



ДОКЛАД 2021

о соблюдении и защите прав
и законных интересов ребенка



И ФЕДЕРАЦИИ
уста 202



ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
Взаимодействие с институтом Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации	8
Предложения по совершенствованию законодательства	17
Анализ обращений граждан	21
ЛИЧНЫЕ ПРАВА	37
Гражданство, миграции и регистрация по месту жительства.....	37
Право на безопасность	39
Безопасность дорожного движения	40
Безопасность инфраструктуры.....	51
Проблема безнадзорных животных.....	53
Безопасность детей в каникулярное время	55
Работа детского телефона доверия	59
Профилактика суицидального поведения.....	66
Право на доступ к информации и информационную безопасность	70
Самовольные уходы несовершеннолетних из родительского дома и иных государственных учреждений	72
Преступления против несовершеннолетних	76
Детская преступность	81
Общественно-опасные деяния, совершенные несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности	82
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА РЕБЕНКА	87
Отношения, регулируемые семейным правом.....	87
Принудительное исполнение судебных решений в интересах детей	89
Имущественные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	91
Определение места жительства ребенка и порядка общения	97
Право ребенка жить и воспитываться в семье.....	102
Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	105
Установление, осуществление и прекращение опеки и попечительства	110
Право на социальное обеспечение.....	113
Поддержка семей с детьми	115
Оказание государственных услуг по социальному обеспечению семей с детьми.....	121
Получение ежемесячного пособия для детей от 8 до 17 лет	124
Получение ежемесячной выплаты для детей-инвалидов	127
Социальное обслуживание несовершеннолетних.....	130

Право на охрану здоровья и реабилитацию.....	134
Доступность и качество медицинской помощи	136
Лекарственное обеспечение.....	140
Профилактика детских заболеваний	143
Защита прав детей-инвалидов	145
Проведение МСЭ несовершеннолетним.....	146
Паллиативная помощь	147
Санаторно-курортное лечение.....	149
Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации.....	151
Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства	154
Оказание мер социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сфере права на жилое помещение.....	161
Вопросы обеспечения жильём семей с детьми.....	166
ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	172
Обеспечение и реализация прав детей на образование	172
Доступность дошкольного образования.....	179
Развитие негосударственного сектора дошкольного образования	181
Рассмотрение обращений о нарушении прав в сфере дошкольного образования	182
Доступность основного общего и среднего общего образования	188
Рассмотрение обращений о доступности образования по программам начального общего, основного общего образования и профессионального образования	189
Доступность образования детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью	192
Доступность дошкольного образования детей с ОВЗ и инвалидностью	194
Доступность образования детей с ОВЗ и инвалидностью по программам начального, основного и среднего общего образования	195
Рассмотрение обращений о доступности образования детей с ОВЗ	196
Безопасность детей в образовательных организациях.....	201
Анализ несчастных случаев во время пребывания обучающихся в образовательных организациях	206
Оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья	209
Прохождение несовершеннолетними медицинских осмотров и диспансеризации	210
Анализ соблюдения санитарно-противоэпидемического законодательства и проведения профилактических мероприятий	213
Анализ организации питания обучающихся в образовательных организациях	214
Доступность питания детей в общеобразовательных организациях Ленинградской области.....	218

Доступность питания детей с особыми пищевыми потребностями	219
Доступность питания детей льготной категории	219
Рассмотрение обращений о нарушении личных прав обучающихся	224
Взаимодействие с общественными объединениями.....	234
Повышение правовой культуры, нравственное и патриотическое воспитание	239
Работа общественных институтов	244
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	258
ПРИЛОЖЕНИЯ	

ВВЕДЕНИЕ

*Семья, в которой много детей, —
это основа будущего России,
это продолжение нашей тысячелетней истории
как страны, как нации, как единого народа.
(Президент РФ В.В. Путин)*

В 2021 году деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области осуществлялась в соответствии с целями, определёнными Конвенцией о правах ребёнка, задачами, сформулированными в Федеральном законе № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», законе Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области», а также поручениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области» настоящий доклад представлен в Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В основу доклада положен обобщённый анализ индивидуальных и коллективных обращений граждан, поступивших по почте, на личном приёме и по телефону, материалов проверок, проведённых Уполномоченным при посещении образовательных организаций, учреждений, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, официальных статистических данных, информации органов исполнительной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в мероприятиях, посвящённых улучшению положения детей, защите их гарантированных прав, свобод и законных интересов в Ленинградской области.

Правовые основы функционирования института Уполномоченного по правам ребёнка были заложены в 2010 году распоряжением Губернатора Ленинградской области, с принятием 29 декабря 2012 года закона Ленинградской области №110-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области» и вступившим в законную силу 27 декабря 2018 Федеральным законом № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» они получили дальнейшее своё развитие.

В полной мере используя права, предоставленные принятыми законами Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области для работы на территориях муниципальных образований Ленинградской области ввёл институт **общественных помощников**, осуществляющих на общественных началах работу по приёму и рассмотрению обращений граждан на местах.

Для разрешения вопросов, затрагивающих права и законные интересы детей во всех сферах их жизни, по инициативе Уполномоченного образованы:

- Общественные приёмные;
- Общественный Экспертный совет;
- Молодежный совет;
- Совет отцов.

Деятельность данных общественных образований осуществляется на общественных началах с привлечением к работе в их составе специалистов, имеющих профессиональное образование, глубокие знания и опыт работы в сфере педагогики, психологии, юриспруденции, а также представителей общественности.

Вместе с тем, в целях влияния на общественные процессы, происходящие в Ленинградской области, Уполномоченный осуществлял экспертную деятельность в составе:

- Комиссии по вопросам совершенствования механизма защиты прав и интересов несовершеннолетних, а также укрепления традиционных семейных ценностей;
- Областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Экспертного совета по проведению конкурсного отбора проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области для предоставления грантов Губернатора Ленинградской области на реализацию ими социальных проектов;
- Комиссий комитета общего и профессионального образования о назначении:
 - ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию;
 - именной стипендии Губернатора Ленинградской области для студентов с инвалидностью, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях, и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования;
- Конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан;
- Межведомственной координационной комиссии по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи при Правительстве Ленинградской области;
- В Комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области;
- Попечительского совета социально-реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями и инвалидностью «Дарина»;
- Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации;
- Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка СЗФО.

В целях повышения эффективности деятельности по защите детства, материнства и семьи Уполномоченный регулярно взаимодействует с:

- Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека;
- Постоянной комиссией по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области.

Расширению возможностей Уполномоченного по правовой защите несовершеннолетних, способствует деятельность в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с:

- Прокуратурой Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области,
- Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Следственным Управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области;
- Главным Управлением внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Общественной палатой Ленинградской области;
- Главным бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области;
- Гатчинской и Тихвинской епархиями Русской Православной Церкви;
- Ленинградским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» и Ленинградским областным благотворительным фондом «Фонд защиты детей»;
- Ленинградским отделением «Российского союза бывших малолетних узников фашистских концлагерей»;
- Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области;
- ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина»;
- Северо-Западным филиалом ФБГОУВО «Российский государственный университет правосудия»;
- Главным управлением МЧС России по Ленинградской области.
- ГУВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Благотворительным фондом «Тёплый дом»;
- Региональным отделением всероссийского детско-юношеского движения «ЮНАРМИЯ»;
- Региональным отделением Всероссийской организации родителей детей инвалидов (ВОРДИ);
- С АНО Центр помощи многодетным семьям «Ленинградская семья».

