



ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ
ИХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2017 ГОДА**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Работа институтов гражданского общества при Уполномоченном по правам ребенка	7
Общественные приёмные	7
Общественный экспертный совет	10
Общественные помощники	10
Межведомственное взаимодействие.....	11
Работа с обращениями граждан	15
Проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа	20
Вопросы обеспечения жильём семей с детьми	26
Отношения, регулируемые семейным правом	29
Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. .	36
Исполнение родительских обязанностей, злоупотребление родительскими правами, работа системы профилактики безнадзорности	42
Принудительное исполнение судебных решений в интересах детей.....	46
Гражданство, миграция и регистрация по месту жительства.....	48
Защита прав детей на охрану здоровья.	52
Детская смертность	54
Защита прав детей-инвалидов.....	56
Социальные выплаты и другая материальная помощь.....	61
Обеспечение прав и законных интересов детей в сфере образования, проживающих на территории Ленинградской области.....	65
Развитие семейной формы обучения	74
Защита прав детей на доступное дошкольное образование	75
Защита прав на доступное качественное образование детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью	80
Безопасность детей.....	88
Защита прав детей на безопасные комфортные условия получения образования, воспитания и содержания	89
Безопасность в каникулярное время	100
Повышение правовой культуры, нравственное и патриотическое воспитание	102

ВВЕДЕНИЕ

Правовой основой деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в отчётном периоде являются Устав Ленинградской области и закон Ленинградской области от 29.12.2012 г. № 110-оз «Об уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

Данная информация подготовлена в соответствии с пунктом 4 статьи 9 закона Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

В основу информации положены итоги обобщений и анализа *письменных, устных обращений граждан, поступивших на личном приёме и по телефону, материалы проверок, проведённых Уполномоченным и его аппаратом совместно с представителями органов государственной власти Ленинградской области, надзорными и контрольными органами, информация, представленная органами местного самоуправления, сведения, полученные* в ходе участия в совещаниях, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и интересов семьи и детей, посещения государственных учреждений для несовершеннолетних, в чьи обязанности входит защита прав и интересов ребёнка, а так же *статистические данные* по Ленинградской области.

Поскольку проблемы защиты прав материнства, детства и семьи сохраняют свою остроту и далеки до окончательного их разрешения, Уполномоченный главной своей целью видит реализацию в жизнь принципов, изложенных в международных актах и норм закреплённых как в федеральном, так и региональном законодательстве, без какой-либо дискриминации.

Реализуя положения данных актов, Уполномоченный осуществляет свою деятельность, решая следующие задачи:

1) содействие обеспечению условий и гарантий признания, соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

2) содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка;

3) совершенствование механизма обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

4) участие в совершенствовании законодательства Ленинградской области и Российской Федерации о правах, свободах и законных интересах ребенка в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;

5) осуществление правового просвещения по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка, форм и методов их защиты, пропаганда положений Конвенции ООН о правах ребенка, и иных международных договоров Российской Федерации по вопросам прав ребенка;

б) информирование органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

7) на федеральном уровне - сотрудничество в области прав, свобод и законных интересов ребенка и содействие его развитию.

Поставленные цели в первой половине 2017 г. Уполномоченный достигал в полной мере, используя предоставленные законом полномочия:

- работал с письменными обращениями, вёл личный приём граждан с жалобами о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, касающихся фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, обрабатывал телефонные сообщения;

- совершал инспекционные поездки в муниципальные районы Ленинградской области с проверкой образовательных организаций, условий содержания, воспитания учащихся в коррекционных школах-интернатах, в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе соблюдения их социальных прав, организацию летнего оздоровительного отдыха детей;

- проводил самостоятельно (*в пределах своих полномочий*) и совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами надзорных и контрольных органов проверки сообщений о фактах нарушений прав детей органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями в Ленинградской области;

- организовывал работу по правовому просвещению родителей и законных представителей несовершеннолетних, духовному, нравственному и патриотическому воспитанию несовершеннолетних граждан, укреплению семьи и семейных традиций, просвещению педагогических кадров образовательных организаций, используя в этих целях общественную приёмную в шести филиалах Ленинградского областного университета им. А.С. Пушкина;

- проводил мероприятия, направленные на реабилитацию и социальную адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- подготавливал предложения по внесению изменений и дополнений в федеральное и областное законодательство;

- осуществлял проекты, совместно с общественными фондами и организациями;

- взаимодействовал с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, с органами опеки и попечительства муниципальных районов, с отраслевыми комитетами и ведомствами Ленинградской области по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов ребенка, обеспечению восстановления нарушенных их прав;

- участвовал в рассмотрении судами общей юрисдикции гражданских дел по урегулированию споров в сфере правоотношений, регулируемых Семейным кодексом РФ;

- взаимодействовал с Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации по защите прав, свобод и законных интересов ребенка на подведомственной им территории;
- взаимодействовал с институтами гражданского общества: Общественным советом при Президенте Российской Федерации и Общественной палатой Ленинградской области;
- взаимодействовал с религиозными и общественными организациями, средствами массовой информации;
- предоставлял развёрнутую письменную информацию на запросы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка о положении детей в Ленинградской области;
- будучи председателем Координационного совета, организовывал и проводил совещания Уполномоченных в СЗФО.

Являясь членом Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, Уполномоченный тесно координировал свою деятельность в регионе с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Так, в январе 2017 г. **в соответствии с поручением Президента Российской Федерации** о проведении всестороннего анализа применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью, своим распоряжением Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области **создал Рабочую группу** при Общественном экспертном совете Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области **по мониторингу случаев незаконного отобрания детей из семей.**

7 февраля 2017 г. Уполномоченный принял участие в он-лайн совещании нового состава Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации с повесткой дня: «Исполнение Поручения Президента Российской Федерации В.Путина от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью».

Опираясь на опыт, накопленный Уполномоченными в регионах СЗФО, как Председатель Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном Федеральном округе, Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области дал анализ практике отобрания детей органами опеки и попечительства на основании статьи 77 Семейного кодекса. При руководящей и координирующей роли Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области во всех субъектах СЗФО были проведены совещания рабочих групп по обсуждению данного вопроса.

По итогам анализа, представленного Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, были внесены конкретные

предложения, способствующие укреплению правового статуса несовершеннолетних при отобрании их из неблагополучных семей.

В частности: недопустимо затягивать в судах рассмотрение Гражданских дел по отобранию детей; пересмотреть механизм помещения детей из разных семей к одному опекуну, обращать внимание на количество детей, на психологическое здоровье кандидатов в опекуны и условия жизни, а также увеличить срок обучения будущих опекунов. Также было предложено увеличить частоту проверок приемных семей для контроля психологического фона в семьях.

Уполномоченный также указал на важность принятия закона о профессиональных приемных семьях на условиях трудового контракта.

Несмотря на достигнутые результаты в данной сфере деятельности, по-прежнему тревожной остается ситуация, связанная с распадом семьи, утратой семейных традиций и ценностей.

Будучи председателем Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в СЗФО, Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области организовал и 27 июня 2017 г. провёл в Архангельске очередное заседание Координационного Совета Уполномоченных по правам ребёнка в Северо-Западном федеральном округе.

Главная тема обсуждения – «Роль социальных институтов в духовно-нравственном воспитании подрастающего поколения».

Архангельск с 2014 года является пилотной площадкой по взаимодействию Уполномоченных по правам ребёнка с Русской Православной церковью..

Усилиями председателя координационного совета география участников расширилась. В 2017 году в совещании приняли участие уполномоченные Пермского края и Республики Мордовия. В совещании также принимали участие представители законодательной и исполнительной власти Архангельской области, и представители русской православной церкви: митрополит Архангельский и Холмогорский Даниил, епископ Великоустюжский и Тотемский Тарасий и представители Русской Православной церкви из других регионов.

Председатель Координационного Совета уполномоченных по правам ребёнка в СЗФО - уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области, отметила крайнюю важность соединения деятельности правительственных структур с религиозными и общественных организациями, образовательными учреждениями и бизнесом в единое русло, в деле духовного и нравственного воспитания детей и направлено на формирование любовь к своей стране, к родному краю, к традициям.

В ходе заседания были представлены новые практики в области защиты семейных ценностей, приживающихся в разных регионах России.

Жизнь показала, что положительные практики, зародившиеся в одном

регионе Российской Федерации, были взяты на вооружение и прижились в других регионах.

Так, в целях сохранения семейных ценностей в День семьи, любви и верности, который отмечается 8 июля, Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации выступили за то, чтобы в этот день не проводились бракоразводные процессы.

В Ленинградской области Уполномоченному по правам ребенка также удалось достичь понимания данной проблемы, и уже начиная, с 2017 года в день 8 июля не проводятся бракоразводные процессы.

По результатам заседания сформированы конкретные предложения и инициативы, которые направлены в аппарат Уполномоченного при Президенте России по правам ребёнка и профильные ведомства.

7 апреля 2017 г. в здании Правительства Ленинградской области состоялась очередная видеоконференция с органами местного самоуправления Ленинградской области, на которую были вынесены вопросы защиты прав детей и в частности «Организация школьного питания и проблемы здоровья детей в современной школе». Сопредседатель заместитель председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам.

19 июня Уполномоченный выступил на совещании с органами исполнительной власти Ленинградской области на тему: «Информация о рассмотрении обращений граждан по защите прав и законных интересов ребенка Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области».

РАБОТА ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЁМНЫЕ

Следуя уже сложившейся традиции, в период с января по май 2017 г. включительно, продолжали работу общественные приёмные Уполномоченного на базе филиалов Университета в городах Бокситогорске, Выборге, Кингисеппе, Луге и Подпорожье. Данная работа проводится в рамках трёхстороннего соглашения с Ленинградским государственным университетом им. А.И. Пушкина (далее – Университет) и комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области.

Со дня открытия Общественные приёмные показали свою эффективность в работе по рассмотрению обращений граждан в защиту прав

несовершеннолетних и правовом просвещении населения Ленинградской области. В общественных приёмных в отчётный период рассматривалось около 1/3 от общего количества обращений граждан Ленинградской области в защиту прав несовершеннолетних.

В 2016 г., на очередном заседании Общественного экспертного совета была подчеркнута социальную значимость работы общественных приёмных, и выдвинуто предложение открыть общественные приёмные ещё в двух районах Ленинградской области. В результате проведённой аппаратом Уполномоченного активной подготовительной работы в начале 2017 г была открыта общественная приёмная в Ломоносовском муниципальном районе.

21 марта 2017 г. состоялось её торжественное открытие в дер. Горбунки **Ломоносовского района**. Это шестая по счёту общественная приёмная Уполномоченного, с которой связаны определённые планы. В частности в дер. Горбунки находятся факультеты ЛГУ им. А.С. Пушкина, занимающиеся подготовкой психологов и педагогических кадров, поэтому будет удобно проводить консультации и мероприятия по психолого-педагогическому направлению. В день открытия приёмной для собравшейся аудитории заместителем декана психологического факультета Университета было проведено занятие «Информационная безопасность детей». После занятия Уполномоченный по правам ребёнка провёл личный приём, а преподаватели высшей школы обратившимся гражданам дали индивидуальные консультации. Уполномоченным были также приняты к рассмотрению вопросы и пожелания от педагогов и родителей.

В первые месяцы существования общественной приёмной в Ломоносовском районе основной формой работы были выездные просветительские мероприятия в школах, которыми было охвачено **840** детей и взрослых. Были проведены лекции: «Об ответственности родителей за воспитание детей. Практические рекомендации для родителей, методы и приемы в воспитании ребёнка», «Лето без интернета» и другие. На второе полугодие запланирована работа с родительскими комитетами школ. За консультацией психолога в приёмную обратилось **6** человек, в том числе ребёнок вместе с родителем.

В ходе работы общественных приёмных осуществлялось информирование и консультации граждан в сфере юриспруденции, психологии, педагогики, проводились лекции с родителями и специалистами муниципальных районов.

Наибольшим спросом у населения пользуются индивидуальные консультации юристов и психологов, которые проводят опытные специалисты, из числа профессорско-преподавательского состава Университета и специалистов аппарата Уполномоченного. Так же у граждан вызывают интерес семинары и лекции правовой и психолого-педагогической направленности.

Всего в общественные приёмные Уполномоченного в первом полугодии 2017 года обратилось индивидуально **333** человека, а коллективными просветительскими мероприятиями было охвачено **1639** детей и взрослых.

В Выборгском районе у граждан пользуется популярностью лекционно-практическая форма занятий. В такой форме проведены занятия по темам: «Ребенок на дороге зимой»; «Девиантное поведение», «Помощь семье и детям с ограниченными возможностями здоровья в рамках работы Общественной приемной Уполномоченного по правам ребёнка».

В Кингисеппском районе не практикуются коллективные формы работы с населением, в отчётном периоде проводились только индивидуальные консультации, главным образом по вопросам получения алиментов и социальных пособий.

В Бокситогорском районе обращения касались, главным образом выплате алиментов и улучшения жилищных условий. Юристами и педагогами были проведены занятия для взрослой аудитории по темам: «Организация доступной среды в условиях жизнедеятельности ребенка с ограниченными возможностями здоровья», «Отношения в сфере социального обеспечения детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Организация доступной среды в условиях жизнедеятельности ребенка с ограниченными возможностями здоровья», «Проблемы школьного обучения. Как помочь ребёнку», «Профилактика жестокого обращения с детьми». Особенной популярностью у слушателей пользовались занятия, направленные на оказание психологической помощи и поддержки семьям. Занятия проходили в активной и интерактивной форме и включали в себя: круглый стол-семинар по проблемам современной семьи, решение ситуационных задач по проблемам семьи и образования, психологические тренинги, направленные на профилактику эмоционального выгорания педагогов и родителей, отработку навыков конструктивного поведения в конфликтных ситуациях. Большое внимание уделялось разбору конкретных ситуаций по запросу от педагогов и родителей.

В Подпорожском районе востребованы консультации юриста и психолога. С успехом прошла лекция «Актуальные вопросы правовой грамотности учителей, школьников и их родителей».

В Лужском районе успешно проходят межведомственные приёмы граждан с участием преподавателей Университета, органов местного самоуправления, нотариусов, федеральных органов власти.

Более подробно данные по общественным приёмным Уполномоченного 1 полугодие 2017 года отражены в таблице.

Общественная приёмная	Количество индивидуальных консультаций	Охват населения коллективными просветительскими мероприятиями (человек)
Бокситогорского района	33	219
Выборгского района	127	215
Кингисеппского района	7	-
Ломоносовского района	6	840
Лужского района	89	281
Подпорожского района	71	84
Всего	333 (+91 к АППГ)	1639 (+578 к АППГ)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

В течение двух с половиной лет работает Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области. Возглавляемый Уполномоченным, совет осуществляет свою деятельность в соответствии с положениями закона «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

Входящие в его состав специалисты, опираясь на свои специальные знания и опыт в области защиты прав несовершеннолетних граждан, оказывали консультативную помощь в решении проблем, возникающих при реализации их прав во всех сферах жизни, а также в выработке предложений по укреплению правового статуса несовершеннолетних в Ленинградской области и, в частности, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

10 марта 2017 г. прошло заседание Общественного экспертного совета при Уполномоченном и общественных помощников Уполномоченного, на котором Уполномоченный представил проект своего доклада о работе в 2016г. По итогам обсуждения доклад был утверждён. Кроме того, на заседании были обсуждены перспективы работы общественных приёмных Уполномоченного и приоритеты работы на 2017 год.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ

Жизнеспособной формой деятельности по защите прав несовершеннолетних зарекомендовала себя работа общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных районах. Особо следует отметить результативную работу общественных помощников в Лужском и Выборгском районах. В вопросах оказания

оперативной помощи в деле защиты прав несовершеннолетних они тесно взаимодействуют с Общественными приёмными.

В целях повышения уровня методической подготовки общественных помощников Уполномоченного в марте 2017 г. было проведено второе совместно с ними заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка, на котором были обсуждены актуальные вопросы защиты прав детей в Ленинградской области.

МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

В отчётном периоде 2017 года, следуя уже сложившейся традиции, Уполномоченный продолжил межведомственное взаимодействие, в рамках ранее уже достигнутых соглашений с Прокуратурой Ленинградской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Следственным Управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Ленинградской области, Главным Управлением внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Управлением Федеральной миграционной службы по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования, комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Общественной палатой Ленинградской области.

Для защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних граждан Уполномоченный использует практику участия в судах при рассмотрении гражданских дел.

В прошедшем полугодии 2017 г. Уполномоченный и его представитель участвовали в рассмотрении 4 дел в судах первой инстанции: дважды в Выборгском и Лужском городских судах. Также Уполномоченный и его представитель дважды участвовали в рассмотрении дел в апелляционной инстанции Ленинградского областного суда. Во всех случаях Уполномоченный и его представитель по итогам рассмотрения дел выносили заключения исходя исключительно из интересов ребёнка, в защиту их прав и свобод. Во всех случаях суды принимали решения в соответствии с позицией Уполномоченного и в интересах несовершеннолетних.

Четвёртый год продолжается **сотрудничество с Русской Православной Церковью**, с которой Уполномоченный осуществляет работу по профилактике асоциального поведения несовершеннолетних путем их

духовно-нравственного и патриотического воспитания, по предупреждению социального сиротства и жестокого обращения с детьми.

14 января Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области поздравил с наступившим Новым годом и Рождеством детей в православном приюте «Умиление» в пос. Вырица Ленинградской области. В приюте проживают приёмные семьи, в которых проживают приёмные родители и дети с серьёзными нарушениями здоровья. Благодаря заботе приёмных родителей и опеке православной церкви, эти дети успешно развиваются, учатся, поступают в профессиональные учебные заведения, работают в церкви.

Уполномоченный по правам ребёнка постоянно оказывает помощь приюту «Умиление». Новогоднее поздравление Уполномоченного уже стало доброй традицией, и каждый раз можно констатировать положительные изменения, которые появились в детях. Сложные творческие выступления детей были наглядным примером того, что при грамотной работе с детьми, которые имеют даже серьёзные нарушения в здоровье, эти дети могут успешно развиваться и достигать успехов, которые не всегда достигают здоровые люди.

Кроме того вот уже два года Уполномоченный сотрудничает с **Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека** в сфере защиты жилищных прав семей с несовершеннолетними, попавших в трудную жизненную ситуацию в связи с получением ипотечного кредита в иностранной валюте.

Для продвижения инициатив по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних во всех сферах их жизни, Уполномоченный сотрудничает с Постоянной комиссией по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области. Однако сотрудничество не ограничивается только направлением предложений для оформления законодательных инициатив. Так, по достигнутой договорённости с председателем Комиссии **31 января 2017 г. Уполномоченный в рамках «Муниципальной школы» для депутатов муниципальных образований Ленинградской области**, практикуемой в законодательном собрании Ленинградской области, выступил по теме: «Исполнение отдельных государственных полномочий в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Более ста тридцати муниципальных депутатов приняли участие в обсуждении актуальных проблем защиты прав несовершеннолетних в Ленинградской области. Тема защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представленная Уполномоченным и содокладчиком из Комитета общего и профессионального образования представилась участникам Школы настолько обширной, что было принято решение продолжить её обсуждение на следующих занятиях.

Продолжается взаимодействие Уполномоченного с Управлением Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу.

25 мая 2017 г. в Управлении Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу прошло совещание с повесткой дня: «Защита

персональных данных детей». В совещании приняли участие представители общего и профессионального образования Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а так же Уполномоченные по правам ребёнка в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

В ходе совещания состоялся конструктивный разговор, в котором высказались все стороны.

Сотрудники Управления довели информацию о том, что *в нарушение действующего законодательства о защите персональных данных* в ряде школ реализуется проект «*Ладошки*», в ходе которого происходит сбор биометрических данных детей и в частности биометрии левой ладони. В дальнейшем её изображение используется для идентификации ребёнка при оплате питания в школьной столовой взамен пластиковой карточки. В отношении администраций данных школ прокуратурой возбуждены административные производства.

Кроме того были даны рекомендации о недопустимости реализации в общеобразовательных школах тестов холдинга *InfoLife*. Их цель сбор генетической информации, которая в ходе тестов путём сканирования считывается с узора пальцев и радужной оболочки глаза.

Отсутствие данных о том кто имеет доступ к указанной информации, как она защищена от злоумышленников, не позволяет реализовывать указанные выше проекты в детских учреждениях.

Кроме того сотрудники Управления сообщили о подготовке информационных материалов адаптированных для детской аудитории и направленных на распространение знаний о защите персональных данных.

Представитель Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области, выступив отметил, что в аппарате Уполномоченного очень важное значение придать распространению в детской среде знаний о защите персональных данных, считая, что эта работа должна носить непрерывный, повсеместный характер и предложил проводить её не только в учебном году, но и в период летней оздоровительной кампании. В этом случае Уполномоченный по правам ребёнка обязуется обеспечить координацию действий Управления Роскомнадзора и администраций летних оздоровительных лагерей. Так же было высказано предложение о сотрудничестве с Управлением Роскомнадзора в рамках работы общественных приёмных Уполномоченного по правам ребёнка, одним из направлений которых является просветительская работа в среде родителей и педагогов.

В 2017 г. представитель Уполномоченного по правам ребёнка в составе комиссии при Правительстве Ленинградской области принял участие в проверке готовности муниципальных районов к организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодёжи в период летних каникул. Данная проверка продолжалась вплоть до конца июня 2017 г. то есть до окончания первой смены.

Особое внимание в Ленинградской области было уделено отдыху детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Количество отдохнувших детей данной категории ежегодно увеличивается в Ленинградской области и этим летом составит 1950 детей, что на 3,2% больше в сравнении с прошлым годом. В первую смену отдохнули 328 детей с ограниченными возможностями здоровья и 67 детей-инвалидов.

По итогам первой смены летней оздоровительной кампании, завершившейся 30 июня 2017 г. на территории Ленинградской области открыто **669** летних оздоровительных учреждений (далее – ЛОУ), из них **86** стационарных загородных учреждений для детей школьного возраста (из них 23 принадлежат органам исполнительной власти и органам местного самоуправления 47 региона), **2** стационарных загородных оздоровительных учреждения санаторного типа, **4** санатория, принимающих участие в летнем оздоровлении, **47** стационарных лагерей труда и отдыха и **525** учреждений с дневным пребыванием.

Заезд детей в летние оздоровительные учреждения осуществлялся только после подтверждения соответствия их требованиям санитарного законодательства. На территории области, совместно с прокуратурой Ленинградской области выявлено две организации, не подавших заявление о начале деятельности по отдыху детей, но осуществляющих данную деятельность один из них является учреждением Ленинградской области.

Деятельность данных учреждений по организации детского отдыха Роспотребнадзором приостановлена. Материалы проверок направлены в правоохранительные органы для принятия правового решения.

29 июня 2017 года Уполномоченный принял участие во Всероссийском селекторном совещании, посвященном итогам первой смены летней оздоровительной кампании. Обсуждение вопросов летнего отдыха детей, который проходил в рамках нового Федерального закона, прошло в Администрации Президента России в режиме видеоконференции со всеми субъектами РФ.

В мероприятии приняли участие заместитель Председателя Государственной Думы РФ, Старший помощник Председателя Следственного комитета РФ, заместитель руководителя Роскомнадзора, начальник Главного Управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России, директор Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России, главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору, а также представители профильных медицинских и образовательных организаций, эксперты и региональные детские омбудсмены.

Уполномоченный в Ленинградской области, выступая от лица своего региона и как председатель Координационного комитета от лица СЗФО отметил, что ключевой задачей при организации отдыха и оздоровления

является обеспечение безопасности пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления.

В Ленинградской области, и в целом в СЗФО, на объектах детской летней оздоровительной кампании в период первой смены чрезвычайных происшествий, гибели и травматизма не допущено. Фактов нарушения прав ребенка не отмечено.

Уполномоченный также огласил конкретные предложения по усовершенствованию законодательства, касающегося летнего оздоровительного отдыха. Которые направлены Уполномоченному при Президенте России по правам ребенка. Данные предложения опубликованы на сайте Уполномоченного.

В первом полугодии 2017 г. Уполномоченный продолжал активно проводить просветительскую работу, в средствах массовой информации используя интернет, ТВ, печатные издания. Уполномоченный и сотрудники его аппарата выступали перед подростковой аудиторией, родительской общественностью, специалистами учреждений и служб, занимающихся вопросами семьи и детства. Ежедневно велась работа по рассмотрению письменных обращений граждан, поступавших на имя Уполномоченного.

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Работа с обращениями граждан является основным инструментом в деятельности Уполномоченного, и их анализ позволяет своевременно информировать широкий круг должностных лиц о реальном положении дел в сфере защиты прав материнства, отцовства и детства.

За 6 месяцев 2017 г. в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило **338** обращений граждан и организаций из муниципальных образований Ленинградской области и других регионов России, что **на 42% меньше** чем в АППГ. Выводы о причинах столь резкого снижения количества обращений произошедшего за столь короткий срок пока делать рано, хотя не исключено, что это обусловлено изменением качества отношения органов власти всех уровней к разрешению проблем, связанных с защитой прав детства материнства и семьи в сторону улучшения.

Вместе с тем, статистические пропорции в истекшем периоде 2017 г., как и в предыдущие годы, остались прежними. Жалобы **на нарушение жилищных прав** составили наибольшую долю от общего числа жалоб - **77**, что составило более **22,8%** (2016г. - 23%.) всех обращений о нарушении прав несовершеннолетних, далее **нарушения в сфере образования** - **65** обращений или **19,2%** (2016 г.- 21,7%), **о нарушении прав в сфере регулируемой семейным кодексом** - **63** обращения, это **18,6%** (2016 г.-16 %); в **59** обращениях содержатся **сообщения, касающиеся безопасной среды для несовершеннолетних**, что составило без малого **17,5** (2016 г. -16,5%); нарушение прав **в сфере социальных выплат и материальной помощи**

было отражено в 24 обращениях – 7,1 % (2016 г.-11,5%), в сфере здравоохранения – 19, что составляет 5,6% от общего количества обращений.