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТОМ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В период 24-25 августа 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области принимал у себя участников XVII Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области и сотрудниками его аппарата проделана большая работа по подготовке и проведению съезда. Тема съезда: «Право ребёнка на безопасность. Новые вызовы и пути решения».

Перед открытием съезда, его гости и участники ознакомились с Всероссийской выставкой «Безопасность детства». На стендах представлены результаты одноимённой акции, которая ежегодно по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка проходит во всех регионах страны и активно поддерживается в Ленинградской области. На выставке был представлен и стенд Ленинградской области, на котором размещались фотографии и информационные материалы, посвящённые безопасности несовершеннолетних на детских площадках и водных объектах, на дорогах, на улице и дома, созданию условий для безопасного детского отдыха, организации досуга и популяризации здорового образа жизни среди несовершеннолетних и созданию инфраструктуры безопасного детства, профилактике выпадения детей из окон и обеспечению противопожарной безопасности несовершеннолетних, а также информационной безопасности.

Всероссийский съезд начал свою работу с пленарного заседания в Президентской библиотеке. В мероприятии приняли участие уполномоченные по правам ребёнка, руководители и представители профильных федеральных ведомств, заместители председателей правительств субъектов Российской Федерации, специалисты по работе с семьей, представители научного сообщества и эксперты.

Открывая съезд, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анна Кузнецова, подчеркнула важность выбранной темы и отметила: «Обеспечение безопасности ребёнка – это фундамент защиты прав детей. Конституция Российской Федерации гласит: дети – это приоритет государственной политики».

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка было отмечено, что Ленинградская область стала одним из пилотных регионов, где работает региональная концепция безопасности. При этом, по её словам, главной задачей съезда является разработка предложений для федеральной стратегии комплексной безопасности детства.

Участников съезда поприветствовал Губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко, отметив, что тема безопасности детей близка и знакома каждому, при этом подчеркнул, что ключевая роль государства, и уполномоченных по правам ребёнка, – это безопасность детей-сирот и детей из неблагополучных семей.

После торжественной церемонии участникам пленарного заседания была представлена разработанная и утвержденная в Ленинградской области Концепция комплексной безопасности детства и план её реализации до 2025 года. Концепция ориентирована, прежде всего, на формирование культуры безопасности у всех жителей региона – детей и подростков, их родителей, педагогов, других категорий взрослого населения. На региональном уровне культура безопас-

ности рассматривается как один из планируемых результатов образования и воспитания, достигаемая во взаимодействии с широким кругом социальных партнёров. В основе формулы безопасности лежат безопасная среда, безопасное поведение, родительский контроль и педагогическое сопровождение. Принятие данной концепции свидетельствует о том, что обеспечение комплексной безопасности детей, защита их прав и законных интересов является одним из приоритетов региональной политики Ленинградской области.

Работа участников съезда продолжилась в рамках семинаров на базе Ленинградского областного института развития образования (ЛОИРО).

Второй день съезда проходил в формате тематических площадок на базе детских социальных учреждений Ленинградской области. Кроме того, участники форума смогли ознакомиться с деятельностью этих организаций во время экскурсий и презентаций.

Так, в Гатчинском районе заместители губернаторов и заместители председателей региональных правительств обсудили реализацию проекта по социализации выпускников организаций для детей-сирот на круглом столе «Сопровождаемое проживание – успешный старт!».

Уполномоченные регионов стали участниками дискуссионных тематических площадок на базе детских образовательных организаций Всеволожского и Выборгского районов Ленинградской области: «Школьная медиация как механизм формирования безопасной образовательной среды», «Защита права ребёнка на охрану здоровья и питание в образовательных организациях», «Дополнительное образование и досуг детей – факторы безопасного детства», «Безопасность обучающихся с особенностями здоровья: от образования и профессионального самоопределения до трудоустройства» и «Безопасный отдых и оздоровление несовершеннолетних».

Кроме того, на территории детского лагеря «Сокол» участники форума заложили «Аллею дружбы» и посадили тридцать декоративных миндальных деревьев. Эта акция стала продолжением традиции, которую ранее предложил Губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко, посадивший весной 2020 года миндальное дерево в детском лагере «Маяк».

Итоги съезда были подведены в Центре образования «Кудрово». Результатом работы съезда стали конкретные предложения для включения в Федеральную комплексную стратегию безопасности детства, реализация которой поручена Президентом Российской Федерации. Как отметила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, на съезде были выработаны предложения, которые наполнят федеральную стратегию безопасности и в ближайшее время эти решения будут применены в конкретных ситуациях, в конкретных регионах.

XVII Всероссийский Съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации был организован при поддержке Губернатора и Правительства Ленинградской области.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области принимал активное участие в работе Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, выступил с докладом на тему: «Создание безбарьерной образовательной среды в Ленинградской области. Региональный опыт и проблемы», участвовал в обсуждении вопросов, связанных с охраной здоровья несовершеннолетних и профилактикой алкогольной зависимости родителей несо-

вершеннолетних детей; защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. В ходе обсуждения были приняты решения КС СЗФО.

■ **ТАК, 19 ФЕВРАЛЯ 2021 ГОДА ПРИ ОБСУЖДЕНИИ ТЕМЫ: «ДЕСЯТИЛЕТИЕ ДЕТСТВА. ИТОГИ ПЕРВОГО ЭТАПА И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДО 2027 ГОДА» ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:**

1. Уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ СЗФО

- принять участие в разработке Плана Десятилетия детства на 2021–2027 годы;
- подключиться к реализации мероприятий Федерального плана Десятилетия Детства по школьной медицине, вопросам профилактики инвалидизации детей и охраны их здоровья, профессионального обучения детей с ОВЗ и инвалидов, а также созданию региональных систем безопасности детства;
- взять на контроль диспансеризацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- изучить опыт Республики Карелия по деинституализации учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Обратиться к Уполномоченному при Президенте по правам ребенка с предложениями о внесении изменений в законодательство:

- о внесении изменений в порядок проведения диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исключив из него усыновленных (удочеренных детей) с целью сохранения тайны усыновления;
- о внесении изменений в актовую запись о рождении ребенка в случаях усыновления (удочерения детей) и изменения даты рождения.

■ **8 ИЮНЯ 2021 ГОДА ПРИ ОБСУЖДЕНИИ ТЕМЫ: «РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ» ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:**

Просить Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обратиться с предложениями к:

1. Министерству просвещения РФ совместно с Министерством труда и социального развития:

- 1.1. Возобновить программу «Доступная среда».
- 1.2. Принять профессиональный стандарт «Педагог-дефектолог (учитель-логопед, сурдопедагог, олигофренопедагог, тифлопедагог)».

2. Министерству просвещения РФ:

- 2.1. Разработать нормативные документы по регламентации работы санаторно-курортных школ и школ-интернатов.
- 2.2. Разработать методические рекомендации по подшему финансовому обеспечению детей с ОВЗ и детей-инвалидов в соответствии с нозологиями и программами обучения;

2.3. Разработать перспективные статистические показатели, определяющие потребности региона в обучении детей данной категории.

3. Министерству здравоохранения РФ:

- Рассмотреть вопрос введения в профессиональных образовательных организациях медицинского профиля специальностей школьный фельдшер, специалист по гигиене детей и подростков, диетсестра образовательной организации.

Уполномоченным по правам ребенка в СЗФО направить предложения:

4. Региональным органам власти в сфере образования:

4.1. Обеспечить повышение квалификации управленческих кадров образовательных организаций по вопросам обучения детей с ОВЗ и детей – инвалидов.