Тематика обращений	1-е полугодие 2015 г.	1-е полугодие 2016 г.	1-е полугодие 2017 г.
Жилищные права	105	134	77
- улучшение жилищных условий семей, имеющих детей; предоставление жилья, земельных участков	89	110	57
-обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	9	12	15
-взимание коммунальных услуг с детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3	4	1
- выселение из жилья по решению суда без предоставления другой жилой площади	4	8	4
Отношения, регулируемые семейным правом	83	93	63
- алиментные обязательства	25	34	9
- оформление опеки, усыновление	21	12	15
- определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи	37	47	39
Права ребёнка в сферах образования, трудовой и досуговой деятельности, межличностные отношения в образовательных учреждениях	86	125	65
- дошкольное образование	57	101	37
- основное общее образование и среднее профессиональное образование	19	21	15
- досуговая деятельность	10	2	11
- трудовые права	0	1	2
Права ребёнка в сфере здравоохранения	27	35	19
Социальные выплаты и другая материальная помощь	39	66	24
Безопасность детей	59	95	59

- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	0	5	3
- преступные посягательства в отношении несовершеннолетних	7	11	10
- безопасность детей в образовательных учреждениях	10	6	9
- неудовлетворительная работа правоохранительных органов	14	9	12
- посягательства против морали и нравственности	5	4	8
- недостатки инфраструктуры и транспортного обеспечения, строительство	9	32	11
- безопасность детей и транспорт, строительство	13	28	6
Получение гражданства и регистрации	20	16	9
Предложения в области охраны прав детей, другие вопросы, требующие разъяснения	20	12	23
ИТОГО:	439	576	339

Сокращение коснулось и такой чувствительной сферы, как реализация права на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и семей имеющих детей - 43%.

Снижение общей численности обращений при сохранении прежних статистических пропорций свидетельствует о том, что какого-либо существенного прорыва в качественном улучшении той или иной сферы жизни несовершеннолетних не произошло.

Наибольшее количество обращений в отчётном периоде поступило *из Всеволожского района 105* (в АППГ- 146), *Гатчинского 40* (АППГ-80) и *Выборгского района- 20* (АППГ-32) .

Из года в год в этих районах сохраняется сложная ситуация. На их долю приходится 48,6% всех обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребёнка, в прошлом периоде - 46,7 %.

Во всех случаях статистика отражает реальное положение дел в сфере реализации несовершеннолетними гражданами Ленинградской области своих прав, закреплённых в федеральном и областном законодательстве, а так же и той работы, которую проделывают органы местного самоуправления муниципальных районов.

На фоне всеобщего снижения количества обращений в первом полугодии 2017 г. незначительный рост количества обращений в защиту прав несовершеннолетних отмечен только в Сланцевском районе.

Обращения граждан по муниципальным районам в сравнении с 1-м полугодием 2016 и 2015 г. г.

№ п\п	Муниципальное образование	1 полугодие 2017 г.	1 полугодие 2016	1 полугодие 2015	1 полугодие 2014	1 полугодие 2013
1	Бокситогорский район	5	7	4	16	6
2	Волосовский район	8	11	11	9	4
3	Волховский район	8	16	13	17	6
4	Всеволожский район	105	146	81	83	42
5	Выборгский район	20	32	33	21	32
6	Гатчинский район	40	80	64	58	34
7	Кингисеппский район	10	10	16	16	9
8	Киришский район	9	21	13	8	7
9	Кировский район	15	18	27	17	23
10	Лужский район	13	20	28	12	6
11	Ломоносовский район	17	20	24	18	11
12	Лодейнопольский район	6	6	7	14	4
13	Подпорожский район	12	15	6	11	7
14.	Приозерский район	19	43	18	4	7
15	Сланцевский район	8	7	8	15	11
16	Тихвинский район	3	15	10	4	8
17	Тосненский район	13	25	30	25	15
18	Сосновоборский городской округ	7	10	20	12	7
19	Другие субъекты РФ и государства	21	74	26	12	53
	Всего:	339	576	439	372	292

Анализ состава заявителей направивших обращения показал, что наибольшее количество обращений - **68 %** поступило от родителей несовершеннолетних детей.

Далее по числу обращений следуют:

- иные родственники - **18 %**,
- многодетные семьи - **10,5 %**,

- выпускники детских домов и школ-интернатов - **1,5 %**,
- администрации учреждений обращения – **1,5%**,
- общественные организации - **0,3 %**,
- отбывающие наказание - **0,2%**.

Состав заявителей, обратившихся к Уполномоченному за 6 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом 2016 г. существенных изменений не претерпел, однако следует отметить, некоторый рост количества обращений в защиту прав несовершеннолетних от других родственников, не являющихся законными представителями, в частности бабушек и дедушек.

Из содержания обращений можно сделать вывод, что проблемы детства, материнства и семьи, относящиеся к компетенции органов местного самоуправления, не всегда должным образом рассматриваются в муниципальных образованиях, по существу не разрешаются, из-за чего по проблемам, отнесённым к вопросам местного значения граждане вынуждены обращаться к Уполномоченному по правам ребёнка.

Одним из оперативных и эффективных инструментов выявления нарушений прав ребёнка и их восстановления, являлись выезды Уполномоченного и сотрудников его аппарата в администрации муниципальных образований, учреждения и организации, где в непосредственном диалоге с представителями муниципальной власти, руководителями учреждений и должностными лицами.

В отчётном периоде продолжалась практика личных приёмов граждан Уполномоченным по правам ребёнка.

За 6 месяцев лично обратилось **34** человека. Приёмы велись ежемесячно 2 и 4 вторник по адресу местонахождения аппарата Уполномоченного, а также было осуществлено **12** выездных приёмов в г. Бокситогорск, г. Выборг, г. Сосновый Бор, г. Сланцы, г. Шлиссельбурге, г. Гатчина, а в г. Подпорожье, Сиверском и Гатчинского района Уполномоченный целенаправленно встречался и беседовал с приёмными семьями.

Обращения на приёмах граждан рассматриваются Уполномоченным как более оперативный инструмент разрешения жалобы и восстановления нарушенных прав, поскольку позволяют более полно и объективно исследовать ситуацию и вникнуть в суть вопроса, общаясь непосредственно с людьми на территории того муниципального района где было выявлено нарушение.

На основании информации, полученной из обращений граждан о нарушениях прав ребёнка и семьи, Уполномоченный с проверками выезжал в образовательные организации.

По всем выездным проверкам составлены итоговые документы, которые направлены Губернатору, в органы исполнительной власти Ленинградской области, а так же в надзорные и контрольные органы для принятия мер реагирования.

Самым эффективным инструментом по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних граждан в истекшем периоде 2017 г. продолжает оставаться взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой Ленинградской области, Следственным Управлением Следственного Комитета РФ по Ленинградской области и Федеральной службой судебных приставов. Данная работа осуществляется в соответствии с положениями ст. 38 Конституции Российской Федерации и законом Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

К примеру, при поступлении обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних и семей воспитывающих детей, Уполномоченный для проверки и принятия решения в **30** случаях вступал во взаимодействие с органами прокуратуры Ленинградской области. В **5** случаях прокурорами была выявлена противоправность действий и внесены представления об устранении нарушения закона, в 1 случае прокурором отменено незаконно вынесенное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области, Уполномоченный вступал во взаимодействие **6** раз, в **9** случаях с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области.

Снижение количества обращений по вопросам реализации права на жилые помещения, даёт основания полагать, что органы местного самоуправления в отчётном периоде 2017 г. сосредоточили свои усилия на реализации Федеральной и региональной программ по обеспечению граждан ленинградской области жильём. Так, за 6 месяцев **2017 г. Уполномоченным в защиту жилищных прав всех категорий несовершеннолетних принято к рассмотрению 77 обращений граждан против 134 в 1-ом полугодие 2016 г.**

ПРОБЛЕМЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, А ТАКЖЕ ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА

Самым напряжённым участком в деятельности Уполномоченного остаётся защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение. Снизился поток, но, тем не менее, продолжают поступать письма от самих граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей так и их законных представителей.

Численность детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, состоящих на учёте на получение жилого помещения по договору специализированного найма на июнь 2017 г. составляет **1015** (в

АППГ-1031), . Из них право на обеспечение жилыми помещениями в 2017 г. возникло у 208 человек.

Общее количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем в 2016 г., перешедших на 2017 г. составило 244, из них, по информации Комитета общего и профессионального образования, в первом полугодии 2017 г. обеспечены жилыми помещениями 165 человек.

Если рассмотреть динамику приобретения жилых помещений для граждан из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 1-ом полугодии 2017 г. то она выглядит весьма тревожно.

Ниже приведены данные по количеству квартир запланированных к приобретению в 2017 г. и приобретенных за 6 месяцев 2017 г. по муниципальным районам Ленинградской области.

	Муниципальные районы	План 2017 г.	Приобретено в за 6 мес. 2017 г.
1	Бокситогорский	10	0
2	Волосовский	40	5
3	Волховский	23	2
4	Всеволожский	35	30
5	Выборгский	41	6
6	Гатчинский	34	16
7	Кингисеппский	13	0
8	Киришский	13	9
9	Кировский	13	0
10	Лодейнопольский	3	0
11	Ломоносовский	30	0
12	Лужский	5	4
13	Подпорожский	6	0
14	Приозерский	13	8
15	Сланцевский	19	9
16	Сосновый Бор	6	3
17	Тихвинский	16	1
18	Тосненский	9	0
	Итого:	329	93

В 2017 г. запланировано приобрести для граждан в возрасте от 18 и старше **329** квартир.

По итогам первого полугодия 2017 г. органами местного самоуправления на территории Ленинградской области для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей приобретено всего 93 квартиры из 329, что составляет 28,3% (АППГ - **18,5%** - 68 из 366).

Наиболее эффективно по обеспечению жильём детей-сирот в первом полугодии 2017 г. работа осуществлялась Киришского из 13-9; Приозерского из 13-8; Сланцевского из 19-9; Лужского из 5-4. Количество жилья, приобретённого органами местного самоуправления данных районов значительно превышает 50%, либо стремится к этому значению.

А по таким районам как Кингисеппский (13), Кировский (13), Бокситогорский (10), Тосненский (9), Подпорожский (6), Лодейнопольский (3), Ломоносовский (30) этот показатель равен 0%.

Во Всеволожском районе, несмотря на то, что администрацией в первом полугодии было закуплено 30 квартир, однако, ни одна из квартир по договору найма специализированного жилищного фонда лицам из числа детей-сирот до сих пор не была передана.

В свою очередь, органы государственной власти Ленинградской области и федеральный центр делают всё, чтобы процесс предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений носил динамичный характер: выделяются необходимые денежные средства, осуществляется ряд организационных и административных мероприятий.

Третий год работает автоматизированная информационная системы «Жилье для детей-сирот». В настоящее время всеми муниципальными районами реестр детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, ведется через данную электронную систему, которая формирует единую базу данных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, нуждающихся в жилых помещениях. Ежеквартально проводится сверка списков базы данных.

Кроме того, с 2015 года действует областной закон «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области», в котором одной из основных задач постинтернатного сопровождения, является содействие выпускникам в защите и реализации их прав на жилые помещения.

Объём финансирования на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями в 2017 г. составляет 430 827 000 рублей, в том числе средства областного бюджета 417 608 000 рублей и федерального – 13 219 700 рублей. Кроме того, в связи с дополнительной потребностью спланировано выделение с июля 2017 г. средств областного бюджета в размере 74 578 300 рублей.

По состоянию на 1 июля 2017 г. средства областного бюджета освоены в размере 154 018 000 рублей, что составляет 26 % от общего объёма, и 2 119 000 рублей средств федерального бюджета - 16 % от общего объёма.

Для реализации такой меры социальной поддержки граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как аренда жилья до предоставления специализированного жилого помещения в 2017 г. из

бюджета Ленинградской области муниципальным районам выделено **7 446 000 рублей**.

По состоянию на 1 июля 2017 г. вышеуказанные средства областного бюджета освоены в размере 427 500 рублей. Право на аренду жилого помещения за счёт средств бюджета Ленинградской области реализовало 7 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 1 из Волховского района, 4 - из Всеволожского района, по 1 из Гатчинского и Тосненского районов.

Из анализа усматривается, что в Ломоносовском, Кингисеппском, Кировском, Бокситогорском, Подпорожском, Лодейнопольском районах, количество приобретённых квартир равно нулю. Органами опеки и попечительства в лице местных администраций мера социальной поддержки граждан из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, в виде аренды жилых помещений не реализована ни к одному из граждан хотя общее количество квартир для приобретения по этим районам составляет 75.

Учитывая нулевой результат реализации своих обязательств по предоставлению специализированных жилых помещений и крайне низкие темпы, продемонстрированные органами местного самоуправления упомянутых выше районов, в истекшие 6 месяцев 2017 г., невольно возникает вопрос: «В каких помещениях, и на какие средства живут свыше двухсот граждан Ленинградской области из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей?»

На сегодняшний день всеми муниципальными районами приняты нормативные документы, регламентирующие мероприятия по проведению ремонта жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках реализации постановления Правительства Ленинградской области от 14 мая 2014 № 177 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений» сформирован реестр закрепленных жилых помещений в государственных учреждениях, где обучаются и воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Общий объём средств областного бюджета, предусмотренных для ремонта жилых помещений, закреплённых за 31 гражданином из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, составил **1 550 000 рублей**. *Правом на ремонт в отчётном периоде 2017 г. воспользовалось 2 человека из Сланцевского района.*

Для сравнения: в 2016 год на эти цели было предусмотрено **2 250 000 рублей** для обеспечения текущего ремонта 45 жилых помещений детей-сирот в 14 муниципальных районах, но ни в одном из районов Ленинградской

области данные средства с целью приведения жилых помещений закреплённых за сиротами в состояние пригодное для вселения применены не были.

В то же время, обеспечивается выплата компенсаций по освобождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, от платы за содержание и ремонт жилого помещения, включающей в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, от платы за коммунальные услуги, от оплаты за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность.

В 1 полугодии 2017 г. было отмечено существенное снижение обращений в защиту жилищных прав несовершеннолетних в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, **77** против **134** в 2016 г., а количество поступивших к Уполномоченному обращений в защиту жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и граждан из числа детей данной категории составило **10** (за аналогичный период 2016 г. таких обращений было **16**).

В 5 случаях для разрешения сложившейся ситуации Уполномоченный взаимодействовал с прокурорами. В результате проверок в двух случаях установлена противоправность в действиях органов местного самоуправления и в целях восстановления нарушенных прав предприняты меры прокурорского реагирования. В 2-х случаях Уполномоченный взаимодействовал с органами исполнительной власти Ленинградской области, в одном случае с органами местного самоуправления, в одном случае заявителю было дано подробное разъяснение действующего законодательства.

В связи с реализацией права на имущество и жилое помещение уполномоченным выделены две проблемные группы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа. Для иллюстрации будут приведены наиболее характерные примеры для каждой из групп.

Первая группа, характеризуется длительным непредоставлением жилья, в том числе при наличии вступившего в законную силу судебного решения

Так, воспитанник Санкт-Петербургского ГБПОУ «Индустриально-судостроительный лицей» **Р.**, из числа детей, оставшихся без родительского попечения, проживает в общежитии лица. С 2015 г. он включён в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилым помещением во Всеволожском муниципальном районе. 30.06.2017 г. срок обучения **Р.** в лицее завершён. Однако ко дню выпуска жилым помещением в соответствии с законом он не был обеспечен.

Кроме того, на территории Всеволожского муниципального района третий год со дня выпуска из образовательного учреждения гражданин **М.**,

из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспечен жилым помещением специализированного жилищного фонда, а жилое помещение, предоставленное ему органом опеки и попечительства муниципального района для временного проживания, находится в неудовлетворительном состоянии.

Вторая группа - необоснованный отказ в постановке на жилищный учёт.

Так в январе 2017 г. администрация Волосовского муниципального района отказала во включении воспитанницы Санкт-Петербургского ГБПОУ «Лицей сервиса и промышленных технологий» **К.** в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилым помещением по договору найма специализированного жилого помещения. При принятии решения Комитетом образования не были учтены материалы её личного дела. Вмешательство в данном случае Уполномоченного и прокурора Волосовского района позволили восстановить право **К.**

В последние годы Уполномоченным выявлена тенденция, связанная с нарушением имущественных и жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, которая выражается в том, что на граждан данной категории необоснованно возлагается обязанность по погашению коммунальных долгов, образовавшихся в закреплённом за ними жилье в период их пребывания в детском доме или под опекой.

В предыдущие годы в отчётных докладах среди проблемных групп лиц, Уполномоченный выделял и эту группу.

В целях преодоления социальной несправедливости, по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка, при активном участии комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, разработан и в конце апреля 2017 г. утверждён к исполнению комплекс основных мероприятий, направленных на недопущение возникновения задолженности за коммунальные услуги у детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

В целях устранения негативных тенденций, возникающих в процессе реализации детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, права на имущество и жилое помещение, Уполномоченным в истекшем периоде 2017 г. в адрес Правительства Ленинградской области направлено две служебных записки.

21 марта 2017 г. Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной комиссии по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей данной категории, на котором дал критическую оценку деятельности органов опеки и попечительства отдельных муниципальных районов в 2016 г. в истекшем периоде 2017 г., указав на недопустимость нарушения имущественных и жилищных прав лиц из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, путём затягивания сроков передачи жилых помещений гражданам.

У граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их опекунов часто возникает вопрос: как обеспечить право ребёнка оставшегося без родительского попечения на имущество и жилое помещение.

В этой связи Уполномоченный по правам ребёнка на своём сайте в сети интернет ведёт рубрику, в которой разъясняет требования Федерального Закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», закона Ленинградской области от 21.12.2005 г. № 65-оз «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области», а также изданных в развитие положений закона постановлений Правительства Ленинградской области.

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЁМ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Год от года количество семей с детьми без жилья в Ленинградской области не снижается. Свидетельство этому - непрекращающийся поток обращений от семей, воспитывающих детей, с просьбой об оказании помощи в улучшении жилищных условий. Абсолютное их большинство обоснованы.

О том, что проблема жилья для семей, имеющих детей, год от года на территориях муниципальных образований не разрешается, свидетельствует большое количество обращений по этому вопросу, который относится к компетенции органов местного самоуправления.

Так за 6 месяцев 2017 года Уполномоченному поступило **67** (118 в 2016 г.) обращений от семей, имеющих на воспитании детей, с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий. При этом граждане зачастую указывают как на бездействие должностных лиц органов местного самоуправления в вопросах реализации жилищной политики, так и на объективные условия, каковыми является отсутствие жилищного строительства в ряде муниципальных районов, либо отсутствие ресурсов для вывода семей из тяжёлой жилищной ситуации.

В результате семьи с детьми, с детьми-инвалидами, в том числе многодетные и одинокие матери, живут годами в жилье, признанном аварийным, а утратившие жильё в результате пожара скитаются по квартирам, снимая их по договорам коммерческого найма, что опустошает и без того скудный семейный бюджет.

Небольшая часть примеров из тех фактов, которые стали известны Уполномоченному о тяжёлой жилищной ситуации, в которой находятся самые незащищённые слои населения Ленинградской области

Уполномоченный по правам ребёнка выявил в г. Тихвине факт нарушения жилищных прав семьи С., в которой воспитывается ребёнок-инвалид, страдающий тяжёлой формой хронического заболевания, дающей право на дополнительную жилую площадь. Решением администрации семья была снята с учёта граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. В этой связи Уполномоченный вступил во взаимодействие с прокуратурой Ленинградской области. Прокуратура, проведя проверку, по сведениям представленным Уполномоченным, установила факт нарушения жилищных прав семьи с ребёнком-инвалидом, и приняла меры по их восстановлению.

Семья пенсионера К. с несовершеннолетним ребёнком в январе 2016 г. в результате пожара утратила дом со всем имуществом, включая документы. Семья осталась без крова и средств существования. Иного жилья у семьи нет. Не имея достаточных денежных средств, семья вынуждена снимать жилое помещение в долг. В результате пожара семья с ребёнком оказалась в социально-бедственном положении. Обращения к главе администрации с просьбой предоставить семье жилое помещение маневренного фонда результата не дали. Спустя год после утраты жилья К. обратился к Уполномоченному.

При рассмотрении Уполномоченным обращения К. установлено, что семья с ребёнком крайне нуждается в жилом помещении, однако органы местного самоуправления г. Шлиссельбурга ресурсом для вывода семьи К. из бедственного положения не располагают, более того, администрация имеет обязательства ещё перед 48 гражданами, утратившими жильё в результате пожара.

К Уполномоченному с просьбой о помощи обратилась одинокая мать З. которая растит и воспитывает ребёнка-инвалида, страдающего заболеванием, предусмотренным Перечнем тяжёлых форм заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.

З. представила в администрацию «Виллозского сельского поселения» своё заявление и документы, согласно установленного

перечня, подтверждающие право её семьи состоять на учёте граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий по основанию, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Однако матери с ребёнком-инвалидом в постановке на жилищный учёт было отказано.

Взаимодействие с Ломоносовским городским прокурором позволило установить противоправность в решении администрации, в связи с чем прокурором было внесено представление об устранении нарушения закона.

*В семье **О.** с ребёнком-инвалидом, страдающим бронхолёгочной дисплазией, решением администрации предоставлено жилое помещение в неудовлетворительном состоянии. При обращении **О.** в администрацию с просьбой привести квартиру в состояние, пригодное для вселения, ей отказали, возложив обязанность по ремонту помещений и восстановлению газоснабжения квартиры на родителя ребёнка-инвалида, указав, что ремонт она должна произвести сама.*

*К Уполномоченному обратилась мать многодетной семьи **К.**, обжалуя решение администрации муниципального образования «Плодовское сельское поселение». В 2015 г. семья была поставлена на учёт граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Однако в 2017г. с жилищного учёта снята.*

Последние два обращения находится в настоящее время в стадии рассмотрения.

В 2017 году Уполномоченный по правам ребёнка продолжил практику разрешения обращений семей с детьми, находящихся в неудовлетворительных жилищных условиях, с выездом в администрации муниципальных образований. Там, непосредственно на месте, Уполномоченный совместно с главами и должностными лицами администраций осматривает жилищные условия семей, и на совместной встрече прорабатывает совместный план практических действий по улучшению жилищных условий.

О том, что проблема обеспечения жильём семей с несовершеннолетними детьми остаётся самой острой из всех, свидетельствует и практика распоряжения средствами материнского

капитала многодетными семьями. С начала реализации Областного закона Ленинградской области от 17.11.2006 г. № 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приёмных семей в Ленинградской области» органами социальной защиты населения Ленинградской области выявлено 12 217 многодетных семей, в которых родился третий и последующий ребёнок после 01.07.2011 г., имеющих право на материнский капитал.

По состоянию на 1 июля 2017 г. вынесено 1515 решений о предоставлении материнского капитала. За истекшие 6 месяцев 2017 г. **637** семей распорядились средствами материнского капитала, в том числе по направлениям:

- улучшение жилищных условий, включая строительство и газификацию жилого дома - 229 человек;
- ремонт жилого помещения- 360 человек;
- приобретение земельного участка - 6 человек;
- образование ребёнка - 22;
- приобретение автомобиля - 20 человек.

Таким образом, на нужды, связанные с обустройством жилого помещения, материнский капитал был направлен **595** семьями, что составило свыше 93% от общего количества семей, воспользовавшихся средствами материнского капитала.

Для разрешения сложившейся ситуации необходимо формирование региональной политики, в отношении семей с детьми и, прежде всего, многодетных семей, семей с детьми-инвалидами и одиноких матерей, состояние жилья которых не отвечает предъявляемым нормам и правилам.

ОТНОШЕНИЯ, РЕГУЛИРУЕМЫЕ СЕМЕЙНЫМ ПРАВОМ

В первом полугодии 2017 года намечена тенденция к снижению количества обращений, поступающих от граждан, в защиту прав несовершеннолетних в сфере, урегулированной семейным законодательством. С одной стороны снижение может быть обусловлено эффективностью проводимой Уполномоченным работы, направленной на снижение социальной напряженности в Ленинградской области, путем недопущения нарушения прав несовершеннолетних, и восстановления прав детей, если они все же были нарушены, с другой стороны – активная работа по правовому просвещению населения региона.

Как и прежде за помощью к Уполномоченному обращаются родители, опекуны, попечители, приемные родители, усыновители, близкие

родственники, реже сами несовершеннолетние. Граждане обращаются с жалобами, просьбами оказать помощь (правовую, материальную, продуктовую и т.д.), просят разъяснить свои права, порядок взаимодействия с государственными органами и организациями.

Заявители обращаются как за простыми консультациями и разъяснениями своих прав и прав детей, так и за содействием в защите прав несовершеннолетних (порядок общения с ребенком, определение места жительства ребенка с одним из родителей, неисполнение родительских обязанностей, лишение родительских прав, ограничение в родительских правах, восстановление в родительских правах, чрезмерное вмешательство в семью, установление и прекращение опеки, исполнение опекунами обязанностей, и т.д.).

Уполномоченный рассматривает вопросы алиментных обязательств, разрешения различных семейных конфликтов, устройства детей, оставшихся без попечения родителей в семью или детское учреждение.

Тематика обращений	1-е полугодие 2017 г.	1-е полугодие 2016 г.	1-е полугодие 2015 г.	1-е полугодие 2014 г.
Отношения, регулируемые семейным правом (всего)	63	93	83	84
Из них:				
алиментные обязательства	9	34	25	12
оформление опеки, усыновление	15	12	21	17
определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи	39	47	37	55

За отчетный период в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 63 (- 30 к АППГ) обращения по вопросам, регулируемым семейным правом – это межличностные конфликты, препятствие общению с ребенком, сокрытие места жительства ребенка от родственников, определение порядка общения, определение места проживания ребенка, исполнение решения суда по порядку общения, взыскание алиментов, оформление опеки, усыновление и многое другое.



Таблица. Сравнение количества обращений за 6 мес. 2014-2017 гг.

Ниже приведено районное соотношение обращений из данного блока. Больше всего обращений поступает из Всеволожского района Ленинградской области – 19 обращений, по 6 обращений поступило из Тосненского и Гатчинского районов. Преобладание обращений из Всеволожского района может быть обусловлено активным развитием района, активным жилищным и социальным строительством, что делает его привлекательным для жителей Санкт-Петербурга. Все обращения рассматриваются в оперативном порядке, заявителям разъясняются их права и обязанности, необходимость действовать в интересах ребенка. К рассмотрению подключается местная администрация муниципальных районов, в том числе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органы опеки и попечительства.

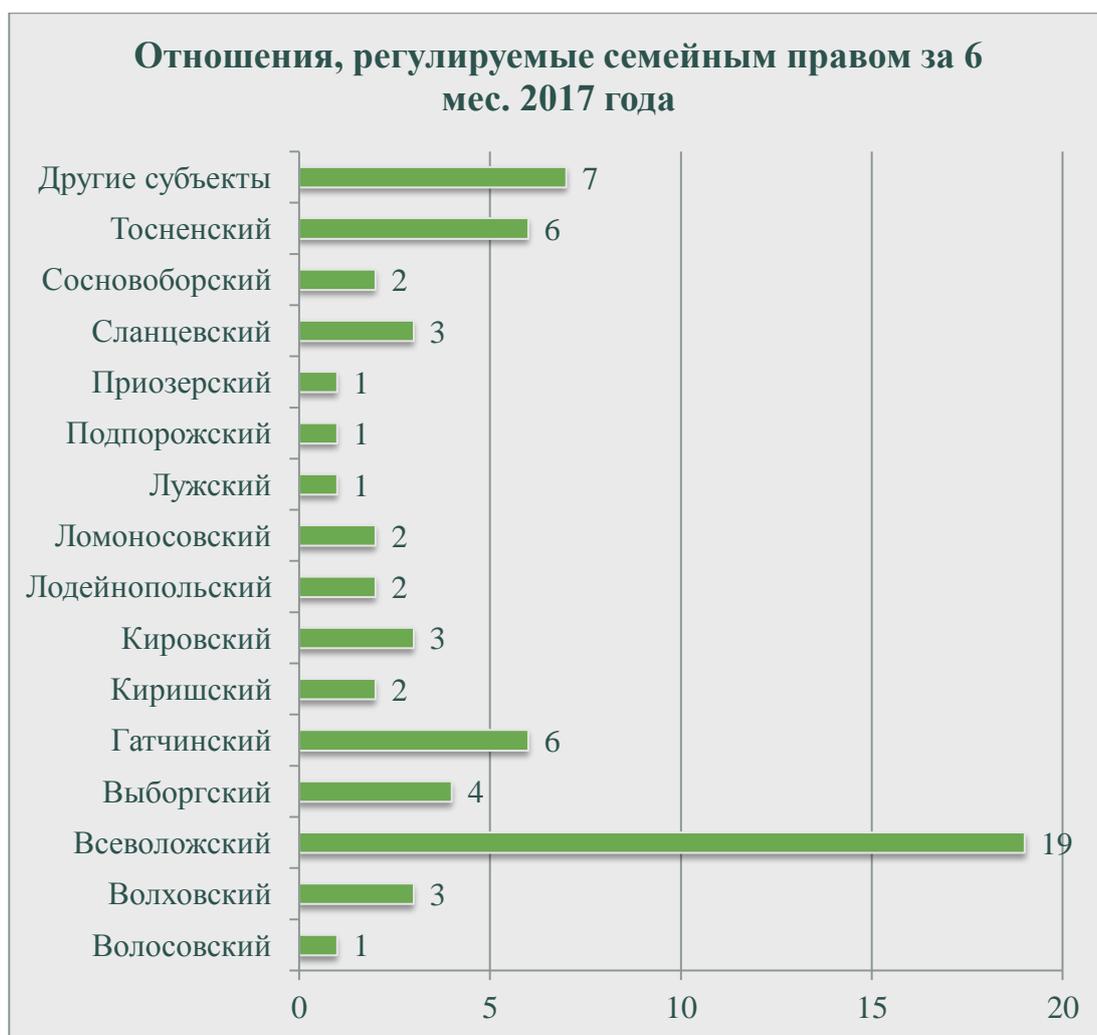


Таблица. Районное соотношение отношений, регулируемых семейным правом, за 6 месяцев 2017 года.

Традиционно по вопросам, регулируемыми семейным законодательством, чаще всего к Уполномоченному обращаются с просьбой оказать содействие в определении места жительства ребенка с одним из родителей, и определении порядка общения с ребенком родителя, проживающего отдельно от ребенка. В аппарат Уполномоченного за отчетный период поступило 39 (-8 к АППГ) обращений по указанным вопросам.

Обращения по вопросам общения родителей с детьми и определения места жительства ребенка с одним из родителей, остаются самыми трудными и неоднозначными на фоне остальных обращений из данного блока. Как правило, трудно однозначно определить виновную сторону, в таких вопросах есть только один пострадавший – это ребенок. Родители, сводя друг с другом счеты, отстаивая свои требования, забывают, что права ребенка важнее. А ребенок имеет право на общение с обоими родителями и всеми родственниками, независимо от того, разведены ли родители или нет. Родители усугубляют и без того непростую ситуацию, скрывая место

нахождения ребенка, настраивая его против второго родителя, не отдавая себе отчет в том, что в первую очередь от этого страдает ребенок.

Осложняется рассмотрение обращений и тем, что, как правило, заявители обращаются за помощью слишком поздно, когда примирение сторон уже невозможно, и стороны не идут на контакт, или гражданское дело уже находится на рассмотрении в суде. В последнем случае Уполномоченный рекомендует гражданам заявлять ходатайство в суде о привлечении в процесс Уполномоченного по правам ребенка, в качестве третьего лица. В этом случае Уполномоченный получает возможность ознакомиться с материалами по гражданскому делу, выслушать доводы сторон, задать уточняющие вопросы и озвучить свою позицию в интересах несовершеннолетнего.



Таблица. Динамика обращений по определению порядка общения за 6 мес. 2014-2017 гг.

Законодатель закрепляет право ребенка жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, а также право на заботу родителей и совместное с ними проживание. Место жительства детей при раздельном проживании родителей может определяться соглашением родителей, в противном случае место жительства определяет суд, с учетом их интересов, мнения и привязанности к родителям и родственникам. Обязательной оценке подлежат нравственные качества родителей, сложившиеся между ними отношения, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития.

Дети имеют право на общение с родителями и другими родственниками. При этом расторжение брака родителей, или раздельное проживание родителей не должны влиять на права детей (ч.1 ст.55 СК РФ). Родитель, с которым проживает ребенок (по соглашению сторон или по

решению суда), не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

Злоупотребляя своими родительскими правами, необоснованно препятствуя общению ребенка со вторым родителем и другими родственниками, законные представители нарушают права своего ребенка.

Согласно п.2 ч.2 ст. 9 Областного закона Ленинградской области от 29.12.2012 № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» Уполномоченный может содействовать разрешению конфликта путем конфиденциальных переговоров. Проблема заключается в неготовности/нежелании участников конфликта к переговорам. Подобные конфликты сопровождаются серьезными личными обидами, и даже если одна сторона согласна провести встречу, то второй участник, как правило, уклоняется от неё.

Обязательно к рассмотрению таких обращений привлекаются КДН и ЗП и органы опеки и попечительства. Информация своевременно направляется в указанные органы для сопровождения таких семей и оказания содействия в определении порядка общения и преодоления конфликта. Стоит отметить, что эффективность работы этих организаций, как и любых других учреждений, в разрешении конфликтных ситуаций по вопросам определения порядка общения и определения места жительства ребенка, напрямую зависит от желания родителей вести диалог. Если стороны конфликта отказываются от сотрудничества и взаимодействия и не готовы к переговорам, любая работа будет сводиться к сухим рекомендациям и разъяснению норм действующего законодательства. Вовлечение в процесс рассмотрения указанных органов позволяет оперативно проверять представленные в обращении факты, устанавливая в каких условиях проживает несовершеннолетний, кто занимается его воспитанием, имеется ли угроза жизни и здоровью.

За отчетный период больше всего обращений по данному направлению поступало из Всеволожского района (14 обращений), 5 обращений поступило из Госненского района.

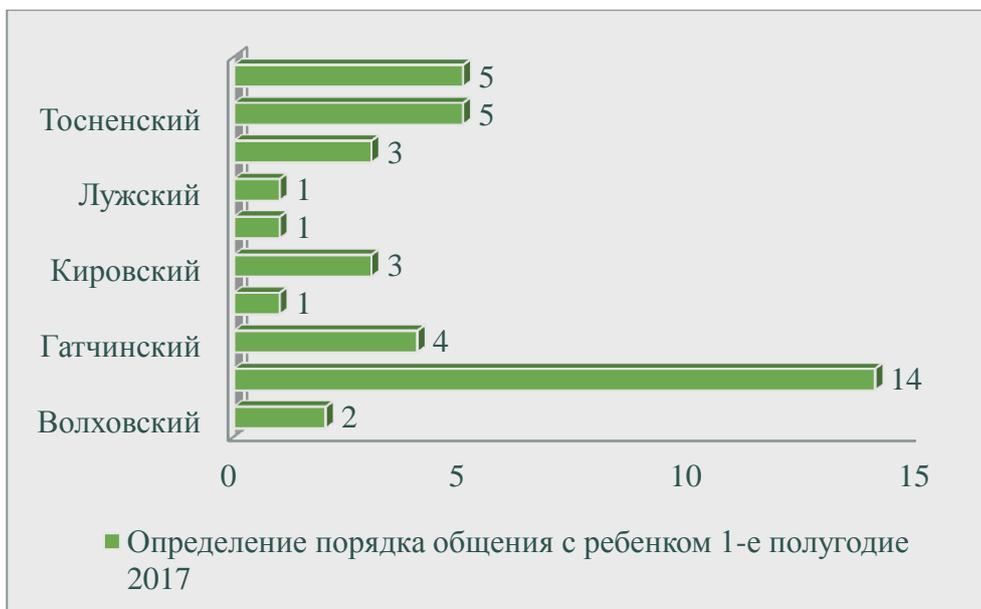


Таблица. Районное соотношение обращений по вопросу определения порядка общения с ребенком за 6 месяцев 2017 года.

К Уполномоченному поступают также обращения по неисполнению судебных решений, определяющих место жительства ребёнка с одним из родителей и порядка общения с родителем, проживающим отдельно.

Так в 2017 году поступило обращение от отца, проживающего отдельно от ребёнка в Приморском крае. Мать с ребёнком переехала на постоянное место жительства в Ленинградскую область. Решением суда установлен порядок общения отца с ребёнком. Учитывая большое расстояние, отделяющее отца и ребёнка, отец предпринимает попытки звонить, общаться с ребёнком через Skype и другие технические средства коммуникации, однако, мать препятствует этому. На январских каникулах отец приехал в Ленинградскую область, и ему было оказано содействие в реализации права на общение с дочерью, которая в течение нескольких дней жила отдельно от матери с отцом. Однако, после возвращения отца в Приморский край, связь с ребёнком опять прервалась. Этот пример показывает, что развитие техники и возможностей по установлению связи требуют новых подходов к установлению порядка общения с детьми, отдельно проживающими от родителя.

УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ.

Граждане продолжают обращаться по вопросам оформления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних. Просят разъяснить правовые аспекты, порядок подачи документов и взаимодействия с органами опеки и попечительства. Реже граждане обращаются за консультациями по вопросам усыновления, и взаимодействия с банком данных о детях, оставшимся без попечения родителей.

На представленной диаграмме отражена динамика обращений за первые 6 месяцев с 2014 по 2017 год включительно. В первом полугодии 2017 года к Уполномоченному по указанным вопросам обратилось 15 человек (+3 к АППГ). Стоит отметить, что данный раздел не самый богатый на обращения, и проводить оценку динамики роста или снижения количества обращений весьма затруднительно. Как правило, в адрес Уполномоченного обращаются за консультацией, если остались вопросы после общения с органами опеки и попечительства. Реже поступают жалобы в адрес органов опеки и попечительства.

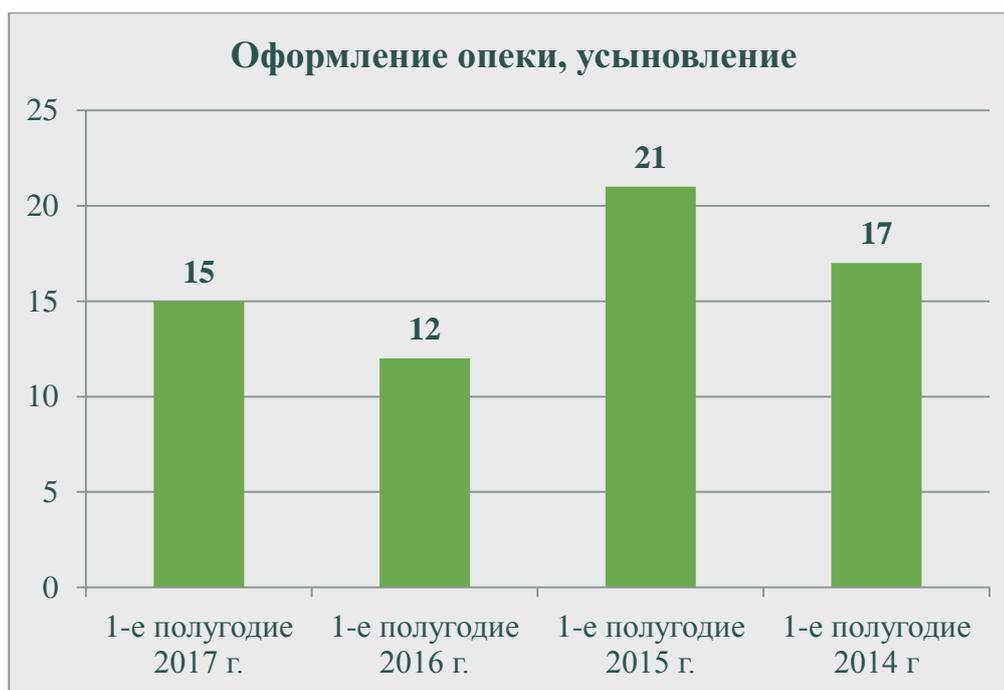


Таблица. Количество обращений по вопросам оформления опеки, усыновления за первое полугодие 2014-2017 гг.

Ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно. При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения, право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства (ч.2 ст. 54 СК РФ).

Основной формой устройства таких детей является устройство ребенка в семью (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью). Устройство детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, допускается при отсутствии возможности семейной формы устройства, и является временной мерой (ч.1 ст.123 СК РФ). Приоритетной же формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации является усыновление или удочерение.

Ниже приведена информация по выявлению и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в первом полугодии 2015-2017 гг.



Таблица. Выявление и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1-е полугодие 2015-2017 гг.

Данные подтверждают эффективность принимаемых мер в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот, и детей оставшихся без

попечения родителей, направленных на своевременное выявление и дальнейшее устройство детей-сирот, с учетом их потребностей.

Как видно, количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за первое полугодие 2017 года составило 239 (- 45 к АППГ).

Устройство детей на семейные формы воспитания остается на высоком уровне. Количество детей, переданных под опеку (в том числе по договору о приемной семье) несколько снизилось по сравнению с АППГ, и составило 156 детей (-36 к АППГ).

Выросло количество приемных семей, в первом полугодии 2017 года их число составило 757 (+15 к АППГ). Соответственно увеличилось и количество детей в приемных семьях - 1161 детей (+13 к АППГ).

Необходимо отметить, что согласно положениям Областного закона Ленинградской области от 17.11.2006 N 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приемных семей в Ленинградской области», приемные семьи, на воспитании в которых находятся трое и более несовершеннолетних детей, один или более из которых принят на воспитание по договору о приемной семье в соответствии с действующим законодательством, имеют право на получение мер социальной поддержки многодетных и приемных семей. Уполномоченный уже обращал внимание на то, что дополнительная финансовая поддержка приемных родителей (в сравнении с опекуном, исполняющим свои обязанности на безвозмездной основе) создает предпосылки для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетной формы устройства ребенка в семью.

В то же время, и Уполномоченный неоднократно обращал на это внимание, семьи опекунов, в которых на воспитании на безвозмездной форме находятся опекаемые дети, лишены такой поддержки, что является несправедливым по отношению к опекаемым детям. Уполномоченный полагает, что Ленинградская область способна ликвидировать это социальное неравенство.

Передано на усыновление в отчетный период было 43 ребенка (-1 к АППГ), этот показатель остается на прежнем уровне. В тоже время в аналогичном периоде 2015 года было усыновлено 62 ребенка.

38 детей в текущем году было возвращено биологическим родителям, в АППГ в семьи было возвращено 54 ребенка.

Отдельного внимания заслуживают обращения, поступающие в адрес Уполномоченного от опекунов и приемных родителей, по вопросам, касающимся прав и обязанностей опекунов. Анализ письменных и устных обращений опекунов свидетельствует о низком уровне подготовки граждан. От уровня правовой грамотности опекунов напрямую зависит эффективность защиты прав и законных интересов детей-сирот, переданных на воспитание в их семьи. Иногда в ходе изучения обращений, поступивших от опекуна, у Уполномоченного возникают сомнения в добросовестности такого опекуна, т.к. его действия не отвечают интересам опекаемого ребенка.

Имели место обращения от опекуна в связи с прекращением опеки, по причине возвращения из мест лишения свободы законного представителя опекаемого ребенка.

В аппарат Уполномоченного обратилась женщина из Всеволожского района, исполнявшая обязанности опекуна в отношении своей внучки. Мать девочки умерла, а отец находился в местах лишения свободы, в связи с этим девочка была передана под опеку бабушке. Как стало известно в ходе изучения материалов по данному обращению, опека была прекращена в связи с тем, что отец девочки вышел на свободу, и обратился в органы опеки с заявлением о возвращении ему ребенка. Бывшему опекуну были разъяснены нормы действующего законодательства, а также указано на то, что отец не лишен родительских прав, а значит, имеет право требовать возвращения ребенка. К работе были подключены органы опеки и попечительства и Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области. Опекуну и органам опеки было рекомендовано провести комплексную работу с опекуном, ребенком и отцом с привлечением психолога, для восстановления детско-родительских отношений. Процесс передачи ребенка в семью и дальнейшая адаптация должны были находиться под контролем органов опеки и детского психолога. Однако как стало известно в дальнейшем, бывший опекун принял решение не выполнять требований органов опеки и попечительства. Встречи с психологом намеренно пропускал, возвращать ребенка родному отцу не захотел. Поведение бывшего опекуна вынудило отца принять меры в рамках действующего закона в целях возвращения ребенка. Ситуация остается на контроле Уполномоченного.

В настоящее время законодательством допускается передача в семью приемного родителя нескольких детей. Количество детей, включая родных и усыновленных не должно превышать, как правило, 8 человек. Максимальное количество детей в таких семьях не регламентировано. Также нет четких критериев, опираясь на которые органы опеки и попечительства должны принимать решение о помещении детей, не приходящихся друг другу родственниками, в одну семью, где на воспитании уже имеются другие дети (в том числе и родные).

Частью 6 ст. 10 федерального закона № 48-ФЗ определено, что одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном или попечителем только одного гражданина.

Согласно ч.10 ст.10 федерального закона № 48-ФЗ, орган опеки и попечительства, при необходимости, исходя из интересов подопечных, может назначить одно и то же лицо опекуном или попечителем нескольких подопечных. В акте о назначении лица опекуном или попечителем второго и

следующих подопечных орган опеки и попечительства обязан указать причины, по которым опекуном или попечителем не может быть назначено другое лицо. В случае возникновения противоречий между интересами подопечных одного и того же опекуна или попечителя при осуществлении ими законного представительства орган опеки и попечительства обязан назначить каждому из подопечных временного представителя для разрешения возникших противоречий.

Следует отметить, что большое количество детей в семье одного приемного родителя - это риск возникновения противоречий между интересами подопечных. Действуя в интересах одного ребенка, приемный родитель может ущемить права другого (даже не имея на то умысла).

Большое количество воспитанников в одной приемной семье - это риск развития межличностных конфликтов между детьми, риск нарушения прав одних воспитанников другими, либо родными детьми приемного родителя, и значительно затрудняет опекуну выполнение задачи по выявлению и предотвращению конфликтов среди воспитанников.

Уполномоченный придерживается мнения, что один опекун (приемный родитель) должен быть опекуном только в отношении одного ребенка, исключение должны составлять дети, приходящиеся друг другу родственниками (братья, сестры).

Если орган опеки планирует передать в семью опекуна (приемного родителя) больше одного ребенка (речь о детях, не приходящихся друг другу родственниками), - необходимо в обязательном порядке проводить предварительное психологическое обследование таких детей. В ходе такого обследования должно оцениваться общее состояние детей, возможность нахождения детей в семье конкретного опекуна, совместимость детей (возможность развития межличностного конфликта), способность опекуна справиться с таким количеством детей и удовлетворить их потребности. Кроме того, решение о помещении нескольких детей в семью опекуна должно быть обоснованно и четко сформулировано в соответствующем акте.

Ч.6.ст.127 СК РФ установлено, что в целях содействия психолого-педагогической и правовой подготовки лиц, желающих стать опекунами, осуществляется их подготовка по программе, утвержденной органами исполнительной власти субъектов РФ.

Уполномоченный считает необходимым, в целях повышения эффективности подготовки кандидатов в опекуны, разработать единую федеральную программу их подготовки, и регламентировать срок обучения, установив обязательное количество часов, которые должен прослушать кандидат.

Кроме того, Уполномоченный считает **необходимым ввести обязательное психологическое обследование граждан, выразивших желание стать опекунами,** приемными родителями, попечителями (в настоящее время оно проводится только с согласия граждан, пункт 17 Приказ Министерства образования и науки РФ от 13 марта 2015 года № 235).

Необходимо осуществлять систематический контроль уровня правовой грамотности опекунов, с целью подтверждения их готовности представлять интересы и защищать права подопечных детей.

Органы опеки и попечительства должны систематически оценивать уровень знания опекунов, для этого необходимо разработать систему тестирования и критерии оценки подготовки опекунов.

В свете последних событий становится очевидным, что предусмотренный Постановлением Правительства РФ №423 от 18 мая 2009 года порядок проверки исполнения опекунами возложенных на них обязанностей не всегда эффективен и не позволяет своевременно выявить внутрисемейный конфликт или нарушение прав подопечного действиями опекуна.

Необходимо обязательно оценивать степень интеграции ребенка в семью опекуна (приемного родителя), оценивать насколько ребенку комфортно в данной семье. Необходимо проводить регулярное психологическое обследование подопечного ребенка, с целью выявления межличностных конфликтов в семье, фактов психологического и физического насилия со стороны сверстников, со стороны опекуна или членов семьи опекуна.

Органы опеки и попечительства должны в обязательном порядке в рамках межведомственного взаимодействия запрашивать информацию о подопечном ребенке из образовательных организаций, учреждений здравоохранения, дополнительного образования, которые посещает ребенок.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение приемного родителя двоих несовершеннолетних детей. Семья прибыла в Ленинградскую область из Ханты-Мансийского автономного округа-Югра. Опека устанавливалась органами опеки Ханты-Мансийского автономного округа-Югра. В 2016 году в связи с переездом семьи во Всеволожский район, личные дела подопечных детей были поставлены на учет в органах опеки и попечительства Всеволожского района. Приемный родитель пожаловался Уполномоченному на требования органов опеки и попечительства Всеволожского района представить отчет опекуна, а также чеки и квитанции, подтверждающие траты, также приемным родителем поднимались вопросы о получении разрешения на использование денежных средств подопечных детей. В первую очередь заявителю были разъяснены нормы действующего законодательства, в особенности права и обязанности опекуна, попечителя и приемного родителя, порядок отчетности опекуна, и распоряжения денежными средствами подопечных, обязанность опекуна отчитываться перед органами опеки и попечительства в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 15.05.2009 № 423. Для проверки приведенных в обращении заявителя фактов

информация была направлена в Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, также была запрошена информация из администрации Всеволожского района. В ходе проверки стало известно, что опекун (еще находясь в другом регионе) не предоставлял в органы опеки и попечительства ни какой отчетной документации, в том числе об использовании денежных средств подопечных детей. В связи с чем, после постановки на учет личных дел детей в органах опеки Всеволожского района, опекуна обязали отчитаться по всем фактам использования денежных средств, и направили соответствующие запросы в опеку Ханты-Мансийского автономного округа-Югра. Внимание Уполномоченного также привлек факт выдачи приемному родителю органами опеки и попечительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югра разрешения на снятие со счетов подопечных детей большой суммы денег (800 тыс. руб.) с целью внесения первоначального взноса для приобретения квартиры в Ленинградской области. Квартира была приобретена в собственность приемного родителя. Приемный родитель гарантировал органам опеки Ханты-Мансийского автономного округа-Югра, что выделит подопечным детям доли в этой квартире, на момент обращения к Уполномоченному этого сделано не было. В целях защиты прав и законных интересов подопечных детей Уполномоченный обратился в Прокуратуру Ханты-Мансийского автономного округа-Югра с просьбой проверить законность выданного опекой Ханты-Мансийского автономного округа предварительного разрешения на снятие денежных средств несовершеннолетних подопечных в размере 800 000 (восемьсот тысяч) рублей для погашения ипотечного кредита приемным родителем. Ситуация находится на контроле Уполномоченного.

ИСПОЛНЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИМИ ПРАВАМИ, РАБОТА СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ

К Уполномоченному по правам ребенка поступает информация по неблагополучным семьям, граждане обращаются за консультациями по вопросам лишения родительских прав, ограничения в родительских правах, восстановления в родительских правах. По каждому сообщению о неблагополучных семьях проводится проверка во взаимодействии с районными Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и органами опеки и попечительства. Запрашивается информация по проверяемым семьям: учет в органах и учреждениях системы профилактики, факты привлечения к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35

КоАП РФ, какая профилактическая работа проводилась/проводится с семьей, дальнейший план работы. Стоит отметить, что не всегда информация о неблагополучных семьях находит свое подтверждение в ходе проверки.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-21 от 1 января 2017 года о проведении всестороннего анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью (далее по тексту – Поручение), при общественном экспертном совете Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области создана межведомственная рабочая группа.

В состав рабочей группы вошли представители:

- Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области;
- Комитета по социальной защите населения Ленинградской области;
- Комитета по здравоохранению Ленинградской области;
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области;
- Общественной палаты Ленинградской области;
- Правоохранительных органов.

Рабочей группой проводятся проверки по фактам отобрания детей на основании ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации в муниципальных районах Ленинградской области. Осуществляется текущий мониторинг ситуации. В ходе проверок оценивается работа всех субъектов профилактики, направленная на сохранение целостности семей, и правильность и обоснованность применения органами опеки и попечительства положений 77 статьи Семейного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведенных проверок не было выявлено фактов необоснованного отобрания детей из семьи, а также фактов чрезмерного вмешательства в семью.

Следует отметить участие всех служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении.

Вместе с тем, члены рабочей группы обратили внимание на необходимость развития комплексного подхода в работе с семьей на ранней стадии кризиса. Помощь семьям и детям должна выстраиваться не как набор отдельных услуг, носящих нескоординированный характер, а должна выстраиваться как единый процесс реабилитации.

Из-за различных подходов к данной проблеме в ведомственных федеральных законах возникают сложности в выработке алгоритмов единых действий всех служб системы профилактики.

Работа с семьями по месту жительства, в период нахождения детей в учреждении социального обслуживания, должна быть направлена на

решение проблем семейного неблагополучия. Работа с семьей (родителями) должна продолжаться всеми субъектами профилактики, когда ребенок находится в учреждении. В период нахождения ребенка на реабилитации, учреждения социального обслуживания должны являться координаторами в работе с семьей, взаимодействовать со всеми службами системы профилактики. Только так можно добиться закрепления положительных результатов, достигнутых при работе с ребенком во время его нахождения на реабилитации.

Федеральный закон № 442 ограничил возможности органов и учреждений социальной защиты по взаимодействию с другими субъектами профилактики, зарегламентировав всю их работу на финансовые средства и предоставление услуг.

Практика показала неэффективность действия Федерального закона № 442 по работе с семьями и профилактике социального сиротства. Данный закон значительно затрудняет проведение профилактической работы с семьями.

Обращает на себя внимание качество работы психологов в социальных учреждениях и общеобразовательных организациях.

Необходимо повышать роль учреждений образования в профилактической работе с такими семьями – вовлекать в процесс социальных педагогов, классных руководителей, психологов.

Необходимо активизировать работу врачей-наркологов не только для проведения бесед и кодирования, но и для рассмотрения вопросов госпитализации родителей.

Из-за несовершенства механизма отобрания детей, возникают определенные трудности при реализации ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации:

- определённые ограничения накладывает формулировка пункта первого статьи 77 СК РФ, на котором, собственно, и основывается отобрание ребёнка. Там сказано, что отобрание ребёнка возможно при непосредственной угрозе жизни и здоровью. Точно не определены критерии угрозы жизни и здоровью детей, что приводит к критическим ситуациям (побои, хронические заболевания, недоедание детей и т.д.).
- учитывая пристальное внимание всех контролирующих органов и общественности, органы опеки зачастую опасаются применять ст.77 СК РФ;
- до сих пор не разделены понятия отобрания и изъятия, что не позволяет точно и правильно учитывать категории отобранных, изъятых детей по социальным показаниям, доставленных в органы полиции за безнадзорность. Цифры органов полиции просто зашкаливают, когда идет речь о доставленных за безнадзорность. Но, когда начинаешь разбираться, то один ребенок, доставленный 5 раз в органы полиции, по учетам и проходит 5 раз;

- механизм реализации ст.77 СК РФ достаточно сложный и трудновыполнимый.

В соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо акта главы муниципального образования.

При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо главой муниципального образования акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта – механизм отобрания предусматривает одновременно обязательность наличия акта и угрозы ребенку. Издание акта об отобрании требует определенного времени, а значит, на данный период времени ребенок должен находиться в условиях угрозы.

Незамедлительное уведомление прокурора – неточность формулировки не позволяет определить время передачи информации, форму передачи (факс, лично, эл.почта и др.).

В течение семи дней обратиться в суд с иском о лишении родительских прав или об ограничении их родительских прав – указанная норма настолько противоречива, что практически не позволяет еще раз провести с родителями профилактическую работу. По всем изученным фактам отобрания детей в службах системы профилактики имелось достаточно серьезная доказательная база по лишению родительских прав. Но возможны случаи, когда семья выявлена недавно, или совсем не знакома, а ребенок оказался в состоянии угрозы. В данном случае законодатель ограничивает систему профилактики в проведении индивидуальной профилактической работы по предупреждению социального сиротства, вынуждая выходить с иском о лишении родительских прав.

В дальнейшие планы рабочей группы входит проведение текущего мониторинга ситуации и проверка на основании поступающей информации других районов.

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

Большинство обращений этой группы связано с невыплатой алиментов отцами детей. Количество таких обращений в отчётном периоде уменьшилось по сравнению с 1 полугодием 2016 года - 9 (-25 к АППГ). В УФССП по Ленинградской области также зафиксировано уменьшение поступивших на исполнение исполнительных документов о взыскании алиментов – 3 663 (-181 к АППГ). Уменьшение поступления исполнительных производств рассматриваемой категории вызвано снижением повторно поступивших исполнительных документов и уменьшением возобновлённых в связи с увольнением должников с места работы. Тенденция снижения поступления исполнительных производств по алиментам наблюдается с 2015 года.

Всего за первое полугодие 2017 года на исполнении находилось 14 092 исполнительных производства, что на 302 производства меньше, чем в аналогичном периоде 2016 года. Окончено и прекращено 3 700 исполнительных производств.

На 01.07.2017 остаток исполнительных производств указанной категории составляет 10 385 производств. Общая задолженность по алиментным платежам превышает 1 млрд. рублей.

В отчётном периоде на исполнении находилось 978 исполнительных производств, по которым должники лишены родительских прав и дети находятся в государственных и муниципальных организациях (+131 к АППГ). Поступило по данной категории 106 исполнительных документов (+19 к АППГ). В то же время окончено и прекращено по данной категории 93 производства, что на 7 меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

В 2017 году судебными приставами стали более активно применяться принудительные меры. За 6 месяцев 2017 года произведено 1020 арестов имущества, то есть в рамках каждого восьмого исполнительного производства. В связи с наложением арестов на имущество должников взыскана полностью либо частично задолженность по 189 исполнительным производствам.

Одной из самых эффективных принудительных мер к должникам является ограничение пользования правом управления транспортным средством. Эта мера может применяться судебными приставами с января 2016 года. В отчётном периоде по результатам вынесенных постановлений об ограничении правом пользования автотранспортным средством было окончено 111 исполнительных производств на сумму порядка 23,7 миллионов рублей.

Основными сложностями принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментных обязательств являются: отсутствие официальных доходов у должника и розыск плательщика алиментов. Особенно осложняется ситуация, когда должник проживает в отличном от взыскателя регионе. Так к Уполномоченному в отчётном периоде поступила жалоба на неполучение алиментов от жителя Ленинградской области, в то время как должник находится в Ставропольском крае.

В отчётном периоде заведено 1 294 розыскных дела и направлено 12 заявлений о признании должников безвестно отсутствующими, из них 6

рассмотрено судами - 3 должника признаны безвестно отсутствующими. В результате у взыскателей появилось право на получение пособия по утере кормильца. На совещании с участием Уполномоченного было принято решение в первые месяцы второго полугодия провести проверку по розыскным делам, которые делятся длительный срок, для принятия дополнительных мер к розыску либо признания должника безвестно отсутствующим.

Реализуется предложение Уполномоченного о более активном применении к должникам наказания «обязательные работы». За 6 месяцев по результатам рассмотрения судебными органами дел по алиментам 374 правонарушителя подвергнуты обязательным работам (87,7%).

Вследствие административного взыскания по 63 исполнительным производствам должники устроились на работу. По 25 исполнительным производствам должники встали на учёт в центрах занятости населения.

Значительная часть должников по алиментам - это граждане, скрывающие свои настоящие доходы. Налаженное конструктивное взаимодействие с УФССП по Ленинградской области даёт положительные результаты даже в случаях, когда человек, на содержание которого не выплачивались алименты, достиг совершеннолетия.

Так, благодаря совместной работе, в отчётном периоде удалось добиться от должника, проживающего в Лужском районе, полного единовременного погашения задолженности в размере около 200 тыс. рублей. К этому времени сын должника уже достиг совершеннолетия. Хотя заявитель указывал о наличии имущества у должника, его неофициальной работе таксистом, судебные приставы Лужского района не принимали возможного комплекса мер к принуждению должника. Благодаря действиям Уполномоченного с Управлением ФССП по Ленинградской области была проведена работа к эффективному принуждению должника. Этот положительный пример рассмотрения обращения, с другой стороны, иллюстрирует не единичные случаи, когда в муниципальных районах при возможности взыскания алиментов, они не взыскиваются без давления вышестоящего руководства.

В последнее время участились случаи жалоб на исполнение судебных решений. Такие жалобы поступают от родителей-должников, с которых взыскиваются средства в принудительном порядке, - это и должники по оплате коммунальных услуг, и должники-кредиторы. Таким заявителям в случае необходимости оказывается содействие в получении социальной помощи и даются разъяснения законодательства, указывается на то, что родители, которые не платят своевременно за коммунальные услуги по месту проживания своих детей, сами нарушают права и интересы своих детей, создавая условия для отключения этих услуг. На сайте Уполномоченного размещён информационный материал о взаимосвязи задолженности родителей и правах их детей.

ГРАЖДАНСТВО, МИГРАЦИЯ И РЕГИСТРАЦИЯ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА

Количество обращений, связанных с вопросами гражданства, получения регистрации по месту жительства, другими вопросами миграционного характера по сравнению с предыдущим полугодием снизилось почти в 2 раза и составило 9 штук.

Большая часть обращений данной категории связана по-прежнему с нарушениями миграционного законодательства родителями, которые, в свою очередь, привели к нарушению интересов их детей.

Недобросовестность родителей иногда приводит к отсутствию документов, удостоверяющих личность, установленного образца у их детей. Выявляется иногда это уже, когда ребёнок уже почти достиг совершеннолетия.

Так к Уполномоченному обратился директор реабилитационного центра «Дарина» в Гатчине с проблемой своего подопечного, который почти достиг совершеннолетия, не имея свидетельства о рождении. В Центр «Дарина» ребёнок был доставлен из приюта «Транзит». Как выяснилось, с 2007 года ребёнок обучается в Вырицкой средней общеобразовательной школе без свидетельства о рождении, гражданства Российской Федерации и постоянной регистрации. При этом на июнь 2017 года органами опеки и попечительства, другими должностными лицами не были приняты действенные меры к получению ребёнком гражданства и документов. Ребёнок желает продолжить обучение в организации начального или среднего профессионального образования, но его не принимают без документов. Уполномоченным благодаря помощи Управления ЗАГС Ленинградской области удалось установить, что данные свидетельства о рождении, которые были предоставлены его матерью, являются ложными. Уполномоченным направлено письмо в администрацию Гатчинского района о принятии мер к подаче комитетом по опеке и попечительству иска в суд об установлении материнства в отношении несовершеннолетнего с целью получения им гражданства РФ.

В конце 2016 года к Уполномоченному поступило обращение от родителей несовершеннолетних детей. Семья переехала из Туркменистана по программе переселения соотечественников в Россию. Уже в России в семье родился ребёнок, который не смог

получить российское гражданство, поскольку оформление российского гражданства родителей ещё не было завершено. Через некоторое время родители и двое других детей в семье получили российское гражданство, а оформление гражданства младшего ребёнка затягивалось во времени, и, как следствие, родители не могли получать социальной помощи, связанной с рождением третьего ребёнка, предусмотренной для граждан Российской Федерации. По ходатайству Уполномоченного гражданство ребёнку было оформлено в ускоренном порядке.

В июне к Уполномоченному обратился гражданин Египта, который в 2012 году нарушил миграционное законодательство России, превысив срок законного пребывания в нашей стране. За это заявитель был привлечён к административной ответственности, и ему был запрещён въезд в Россию до конца 2017 года. В 2013 году у заявителя родился в России сын. Заявитель, изменив имя в Египте и получив новый паспорт, снова въехал в Россию, где вступил в законный брак с матерью ребёнка. В 2016 году заявитель был привлечён к уголовной ответственности за въезд в Россию, несмотря на запрет. Он должен покинуть Россию, но его жена тяжело больна. Уполномоченным оказана консультативная помощь. Заявителю было предложено направить ходатайство в Управление по вопросам миграции.

На приёме граждан поступило обращение от бабушки несовершеннолетнего ребёнка, рождённого в фиктивном браке. При рассмотрении обращения выяснилось, что мать ребёнка 1996 года рождения в прошлом была воспитанницей Сясьстройского детского дома и за пять тысяч рублей согласилась вступить в фиктивный брак с гражданином Таджикистана, для упрощения процедуры получения им российского гражданства. Как сообщил, заявитель, таких девушек, вступающих в фиктивные браки с гражданами других стран, было несколько. Данная информация была сообщена в правоохранительные органы.

В настоящее время органы ЗАГС даже при очевидности фиктивности брака не могут отказать вступающим в него лицам. Было бы целесообразно установить особый порядок приёма заявлений о регистрации брака иностранных граждан с гражданами России, предусматривающий дополнительную проверку документов на предмет брачной правоспособности иностранных граждан.

25 мая Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в конференции «Вопросы и проблемы в сфере миграции», организованной Ленинградским областным отделением Российского Красного Креста. Уполномоченный отметил, что большая часть обращений, связанных с миграционным вопросом, в его адрес связана с противоправными действиями родителей, которые привели к нарушению интересов их детей: родители-мигранты нарушают миграционное законодательство, не совершают необходимых действий для легализации нахождения их детей в России. Иногда это выявляется, когда несовершеннолетний годы живёт в России и почти достиг совершеннолетия.

По итогам конференции участники направили свои предложения в резолюцию, которые, как сообщил председатель конференции А.А. Лобжанидзе – депутат Законодательного собрания Ленинградской области, будут направлены в органы исполнительной и законодательной власти федерального и регионального уровней. Уполномоченным были внесены следующие предложения:

1. Предложить органам законодательной власти внести изменения в законодательство, позволяющие легализовать нахождение ребёнка-мигранта в России в случаях, когда ребёнок длительное время проживает в России на нелегальном положении по вине родителей, имеет тесную связь с Российской Федерацией. Надзорные органы должны вовремя выявлять детей-граждан иностранных государств, не имеющих разрешение на пребывание в России, но если этого вовремя не произошло, и ребёнок потерял связь со страной гражданства, то нужно действовать в интересах ребёнка и наказывать родителей, в том числе материально.
2. Направить в органы миграционного контроля предложение об урегулировании вопроса соответствия запрашиваемых международных документов российскими органами миграционного контроля тем документам, которые могут выдавать государственные органы других государств.
3. Предложить органам законодательной власти внести изменения в законодательство для урегулирования вопроса о праве детей находиться на территории России тот срок, который там могут находиться легально его родители.
4. Предложить органам законодательной власти внести изменения в законодательство для устранения пробелов, которые не всегда позволяют депортировать детей вместе с их родителями, нарушившими миграционное законодательство. В итоге происходит временное разлучение родителей и детей.

В работе Уполномоченного встречались случаи, когда родители ребёнка получили разрешение на временное пребывание или имеют разрешение на работу, поэтому легально могут находиться в России более 90 суток, а их дети каждые 90 суток должны выезжать за пределы России для соблюдения

миграционного законодательства, при этом важен сам факт пересечения государственной границы.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток.

Срок временного пребывания иностранного гражданина может продлеваться при выдаче иностранному гражданину разрешения на работу или патента либо при продлении срока действия разрешения на работу или патента.

Такая ситуация не соответствует интересам ребёнка и семьи.

Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области считает, что необходимо законодательно урегулировать вопрос о праве детей находиться на территории другого государства тот срок, который там находятя его родители.

Предложение об изменении законодательства, в соответствии с которыми безвыездной срок пребывания детей иностранных граждан на территории России соответствовал сроку пребывания их родителей, было направлено в органы законодательной власти.

В июне Уполномоченный принял участие в международном научно-методическом семинаре по реализации Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 г. и Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 19 октября 1996 г.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ.

В сфере здравоохранения основные вопросы заявителей касаются доступности и безопасности медицинской помощи, укомплектованности детских поликлиник медицинским персоналом (врачами-педиатрами, медицинскими сестрами, узкими специалистами), вопросов лекарственного обеспечения и санаторно-курортного лечения.

Тематика обращений	1-е полугодие 2017 г.	1-е полугодие 2016 г.	1-е полугодие 2015 г.	1-е полугодие 2014 г.
Права ребенка в сфере здравоохранения	19	35	27	12

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей (ст.10 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

По вопросам здравоохранения в адрес Уполномоченного в первой половине 2017 года поступило 19 обращений (-16 к АППГ).



Таблица. Обращения в сфере здравоохранения за первое полугодие 2014-2017 гг.

Значительно уменьшилось количество обращений по качеству медицинской помощи. Основной темой в первом полугодии 2017 года стала доступность медицинской помощи, работа скорой медицинской помощи, нехватка педиатров, организация работы детских поликлиник.

По большей части обращения приходили из Всеволожского и Гатчинского районов. Активное жилищное строительство и близость к Санкт-Петербургу делает район привлекательным для приезжих граждан из других субъектов. Как следствие растет нагрузка на социальную инфраструктуру, развитие которой не поспевает за жилищным строительством.



Таблица. Распределение обращений в сфере здравоохранения в первом полугодии 2016 года.

По каждому случаю Комитетом по здравоохранению Ленинградской области по запросу Уполномоченного проводились проверки. Заявителям направлялись развернутые ответы с комментариями по мерам, предпринимаемым Комитетом по здравоохранению Ленинградской области для развития системы доступной медицинской помощи и привлечения квалифицированных медицинских специалистов в детские поликлиники.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба жителя Выборгского района Ленинградской области на работу скорой медицинской помощи. Со слов заявителя, он ждал приезда бригады скорой медицинской помощи в течение 20 часов. Уполномоченный поручил Комитету по здравоохранению Ленинградской области провести проверку по факту неудовлетворительного обслуживания гражданина скорой медицинской помощью. В ходе проверки были

изучены журнал вызовов скорой медицинской помощи, карты вызовов скорой медицинской помощи. При обслуживании вызова были установлены нарушения требований приказа Минздрава России от 20.06.2013 № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи». Фельдшер ОСМП ЛО «Выборгская МБ» привлечен к дисциплинарному взысканию. Администрации ГБУЗ ЛО «Выборгская МБ» поручено усилить контроль за работой отделения скорой медицинской помощи.

В аппарат Уполномоченного продолжают поступать обращения жителей Гатчинского, Всеволожского, Ломоносовского и Выборгского районов Ленинградской области по вопросам недостаточного количества врачей-педиатров, и организации работы детских поликлиник. Жители обеспокоены тем, что в связи с нехваткой медицинских специалистов увеличивается время ожидания до получения медицинской помощи (возникают очереди, сложнее вызвать врача на дом и т.д.). Обо всех обращениях, жалобах и пожеланиях жителей области Уполномоченный информировал Комитет по Здравоохранению Ленинградской области. Комитетом в свою очередь в адрес заявителей направлялись развернутые ответы и комментарии о принимаемых мерах, направленных на улучшение ситуации.

ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

Вопросы обеспечения безопасности пребывания несовершеннолетних в общественных местах (детские площадки, парки, аттракционы и т.д.) всегда будут актуальны, и стоять во главе списка задач в работе Уполномоченного.

Уполномоченный регулярно отмечает о необходимости совершенствования контрольных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности в местах с повышенным посещением несовершеннолетними. Проведение мероприятий, направленных на устранение факторов, представляющих угрозу для жизни и здоровья населения, должны осуществляться в комплексе с работой с законными представителями детей. Родители должны также понимать, что обеспечение безопасности своих детей – это также и их задача. Уполномоченный постоянно призывает родителей проявлять бдительность в вопросах обеспечения безопасности детей: дети нуждаются в постоянном присмотре со стороны взрослых, отсутствие контроля часто приводит к трагическим последствиям.

На диаграмме ниже приведена сравнительная информация за 2016 - 2017 года по детской смертности.

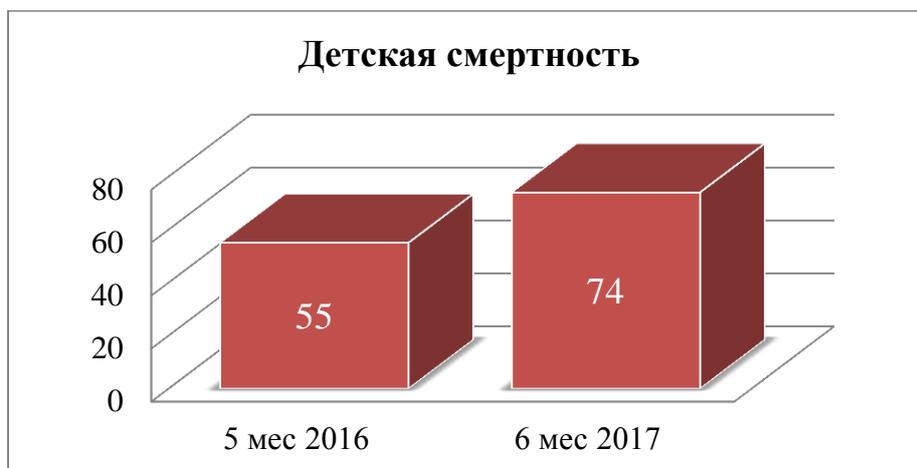


Таблица. Детская смертность за 5 мес. 2016 и 6 мес. 2017 гг.

За отчетный период текущего года данный показатель составил 74, что значительно выше показателя аналогичного периода прошлого года.

В разрезе муниципальных районов Ленинградской области эта картина выглядит следующим образом.

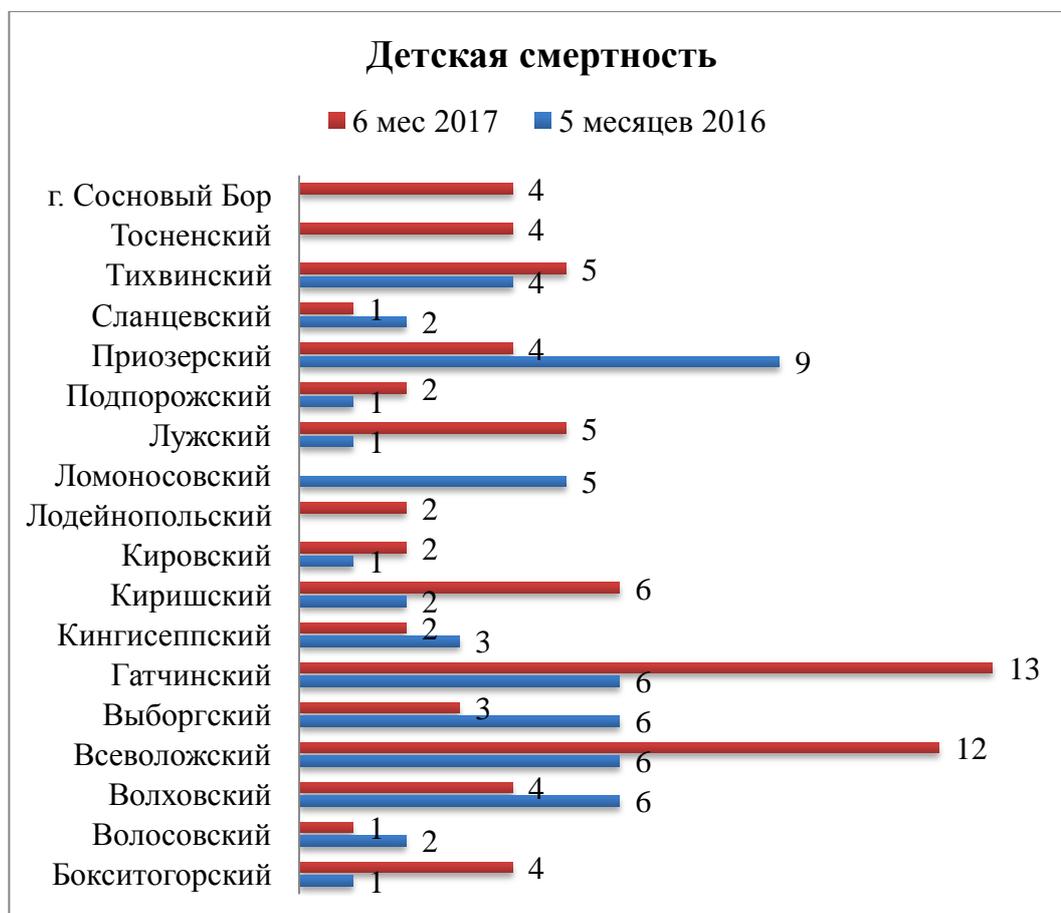


Таблица. Соотношение детской смертности по районам ЛО.