4.2. Включить модули повышения квалификации педагогов по работе с детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами.

4.3. Разработать систему психолого-педагогической поддержки родителей детей с особыми образовательными потребностями.

4.4. Включить в планы воспитательной работы вопросы формирования толерантного отношения к людям с инвалидностью.

Уполномоченным по правам ребенка в СЗФО:

- Провести мониторинг качества обучения детей-инвалидов с целью выявления проблем и принятия мер в интересах данной категории обучающихся в срок до декабря 2021 г.

■ 29 СЕНТЯБРЯ 2021 ГОДА ПРИ ОБСУЖДЕНИИ ТЕМЫ: «О СОСТОЯНИИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА» РЕШИЛИ:

Просить Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обратиться с предложениями к:

Управлению Роспотребнадзора РФ, совместно с Министерством здравоохранения РФ, Министерством просвещения РФ:

- Рассмотреть вопрос о направлении в регионы разъяснительного письма по вопросам разработки специализированного меню, работы специалиста-диетолога.

- В соответствии п. 8.2.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации общественного питания населения», утвержденными постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача. Индивидуальное меню должно быть разработано специалистом-диетологом с учетом заболевания ребенка (по назначениям лечащего врача). *При этом, в СанПиНах не урегулировано в чьем ведомстве должен быть специалист-диетолог.*

Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 822н, *специалист-диетолог не предусмотрен.*

Министерству здравоохранения РФ:

1. Включить систему непрерывного мониторинга глюкозы в крови Freestyle Libre и расходные материалы к ней в перечень медицинских изделий, регламентированный распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг».

- Система непрерывного мониторинга глюкозы в крови Freestyle Libre предназначена для круглосуточного контроля уровня сахара в крови, в том числе и во время сна, позволяя лечащему врачу наблюдать динамику изменений и более точно скорректировать курс лечения. Использование данной системы не требует калибровки и прокола пальца ребенка, что является более усовершенствованной формой измерения уровня сахара в крови пациентов детского возраста.

2. Рассмотреть возможность расширения календаря национальных прививок (включение прививок от ВПЧ, ветряной оспы).

- Инфекции, вызываемые вирусом папилломы человека (ВПЧ) представляет серьезную проблему для современного здравоохранения. Для ВПЧ-инфекции характерно разнообразие клинических проявлений, обусловленное существованием большого числа типов вируса, различающихся по онкогенности и тяжести вызываемых заболеваний. К наиболее распространенным проявлениям папилломавирусной инфекции относят аногенитальные кондиломы, интраэпителиальные неоплазии разной локализации, рак шейки матки (РШМ), рак вульвы и влагалища, рак полового члена, анальный рак, орофарингеальный рак. При этом РШМ составляет 93,5% всех случаев ВПЧ-ассоциированных опухолей. Важно отметить, что злокачественные образования, ассоциированные с ВПЧ-инфекцией, характеризуются высокой летальностью, инвалидизацией, потерей репродуктивной способности. Согласно данным мировой статистики распространенности ВПЧ, известно, что в России количество впервые выявленных ВПЧ-ассоциированных злокачественных новообразований составляет 23 333 человека, более 200 тыс. человек находятся под наблюдением.

- Согласно Резолюции Российского Форума «Российские эксперты против рака шейки матки» вакцины против ВПЧ – одно из важнейших достижений науки, которое должно быть частью согласованной стратегии и тактики борьбы с РШМ наряду с программами скрининга. Для включения в Национальный календарь прививок следует рекомендовать возрастную когорту 12–13 лет.

3. Предусмотреть резерв квот в федеральные клиники для регионов в случаях экстренной госпитализации детей.

- Бывают ситуации, когда регионом квоты на год выбраны (ноябрь-декабрь), а необходима срочная госпитализация ребенка. Пока идет согласование в ручном режиме, ребенок может скончаться.

4. При госпитализации беременных с патологиями плода для родоразрешения в федеральные клиники предусмотреть дородовую госпитализацию.

- Федеральные клиники не берут на дородовую госпитализацию, в результате женщину с ребенком не успевают довести. Бывают ситуации, когда ребенку необходима операция сразу после рождения (врожденные пороки сердца).

5. Уменьшить кратность диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в случаях отсутствия патологий.

- Объем обследований такой категории детей большой. Ребенок здоров, однако ему ежегодно делают УЗИ сердца и другие обследования. В таких случаях разумнее дальнейший осмотр данных детей в рамках медицинских осмотров, либо уменьшить кратность такого объемного обследования.

6. Исключить усыновленных детей из диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Приказ Минздрава от 11.04.2013 №216-н «Об утверждении порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью»).

7. Разработать модельный проект Соглашения между органами исполнительной власти в сфере здравоохранения, социальной защиты и образования по вопросам оказания паллиативной помощи детям.

8. Решить вопрос о возвращении стоматологических кабинетов в образовательные организации. Рассмотреть возможность обучения медицинских работников по специальности «зубной врач» в СПО.

9. Разработать рекомендации по реабилитации детей, перенесших коронавирусную инфекцию.

10. Разработать порядки диспансерного наблюдения по ведущим нозологиям.

11. Внести изменения в «Порядок направления гражданам органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний» от 05.10.2005 N 617 в части электронного документооборота по предоставлению гражданам Талона №2 к месту лечения от органа исполнительной власти в сфере здравоохранения в ФСС.

- Талон №2 для проезда к месту лечения выдается гражданину органом исполнительной власти в сфере здравоохранения **лично**. Для получения государственной услуги по предоставлению бесплатного проезда заявителем в региональное отделение ФСС подается заявление, направление к месту лечения и талон №2. На основании заявления, ФСС оформляются электронные талоны на проезд в поездах дальнего следования к месту лечения и обратно. Приобрести гражданин билеты уже может, не выходя из дома.

Доставка талона от департамента здравоохранения в ФСС данным приказом не определена. Ради передачи данного талона гражданин вынужден из муниципального района, расположенного порой за 400 км., приехать лично в областную столицу.

12. Предусмотреть возможность создания резерва лекарственных препаратов по жизненным показаниям до завершения закупочных процедур на следующий период.

13. Рассмотреть вопрос об увеличении финансирования ФГБУ «Детский психоневрологический санаторий «Теремок» Минздрава России и ведения отдельной очереди для н/с, проживающих на территории Калининградской области, в связи с ростом заболеваемости детей и потребности в реабилитации.

14. Привести в соответствие Клинические рекомендации «Сахарный диабет 1 типа у детей» ФГБУ «НМИЦ Эндокринологии» Минздрава России с приказом Минздрава России от 22.01.2021 № 22н «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа» в части регулирования частоты самоконтроля глюкозы крови у детей.

Министерству просвещения РФ совместно с Министерством здравоохранения РФ:

1. Рассмотреть возможность оказания медицинских услуг в образовательных организациях.

- Учитывая, что заболевания глаз занимают лидирующие позиции в структуре заболеваемости закрытие ортооптических отделений в специализированных детских садах окажет негативное влияние на реабилитацию детей с заболеваниями глаз.

2. Разработать и утвердить совместный приказ об организации оказания обучающимся первичной медико-санитарной помощи в образовательных организациях.

Министерству просвещения РФ:

1. Обеспечить проведение уроков физической культуры в образовательных организациях в соответствии с состоянием здоровья детей.

2. Внести изменения в статью 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнения, закрепив положение о том, что одним из приоритетов государственной образовательной политики является охрана здоровья обучающихся.