От внешних факторов в отчетный период 2017 года погибло 17 детей, от заболеваний – 22, в период беременности, родов и послеродовый период – 16, от врожденных аномалий, пороков развития, деформаций и хромосомных нарушений – 16, причина смерти временно не была установлена в 3 случаях.

Стоит отметить значительное снижение детской смертности, обусловленной воздействием внешних факторов. В 2016 году за 5 месяцев от внешних факторов погибло 37 детей, что почти вдвое больше чем за 6 месяцев текущего года.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Обеспечение лекарственными препаратами детей-инвалидов осуществляется за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области. В аптечных учреждениях Ленинградской области имеется достаточное количество лекарственных препаратов.

Обеспечено лекарственными препаратами детей за 6 мес. 2017 г. на сумму 53 млн. 562 тыс. рублей, в т.ч. детей-инвалидов на 52 млн. 354 тыс. 600 рублей.

Количество детей-инвалидов в Ленинградской области на 01.07.2017 г. – 4516 человек.

Согласно нормам действующего законодательства, для получения инвалидности необходимо пройти медико-социальную экспертизу в бюро МСЭ (Закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 N 95).

Необходимыми условиями для установления инвалидности являются:

- нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;
- ограничение жизнедеятельности - полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью;
- необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию и абилитацию.

Наличие только одного из указанных условий не будет являться основанием, достаточным для признания гражданина инвалидом.

Законные представители по-прежнему обращаются в адрес Уполномоченного в двух случаях:

- за разъяснениями по порядку признания ребенка инвалидом;
- обжалование решений бюро медико-социальной экспертизы в случае отказа в установлении/продлении инвалидности ребенку.

В первом случае заявителю предоставляется консультация по интересующим его вопросам, и даются рекомендации по порядку прохождения медико-социальной экспертизы.

В случаях обжалования решений бюро, такие обращения направлялись для проведения проверки и повторной экспертизы в Главное бюро МСЭ Ленинградской области.

Согласно информации, представленной Главным бюро МСЭ Ленинградской области, в 1 полугодии 2017 года проведено 2 706 медико-социальных экспертиз для детей в возрасте до 18 лет, из них медико-социальная экспертиза проведена первично 867 детям, повторная МСЭ – 1 839 детям.

Инвалидность не установлена 58 детям, из них первично – 27 детям, повторно – 31 ребенку.

Решение бюро было обжаловано в 6 случаях, из них в 2 случаях решение отменено, в остальных решение бюро в отказе в установлении категории «ребенок-инвалид» подтверждено.

Уполномоченный активно взаимодействует с общественными организациями, деятельность которых направлена на помощь детям-инвалидам.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области активно взаимодействует с Некоммерческой организацией «Общество поддержки детей и взрослых с эндокринными заболеваниями, в том числе инвалидов» (АНО «ЭндоЖизнь») по направлению оказания поддержки семьям с детьми, которым поставлен диагноз «Сахарный диабет».

На сегодняшний день сахарный диабет становится наиболее распространенным хроническим заболеванием, которое поражает все возрастные группы, в том числе и детей. **Данное заболевание особо опасно вторичными заболеваниями почек, глаз, нервной системы, сердечно-сосудистыми осложнениями.**

В соответствии с Федеральным законом N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» перечень социально значимых заболеваний утверждается Правительством РФ исходя из высокого уровня инвалидности, смертности и снижения продолжительности жизни заболевших (ч.2 ст. 43 Федерального закона № 323-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 N 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» сахарный диабет отнесен к социально значимым заболеваниям.

05.04.2017 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области Т.А. Литвиновой, при содействии Заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам Н.П. Емельянова, состоялось межведомственное совещание с участием представителей Комитета по здравоохранению Ленинградской области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по

Ленинградской области», Ленинградского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и АНО «ЭндоЖизнь».

В ходе совещания обсуждались проблемы, с которыми сталкиваются семьи, воспитывающие детей с заболеванием сахарный диабет, вопросы установления и продления инвалидности, последствия отказа в установлении и продлении инвалидности, пути их решения. В том числе был поднят вопрос о неравных финансовых условиях, в которых оказываются семьи, воспитывающие детей с сахарным диабетом, не признанных инвалидами, и семей, в которых детям инвалидность была установлена.

Согласно действующим с конца 2015 г. правилам, для установления инвалидности требуется наличие двух обязательных условий: у гражданина Российской Федерации должно иметься стойкое нарушение функций организма, которое оценивается Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 17 декабря 2015 г. N 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» на 40% и более; а вторым условием является наличие ограничений для жизнедеятельности. Если оба этих условия выполнены не были, инвалидность не устанавливается.

Дело в том, что независимо от того, установлена ребенку с сахарным диабетом инвалидность или нет, семьи с такими детьми сталкиваются с одинаковыми проблемами. Забота о таких детях - это тяжелый ежедневный труд, связанный, в том числе с постоянным контролем за режимом дня, питанием, соблюдением диеты, измерением сахара крови и других показателей, необходимостью постоянных инъекций. Важно, что ребенок все время непосредственно вовлечен в этот процесс, и для него это огромная нагрузка.

Большим бременем на такие семьи ложатся финансовые вопросы, связанные с обеспечением ребенка необходимыми медикаментами, продуктами питания, измерительными приспособлениями и расходными материалами, организацией досуга и отдыха.

Признание ребенка инвалидом гарантирует ему право на получение пенсии по инвалидности. Что в свою очередь, для семей с небольшим достатком является дополнительным источником средств, которые они могут направить на лечение, реабилитацию, социализацию своего ребенка, на создание ему комфортных условий жизни.

Беспокойство родителей, в случае, когда их детям не была установлена инвалидность, как правило, связана с финансовой стороной вопроса. В случае отказа в установлении такому ребенку инвалидности, пенсия по инвалидности не назначается, и семья лишается дополнительного источника финансовых средств, что в первую очередь негативно сказывается на ребенке. В то же время, отсутствие инвалидности не означает, что ребенок вылечился, и теперь нет необходимости выполнять рекомендации врача, придерживаться особой диеты и режима, делать инъекции инсулина.

Нет, финансовые и организационные проблемы никуда не исчезают, и требуют решения, а семьи и дети все также нуждаются в поддержке государства.

Согласно информации, представленной Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, на территории Ленинградской области проживает 447 детей с диагнозом сахарный диабет. Из них инвалидность установлена 306 детям. Всего 141 ребенку с сахарным диабетом не установлена инвалидность.

Исходя из общего числа детей с диабетом, которым не была установлена инвалидность – всего 141 ребёнок, Ленинградская область могла бы взять на себя обязательства по выплате этим семьям ежемесячной компенсации, в размере сопоставимом с пенсией по инвалидности, назначаемой детям с сахарным диабетом, при признании ребенка инвалидом.

Принимая во внимание социальную значимость данной проблемы, Уполномоченный обратился в адрес Губернатора Ленинградской области и Председателя постоянной комиссии по здравоохранению Законодательного собрания Ленинградской области.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 г. № 178 – ФЗ «О государственной социальной помощи» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе и детям-инвалидам, при наличии медицинских показаний предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение.

Финансовое обеспечение оплаты стоимости путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Российской Федерации, отдельным категориям граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, осуществляется в пределах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на указанные цели.

За 6 месяцев 2017 года за счет средств федерального бюджета обеспечено путевками на санаторно-курортное лечение 63 ребенка-инвалида, с предоставлением второй путевки сопровождающим их лицам.

№ п/п	Районы	Выдано путевок за 6 мес. 2017 г.	
		Для детей-инвалидов	Для сопровождающих лиц
1	Бокситогорский	4	4
2	Волосовский	1	1
3	Волховский	1	1
4	Всеволожский	7	7
5	Выборгский	4	4

6	Гатчинский	13	13
7	Кингисеппский	4	4
8	Киришский	2	2
9	Кировский	5	5
10	Лодейнопольский		
11	Ломоносовский	3	3
12	Лужский	1	1
13	Подпорожский	3	3
14	Приозерский	6	6
15	Сланцевский	1	1
16	Сосновый Бор	1	1
17	Тихвинский	6	6
18	Тосненский	1	1
19	Итого	63	63

Таблица. Обеспечение путевками детей-инвалидов.

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется на основании рекомендаций индивидуальных программ реабилитации, разрабатываемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

За счет средств федерального бюджета дети-инвалиды обеспечиваются техническими средствами реабилитации, указанными в федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 г. № 2347-р.

Исчерпывающий перечень видов технических средств реабилитации, обеспечение которыми осуществляется за счет средств федерального бюджета, содержит Классификация технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденная Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.05.2013 г. № 214н.

За 6 месяцев 2017 года сформировано 1660 заявок на обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, из них исполнены 693 заявки, в том числе по протезно-ортопедическим изделиям – 489, слуховым аппаратам – 23, абсорбирующему белью и подгузникам – 162.

Обеспечение техническими средствами реабилитации осуществляется в рамках государственных контрактов, заключаемых по результатам электронных торгов, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», в пределах объемов средств федеральных бюджета, установленных отделению на эти цели.

Поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области обращения по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации рассматриваются во взаимодействии с ГУ Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. По каждому факту проводится ведомственная проверка, в адрес заявителя направляется ответ с разъяснениями норм действующего законодательства и порядка обжалования.

Родитель ребенка-инвалида обратился к Уполномоченному с жалобой на отказ Бюро № 17 филиала ФКУ «ГБМСЭ по Ленинградской области» в установлении ребенку инвалидности. Данный отказ заявитель счел незаконным и необоснованным. Действуя в интересах несовершеннолетнего, Уполномоченный обратился в ФКУ «ГБМСЭ по Ленинградской области» с просьбой провести проверку по факту отказа в установлении ребенку инвалидности. ФКУ «ГБМСЭ по Ленинградской области» была проведена повторная медико-социальная экспертиза. С учетом представленных результатов дополнительного обследования, вынесено окончательное решение, согласно которому ребенку была установлена инвалидность сроком на 1 год и была разработана ИПРА.

СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ И ДРУГАЯ МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

Основные направления обращений социальной сферы касаются прав граждан на меры социальной поддержки в связи с рождением и воспитанием ребенка. Обращаются за помощью родители детей-инвалидов, в том числе по вопросам установления/снятия инвалидности, обеспечения ребенка техническими-средствами реабилитации в соответствии с требованиями ИПРА.

Тематика обращений	1-е полугодие 2017 г.	1-е полугодие 2016 г.	1-е полугодие 2015 г.	1-е полугодие 2014 г.
Социальные выплаты и другая материальная помощь	25	66	39	27

По вопросам социального обеспечения в адрес Уполномоченного в основном обращались за разъяснениями норм действующего законодательства. Граждане просили разъяснить, какие меры поддержки они могут получить и что для этого им необходимо сделать, в какие учреждения необходимо для этого обращаться.



Таблица. Количество обращений по социальным вопросам за первое полугодие 2017 года.

За шесть месяцев 2017 года по социальным вопросам поступило 25 обращений (- 41 к АППГ), что значительно меньше, чем в 2016 году. Обусловлено это тем, что в 2016 году поступило много жалоб на нарушение сроков выплаты пособий, в связи с техническими проблемами, возникшими в результате формирования выплатных массивов. За отчетный период 2017 года жалоб на нарушение сроков выплаты пособий не поступало.



Таблица. Обращения по социальным вопросам за 6 мес. 2014-2017 гг.

Анализ обращений подтверждает неэффективность принимаемых местными властями мер по информированию граждан о мерах социальной поддержки, на которые они могут рассчитывать, и порядке их оформления.

В ряде случаев Уполномоченный в интересах заявителей обращался за помощью в Ленинградское областное отделение Российского детского фонда. В этих случаях принималось решение об оказании семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, материальной помощи.

Численность несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, и получивших социальные услуги в стационарной форме с временным проживанием за 1 полугодие 2017 года

№ п/п	Муниципальный район (городской округ)	Получили социальное обслуживание за 1 полугодие 2017 года	
		н/л, признанные нуждающимися в социальном обслуживании, в стационарной форме с временным проживанием	Дети-инвалиды, признанные нуждающимися в социальном обслуживании, в стационарной форме с временным проживанием
1	Бокситогорский	68	0
2	Волховский	37	50
3	Волосовский	18	0
4	Всеволожский	44	0
5	Выборгский	43	33
6	Гатчинский	31	22

7	Кингисеппский	19	10
8	Киришский	49	0
9	Кировский	41	0
10	Лодейнопольский	27	0
11	Ломоносовский	17	0
12	Лужский	44	8
13	Подпорожский	35	0
14	Приозерский	32	0
15	Сланцевский	48	0
16	Сосновоборский	17	0
17	Тихвинский	73	22
18	Тосненский	21	9
	Итого	664	154

В Ленинградском областном государственном стационарном казенном учреждении социального обслуживания «Приозерский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» в 1 полугодии 2017 года социальную реабилитацию получили 177 детей-инвалидов.

Количество многодетных семей по состоянию на 01.07.2017 года.

№ п/п	Муниципальный район (городской округ)	Количество многодетных семей по состоянию на 01.07.2016, состоящих на учете в базе «АИС соцзащита»
1	Бокситогорский	352
2	Волховский	449
3	Волосовский	580
4	Всеволожский	1895
5	Выборгский	1250
6	Гатчинский	1478
7	Кингисеппский	536
8	Киришский	395
9	Кировский	604
10	Лодейнопольский	246
11	Ломоносовский	451
12	Лужский	515
13	Подпорожский	267
14	Приозерский	484
15	Сланцевский	333
16	Сосновоборский	403
17	Тихвинский	460
18	Тосненский	761
	Итого	11459

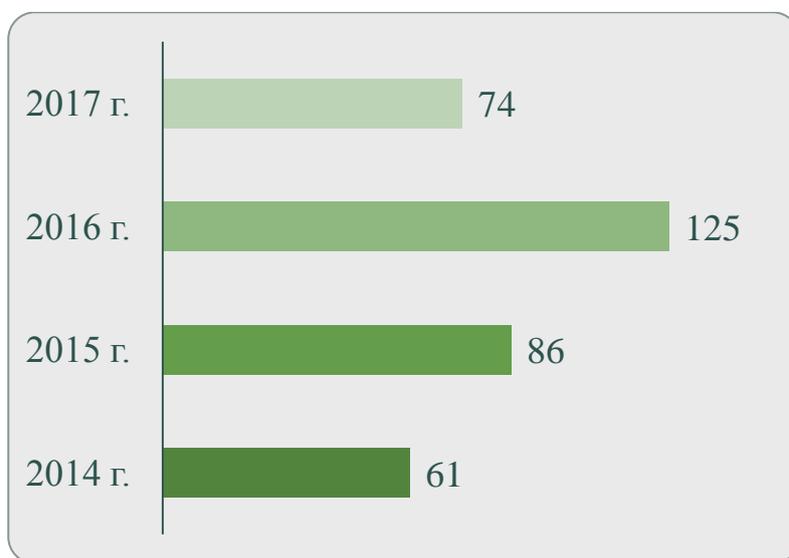
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

За первое полугодие 2017 года, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило **74** обращения и жалобы, связанные с нарушением прав детей в сфере образования, что составляет **21,9%** от общего количества обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в первом полугодии 2017 года.

Количество обращений о нарушении прав детей в сфере образования, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам ребенка за первое полугодие 2017 года, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года уменьшилось на **41%**.

Снижение активности граждан в первом полугодии 2017 года, по вопросам образования связано с уменьшением числа обращений, связанных с доступностью дошкольного образования.

Динамика количества обращений в сфере образования, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в I полугодии 2015 - 2017 г. г.



Наибольшее количество обращений поступило из Всеволожского муниципального района Ленинградской области – **40** обращений, что составляет **54,1%** от общего количества обращений, рассмотренных Уполномоченным в сфере образования.

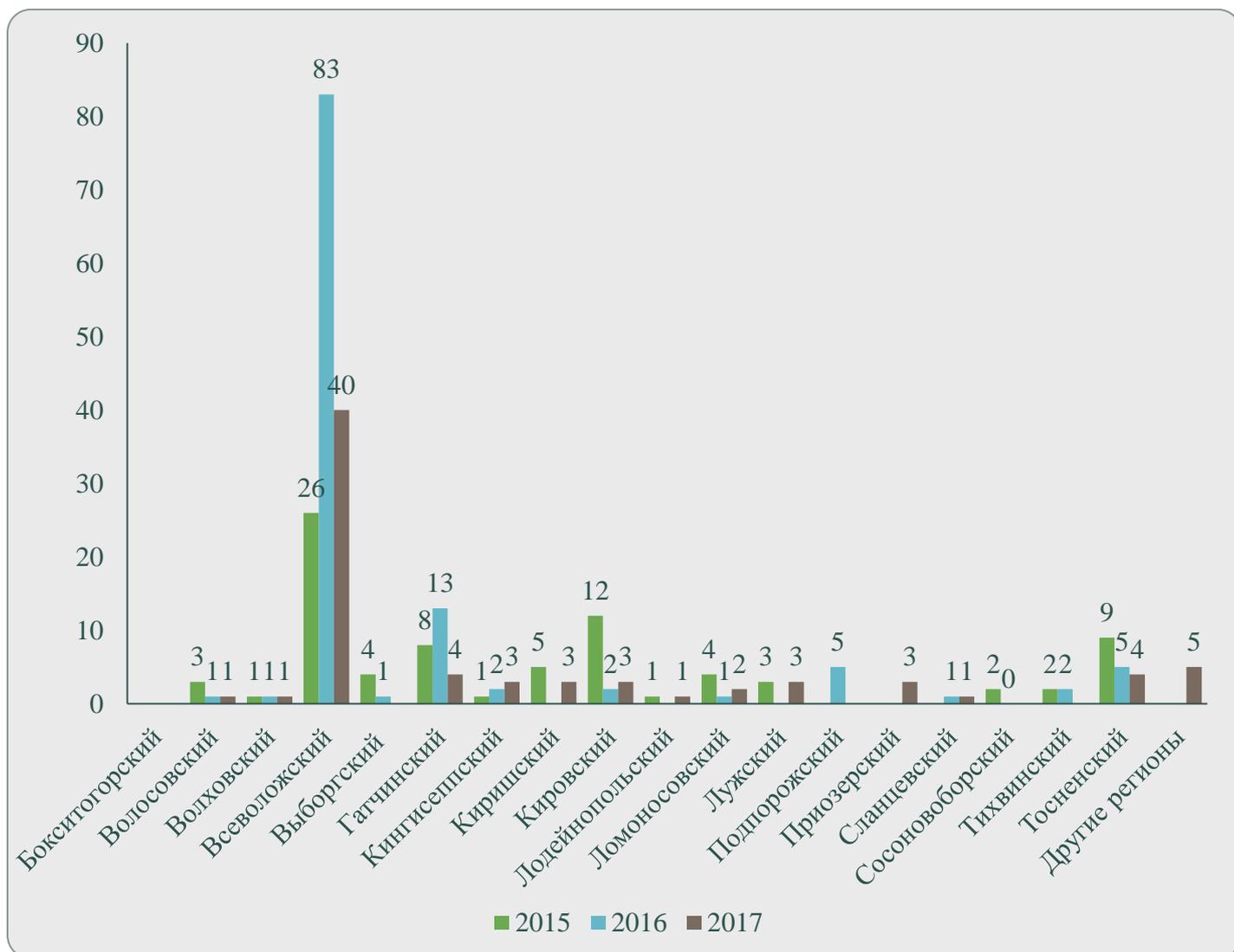
Анализ обращений, рассмотренных в первом полугодии 2017 года, поступивших из Всеволожского района показывает, что число обращений уменьшилось в **2,1** раза по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. Улучшение показателей за отчетный период 2017 года связано с решением вопросов доступности дошкольного образования во Всеволожском районе для детей в возрасте от 3 до 7 лет, но при этом окончательно данный вопрос не решен в отношении детей в возрасте от 2 до 3 лет.

Положительная динамика в вопросах защиты прав детей в сфере образования отмечается в Гатчинском районе Ленинградской области. За первое полугодие 2017 года, количество обращений, рассмотренных Уполномоченным, уменьшилось в **3,25** раза по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. Снижение показателей связано с решением вопросов доступности дошкольного образования детей в возрасте от 1,5 года до 7 лет за счет создания новых мест во вновь вводимых детских садах.

За первое полугодие 2017 года наблюдается увеличение числа обращений о нарушении законодательства «Об образовании» в Лужском районе, Киришском и Подпорожском районах Ленинградской области. За первое полугодие 2016 года из указанных районов не поступило ни одного обращения о нарушении прав детей в сфере образования.

Следует отметить положительную динамику в вопросах защиты прав детей в сфере образования в Бокситогорском, Выборгском, Подпорожском, Тихвинском муниципальных районах и Сосновоборском городском округе Ленинградской области. За первое полугодие 2017 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка не поступило ни одного обращения о нарушении прав и законных интересов детей, проживающих на указанных территориях Ленинградской области.

Диаграмма количества обращений в сфере образования, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в I полугодии 2015 - 2017 г. г. с учетом территориальной принадлежности заявителей



Социальный состав авторов обращений в отчётном периоде 2017 года не изменился. Наиболее активной категорией заявителей, как и прежде, являются родители (законные представители) детей в возрасте от 1,5 до 7 лет.

№ п/п	Показатели\ Подразделения	I полугодие 2017 г.		I полугодие 2016 г.	
		Количес во обращени й, в единицах	Кол-во обращени й в общем объеме, в %	Количес во обращени й, в единицах	Кол-во обращени й в общем объеме, в %
1	Всего поступило обращений в том числе:	74		125	
	через органы государственной власти	3	4,1	1	0,8
	через региональных Уполномоченных по правам ребенка	6	8,1	4	3,2
	коллективных обращений	6	8,1	5	4,0
	обращения, связанные с защитой прав детей льготных категорий	10	13,5	25	20,0
2	Количество обращений направленных с использованием электронной связи	67	91,0	106	84,8
	Количество обращений, принятых к рассмотрению при личном приеме	2	2,7	7	5,6
	Количество обращений, направленных по почте	5	6,8	8	6,4
3	Отправлено в:				
	органы государственной власти ЛО	3	4,1	3	2,4
	органы исполнительной власти ЛО	12	16,2	11	8,8
	прокуратуру	1	1,35	12	9,6
	ТО Роспотребнадзор	3	4,1	3	2,4
	органы местного самоуправления	70	95,0	102	81,6
4	Проверено с выездом на место	15	20,3	10	8,0

В адрес Уполномоченного по правам ребенка за первое полугодие 2017 года обратились **10** граждан льготной категории: многодетные семьи – **3** чел.

(4,1% от общего числа обращений), опекаемые (приемные) семьи – 1 чел. (1,4% от общего числа обращений), матери-одиночки – 4 чел. (5,4% от общего числа обращений), семьи с детьми-инвалидами и ОВЗ – 2 чел. (2,7% от общего числа обращений).

Количество граждан льготной категории, обратившихся к Уполномоченному в первом полугодии 2017 года, уменьшилось по сравнению с 2016 годом в 2,5 раза. Данный факт свидетельствует о повышении доступности и улучшении качества образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Вопросы защиты прав детей-инвалидов, многодетных семей, опекаемых семей относятся к числу приоритетов государства в сфере образовательной и социальной политики. Этому вопросу уделяется особое внимание в законе «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ.

В отчетном периоде 2017 года поступило 6 коллективных письменных обращений и жалоб, что на 17% больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Сущность коллективных обращений состоит в том, что граждане выражают свое мнение по вопросу, имеющему общественно важное значение, и это мнение в обязательном порядке рассматривается уполномоченным органом публичной власти. В свою очередь, через процедуру рассмотрения коллективного обращения оказывается воздействие на принятие уполномоченным органом публичных решений.

Вопросы, которые поднимали граждане в коллективных обращениях к Уполномоченному по правам ребенка, касались защиты прав детей на доступное дошкольное образование и образование детей с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии с п. 2 статьи 9 федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрений обращений граждан РФ» и с целью всестороннего и объективного рассмотрения коллективных обращений, по каждому из обращений, Уполномоченным были осуществлено рассмотрение с выездом на место, с привлечением надзорных органов и всех субъектов профилактики из Лужского, Гатчинского, Всеволожского и Выборгского районов Ленинградской области.

Для рассмотрения коллективных обращений жителей Всеволожского района Ленинградской области, по вопросам доступности дошкольного образования, Уполномоченный дважды принимал активное участие во встрече с жителями г. Сертолово, на которой присутствовали представители государственной и исполнительной власти Ленинградской области, представители органов местного самоуправления.

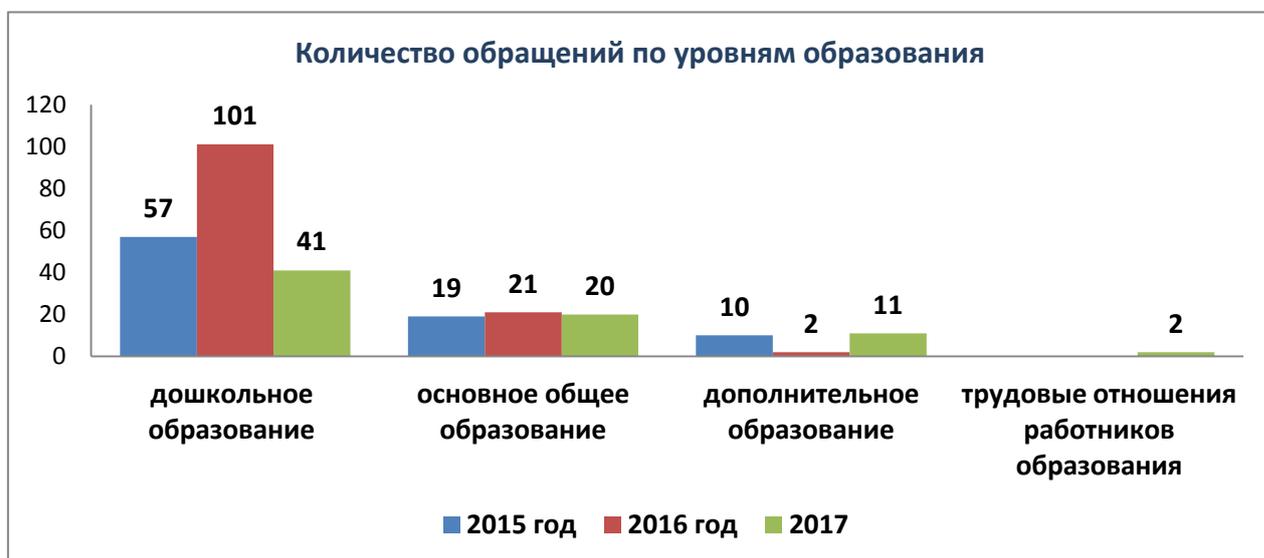
При рассмотрении обращений граждан в сфере образования, Уполномоченный по правам ребенка осуществляет свою работу во взаимодействии с другими органами исполнительной власти Ленинградской области, прокуратурой, Территориальными отделениями Роспотребнадзора, КДН и ЗП Ленинградской области.

За отчетный период 2017 года, совместно с представителями прокуратуры, ТО Роспотребнадзор, КДН и ЗП были осуществлены поездки в Киришский, Тосненский, Кингисеппский и Лужский муниципальные районы Ленинградской области.

Для эффективного разрешения вопросов, связанных с нарушением прав детей и семей с детьми Ленинградской области, Уполномоченным регулярно проводится личный приём, в том числе с выездом в территории Ленинградской области.

В первом полугодии 2017 года Уполномоченным по правам ребенка рассмотрено 15 обращений и жалоб о нарушении прав детей в сфере образования с выездом на место, что составляет 20,3 %, от всех рассмотренных обращений по образованию.

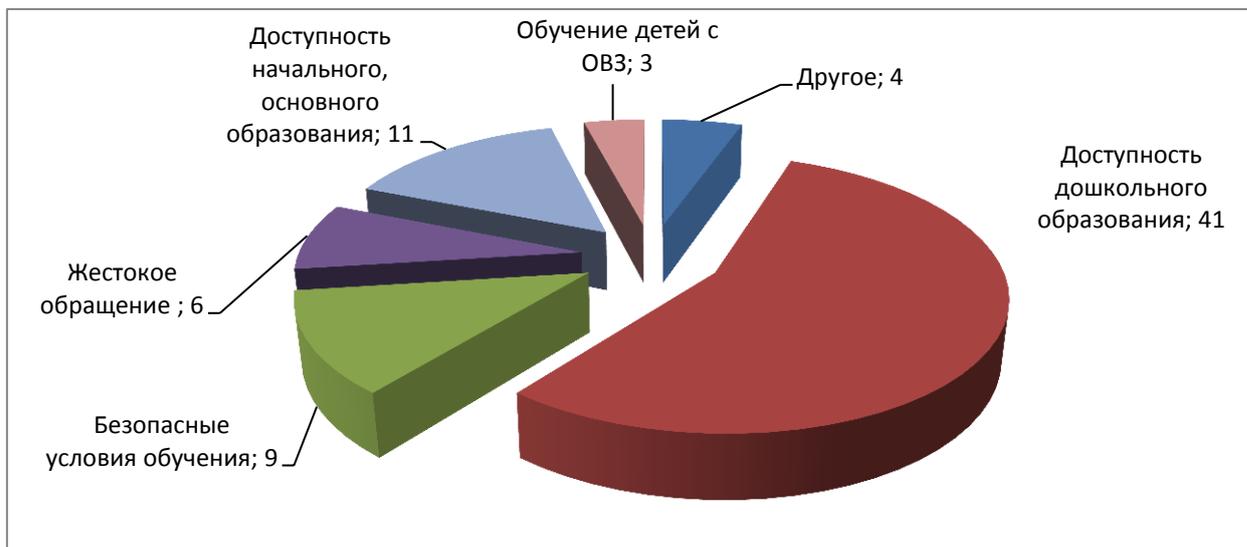
Тематическая структура обращений граждан в целом остается стабильной отражает наиболее острые проблемы в сфере образования.



Чаще всего граждане Ленинградской области обращались к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам:

- доступности дошкольного образования (отсутствие мест в детских дошкольных организациях, нарушение очередности при постановке ребенка на учет для предоставления места в детском саду, отсутствием групп раннего развития),
- несоблюдения требований безопасности в период нахождения детей в образовательных организациях,
- доступности начального, основного и среднего общего образования,
- жестокого обращения с детьми в период нахождения их в образовательных организациях (причинение вреда психическому и физическому здоровью детей, превышение должностных полномочий педагогическими работниками при осуществлении обучения и воспитания детей).

Количество обращений граждан, рассмотренных Уполномоченным в первом полугодии 2017 года, с учетом тематики обращений.



С 01 января 2017 года в адрес Уполномоченного поступило **41** обращение о нарушении прав детей на получение доступного дошкольного образования, что составляет **55,4%** от всех рассмотренных обращений по образованию. Однако следует отметить, что в сравнении с первым полугодием 2016 года количество обращений о доступности дошкольного образования уменьшилось в **2,34** раза, в сравнении с 2015 годом – в **1,1** раз.

На втором месте, по количеству рассмотренных обращений, находятся обращения граждан о нарушении прав детей в сфере начального общего, основного общего и среднего общего.

За отчетный период 2017 года, в адрес Уполномоченного поступило **11** обращений по данной тематике, что составляет **14,9 %** от общего числа рассмотренных обращений по образованию. При этом необходимо отметить рост данного показателя в сравнении с аналогичным периодом 2016 годом на **18,2 %**, в сравнении с 2015 годом – на **45,5 %**.

Особую озабоченность Уполномоченного по правам ребенка, вызывают обращения граждан, связанные с нарушением требований законодательства «Об образовании» по созданию безопасных условий обучения, воспитания и содержания детей в период нахождения их в образовательных организациях. Из обращений заявителей установлено, что факты травматизма, правонарушений, токсикомании имеют место быть при осуществлении образовательного процесса в школах и детских садах.

За первое полугодие 2017 года наблюдается увеличение количества обращений граждан по вопросам безопасности в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного и основного общего образования. В сравнении с первым полугодием 2016 годом, количество

обращений по данной тематике увеличилось в **2,25** раза, в сравнении с 2015 годом - в **1,8** раз.

Динамика количества обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка с учетом тематики обращений за I полугодие 2015 - 2017 г.г.



Положительная динамика наблюдается при рассмотрении обращений граждан, связанных с фактами жестокого обращения с детьми в образовательных организациях.

За первое полугодие 2017 года поступило **6** обращений по данной тематике, что составляет **8,1** % от общего количества рассмотренных обращений в сфере образования. Однако следует отметить, что количество обращений по фактам жестокого обращения в образовательных организациях в первом полугодии 2017 года в сравнении с первым полугодием 2016 года уменьшилось в **1,5** раза, в сравнении с первым полугодием 2015 года в **2,8** раз. Тем не менее, вопросы ненадлежащего отношения к детям со стороны педагогических работников образовательных организаций должны стать объектом пристального внимания со стороны всех субъектов профилактики, особенно органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих контроль в сфере образования.

В связи с этим, одной из актуальных практических задач образовательных организаций Ленинградской области является создание условий для формирования безопасной, комфортной,

психологически здоровой образовательной среды и культуры безопасности.

Педагогические работники не могут считать себя профессионалами, если они не владеют основами безопасности жизнедеятельности. Психолого-педагогическая подготовка работников образовательных организаций к опасностям и освоение ими культуры безопасности являются определяющими факторами в профилактике заболеваний, травматизма, правонарушений и иных происшествий в образовательных организациях.

Возможности Интернета широко используются Уполномоченным по правам ребенка во взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, при этом обеспечивается своевременный обмен необходимой информацией и принятие решений по восстановлению нарушенных прав детей и семей с детьми. Технология видеоконференцсвязи позволяет значительно повысить продуктивность работы Уполномоченного по правам ребенка и эффективность принятых решений при рассмотрении обращений граждан.

В рамках взаимодействия с Правительством Ленинградской области, с 01 января 2017 года Уполномоченным были проведены два совещания с использованием системы ВКС (видеоконференцсвязь).

07 апреля 2017 г. состоялась видеоконференция по вопросам защиты прав детей, по теме: Организация школьного питания и проблемы здоровья детей в современной школе Ленинградской области.

07 июля 2017 г в здании Правительства Ленинградской области состоялась совещание Уполномоченного по правам ребенка с представителями органов местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области в режиме видеоконференции. На повестку дня были вынесены два вопроса:

- Итоги I смены летней оздоровительной кампании 2017 года на территории Ленинградской области.

- Защита прав на доступное качественное образование детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

В рамках взаимодействия с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Уполномоченный по правам ребенка принял участие в видеоконференции по вопросам государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в 2017 году. Сеанс видеоконференцсвязи состоялся 13 января 2017 года в здании Ленинградского областного института развития образования (ЛОИРО).

Анализ обращений, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, позволил определить основные направления деятельности Уполномоченного в первом полугодии 2017 года по защите и восстановлению нарушенных прав детей в сфере образования:

- Защита прав детей на доступное дошкольное образование
- Защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на доступное качественное образование
- Защита прав детей на безопасные комфортные условия получения образования, воспитания и содержания.

РАЗВИТИЕ СЕМЕЙНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

Статья 43 часть 2 Конституции Российской Федерации гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В соответствии с разделом 2.2 государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 15.05.2013 года № 792-р, приоритетами государственной политики в сфере дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей на период до 2020 года обеспечение «качественно нового уровня индивидуализации образования», прямо связывает его, в том числе, и с развитием семейного образования.

В этой ситуации, очевидно, что финансовая поддержка семейного образования ничуть не менее чем финансовая поддержка частных образовательных организаций, будет содействовать «повышению конкурентоспособности образовательной системы в целом, доступности и качества каждой образовательной услуги».

Согласно информации, представленной Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, в 2014-2015 уч. году общее количество обучающихся по семейной форме обучения составило 50 детей, в 2015 – 2016 уч. году – 66 детей, и в 2016-2017 уч. году – 117 детей. Очевидна тенденция к увеличению количества детей получающих образование по семейной форме обучения.

Стоит отметить, что, несмотря на выбранную семейную форму образования, детям все равно необходимо регулярно посещать образовательную организацию, в целях получения качественного образования (получение методических и учебных материалов, консультации, прохождение аттестации).

Если обратиться к опыту других регионов в сфере поддержки семейного образования, можно отметить Санкт-Петербург. С 1 сентября 2017 года вступают в силу изменения в Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011

№ 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» в части дополнения категории имеющих права не льготный проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования, в том числе категорией детей, находящихся на семейной форме обучения.

Несмотря на явный рост востребованности семейной формы обучения, в настоящее время в Ленинградской области остается нерешенным вопрос

обеспечения льготного проезда на внутригородском транспорте (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий и железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, обучающимся по семейной форме обучения в общеобразовательных организациях Ленинградской области.

В связи с тем, что семейная форма обучения – это обучение вне образовательной организации, а региональным законодательством урегулирован вопрос льготного проезда только тех обучающихся, которые выбрали очную форму обучения в общеобразовательных организациях Ленинградской области, считаем необходимым внести изменения в действующее региональное нормативное правовое обеспечение с целью устранения неравенства между детьми, обучающимися на очной форме и на семейной форме обучения.

Уполномоченный обратился к Губернатору Ленинградской области с просьбой рассмотреть вопрос расширения круга лиц имеющих право на льготный проезд на внутригородском транспорте (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий и железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в том числе категорией детей, находящихся на семейной форме обучения.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА ДОСТУПНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

За первое полугодие 2017 года Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено **41** обращение о нарушении прав детей на получение доступного дошкольного образования дошкольного образования.

Динамика обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка, о доступности дошкольного образования по состоянию на 01 июля 2013-2017 г.г.



Для решения задачи расширения доступности дошкольного образования в Ленинградской области были приняты соответствующие планы работ, «дорожные карты».

Владимир Путин заявил, что доступность дошкольного образования – это одно из важнейших направлений работы в социальной сфере.

«Женщина должна иметь возможность своевременно выйти на работу, это важно и с социальной точки зрения, и с экономической точки зрения, и с демографической», – подчеркнул президент РФ В.В.Путин.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части обеспечения достижения к 2016 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, Правительство Ленинградской области совместно с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области осуществляет мероприятия по модернизации региональной системы дошкольного образования (далее – МРСДО).

В рамках реализации МРСДО и «дорожных карт» создано мест:

в 2015 г. - **2787,6**

в 2016 г. - **724,92**

в 2017 г. - **586,14**

На 01 июля 2017 года система дошкольного образования Ленинградской области включает в себя **496** образовательных организации, реализующих образовательные программы дошкольного образования. Общий охват составляет **79 165** детей.

На 01 июля 2017 г. численность детей в возрасте от трех до семи лет, охваченных дошкольным образованием, составляет **67 910** человек.

В целом по Ленинградской области доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет 100 % (на 01 июля 2015 г. – **98,5%**, на 01 июля 2016 г. – **100 %**).

По состоянию на 01 июля 2017 года в Ленинградской области функционируют:

- **397** дошкольные образовательные организации (детские сады), с общим охватом **70 381** чел.,
- **428** дошкольных групп, организованных в школах, с общим охватом **8 784** чел.

Согласно, разработанной «дорожной карте» развития дошкольного образования продолжает реализовываться программа создания новых дошкольных мест.

В период с 01 января 2017 года в Ленинградской области открыты **2** дошкольные образовательные организации.

Развивается сеть других форм дошкольных образовательных организаций (группы кратковременного пребывания, досуговые центры, группы выходного дня и т.п.).

На 01 июля 2016 года количество вариативных дошкольных организаций (групп), где оказываются услуги присмотра и ухода, образовательные услуги составляет **22** ед. с общим охватом детей **960** чел.

Обеспечение доступности дошкольного образования для детей дошкольного возраста обеспечивается также посредством развития негосударственных форм дошкольного образования. На 01 июля 2017 года в Ленинградской области функционируют:

- **8** негосударственных дошкольных организаций, оказывающих услуги по дошкольному образованию, присмотру и уходу за детьми, дополнительному образованию детей дошкольного возраста, с общим охватом **405** чел.
- **29** детских садов (групп) семейного типа, с общим охватом **61** чел.

Одновременно услуга по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста оказывается на базе учреждений социальной защиты, через создание семейных групп для детей, семьи которых оказались в трудной жизненной ситуации.

В настоящее время сформирована необходимая нормативно- правовая база государственной поддержки негосударственных форм дошкольного образования. Приняты меры по обеспечению возможностей деятельности частных детских садов.

Правительство Ленинградской области и органы местного самоуправления оказывают консультативную помощь в развитии негосударственного сектора в области дошкольного образования.

Общее количество детей, стоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации на 01 июля 2017 г. составляет **28 973** чел., из них:

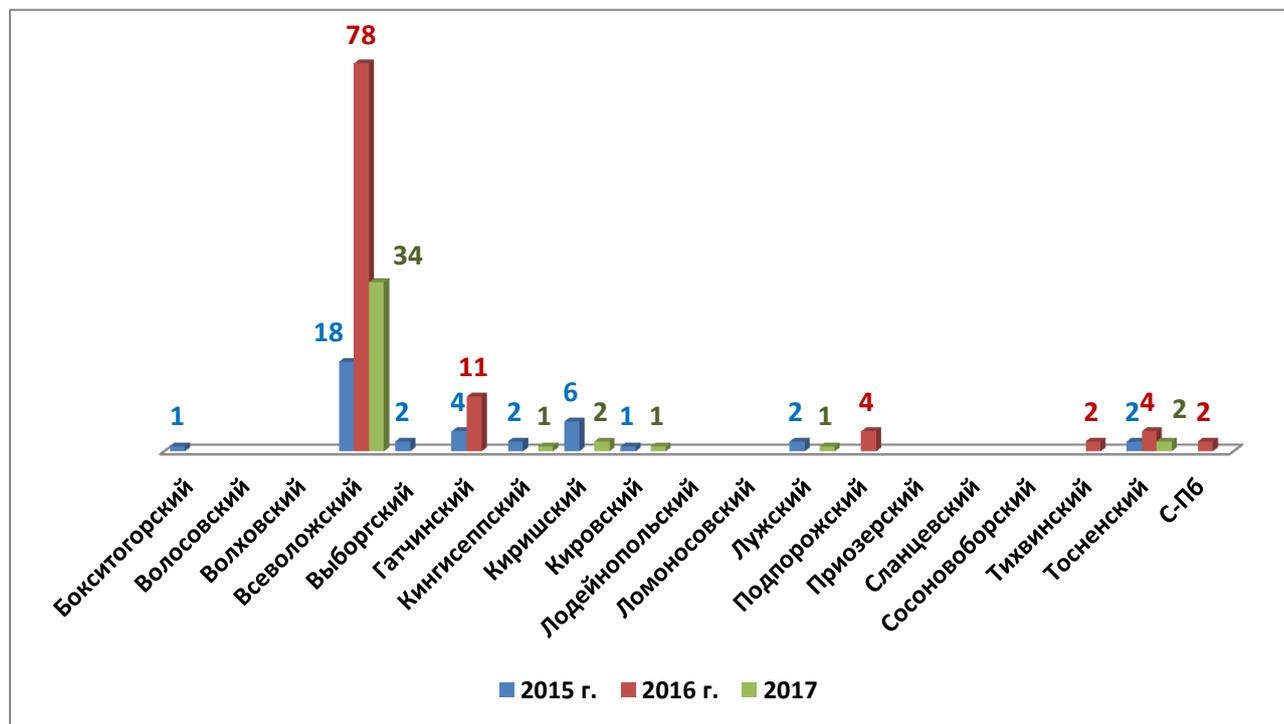
- дети в возрасте от 0 до 3 лет составляют **22 617** чел.,
- дети в возрасте от 3 до 7 лет составляют **6 356** чел.

Потребность в увеличении числа мест в дошкольных образовательных организациях на 01 июля 2017 года составляет **20 750** детей. Решен вопрос с удовлетворением потребности в увеличении мест в детских садах в Бокситогорском и Волосовском районе Ленинградской области.

Для решения проблемы нехватки мест в дошкольных образовательных организациях органами местного самоуправления Бокситогорского и Волосовского районов были приняты меры и проведены мероприятия, которые позволили обеспечить стопроцентную удовлетворенность местами в дошкольных организациях для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет.

Наиболее остро проблема обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет остается во Всеволожском и Гатчинском муниципальных районах.

Динамика обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в первом полугодии 2015-2017 г.г. о нарушении прав на образование детей дошкольного возраста



Потребность в увеличении числа мест в дошкольных образовательных организациях на 01 июля 2017 года во Всеволожском районе составляет **13 764** детей, в Гатчинском районе потребность составляет **2 112** детей.

Для снятия социальной напряженности по вопросу доступности дошкольного образования, во Всеволожском районе запущен социальный проект **«Бюро бабушкиных услуг»** (в перспективе рассматривается социальный проект «Бабушка на час»). Программа профинансирована администрацией Всеволожского района.

В рамках этой программы пенсионеры получают возможность быть востребованными в социальном и профессиональном плане. В документе прописана помощь родителям с малолетними детьми дошкольного и школьного возраста, куда включен и присмотр за собственными внуками. В будущем планируется организовать специальную подготовку бабушек для оказания помощи детям с особыми потребностями.

В качестве временной меры, по решению администрации Всеволожского района, представители социально-незащищенных категорий населения получают компенсацию в размере 8 тысяч рублей за то, что не посещают детский сад, - это дети из многодетных семей, опекаемые дети, дети из неполных семей и дети, потерявшие кормильца.

Проблема нехватки мест в дошкольных образовательных организациях продолжает оставаться актуальной до настоящего времени. Данное обстоятельство противоречит основным принципам государственной

политики и правового регулирования отношений в сфере образования, установленные, федеральным законом «Об образовании в РФ».

Уполномоченный по правам ребенка по каждому случаю нарушения прав детей, обращался к руководителям органов местного самоуправления, ответственным лицам, осуществляющим контроль в системе образования о недопустимости нарушения конституционных гарантий общедоступности дошкольного образования.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки Ч., которая является представителем инициативной группы родителей г. Сертолово, которая выступает в защиту прав детей на доступное дошкольное образование. Главный вопрос, который интересовал родителей детей дошкольного возраста – это ввод в строй детского сада, расположенного по ул. Кожемякина, д. 9.

В поисках путей решения вопроса ликвидации очередности во Всеволожском муниципальном районе, 01 июня 2017 года, Уполномоченный по правам ребенка инициировал встречу и принял активное участие во встрече с гражданами г. Сертолово Всеволожского района, в которой участвовали представители органов государственной и исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления.

Формат встречи предполагал открытый диалог между родителями (законными представителями) детей и властью. В ходе мероприятия были обсуждены и решены вопросы строительства детских садов, детских поликлиник, состояние детских спортивно-игровых площадок г. Сертолово.

Коллективные обращения в форме жалоб приобрели публичную значимость и позволяют гражданам эффективно отстаивать свои права и законные интересы.

При анализе обращений граждан о доступности дошкольного образования обозначилась другая проблема – дети с временной регистрацией. Миграционные процессы, которые связаны с перемещением россиян и иностранных граждан привели к тому, что дети с временной регистрацией годами не могут попасть в детский сад.

Действующее законодательство в сфере образования ограничивает право детей с временной регистрацией на получение доступного качественного образования по месту проживания ребенка.

Отказ от приёма в дошкольные образовательные организации из-за нехватки мест нарушает конституционные права ребёнка. За то, что не построены новые детские сады, несут ответственность органы

исполнительной власти, но при этом заложниками ситуации оказываются дети и их родители.

ЗАЩИТА ПРАВ НА ДОСТУПНОЕ КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Возможность получения образования всеми детьми законодательно закреплена в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Обеспечение реализации прав на образование детей с ОВЗ и детей-инвалидов рассматривается как одна из важнейших задач государственной политики не только в области образования, но и в сфере демографического и социально-экономического развития.

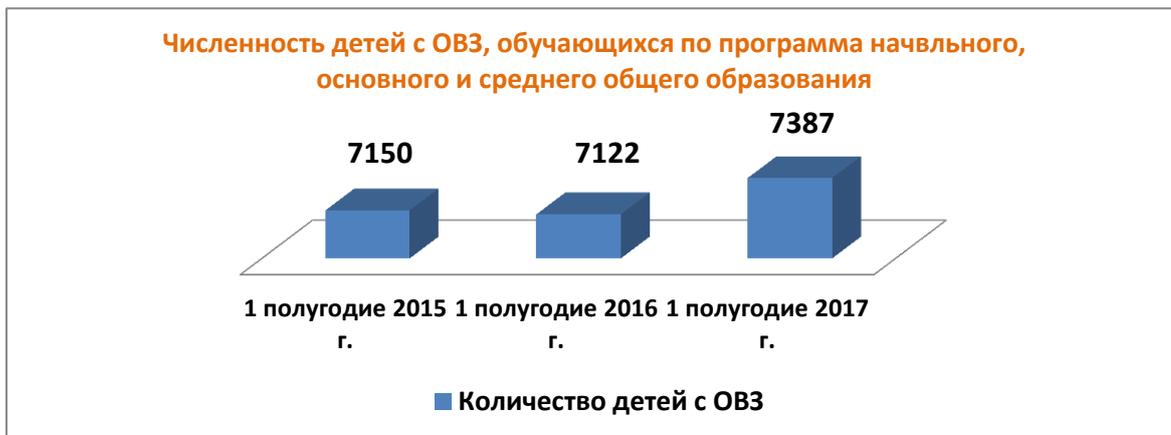
В соответствии с российским законодательством каждый ребенок, независимо от места проживания, состояния здоровья (тяжести нарушения физического, психического развития), способности к освоению образовательных программ имеет право на качественное образование, соответствующее его потребностям и возможностям.