3. Дополнить часть 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормой, устанавливающей обязанность организаций, осуществляющих образовательную деятельность во взаимодействии с медицинскими организациями, организовывать обеспечение детей, имеющих особые пищевые потребности и ограничения по рекомендациям врача, специализированным питанием.

Министерству юстиции РФ:

Внести изменения в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ о предоставлении возможности назначения потерпевшей стороне бесплатного адвоката (представителя) несовершенно-

летним, получившим травмы в образовательных учреждениях, учреждениях культуры и социальной защиты населения, и нуждающихся в длительном лечении.

В настоящее время единственный способ получения адвокатской помощи в ситуации травмирования ребенка в стенах государственных учреждений – заключение соглашения с адвокатом с дальнейшим взысканием с осужденного расходов в полном объеме.

Данную схему, по нашему мнению, нельзя признать соответствующей интересам ребенка, поскольку ресурсы родителей, вынужденных параллельно с участием в судебных заседаниях заниматься восстановлением здоровья детей, в большинстве случаев ограничены.

В этой связи, в целях усиления государственных гарантий несовершеннолетним, требуется изменение действующего законодательства в данной части.

Фонду социального страхования РФ:

Рассмотреть вопрос об увеличении объема денежных средств, направляемых региональным отделениям Фонда социального страхования РФ из федерального бюджета, на оказание государственной помощи в части предоставления санаторно-курортного лечения детей-инвалидов в субъектах РФ.

Органам государственной власти в области здравоохранения в субъектах РФ:

1. Внести в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части бесплатного обеспечения детей-инвалидов индивидуальной системой непрерывного мониторинга глюкозы в крови, либо выплате компенсации родителям при ее приобретении.

2. Обеспечить доступную, бесплатную консультационную и психологическую помощь детям и их родителям (законным представителям), впервые столкнувшимися с заболеванием (в частности, с сахарным диабетом).

5. Органам государственной власти в области образования в субъектах РФ:

1. Обеспечить выявление и учет детей, имеющих особые пищевые потребности и ограничения по рекомендациям врача, а также организовать для них соответствующий рацион питания;

2. Обеспечить создание условий в образовательных организациях для приема назначенных медикаментов, принимаемых по схеме, а также проведения иных манипуляций.

■ 4 ДЕКАБРЯ 2021 ГОДА ПРИ ОБСУЖДЕНИИ ТЕМЫ: «БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА КАК ПРИОРИТЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕГИОНАХ РОССИИ» РЕШИЛИ:

Просить Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обратиться с предложениями в Государственную Думу Российской Федерации:

- В Федеральном законе от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федеральном законе «О средствах массовой информации» внести дополнение в части *установления приоритета*

программ, транслирующих укрепление традиционных семейных ценностей, ведение здорового образа жизни, многодетности, и т.д. и выделять для этого время с 7.00 до 9.00, 14.00 до 21.00. В выходные и праздничные дни с 9.00 до 21.00.

- Введение дополнительных условий согласования разглашения информации о несовершеннолетних в СМИ, а также их непосредственного участия в теле- и видеопрограммах: обвиняемых, подозреваемых, жертв преступлений по разрешению органов дознания и прокуратуры, в иных случаях – по разрешению органов опеки и попечительства при обязательном уведомлении Уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ (ФЗ от 27.12.1991 года №2421-1 «О средствах массовой информации»). Изучение правоприменительной практики по ст. 13.15 КоАП.
- Введение дополнительных обязанностей для владельцев сайтов в сети Интернет, не являющихся СМИ, в том числе социальных сетей, по оперативной модерации деструктивного контента и рассмотрении жалоб пользователей. Введение обязанности по немедленному удалению запрещенного контента (ФЗ от 29 декабря 2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», КоАП).
- Совершенствование норм, регулирующих проведение экспертиз информационной продукции, в частности, возложить функции заказчика экспертизы на государственный орган исполнительной власти, регулирующий правоотношения в сфере СМИ и массовых коммуникаций во избежание «заказных» экспертиз. Введение уголовной ответственности за недостоверную экспертизу, распространив норму ст.307 УК РФ на проведение всех экспертиз (ФЗ от 29 декабря 2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», УК РФ).
- Возложить функции регулирования и контроля исполнения ФЗ №436 на один государственный орган, поскольку существующая в настоящее время система неэффективна, действия разных органов надзора и контроля не согласованы между собой, а также не отрегулированы внутренними административными регламентами, что приводит к дискредитации деятельности в сфере информационной безопасности общества.
- Дополнить п.1 ст.63 Семейного кодекса РФ нормой - обязанностью родителей, попечителей, опекунов ограничивать доступ детей к информации причиняющих вред их здоровью и развитию, не соответствующей возрасту ребенка.

Уполномоченным по правам ребенка в субъектах СЗФО:

- Содействовать организации системной информационной работы на всех уровнях, начиная с муниципального, о вреде информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, включая социальную рекламу, проведение тематических круглых столов и семинаров с участием региональных и муниципальных органов власти.
- Содействовать принятию мер к повышению ответственности родителей за информационную безопасность детей.
- Рассмотреть вопросы организации альтернативного досуга несовершеннолетних в своих регионах.
- Принять опыт работы уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области к сведению.

- Рассмотреть возможность принятия Концепции безопасности детства в регионах СЗФО.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

❖ Уполномоченный активно пользуется правом, предусмотренным ст.10 областного закона Ленинградской области от 29.12.2012 №110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области», которая предоставляет возможность обращения к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о принятии правовых актов Ленинградской области, в том числе о внесении изменений в действующие правовые акты Ленинградской области.

■ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Согласно части 7 статьи 79 Закона об образовании, обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ОВЗ обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Таким образом, дети-инвалиды, имеющие статус «обучающиеся с ОВЗ», получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

Однако, в 2020 году, дети Ленинградской области, осваивающие основные общеобразовательные программы и нуждающиеся в длительном лечении, а также дети-инвалиды, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации и получающие образование на дому, питанием в виде сухого пайка не обеспечиваются. Кроме того, выплата компенсации за питание данной категории детей законодательством Ленинградской области не предусмотрена.

Уполномоченный обратился к Губернатору Ленинградской области с ходатайством об устранении установленных нарушений, путем внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 «Об утверждении порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области», в части предоставления мер социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации и получают образование на дому, в виде сухого пайка или в виде выплаты компенсации за питание в денежном эквиваленте.

В этой связи по поручению Губернатора Ленинградской области подготовлен проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка выплаты денежной компенсации за обеспечение бесплатным двухразовым питанием, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, зачисленных в государственные общеобразовательные организации Ленинградской области и осваивающие основные общеобразовательные программы на дому», который нашел положительное решение.

❖ Положительно разрешился вопрос с бесплатным льготным проездом и бесплатным питанием детей из многодетных семей и детей с инвалидностью, проживающих в Ленинградской области и обучающихся в образовательных организациях Санкт-Петербурга.

❖ По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области распоряжением Правительства Ленинградской области от 10 августа 2021 года № 511-р утверждены «Концепция безопасности детства Ленинградской области» и План мероприятий по реализации Концепции безопасности детства Ленинградской области до 2025 года.