В части 27 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ дано определение инклюзивного образования, как обеспечения равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

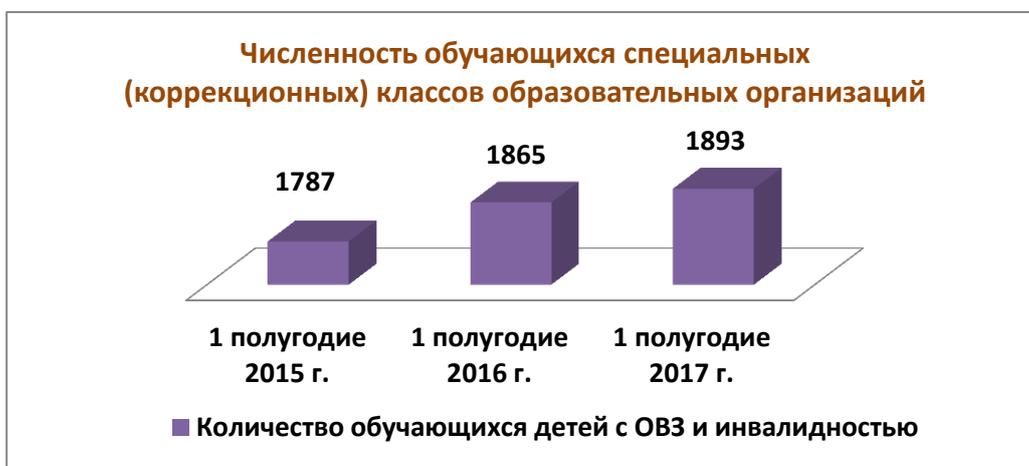
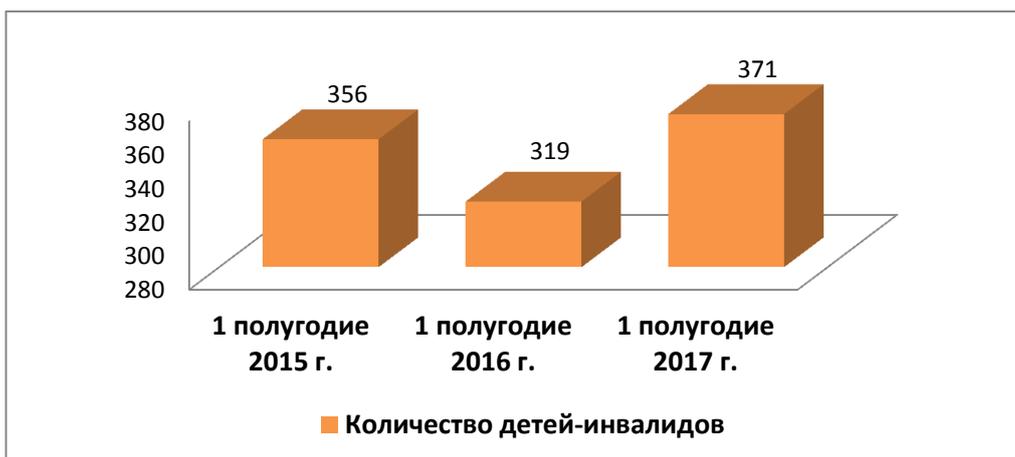
По данным комитета по здравоохранению Ленинградской области, по состоянию на 01 января 2017 года в Ленинградской области проживает **4 549** детей-инвалидов в возрасте от 0 до 18 лет.

По данным комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на 01 июля 2017 года в образовательных организациях Ленинградской области по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования обучается **2062** детей-инвалидов и **7387** детей с ограниченными возможностями здоровья.

Количество обучающихся детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования



Количество обучающихся детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающиеся по программам начального общего и основного общего образования

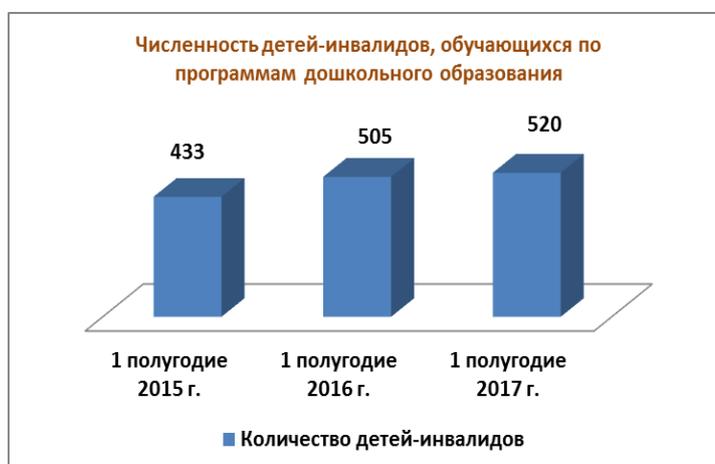
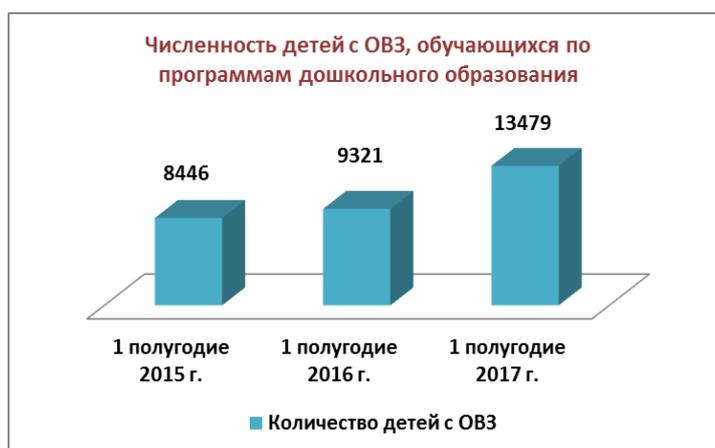


Численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ, получающих начальное, основное и среднее общее образование, с каждым годом увеличивается.

Доступность образования для детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся по общеобразовательным программам составляет 100%.

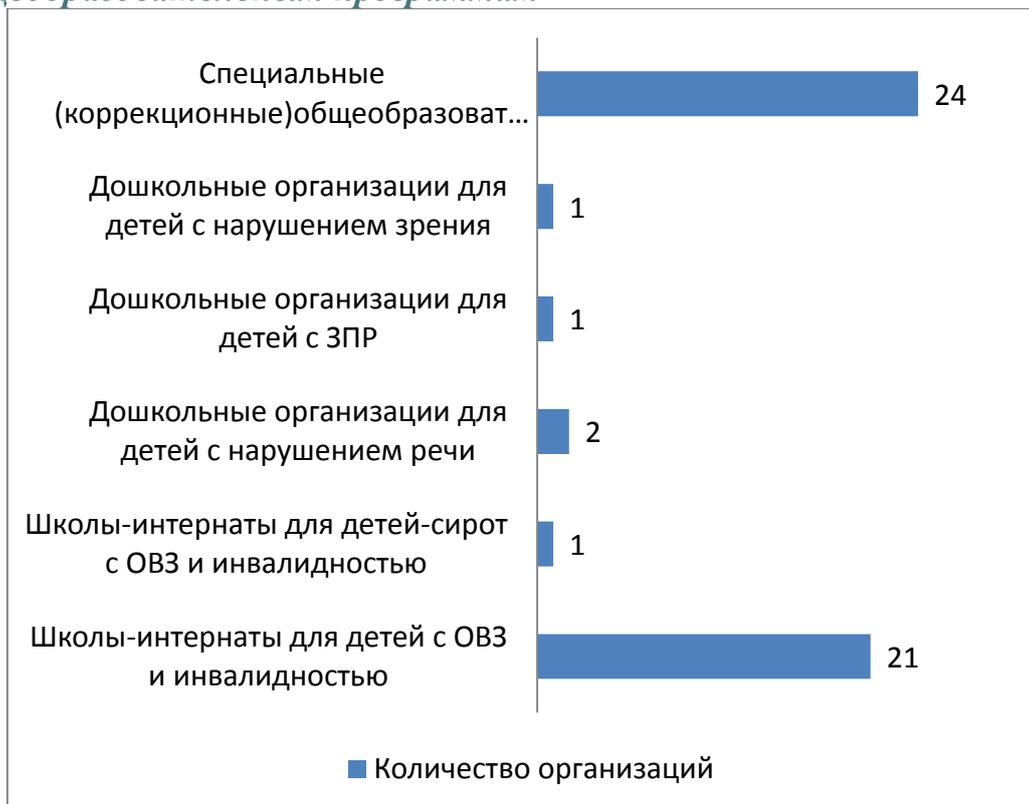
По состоянию на 01 июля 2017 года число детей-инвалидов, обучающихся по программам дошкольного образования составило **520** чел., число детей с ОВЗ, обучающихся по программам дошкольного образования в 2016 году - **13 479**чел.

Количество обучающихся детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающиеся по программам дошкольного общего образования

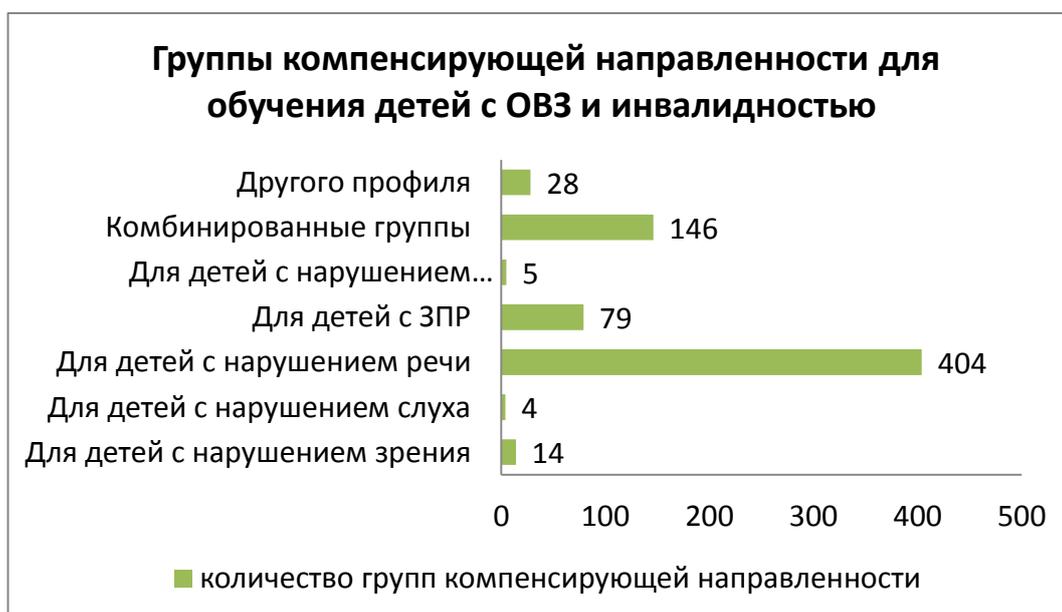


В соответствии с действующим законодательством об образовании, образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Однако надо понимать, что инклюзия – это не только обучение в среде сверстников без ОВЗ. Инклюзией считается и включение детей с определенными нарушениями развития в среду сверстников с иными нарушениями (отличными от нарушений этих детей), но имеющих сходные образовательные потребности.

Сеть специальных общеобразовательных организаций для обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов по адаптированным общеобразовательным программам



Удельный вес детей с ОВЗ в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций Ленинградской области составляет на 01 июля 2017 года **17,03 %**, удельный вес детей-инвалидов, обучающихся инклюзивно, составляет **0,66 %**. Большая часть детей с ОВЗ и инвалидностью дошкольного возраста посещает группы компенсирующей направленности.



На 01 июля 2017 года в муниципальных районах Ленинградской области функционирует **680** групп компенсирующей направленности. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года количество групп компенсирующей направленности увеличилось на **9,3%**, по сравнению с 2015 г. – на **23,7%**.

Для решения задачи создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов в образовательные организации, Минздравсоцразвития России была разработана и осуществлена федеральная целевая программа «Доступная среда» (2011 – 2015 годы).

Наличие доступной среды (пандусы для инвалидов-колясочников, подъемники на верхние этажи, ступеньки с ярким цветом для слабовидящих детей, стены в коридорах и местах общественного пользования с держателями (поручнями), рельефное покрытие, одноместные парты с регулируемыми столешницами, сигнальные лампочки для слабослышащих детей) и прочие условия позволили детям с ОВЗ и инвалидностью самостоятельно выйти из дома, добраться до школы и войти внутрь.

Удельный вес дошкольных общеобразовательных организаций, в которых имеются условия для беспрепятственного доступа детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в общем их числе, в настоящее время составляет **21,2%**, что на **4,7%** больше по сравнению с 2016 годом.

Удельный вес общеобразовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в которых имеются условия для беспрепятственного доступа детей с ОВЗ и детей-инвалидов, составляет **34,0%**, что на **14,4%** больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

С 1 сентября 2016 года начал действовать утвержденный приказом Минобрнауки РФ от 19.12.2014 г. Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

При рассмотрении обращений граждан, связанных с организацией обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, на первое место выходят следующие проблемы:

- Директора и педагоги не готовы к обучению детей данной категории в условиях массовой школы (неготовность педагогов обучать ребенка с проблемами здоровья наравне с обычными детьми).
- Процедура инклюзивного образования детей с ОВЗ не регламентирована нормативно-правовыми документами.
- Проблема недостаточности материально-технической базы, финансового обеспечения.
- Проблема нехватки квалифицированных кадров. Сложность оказания психотерапевтической помощи.

Часто администрация школы не в состоянии полноценно организовать комфортное нахождение ребенка-инвалида в школе:

- Работы классного руководителя и учителей-предметников недостаточно для создания благоприятного микроклимата между детьми, для быстрого разрешения конфликтных ситуаций.
- Для организации и осуществления необходимой коррекционной работы необходимы другие специалисты – психолог, дефектолог, социальный педагог, сурдопедагог и другие.
- Недостаточная обеспеченность учебниками, учебно-методическими комплектами, методическими пособиями, программами для работы с детьми с ОВЗ.
- Сложность обучения детей с особенностями умственного развития в условиях общеобразовательных классов.
- Создание адаптивных образовательных программ (АОП) на каждого ребёнка с индивидуальными образовательными потребностями.

Инклюзия в образовании — дело достаточно новое. Порой, довольно сложно провести грань между нормой и ОВЗ. Однако школы, предоставляющие по-настоящему *качественное образование*, должны уметь обучать всех. Для эффективного обучения в инклюзивной школе, ребёнку с инвалидностью нужна помощь учителя, понимающего суть инклюзии.

В соответствии со статьей 79 федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися.

На практике, Уполномоченному по правам ребенка приходится рассматривать жалобы родителей (законных представителей), в которых речь идет об отсутствии специальных условий для обучения детей данной категории или о недостаточной информированности родителей детей с ОВЗ и инвалидностью об условиях обучения, воспитания и содержания этих детей в образовательных организациях.

С 01 января 2017 года в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения о нарушении прав на образование детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Для всестороннего и объективного рассмотрения обращений о нарушении прав на образование детей с ограниченными возможностями здоровья, по каждому обращению были осуществлены выезды на место.

Особого внимания заслуживает ситуация, возникшая с обучением детей-инвалидов в Лужском районе.

В апреле 2017 года в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение родителей, дети которых имеют нарушения опорно-двигательной системы (ДЦП) и нарушения

интеллекта. Причиной обращения послужил отказ руководителя Лужской школы-интерната, реализующей адаптированные образовательные программы принять детей в 1 класс.

По имеющимся у детей диагнозам и заключению ПМПК (психолого-медико-педагогической комиссии), детям было рекомендовано обучение в ГКОУ ЛО «Школа-интернат «Красные зори» г. Петергоф Санкт-Петербурга.

По закону родители вправе привести любого ребенка в образовательную организацию по месту жительства, и его обязаны туда принять. В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Право на образование «особого» ребенка закреплено в весьма значимых международных и российских нормативных актах. В частности, в Конституции РФ (ст. 43), Законе РФ «Об образовании», Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Родители детей-инвалидов, обратившиеся к Уполномоченному, были поставлены перед выбором: либо отправлять своих детей за сотни километров на полное государственное обеспечение или отстаивать право ребенка на образование по месту проживания и право ребенка жить и воспитываться в семье.

В результате непростого рассмотрения данного обращения, эта ситуация разрешилась для детей благополучно, благодаря взаимодействию Уполномоченного с администрацией Лужского района, родительской общественностью и ПМПК Лужского района, которая давая рекомендации ребенку, старалась исходить из реально доступных в данном районе возможностей и в интересах семьи, воспитывающей ребенка-инвалида.

На деле, родители детей с ОВЗ и инвалидностью сталкиваются с ситуацией, когда администрации образовательных организаций изобретают множество причин, чтобы не взять ребёнка с особыми потребностями, так как лишние проблемы им не нужны. Отговорки, как правило, такие: нет мест, нет специальных условий, нет постоянного врача (медицинских кадров), нет специально обученных педагогов, у ребёнка нет прививок и т.д.

В начале 2017 года в адрес Уполномоченного поступило обращение об организации обучения опекаемого ребенка с ОВЗ из Выборгского района Ленинградской области.

Опекун несовершеннолетней, обучающейся Коробицынской СОШ, пожаловался на то, что школа несвоевременно проинформировала её о том, что её опекаемый ребенок обучается по адаптированной программе, которая не предусматривает выдачу аттестата об окончании 9 класса.

Уполномоченным по правам ребенка была осуществлена проверка фактов, изложенных в обращении, в ходе которой были выявлены нарушения при организации образовательного процесса опекаемого ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Законный представитель не был уведомлен об образовательных программах, по которым осуществляется обучение опекаемой. Своими действиями, образовательная организация, по существу дезинформировала опекуна, не объяснив дальнейших перспектив обучения и получения профессии ребенком с ограниченными возможностями здоровья. Уполномоченным были предприняты меры по исправлению данной ситуации и оказано содействие в решении вопроса получения дальнейшего профессионального образования по месту проживания, с учетом индивидуальных потребностей несовершеннолетней.

Учитывая проблемы, возникающие в семьях, где воспитываются дети с ОВЗ и инвалидностью, необходимо проводить психолого-педагогическую работу не только с детьми, но и с родителями таких детей: повышать педагогическую компетенцию родителей и оказывать помощь семьям по адаптации, социализации и интеграции детей с ОВЗ и инвалидностью в общество. Проводить мероприятия по оптимизации детско-родительских отношений через совместную деятельность с детьми, находящихся на домашнем обучении.

Вопросы защиты прав на образование детей с ОВЗ и детей-инвалидов стали предметом обсуждения на видеоконференции Уполномоченного по правам ребенка с представителями органов местного самоуправления Ленинградской области, которое состоялось 07 июля в здании Правительства Ленинградской области.

Целью проведения совещания было не только решение вопроса обеспечения прав детей с ОВЗ и детей-инвалидов на получение доступного качественного образования, но и выявление причин, препятствующих получению образования данной категории обучающихся (воспитанников), а также привлечение внимания органов местного самоуправления, осуществляющих контроль в сфере образования к проблемам, с которыми сталкиваются родители (законные представители) детей-инвалидов при организации их обучения.

В ходе совещания было принято решение о проведении мероприятий, способствующих защите прав детей с ОВЗ и инвалидностью на получение качественного образования:

- организовать проведение мониторинга по обеспечению условий доступности образования для детей с ОВЗ и инвалидов и качеству предоставляемых услуг в образовательных организациях Ленинградской области;

- разработать перспективный план повышения профессиональных компетенций педагогических работников, которые обеспечивают инклюзивное образование детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;

- создать банк данных детей-инвалидов и детей с ОВЗ, проживающих на территории муниципального района, с целью организации обучения детей с особыми потребностями и своевременного укрепления материально-технической базы образовательной организации, для получения качественного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья;

- повышать психолого-педагогическую компетенцию родителей (законных представителей) и оказывать помощь семьям по адаптации и интеграции детей с ОВЗ и инвалидностью в общество;

- проводить мероприятия по оптимизации детско-родительских отношений через совместную деятельность с детьми, находящимися на домашнем обучении.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», безопасность - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Система комплексной безопасности подразумевает состояние защищенности образовательной организации от реальных и прогнозируемых угроз социального, техногенного и природного характера, обеспечивающее его безопасное функционирование. Объектом безопасности является ребенок - его жизнь и здоровье.

Контроль за обеспечением безопасности детей, подростков и молодежи, находящихся в образовательных организациях является одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Всего по вопросам детской безопасности к Уполномоченному поступило 59 обращение.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА БЕЗОПАСНЫЕ КОМФОРТНЫЕ УСЛОВИЯ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ, ВОСПИТАНИЯ И СОДЕРЖАНИЯ

За первое полугодие 2017 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило **9** обращений о нарушении прав детей на безопасные условия обучения, воспитания и содержания, из них: **4** обращения о нарушении прав детей в детских садах, **5** обращений о нарушении прав – в школе.

Динамика обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка, о нарушении прав детей на безопасные и комфортные условия обучения, воспитания содержания



Здоровье - один из основных показателей качества жизни человека, в том числе и детей. Организация безопасного и здорового питания детей в образовательных организациях, был предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребенка.

7 апреля 2017 г. в здании Правительства Ленинградской области состоялась видеоконференция по вопросам защиты прав детей. На повестку дня был вынесен вопрос организации школьного питания и проблемы здоровья детей в современной школе.

В видеоконференции приняли участие заместитель председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, Руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, председатель комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, а также заместители глав администраций муниципальных образований по социальным вопросам, представители служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вопрос о специфике и многообразии школьных заболеваний является актуальным как для родителей, педагогов, так и для детей, не говоря уже об обществе в целом.

Анализ выявленных заболеваний у детей за 2015 и 2016 годы свидетельствует о росте показателей:

- болезнью крови,
- болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушений обмена веществ,
- болезнью органов пищеварения,
- болезнью костно-мышечной системы.

Неправильное или неполноценное горячее питание детей и подростков является одним из разрушающих факторов здоровья детей и подростков.

Высокие интеллектуальные нагрузки увеличивают потребность в витаминах и микроэлементах. Их дефицит приводит к нарушениям роста и развития, снижению памяти и внимания, повышает риск простудных заболеваний. Для обеспечения всех потребностей организма и сохранения здоровья дети и подростки должны получать пищу определенного качества и в нужном количестве.

По итогам конференции было принято решение направить в адрес Правительства Ленинградской области ходатайство об увеличении стоимости школьного питания на 10%, с целью улучшения его качества, а также улучшения показателей здоровья школьников.

Администрациям районов и территориальным отделам Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рекомендовано разработать комплекс мероприятий по устранению выявленных в 2016 году нарушений, улучшению состояния здоровья школьников и повышению качества школьного питания.

В настоящее время Правительством Ленинградской области принято решение о выделении бюджетных средств на повышение стоимости школьного на **10 %** с 01 января 2018 года.

Повышение стоимости питания обучающихся в школах позволит разнообразить меню, использовать мясные и рыбные полуфабрикаты, фрукты и овощи, а также учесть рекомендуемую массу порций блюд для обучающихся различного возраста, указанных в СанПиН, что будет способствовать улучшению показателей физического развития и здоровья школьников.

Дети, посещающие дошкольные образовательные организации, проводят в них большую часть своего времени. Отправляя своего ребенка в детский сад, все родители хотят, чтобы он получал не только качественное и полноценное образование, но и находился в безопасной комфортной среде.

Одним из способов сделать пребывание детей в образовательных организациях и на территории вокруг них более безопасным, необходимо создание квалифицированной системы освещения.

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение жителя г. Выборга.

В своем обращении заявитель жалуется на отсутствие уличного освещения на территории детского сада, который посещает его ребенок. По словам заявителя, проблеме уже больше 10 лет и она никак не решается. Администрация детского сада ссылается на отсутствие денег.

По данному обращению Уполномоченный направил обращение на имя главы администрации Выборгского района Ленинградской области для рассмотрения и принятия мер.

7 февраля 2017 года уличные фонари на территории детского сада были установлены, территория сада освещена.

Благодаря вмешательству Уполномоченного на территории детского сада в г. Выборг появилось уличное освещение, а пребывание малолетних воспитанников на территории дошкольной организации стало более безопасным.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило коллективное обращение родителей детей МАДОУ «Детский сад № 14» п. Глажево Киришского района Ленинградской области о нарушении требований СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в МДОУ Детский сад № 14 комбинированного вида поселка Глажево.

06 июня 2017 года Уполномоченным по правам ребенка была осуществлена рабочая поездка в Детский сад № 14 поселка Глажево. В контрольно-надзорных мероприятиях Уполномоченного принимали участие начальник Территориального отдела Управления Роспотребнадзор по Ленинградской области в Киришском районе, заместитель главы администрации МО «Киришский муниципальный район» Ленинградской области и председатель комитета по образованию администрации Киришского муниципального района Ленинградской области.

В ходе проведения мероприятий в отношении Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 14 комбинированного вида поселка Глажево» были установлены нарушения требований законодательных, нормативных правовых актов по обеспечению здоровых безопасных условий труда и образовательного процесса.

Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области было проведено административное расследование, в ходе которого выявлены многочисленные нарушения санитарного законодательства. По результатам проверки Управлением возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении юридического лица по ст. 6.3 КоАП РФ и ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ, которые 13.06.2017 года были переданы в суд.

Решением суда деятельность МАДОУ «Детский сад № 14» приостановлена на 75 суток, до устранения выявленных нарушений.

По информации заместителя главы администрации по социальным вопросам Киришского муниципального района, для устранения выявленных нарушений, администрацией МО «Киришский муниципальный район» принято решение о выделении дополнительных средств на ремонт и оборудование помещений МАДОУ «Детский сад № 14». Кроме того, разработан план совместных мероприятий комитета образования Киришского района и МАДОУ «Детский сад № 14» по подготовке дошкольной организации к 2017-2018 учебному году.

Вопросы организации питания детей, посещающих МАДОУ «Детский сад № 14» остаются на контроле ТО Управления Роспотребнадзор по Ленинградской области в Киришском районе и Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Проверки и проведение комиссий является одним из методов рассмотрения обращений граждан Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступили обращения граждан из Тосненского района Ленинградской области о нарушении прав обучающихся образовательных организаций МКОУ «Ульяновская средняя общеобразовательная школа № 1» и МКОУ «Красноборская средняя общеобразовательная школа».

20 июня 2017 года Уполномоченным по правам ребенка была совершена рабочая поездка в МКОУ «Ульяновская СОШ №1» и МКОУ «Красноборская средняя общеобразовательная школа» Тосненского района Ленинградской области.