❖ Поддержаны Губернатором Ленинградской области предложения Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области по внесению в постановление Губернатора Ленинградской области от 12.03.2018 № 10-пг «Оценка результативности деятельности глав администраций муниципальных образований «Рейтинг47» дополнительных показателей, направленных на обеспечение детской безопасности по месту жительства, таких как:

- наличие в муниципальном районе (городском округе) муниципальных объектов незавершенного строительства, зданий, сооружений, эксплуатация которых прекращена, которые могут предоставлять опасность для населения в связи со свободным (не ограниченным) доступом на их территории;

- доля несовершеннолетних, которым вне школьных и дошкольных образовательных учреждений организованы дополнительные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение травматизма и гибели, от общего количества несовершеннолетних, зарегистрированных в школьных и дошкольных образовательных учреждениях муниципального района (городского округа);

- доля несовершеннолетних, получивших в общественных местах, расположенных на территории муниципального района (городского округа) травмы тяжелой и средней степени тяжести, от общего количества несовершеннолетних, зарегистрированных на территории муниципального района (городского округа).

■ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ДОПОЛНЕНИЙ (ИЗМЕНЕНИЙ) В ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

❖ С предложением о внесении изменений в УК РФ, направленных на ужесточение наказания, в отношении лиц, совершающих умышленные преступления против ребёнка Уполномоченный обращается повторно. В перечень, изложенный в части 3 статьи 64 Уголовного кодекса Российской Федерации внести статьи 131-135, 242-1, 242-2 настоящего Кодекса, по которым виновным в совершении преступлений, предусмотренных данными статьями в отношении несовершеннолетних, **не может быть назначено** наказание ниже низшего предела, предусмотренного указанными статьями, или назначен более мягкий вид наказания, чем предусмотренный соответствующей статьей, либо не применен дополнительный вид наказания, предусмотренный в качестве обязательного.

❖ В целях привлечения к ответственности несовершеннолетних за нахождение в состоянии наркотического и алкогольного опьянения, которое затруднительно, либо практически не осуществимо, если задержанный проживает вдали от родителей, Уполномоченный предлагает внести изменения в законодательство, позволяющие проводить медицинское освидетельство-

вание на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) без согласия и присутствия родителей, на основании решений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в присутствии специалиста комиссии по делам несовершеннолетних. Действующие акты требуют обязательного письменного согласия родителей на такое освидетельствование: приказ Минздрава России от 18.12.2015 N 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического и ст. 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ.

❖ Уполномоченный выступает за урегулирование на законодательном уровне организации интерактивных игр (квестов). Учитывая межрегиональный характер распространения квестов, урегулирование нового вида досуга необходимо на федеральном уровне. В нормативно-правовые акты, регулирующие безопасность в различных сферах, необходимо внести новые понятия, касающиеся новых видов досуга: интерактивная игра (квест), игровая комната.

❖ Необходимо внесение изменений в Федеральный закон № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

❖ В соответствии со ст. 6 ФЗ № 436 классификация информационной продукции осуществляется её производителями и (или) распространителями самостоятельно (в том числе с участием эксперта, экспертов и (или) экспертных организаций, отвечающих требованиям статьи 17 настоящего Федерального закона) до начала ее оборота на территории Российской Федерации. Предлагаем следующую редакцию ст. 6:

- классификация информационной продукции, досуговых, образовательных и иных мероприятий осуществляется её производителями и (или) распространителями самостоятельно (в том числе с участием эксперта, экспертов и (или) экспертных организаций, отвечающих требованиям статьи 17 настоящего Федерального закона) до начала ее оборота на территории Российской Федерации. При этом при допуске информационной продукции, досуговых, образовательных и иных мероприятий для детской аудитории необходимо участие экспертов и (или) экспертных организаций.

❖ Уполномоченный неоднократно поднимал вопрос о несоответствии положений Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с положениями Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», в части касающейся проведения органами социальной защиты населения профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, (не предусмотрена положениями Федерального закона № 442-ФЗ,) в то время как органы социальной защиты населения, исходя из положений 120-ФЗ, входят в систему субъектов профилактики.

❖ **Указанные выше предложения Уполномоченным направлены депутатам Государственной Думы Российской Федерации и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.**

■ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, СМИ

В решении задач, закрепленных областным законом «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области», № 110-оз от 29.12.2012 Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области регулярно доводит информацию в сфере защиты детства:

- на совещаниях с органами исполнительной власти
- на видеоконференциях с главами администраций муниципальных образований, проводимых Губернатором Ленинградской области
- на еженедельных совещаниях, проводимых с органами исполнительной власти заместителем Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам
- на ежеквартальных видеоконференциях с участием глав и заместителей глав администраций по социальным вопросам, представителей субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав
- на заседаниях областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области
- отчетных коллегиях и совещаниях комитета общего и профессионального образования Ленинградской области
- областных родительских собраниях Ленинградской области
- на совещаниях, проводимых постоянными комиссиями законодательного собрания Ленинградской области и Общественной Палаты Ленинградской области по актуальным вопросам детства
- в средствах массовой информации, в том числе на портале **Леноблинформ**, на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

В рамках действующего законодательства Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области проводит проверки по обращениям граждан с привлечением муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, представителей отраслевых комитетов и ведомств Ленинградской области, федеральных территориальных органов власти, готовит служебные записки Губернатору Ленинградской области, заместителям Губернатора Ленинградской области по вопросам в сфере защиты детства.

В течение 2021 года в адрес Губернатора Ленинградской области направлено 5 служебных записок (4 в 2020 году), по всем служебным запискам даны протокольные поручения органам исполнительной власти.

В адрес заместителей Председателя Правительства Ленинградской области направлено 4 служебные записки (в 2020 году – 2). По всем служебным запискам в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила соответствующая информация.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Основным критерием оценки соблюдения в Ленинградской области гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка является анализ статистических показателей и в частности:

- общего количества и динамики поступления обращений жителей Ленинградской области, в том числе по муниципальным районам;
- тематики обращений.

Анализ обращений, как за отчётный период, так и за прошедшие годы даёт возможность установить наиболее проблемные направления в сфере детской политики проводимой в Ленинградской области, что в свою очередь позволяет основные усилия сосредоточить именно на них.

❖ **В 2021 году обращения в адрес Уполномоченного поступали по следующим каналам:**

- письменные обращения, направляемые в сети Интернет по электронной почте;
- обращения через электронную приёмную на официальном сайте;
- письменные обращения, направляемые почтой России;
- письменные обращения, направленные в блог Уполномоченного на новостном портале «Леноблинформ» и в рубрике «вопрос-ответ» на официальном сайте 47deti.ru;
- устные обращения, поступившие на личном приёме граждан Уполномоченным, в том числе:
 - обращения, принятые во время посещения муниципальных образований;
 - обращения, поступающие в общественные приёмные;
 - обращения, принятые по телефону.

Всего в 2021 году Уполномоченным принято к рассмотрению, в порядке предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» **1051 зарегистрированное письменное обращение**, из них коллективных - 22 обращения, а всего в защиту прав детства материнства и семьи обратилось 1207 человек.

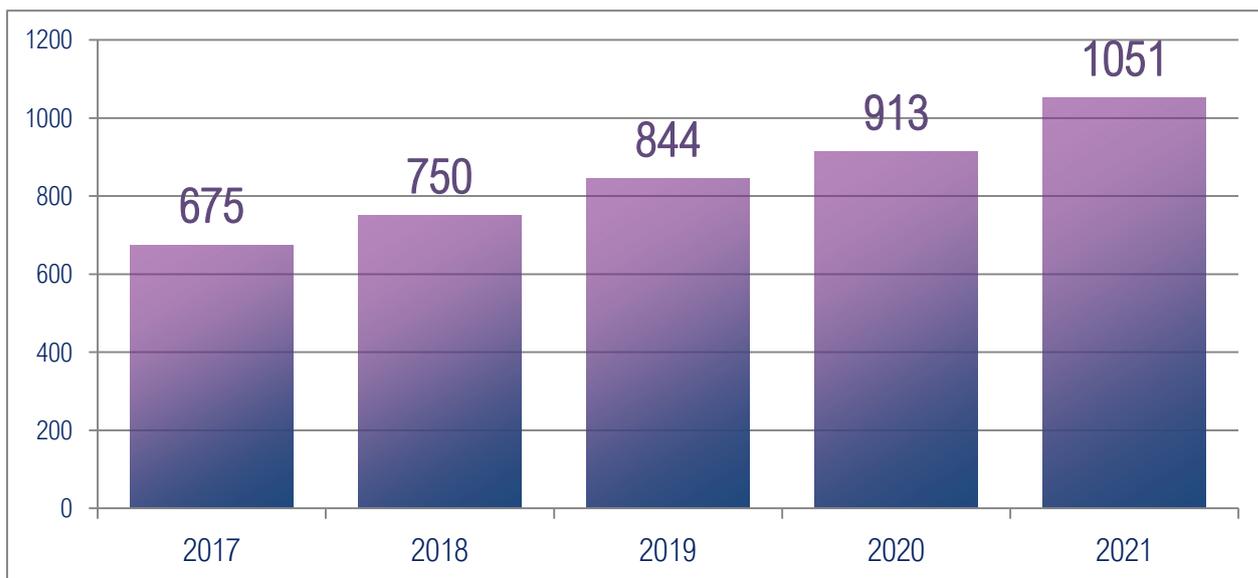
В предыдущем 2020 г. было рассмотрено 913 обращений, то есть рост количества составил 15%. При этом рост обращений о нарушении прав ребёнка в 2021 году произошёл во всех сферах жизнедеятельности.

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ		КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ		
		2019 г.	2020г.	2021г.
1.	Жилищные права	121	94	121/+28,7%
	Обеспечение жильём детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	15	11	11
	Взимание платы за коммунальные услуги с детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2	1	0
	Улучшение жилищных условий семей, имеющих детей; предоставление жилья, земельных участков	84	76	102
	Выселение из жилья по решению суда без предоставления другой жилой площади	20	6	8
2.	Отношения, регулирующиеся семейным правом	153	213	222/+4,2%
	Алиментные обязательства	24	27	64
	Оформление опеки, усыновление	17	50	29
	Определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи	112	136	129
3.	Права ребёнка в сферах образования, трудовой и досуговой деятельности, межличностные отношения в образовательных организациях	235	216	255/+18%
	Дошкольное образование	170	157	172
	Основное общее образование и среднее профессиональное образование	55	49	72
	Досуговая деятельность (организация летней занятости)	8	9	11
	Трудовые права	1	1	0
4.	Права ребёнка в сфере здравоохранения	61	47	53/+12,7%
5.	Социальные выплаты и другая материальная помощь	63	140	144/+2,8%
6.	Безопасность детей	132	130	159/+22,3%
	Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	6	6	13
	Безопасность детей и транспорт, строительство	14	6	5
	Безопасность детей в образовательных учреждениях	23	21	12
	Недостатки инфраструктуры и транспортного обеспечения	36	46	48
	Посягательства против морали и нравственности	10	10	5
	Преступные посягательства в отношении несовершеннолетних	33	30	52
	Неудовлетворительная работа правоохранительных органов	10	11	24
7.	Получение гражданства и регистрации	20	16	9/-44,7%
8.	Вопросы, не вошедшие в классификатор	59	57	88/+54%
ИТОГО:		844	913	1051/+15%

Всего в 2021 году с учётом обращений, поступивших в общественные приёмные, общественным помощникам, в рубрику «Вопрос-ответ» на официальном сайте Уполномоченного, консультаций по телефону и в сети «Интернет» Уполномоченным и его аппаратом рассмотрено **1796** обращений граждан по вопросам защиты прав детства семьи, материнства и семьи.

На приведённой ниже диаграмме представлена динамика поступления обращений в адрес Уполномоченного, а также **в общественные приёмные Уполномоченного** за минувшие пять лет деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области.

Динамика поступления письменных обращений за последние 5 лет



Увеличение в 2021 году количества обращений в защиту прав и свобод несовершеннолетних связаны с их абсолютным ростом почти во всех сферах жизни и деятельности несовершеннолетних:

- в сфере образования, трудовой и досуговой деятельности, межличностных отношения в образовательных организациях на 18% (255 обращений);
- в сфере отношений, регулируемых семейным правом рост на 4,2% (222 обращения);
- по безопасности детей, рост составил 22,3% (поступило 159 обращений);
- в сфере социальной поддержки детства материнства и семьи рост на 2,8% (144 обращения);
- в сфере жилищных прав рассмотрено на 28,7% больше предыдущего отчётного периода (121 обращение).

Все из указанных направлений дали ежегодный прирост жалоб о нарушении прав несовершеннолетних во всех сферах их жизни. В этой связи Уполномоченный и его аппарат ведут повседневную и целенаправленную работу, используя для достижения целей все имеющиеся в его распоряжении инструменты:

- общественные приёмные;
- общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных образованиях;
- сеть интернет.

В 2021 году наибольшую долю от всех обращений составили обращения в сфере прав на образование, досуговой деятельности и межличностных отношений в образовательных организациях. Они занимают лидирующие позиции в течение последних шести лет. Такое положение обусловлено наличием проблем в сфере дошкольного образования, которые не находят своего разрешения в течение нескольких лет. В данной сфере Уполномоченным рассмотрено 255 обращений (АППГ – 216). Всего обращения в сферах образования, трудовой и досуговой деятельности, межличностных отношений в образовательных организациях составили 24,2 % от общего числа рассмотренных обращений.

Динамика поступления обращений в защиту прав в сфере образовательного процесса

ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество обращений	139	163	235	216	255
Доля от общего количества, %	20,5	21,7	27,8	23,7	24,2

Наиболее трудноразрешимой в разделе образования остаётся проблема соблюдения прав несовершеннолетних на дошкольное образование: 172 обращений (АППГ-157). Доля жалоб на отсутствие мест в детских садах остаётся значительной и составляет свыше 67 % (2019-64,7%) от всех обращений в образовательной сфере.

Минувший 2021 год принёс наибольшее количество жалоб на невозможность реализовать право на дошкольное образование во Всеволожском муниципальном районе, откуда поступило подавляющее их большинство - 138 (АППГ - 128), что составляет свыше 80 % всех жалоб в данной сфере на территории Ленинградской области. Из Ломоносовского муниципально-го района, который занимает вторую строку в данном разделе, в 2021 году поступило 11 обращений. Отсутствие достаточного количества мест в детских садах является наиболее чувствительной и трудно разрешаемой проблемой в динамично развивающемся и густонаселённом Всеволожском муниципальном районе. Чтобы представить масштаб проблемы, можно сопоставить цифры за область в целом и по Всеволожскому району.

Сравнительная таблица количества жалоб на отсутствие мест в детских садах Ленинградской области и на территории Всеволожского муниципального района

КОЛ-ВО ОБРАЩЕНИЙ	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Ленинградская обл.	73	107	170	157	172
Всеволожский р-н	61	91	154	128	138

Вторую позицию занимают проблемы в сфере, регулируемой семейным правом. Уполномоченным рассмотрено 222 обращения (АППГ - 213), что на 4,2 % больше прошлого года. От общего числа обращений это составило свыше 23,3 %. Последние пять лет отмечается

неуклонный рост обращений, в которых поднимаются вопросы, регулируемые семейным правом.