В работе Уполномоченного принимали участие начальник Территориального отдела Управления Роспотребнадзор по Ленинградской области в Тосненском районе и представитель комитета по образованию администрации Тосненского муниципального района Ленинградской области.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении МКОУ «Ульяновская средняя общеобразовательная школа № 1», установлено следующее:

МКОУ «Ульяновская средняя общеобразовательная школа № 1» нарушило обязательные требования СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», а именно:

- Территория образовательной организации не имеет периметрового ограждения.
- На стенах и потолках столовой (актового зала), поэтажных рекреаций, некоторых учебных кабинетов, расположенных на втором, третьем и четвертом этажах, имеются следы протечек, дефекты краски и отслаивание штукатурки.
- Полы столовой (актового зала), рекреаций второго и третьего этажей, некоторых учебных кабинетов имеют деревянное покрытие, на котором имеются следы дефектов и механических повреждений.
- Туалетные помещения для обучающихся не имеют индивидуального санитарно-гигиенического пространства.
- Подвальное помещение затоплено грунтовыми водами, т.к. отсутствует дренажная система.
- В результате повышенной влажности на стенах и потолках образуются грибковые поражения.
- Электропроводка не обновлялась с 1964 года.
- Спортивный зал находится в аварийном состоянии.

При осуществлении образовательного процесса в спортивном зале не выполняются требования к воздушно-тепловому режиму. Температура воздуха в спортивном зале составляет, в среднем 10-12 градусов, при ухудшении погодных условий, температура воздуха понижается на 3-6 градусов в сравнении со средними показателями. Оконные рамы в ветхом состоянии, по этой причине полное остекление окон выполнить невозможно. Происходит постепенное обрушение штукатурного слоя отделки оконных проемов.

Не соответствует гигиеническим требованиям уровень искусственной освещенности спортивного зала, из 32 ламп находятся в рабочем состоянии - 3 лампы. Установленные лампы образца 60-х годов, в настоящее время сняты с производства. Современные осветительные приборы к системе, установленной в спортивном зале, не подходят. Без дополнительного освещения проводить учебные занятия в спортивном зале не представляется возможным.

Полы спортивного зала имеют видимые дефекты и разрушения.

По информации руководителя МКОУ «Ульяновская средняя общеобразовательная школа № 1», в связи с угрозой жизни и здоровью несовершеннолетних обучающихся образовательной организации, с 12 декабря 2016 года по настоящее время, проведение уроков физической культуры и спортивно-массовых мероприятий в спортивном зале школы приостановлено.

В связи с отсутствием финансирования, ремонт спортивного зала МКОУ «Ульяновская СОШ №1» осуществить не представляется возможным, следовательно, выполнение учебной программы по предмету «Физическая культура» в 2017-2018 учебном году ставится под сомнение.

Невыполнение или реализация в неполном объеме образовательной программы в соответствии с учебным планом является нарушением федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (п. 7 статья 28).

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении МКОУ «Красноборская средняя общеобразовательная школа», установлено:

МКОУ «Красноборская средняя общеобразовательная школа» нарушены требования законодательных, нормативных правовых актов по созданию здоровых и безопасных условий труда и образовательного процесса.

Спортивный зал МКОУ «Красноборская средняя общеобразовательная школа» находится в аварийном состоянии.

Отсутствие кровли на здании, где расположен спортивный зал, способствует постоянным протечкам, образованию плесени и сырости, которая дополнительно разрушает потолок, стены и полы спортивного зала. В помещении стоит неприятный запах. Повышенная влажность приводит к разрушению электрической проводки и системы противопожарной сигнализации.

Проводить учебные занятия по физической культуре в спортивном зале МКОУ «Красноборская средняя общеобразовательная школа» не представляется возможным.

По причине обрушения временной кровли и некачественно выполненных строительных работ по ремонту кровли здания Красноборская СОШ строительной организацией ООО «Атлант плюс», образовались

дополнительные протечки в отремонтированных помещениях (столовая и пищеблок, кабинет «химия», рекреация второго этажа).

По результатам проверки, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области обратился в Правительство Ленинградской области с просьбой о выделении дополнительных средств на проведение ремонтных работ и создание безопасных условий для осуществления образовательного процесса.

В настоящее время данный вопрос находится на контроле Губернатора Ленинградской области. Одновременно Главой региона даны указания комитету общего и профессионального образования Ленинградской области о принятии оперативных мер по устранению выявленных нарушений.

Нет важнее задачи, чем обеспечение безопасных условий обучения, воспитания и содержания детей, которые предполагают гарантии сохранения жизни и здоровья обучающихся и воспитанников.

И важно не только обеспечить безопасные условия пребывания ребенка в образовательной организации, но и сформировать навыки безопасного поведения ребенка в быту и чрезвычайных ситуациях.

Ряд обращений связан с морально-нравственным развитием детей.

17 января Уполномоченный совместно с Общественной палатой Ленинградской области осуществили проверку деятельности МАУ «Муниципальный досуговый центр «Восход». Проверка осуществлялась по жалобе на нарушение прав и интересов детей при организации военно-патриотической работы. Житель г. Кириши жаловался на то, что при осуществлении учреждением военно-патриотической работы допускаются действия, которые могут негативно отразиться на нравственном здоровье детей.

Была проведена встреча с заявителем, учредителями учреждения. В МДЦ «Восход» были получены разъяснения от директора молодежно-досугового центра; специалистов, отвечающих за военно-патриотическое направление работы; одного из родителей, дети которого вовлечены в мероприятия «Восхода» военно-патриотической направленности. Комиссии были представлены документы о деятельности учреждения.

По результатам проверки было выяснено, что на фотографиях и видеоматериалах, приложенных к обращению, на которых запечатлены действия, которые, по мнению заявителя, могут негативно влиять на воспитание детей, не присутствуют несовершеннолетние, поэтому говорить о конкретных фактах отрицательного влияния на психику детей в рамках проводимых МДЦ «Восход» мероприятий, было бы безосновательным. По

всем фотографиям комиссии были даны разъяснения по лицам и действиям, которые на них запечатлены.

Относительно фотографий, которые трактовались СМИ и заявителем как имитация отрезания головы, одним из участников событий было разъяснено, что фотографии делались после окончания военно-полевых сборов без присутствия детей; кроме того, запечатлённые на фотографиях имитировали не отрезание головы, а поиск клещей.

Работники центра согласились, что люди, работающие с детьми должны быть осторожны в действиях повседневной жизни, и при размещении информации в сети интернет, поскольку являются примером для несовершеннолетних. Выявленная неоднозначность трактовки представленных фото- и виде- материалов была учтена в информационной работе органов власти и муниципальных организаций Киришского района.

Военнослужащие, которые запечатлены на фотографиях и видео, не являются работниками МДЦ «Восход», а вовлекаются в военно-патриотическую работу как люди, имеющие боевой опыт. С ними проведена разъяснительная работа педагогической направленности, рекомендовано внимательно относиться к размещаемой, в том числе на личных страницах, в интернете информации, чтобы она прямо или косвенно не могла негативно повлиять на формирование морально-нравственных качеств детей.

Были выявлены пробелы в информации, размещаемой о работе МДЦ «Восход», его специалистах на официальном сайте учреждения. Руководство МДЦ «Восход» устранило их в январе месяце, в частности была размещена контактная и справочная информация о специалистах, работающих с детьми, все документы, размещение которых предусмотрено законодательством.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от жителя Кировского ребёнка, сын которого летом 2016 года поехал с секцией на спортивные сборы. На сборах детей младшей возрастной группы разбили на группы и закрепили за ними старших. Со слов заявителя, старшие дети без должного контроля со стороны взрослых занимались с младшими, а сын заявителя подвергся издевательствам со стороны другого несовершеннолетнего. Также во время проведения сборов были другие нарушения в педагогическом сопровождении и обеспечении безопасности.

Отец ребёнка не смог связаться с ответственными взрослыми во время сборов, а после завершения тренерский состав не принял мер к урегулированию конфликта, не дал необходимых разъяснений отцу ребёнка.

В обращении также содержится информации о нарушении требований безопасности при организации тренировочного процесса в секции рукопашного боя.

Благодаря конструктивному взаимодействию с администрацией Кировского муниципального района по жалобе оперативно была проведена проверка. Сведения, указанные в жалобе подтвердились. Ряд лиц был привлечён к дисциплинарной ответственности, также были приняты профилактические меры, направленные на повышение воспитательной составляющей в учебно-тренировочном процессе и безопасности при занятиях физкультурой и спортом.

21 марта Уполномоченный принял участие в расширенном заседании Общественного совета при Следственном управлении Следственного комитета России по Ленинградской области, на котором одним из рассматриваемых вопросов был «Вопросы профилактики подросткового суицида».

Также Уполномоченный принял участие в селекторном совещании МЧС по проблеме детских самоубийств, организованном Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка.

В марте Уполномоченным в Подпорожском районе Ленинградской области была выявлена партия жевательной резинки, вкладыши которой содержали деструктивную информацию. Об этом было сообщено в территориальное Управление Роспотребнадзора, а также главам администраций муниципальных районов для проведения соответствующих проверок в торговых организациях. Данная продукция была снята с продажи и производства.

Уполномоченным подготовлена и размещена в интернете и печатных СМИ статья по информационной безопасности детей.

31 января Уполномоченный принял участие в расширенной коллегии УФСИН по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, познакомился с планами работы нового следственного изолятора.

23 мая Уполномоченный принял участие в открытии Центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на территории ГАПОУ ЛО «Тихвинский промышленно-технологический техникум им. Е.И. Лебедева».

К Уполномоченному поступило обращение от матери погибшего в ДТП ребёнка. Из обращения следовало, что виновный в гибели ребёнка не понёс заслуженного наказания и уголовное дело не было возбуждено. По обращению Уполномоченного Прокуратурой Ленинградской области была проведена проверка, которая выявила нарушения уголовно-процессуального законодательства. Было

внесено представление об их устранении. Виновные должностные лица привлечены к различным видам ответственности.

В некоторых случаях проявляется формальное отношение органов опеки и попечительства к детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, что в свою очередь создаёт предпосылки для возникновения угроз жизни и здоровью несовершеннолетних.

Так, во Всеволожском районе несколько лет назад был выявлен педагогически запущенный ребёнок, который проживал с пожилыми бабушкой и прабабушкой. Мать от воспитания ребёнка отказалась, но не была лишена родительских прав. Ребёнок занимался зацеперством – ездил, прицепившись к поездам РЖД, не учился. Несколько лет назад, после вмешательства Уполномоченного, ребёнка восстановили в школе. В 2016 году мать ребёнка лишили родительских прав. При этом учитывалось мнение ребёнка, которому обещали найти возможность общения с бабушками. Ребёнка определили в Тихвинский ресурсный центр, а затем в специальную школу «Красные зори». При этом органы опеки и попечительства Всеволожского района отошли от проблемы этого ребёнка, в том числе не способствовали его общению с пожилыми родственниками, проживающими во Всеволожском районе. В настоящее время данный ребёнок продолжает вести асоциальный образ жизни, совершает самовольные уходы, занимается зацеперством на поездах, приобщает к этому других, создавая опасность для своей жизни и жизни окружающих. Этот пример иллюстрирует, как непринятие своевременных мер субъектами системы профилактики, их самоустранённость от проблем ребёнка способствовали формированию асоциальной личности опасной для общества. Уполномоченным предложена коллегиальная встреча с участием различных субъектов системы профилактики с подростком и его бабушкой.

По-прежнему среди обращений, касающихся безопасности велика доля тех, которые связаны с инфраструктурой, дорожным хозяйством.

В отчётном периоде в адрес Уполномоченного поступила жалоба о наличии небезопасных, полуразрушенных строительных конструкций в детском саду пос. Никольский Подпорожского района. Уполномоченным было направлено письмо в администрацию района, и опасные объекты были оперативно демонтированы.

Также в 2016 году в адрес Уполномоченному поступила жалоба о неудовлетворительном состоянии трассы «Санкт-Петербург –

Кировск» в границах г. Отрадное. Из ответа на письмо Уполномоченного в ГКУ «Ленавтодор» в начале 2017 года следовало, что на 2017 год в г. Отрадное Кировского района запланировано выполнение проектно-изыскательских работ по устройству пешеходных дорожек и наружного освещения. На автомобильной дороге «Санкт-Петербург – Кировск».

Приятно отметить, что положительно решился вопрос с передвижением детей из п. Суйда в Гатчинском районе до Высокоключевой школы. Ещё в начале 2015 года к Уполномоченному по правам ребенка обратились родители детей п. Суйда Гатчинского района с жалобой на отсутствие у обучающихся в МОУ «Высокоключевая средняя общеобразовательная школа», проживающих в п. Суйда, возможности безопасного и комфортного передвижения в школу и обратно. Во многом благодаря вниманию Уполномоченного к этой проблеме, были приняты меры к созданию безопасных и комфортных условий движения детей в школу и обратно.

Учащимся приходилось добираться до школы и обратно по проезжей части значительное расстояние. На участке автомобильной дороги регионального значения «Никольское-Воскресенское», по маршруту следования детей в школу и обратно отсутствовали пешеходная зона и освещение, в связи с чем увеличивалась вероятность дорожно-транспортных происшествий с участием детей и подростков. Кроме того, в дождливую погоду дети шли, подвергаясь грязным брызгам при проезде транспорта.

Для решения вопроса транспортной безопасности детей, Уполномоченным совместно с представителями администрации Гатчинского района и ГКУ «Ленавтодор» был осуществлен осмотр маршрута движения детей в школу на участке автомобильной дороги «Никольское-Воскресенское». Все участники согласились с необходимостью действий по увеличению безопасности и комфортности «школьного» маршрута.

По инициативе Уполномоченного состоялось совещание с представителями заинтересованных ведомств по обеспечению безопасности дорожного движения на территории МО «Город Гатчина» и Гатчинского муниципального района при администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

По результатам совещания, комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения на территории города Гатчина и Гатчинского района направила ходатайство в Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области о включении участка дороги «Никольское-Воскресенское» в план по капитальному ремонту на 2016 год с разработкой проекта.

На автодороге «Никольское-Воскресенское» п. Суйда были установлены дорожные знаки «Ограничение максимальной скорости» со значением «40 км» и дорожные знаки «Дети». В 2017 году начались работы по оборудованию пешеходной зоны на указанном участке.

В текущем году Уполномоченным было повторно предложено провести межведомственный мониторинг безопасности «школьных» маршрутов в сельской местности с последующим принятием решений, направленных на повышение комфортности и безопасности пешеходного движения, а также создать отдельную региональную программу «Дорога в сельскую школу», направленную на повышения безопасности и комфортности пешеходного и велосипедного движения в сельской местности.

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от жителей пос. Веснино Приозерского района, которые жаловались на превышение скоростного режима и избыточное пылеобразование на автодороге «Торфяное-Отрадное-Заостровье» в черте нас. пункта Веснино, В 2016 году по жалобе граждан были направлены письма в комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, Управление Роспотребнадзора, а 5 мая для разъяснения гражданам возможностей и планов по улучшению дорожно-транспортной обстановки в пос. Веснино заинтересованные жители посёлка были приглашены на встречу с Уполномоченным и руководящими работниками ГКУ «Ленавтодор». На встрече были даны разъяснения представителями ГКУ «Ленавтодор», органов местного самоуправления, в том числе об органах власти и учреждениях, в компетенции которых находится состояние дорог и безопасность движения на них. Однако в 2017 году к Уполномоченному поступило повторное обращение по тому же вопросу. Следует отметить, что иногда жители требуют создания идеальных условий по месту их временного нахождения, не учитывая многие факторы.

БЕЗОПАСНОСТЬ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ

Одним из важнейших направлений в обеспечении детской безопасности является безопасность в каникулярное время.

19 мая Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной координационной комиссии при Правительстве Ленинградской области по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков. В составе межведомственной координационной комиссии специалист аппарата Уполномоченного принял участие в проверке организации оздоровления, отдыха и занятости детей летом в Кингисеппском и Приозерском районах. Были также проведены внеплановые проверки детских лагерей с акцентированием внимания на вопросы безопасности.

Первая смена детского летнего отдыха и оздоровления прошла успешно. Грубых нарушений, которые угрожают жизни и здоровью детей и неустраняемы в короткие сроки, а также самовольных уходов в лагерях, принадлежащих Ленинградской области и муниципальным районам Ленинградской области выявлено не было. Управлением Роспотребнадзора были зафиксированы единичные отравления детей, которые произошли по вине родителей, привозящих еду своим детям.

На территории Ленинградской области в 1 смену работали 108 загородных оздоровительных детских лагерей, из них только 26 принадлежат области или областным муниципальным образованиям. Когда происходит ЧП в лагере Санкт-Петербурга, находящемся в Ленинградской области, страдает репутация именно 47 региона. Так, после выявленных нарушений был закрыт лагерь «Дзержинец» в Приозерском районе, возбуждено уголовное дело.

Уполномоченным было предложено создать единый реестр Ленинградской области и Санкт-Петербурга организаций летнего отдыха и оздоровления круглосуточного пребывания, расположенных на территории Ленинградской области. Разместить данный реестр с дополнительной полезной для граждан информацией на сайтах Комитета общего и профессионального образования, Комитета по социальной защите населения, Управления Роспотребнадзора, Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области; оперативно обновлять информацию в реестре при изменениях.

Также была выявлена проблема работы досуговых центров, которые, по сути, функционируют как лагеря дневного пребывания, но не проходят соответствующих проверок. Нет чётких критериев, определяющих отличие лагеря от центров, осуществляющих досуг. Такой лагерь-досуговый центр был выявлен органами местного самоуправления в Бокситогорском районе.

В 2016 году к Уполномоченному поступило обращение от жителей Приозерского района о том, что на территории базы отдыха «Ломаранта» регулярно проводятся выездные лагеря для детей от Центра тренинга и консультирования «12 коллегий». При этом база отдыха не соответствует требованиям для организованного отдыха детей, что подтвердило Управление Роспотребнадзора. Благодаря совместной работе с отделением Роспотребнадзора в Приозерском районе удалось убедить Центр «12 коллегий» в проведении выездных смен для детей на базе предназначенных для этого стационарных детских лагерей.

Нередко организации, работающие с детьми, организуют в каникулярное время выездные лагеря спортивной, творческой, психологической и другой направленности. Иногда эти лагеря организуются на базах отдыха, которые не приспособлены для детского организованного отдыха и не имеют соответствующей лицензии. При этом условия размещения, стоимость могут быть более привлекательны, чем в стационарных детских лагерях. Уполномоченный в рамках имеющихся возможностей ведёт разъяснительную работу с родителями о внимательном отношении при выборе места отдыха для ребёнка, рекомендует отдавать предпочтение тем выездным лагерям и сборам, которые организуются на базе стационарных детских лагерей.

Следует обратить внимание на организацию отдыха на воде в детских лагерях. По данным Роспотребнадзора ни одно из возможных мест для купания в областных лагерях не было проверено на конец первого полугодия,

а это значит, что даже при благоприятной погоде возможности отдыха на воде будут ограничены.

Уполномоченным предложено Управлению МЧС и Управлению Роспотребнадзора провести летом-осенью 2017 года проверку всех лагерей, где есть водные объекты, но купание не разрешено, с целью выявления причин запрета и максимально возможному их устранению к лету 2018 года.

Также Уполномоченным предложено Управлению МЧС, комитетам по физической культуре и спорту, общего и профессионального образования разработать краткий курс правил поведения детей на воде во время культурно-спортивных мероприятий, в том числе с использованием плавательных средств, с последующим контролем полученных знаний; ввести в практику работы летних оздоровительных лагерей, имеющих места и разрешение для купания, краткий курс правил поведения детей на воде.

К Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области продолжают поступать обращения на нарушение тишины и покоя по месту жительства, как правило, это жалобы на соседей заявителя. Обращаются к Уполномоченному по правам ребёнка после того как жалобы в органы местного самоуправления, правоохранительные органы по месту жительства не приводят к положительным изменениям.

ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ, НРАВСТВЕННОЕ И ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ

В соответствии с областным законом «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области», «Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 –2017 годы» одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является правовое просвещение, повышение правовой культуры детей. В этой сфере Уполномоченным была проделана следующая работа.

- 24 марта специалист аппарата Уполномоченного принял участие в работе жюри учебно-научной детской конференции в г. Гатчина.
- 04 мая Уполномоченным был организован день правовых знаний в Пламенской средней школе пос. Сяськелево Гатчинского района: для учащихся девятого класса была организована правовая викторина, а для десятого класса – беседа по правовым вопросам. Мероприятиям были охвачены вопросы конституционного, гражданского, семейного и уголовного права.

- 26 мая 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области принял участие в торжественном подведении итогов экологического конкурса «Мастер-класс от егеря».

На мероприятии, посвящённом торжественному подведению итогов, Уполномоченный по правам ребенка поздравил прибывшие школьные команды победителей. Все участники получили футболки с символикой Уполномоченного, а в школьные библиотеки команд-победителей были переданы красочные энциклопедии.

Конкурс проводился комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области в рамках года Экологии в России, во исполнении плана основных мероприятий Правительства Ленинградской области на 2017 г., социально-образовательных проектов Всероссийского экологического детского Фестиваля.

Для учащихся 6-7 классов школ Ленинградской области, г. Санкт-Петербург были проведены лекции, посвященные животному миру Ленинградской области. На встречах со школьниками специалисты рассказали о своей работе, о том, что нужно и что не нужно делать в лесу, кто такие егеря, охотники и охотпользователи, какие животные Ленинградской области находятся под охраной. Общее количество школьников, получивших дополнительные знания по фауне родного края, и принявших участие в мероприятии («Мастер-класс от егеря»), составило порядка 500 человек. Также было проведено экологическое тестирование, творческий конкурс для школьных команд.

- Накануне международного дня защиты детей, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, многодетные семьи, проживающие в Гатчинском районе Ленинградской области, получили в подарок 100 кур-несушек и 100 перепелов.

Участниками акции стали 16 многодетных семей, а также семьи, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, в которых в общей сложности воспитывается 83 ребенка.

Уже 6-й год Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, при активной поддержке Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу, Общественной палаты Ленинградской области, депутатов районного и областного уровня, оказывает ощутимую поддержку многодетным семьям Ленинградской области. За всё время было подарено более 600 кур-несушек, несколько племенных коров, бычок, а также козы, козлята и породистые кролики.

- 1 июня 2017 года в городе Тосно собралось более 500 детей из разных районов Ленинградской области, чтобы отметить самый главный детский праздник – Международный день защиты детей.

Мероприятие было организовано Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области при поддержке Правительства Ленинградской области и администрации Тосненского района. Спонсорскую поддержку мероприятию оказало Ленинградское областное отделение «Российского детского фонда», инвестиционная компания, а также Государственный драматический театр «На Литейном».

На главной площади г.Тосно было развернуто 10 тематических площадок – это и веселые старты и различные мастер-классы, танцевальный флеш-моб и конкурс рисунка на асфальте, аквагрим и фабрика воздушных шаров, и бесплатная сахарная вата для всех желающих, в завершении первой части праздника дети загадали свои самые заветные желания и запустили в небо воздушные шары.

Праздник продолжился в Доме культуры. Поздравить ребят с праздником приехал заместитель Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам Н.П. Емельянов. Николай Петрович передал поздравления от имени Губернатора и Правительства Ленинградской области и пожелал детям здоровья, творческих успехов, новых побед в спорте и творчестве. Заместитель Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В.Пуляевский присоединился к поздравлениям, отметил выставку рисунков и пожелал ребятам здоровья, жаркого лета и замечательных каникул. Глава администрации Тосненского района В.П. Дернов пожелал присутствующим жарких солнечных летних дней, здоровья и благополучия. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Т.А.Литвинова также поздравила присутствующих с праздником, дав детям напутственные слова, завершив своё выступление лозунгом: «Даёшь счастливое детство!», ребята дружно поддерживали выступающих.

После торжественной церемонии артисты театра «На Литейном» представили зрителям спектакль «Бременские музыканты».

- 08 июня Уполномоченным совместно с благотворительным фондом «Тёплый дом» для родителей несовершеннолетних детей был организован круглый стол «Актуальные вопросы, связанные с семьёй и детством». Его цель – компетентно довести до родителей полезную, актуальную информацию, ответить на их вопросы. Перед родительской общественностью выступил Уполномоченный по правам ребёнка, депутат Законодательного собрания Ленинградской области Л.А.Тептина, руководители

территориальных отделов Роспотребнадзора и УФССП по Ленинградской области, нотариус. Выступления вызвали у родителей большой интерес, было много вопросов, которые отражали как частные так и общие проблемы. Проблемы частного характера были зафиксированы по компетенции и рассмотрены в индивидуальном порядке. Среди проблем, поднятых родителями, общего плана можно выделить следующие:

- отсутствие специального питания в детских садах для детей с хроническими заболеваниями, не переносящими определённые продукты,

- длительные очереди для получения бесплатной медицинской помощи детям,

- отсутствие доступной информации в медучреждениях о перечне бесплатных лекарств.

Эти вопросы были зафиксированы для изучения и принятия мер на законодательном и исполнительном уровнях.

- К Уполномоченному обратился начальник Колпинской воспитательной колонии для несовершеннолетних с просьбой об оказании содействия в организации контролируемого общения воспитанников колонии с родственниками через интернет, а также в организации исторического мемориального комплекса, посвящённого Великой Отечественной войне. По данной просьбе Уполномоченным была направлена служебная записка Губернатору Ленинградской области, которая была положительно рассмотрена. Комитетом по связи и информатизации и комитетом по строительству Ленинградской области была оказана возможная помощь.

- Работа по правому просвещению взрослых велась также на базе общественных приёмных Уполномоченного и через сайт Уполномоченного.

Уполномоченный по правам ребенка
в Ленинградской области

Т.А.Литвинова