Динамика поступления обращений в сфере, регулируемой семейным правом

ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество обращений	115	131	153	213	222
Доля от общего количества, %	17	17,4	18,1	23,3	21,1

Значительную часть обращений в сфере семейного законодательства составили жалобы, возникающие в спорах при определении места жительства ребёнка с одним из родителей и установлении порядка общения ребёнка с родителем, проживающим отдельно. В большинстве случаев оно заключается в отказе ребёнку в праве общаться с родителем, проживающим отдельно и близкими родственниками. Также к Уполномоченному обращаются в ситуациях лишения родительских прав и их восстановления. Всего в 2021 году таких обращений рассмотрено 129 (АППГ- 136), они составили свыше 58% от всех обращений в сфере, регулируемой семейным правом.

Анализ сведений, поступающих из Управления записи актов гражданского состояния Ленинградской области показывает, что последние три года, включая 2021 год, доля расторгнутых браков составляет 88-98 % от количества зарегистрированных браков. В минувшем году на 8256 зарегистрированных браков было расторгнуто 7267. При этом в более чем 70 % распавшихся семей росли и воспитывались дети.

Продолжающийся процесс снижения авторитета брака и семьи в обществе вызывает крайнюю тревогу, который помимо упомянутой выше проблемы влечёт за собой и другие негативные последствия. Самая болезненная из них - неисполнение одним из родителей обязанностей по содержанию ребёнка.

Третий год подряд увеличивается количество жалоб от матерей на неисполнение обязательств по уплате алиментов на содержание детей, а за минувший 2021 год их количество возросло в 2,3 раза – 64 (АППГ – 27).

С целью разрешения складывающейся ситуации и недопущению нарушения прав несовершеннолетних на получение содержания от родителей Уполномоченный действует в тесной координации с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области.

Последствия конфликтов, сопровождающих разрушение семьи, крайне болезненно переживают дети. Это отрицательно влияет на их психическое состояние, формирование личности, имущественное положение и в целом их будущую жизнь.

При разрешении семейных споров Уполномоченный неизменно исходил из интересов ребёнка и позиции укрепления семейных уз. Однако споры, возникающие между родителями, носят затяжной характер и создают психотравмирующую ситуацию для детей, которые и без того тяжелее всех переживают этот сложный период своей жизни. При таких обстоятельствах

Уполномоченный первоочередное внимание уделял наилучшему обеспечению прав и интересов ребёнка.

В 2021 году защиту права детей жить и воспитываться в семье Уполномоченный осуществлял в полной мере, используя, как досудебный этап разрешения конфликта, так и участие в рассмотрении судами общей юрисдикции дел о спорах в сфере, регулируемой Семейным кодексом Российской Федерации.

При рассмотрении семейных споров в суде Уполномоченный выступал в качестве государственного органа дающего заключение. В 2021 году Уполномоченный участвовал в рассмотрении судами 4 споров между родителями несовершеннолетних: 3 - в судах первой инстанции, 1 - в суде апелляционной инстанции. После тщательного изучения обстоятельств в каждом деле Уполномоченный давал заключения. При этом, суды, вынося решения по данным спорам, неукоснительно следовали принципу наилучшего обеспечения интересов детей и, во всех случаях в соответствии с заключением Уполномоченного. **Все судебные решения вступили в законную силу.**

Серьёзную обеспокоенность вызывает большое количество обращений, затрагивающих **безопасность детей**, они в 2021 году вышли на третью строку по количеству обращений. В 2021 году зафиксировано 159 обращений, что на 22,3% больше чем в 2020 году. В общем статистическом массиве их доля превысила 15%. Тревожит доля обращений, затрагивающих безопасность детей во всех сферах их жизни. Она колеблется на уровне от 14 до 17 %, что является, по мнению Уполномоченного, недопустимо высоким.

Динамика поступления обращений в защиту прав в сфере безопасности

ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество обращений	116	122	132	130	159
Доля от общего количества, %	17,2	16,2	15,6	14,2	15,1

Отмечен резкий рост сообщений о преступных посягательствах в отношении несовершеннолетних, и в 2021 году он составил более чем 73 %.

Вместе с тем растёт количество жалоб граждан на действия и решения сотрудников правоохранительных органов (полиции и СУ СК), в которых граждане жалуются, на их неэффективную работу. В основном родители несовершеннолетних обжалуют результаты проверок по заявлениям о совершённых правонарушениях, которые оканчиваются вынесением постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, а также принятием своевременных мер к правонарушителям. В 2021 году Уполномоченный принял 24 таких заявления, т.е. более чем в 2 раза по сравнению с прошлым отчётным периодом (11 заявлений).

Ежегодно увеличивается количество жалоб на недостатки инфраструктуры и транспортного обеспечения, непосредственно влияющих на создание безопасных условий для несовершеннолетних. В 2021 году произошёл рост по данному направлению, он составил 4,2 %, а всего 48 обращений против 46 в 2020 году.

Из приведённых данных анализа следует, что мероприятия по обеспечению безопасности детства должны носить комплексный всеобъемлющий характер. Актуальность этого направления способствовала принятию в Ленинградской области концепции Безопасности детства.

Хотя на четвёртое место в сводной таблице по сравнению с предыдущим отчётным периодом отошли обращения с жалобами о нарушении прав в сфере социального обеспечения - 144 обращения. Тем не менее, их абсолютное значение продолжает расти в течение пяти лет и остаётся многочисленным.

Динамика поступления обращений в сфере социальных выплат и предоставления материальной помощи

ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество обращений	50	56	63	140	144
Доля от общего количества, %	7,4	7,4	7,5	15,3	13,7

В определённой мере резкий рост, произошедший с 2020 года и продолжающийся в 2021 году обусловлен пандемией, вызванной новой коронавирусной инфекцией COVID-19, а также введёнными в этой связи ограничительными мерами.

Однако, как показывает работа по разрешению обращений данной категории, большая доля вызвана недостатками в работе органов социальной защиты населения Ленинградской области по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

С 2017 года, наметилась тенденция к стабилизации ситуации в сфере жилищных прав граждан и в общем статистическом массиве она занимает пятую строку. В 2021 году обращений о нарушении жилищных прав семей с детьми рассмотрено больше чем в 2020 году - 121 (АППГ – 94).

Динамика поступления обращений в защиту права на жилое помещение

ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Абсолютное количество	141	151	1 21	94	121
Доля от общего количества, %	21	20	14,3	10,3	11,5

Однако следует отметить, что по приоритетному направлению, связанному с обеспечением права на жильё детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ежегодно отмечается снижение количества обращений. Минувший год не стал исключением. И эта тенденция приобрела устойчивый характер на протяжении последних пяти лет. Этому способствует укрепление правового положения данной категории граждан, поскольку в Ленинградской области в последние годы принимаются соответствующие законы и постановления.

Динамика поступления обращений в защиту прав на жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа



Наиболее благоприятная обстановка в сфере реализации права на жилое помещение в 2021 году складывалась в Сосновоборском городском округе и Лодейнопольском муниципальном районе. Наибольшее количество обращений с жалобами на нарушение жилищного законодательства поступило из Всеволожского муниципального района – 31. Высокий уровень сохраняется в Гатчинском районе – 15 обращений, Выборгском – 12 обращений и Кировском – 10 обращений.

В 2021 году продолжился рост количества обращений, поступающих на рассмотрение Уполномоченного, которые не входят в классификатор. Их рассмотрено 88 и они находятся на шестой позиции. Это обращения, касающиеся качества жизни семей с детьми, напрямую влияющие на благополучие детей в обществе, их содержание, воспитание, развитие и сохранение здоровья.

Динамика поступления обращений по вопросам, не вошедшим в классификатор

ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Абсолютное количество	58	64	59	57	88
Доля от общего количества, %	8,5	8,5	6,9	6,2	8,3

В защиту прав ребёнка в сфере здравоохранения в 2021 году обратилось 53 человека. Это больше предыдущего, но здесь следует отметить определённую стабильность. Категория обращений, содержащих жалобы в сфере здравоохранения самая малочисленная, от общего объёма принятых к рассмотрению обращений они составляют от 5 до 7 %.

Динамика поступления обращений в защиту права ребёнка в сфере здравоохранения

ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Абсолютное количество	36	47	61	47	53
Доля от общего количества, %	5,3	6,2	7,2	6,2	5,0

На протяжении многих лет география поступающих обращений остаётся неизменной. Наибольшее количество обращений в отчётном периоде поступило из густонаселённого Всеволожского муниципального района – 286 (АППГ – 360), при численности населения свыше 473,5 человек, что от общего числа поступивших обращений составило 27 %. То есть 1 обращение на 1667 жителей района.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	Бокситогорский	9	24	6	10	26
2	Волосовский	14	25	18	15	22
3	Волховский	27	25	22	16	15
4	Всеволожский	208	240	336	360	365
5	Выборгский	41	30	43	46	47
6	Гатчинский	99	102	97	102	120
7	Кингисеппский	16	17	17	16	11
8	Киришский	18	16	10	13	9
9	Кировский	31	61	27	44	67
10	Лодейнопольский	13	14	6	8	9
11	Ломоносовский	26	31	50	29	55
12	Лужский	24	21	27	26	27
13	Подпорожский	9	9	14	11	4
14	Приозерский	22	13	19	14	31
15	Сланцевский	10	8	19	13	22
16	Сосновоборский	12	10	37	15	10
17	Тихвинский	9	8	13	18	23
18	Тосненский	38	45	62	69	69
	Другие субъекты	49	51	38	88	119
	Итого	675	750	844	913	1051

Из Гатчинского муниципального района с населением 232,8 тыс. человек поступило 167 обращений (АППГ – 102). Соответственно 1 обращение на 1394 жителя.

Из Тосненского муниципального района, где проживает около 123,6 тыс. человек Уполномоченным рассмотрено 69 (АППГ – 69) обращений, то есть 1 обращение о нарушении

прав несовершеннолетних приходится на 1791 жителя. В совокупности из упомянутых трёх муниципальных районов Уполномоченным рассмотрено почти 50 % всех обращений Ленинградской области. При этом следует учесть, что в совокупности население трёх упомянутых районов составляет 43% от всего населения Ленинградской области, которое летом минувшего года превысило 1 900 000 человек.

Анализ данных за последние 5 лет указывает на наличие системных проблем в ряде муниципальных образованиях Ленинградской области, о которых будет подробно указано в тематических разделах.

Несмотря на сложные условия, которые диктует пандемия, вызванная распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), учитывая растущее стремление родителей и законных представителей детей встретиться с Уполномоченным и обсудить с ним возникшие проблемы в жизни детей, Уполномоченный с соблюдением ограничительных мероприятий продолжил практику личных приёмов граждан и проводил их как в аппарате Уполномоченного по адресу Санкт-Петербург, ул. Смольного дом 3 так и в ходе рабочих поездок по Ленинградской области.

Всего Уполномоченным в 2021 году лично было принято 57 граждан, из них 29 – на выездных приёмах в муниципальных районах:

- Волосовском - 2;
- Волховском - 4;
- Всеволожском - 3
- Выборгском - 1;
- Гатчинском -10;
- Кировском - 2;
- Лужском - 3;
- Тихвинском - 1;
- Тосненском - 3.

Динамика личных приёмов граждан Уполномоченным

ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Личный приём	61	147	72	30	57

Рассматривая личный приём граждан с выездом в муниципальные образования, как более оперативный и эффективный инструмент разрешения проблем в сфере детства и восстановления нарушенных прав, Уполномоченный для разрешения выявляемых в ходе приёмов проблем, привлекает к их проведению сотрудников прокуратуры, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделов опеки и попечительства, службы судебных приставов, а также отделов по делам несовершеннолетних МВД.

❖ В этой связи следует отметить, что благодаря непосредственному взаимодействию Уполномоченного с органами исполнительной власти, местного самоуправления, надзорными, контрольными и правоохранительными органами, руководителями государственных учреждений нашли своё положительное разрешение обращения граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Успешно решались вопросы защиты и восстановления прав несовершеннолетних во взаимодействии с органами прокуратуры Российской Федерации. Результатом данного сотрудничества стало наибольшее количество разрешенных обращений, сопровождавшихся восстановлением и защитой прав детей и семей с детьми. При поступлении обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних в 2021 году, Уполномоченный для проверки и принятия по ним решения в **159** случаях (АППГ - 86) вступал во взаимодействие с органами **прокуратуры** Ленинградской области. В 31% обращений выявлены нарушения законодательства. По результатам рассмотрения прокурорами внесено **31** представление об устранении нарушения федерального законодательства и привлечении к ответственности виновных должностных лиц, **3** протеста на противоречащие законодательству акты органов муниципальной власти, в суд направлены **2** исковых заявления с требованием о восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних, привлечено к административной ответственности **1** должностное лицо, возбуждено **1** уголовное дело, отменено **1** постановление об отказе в возбуждении уголовного дела и материалы переданы для дополнительной проверки, направлено **1** информационное письмо в адрес органа местного самоуправления, в **8** случаях права граждан восстановлены в ходе проверочных мероприятий. **10** материалов по обращениям граждан находятся на рассмотрении.

Благодаря действиям прокуроров, которые по фактам нарушений, выявленных Уполномоченным, используют весь арсенал мер прокурорского реагирования, на территории Ленинградской области сформирована эффективная система защиты прав несовершеннолетних, и прежде всего детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Успешно разрешались обращения во взаимодействии с **Федеральной службой судебных приставов по Ленинградской области** (далее УФССП), в которых заявители ставили вопросы исполнения судебных решений о взыскание алиментов, определения места жительства ребёнка с одним из родителей, определения порядка общения ребёнка с родителем, проживающим отдельно, предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В этой сфере Уполномоченный уже длительное время тесно сотрудничает с УФССП. Здесь следует отметить, что в рамках двустороннего соглашения о сотрудничестве традиционными стали приёмы граждан Ленинградской области. В минувшем году Уполномоченный совместно с руководством УФССП Ленинградской области провёл выездные приёмы граждан в Волховском, Выборгском, Гатчинском и Лужском, районах. Проводимые совместно с должностными лицами УФССП приёмы позволили оперативно, практически в режиме реального времени разрешать проблемы, возникавшие перед гражданами в рамках исполнительных производств. Во взаимодействии с УФССП в 2021 году рассмотрено **58** обращений, (в 2020 г. - 45) все были разрешены положительно. В основной своей части по данным обращениям были предприняты дополнительные меры, направленные на понуждение ответчиков к исполнению судебных решений, что дало свой положительный результат. При этом руководством УФССП в 5 случаях установлены факты неэффективной работы сотрудников территориальных отделов УФССП в рамках возбуждённых исполнительных производств.

С **ГУМВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области** Уполномоченный взаимодействовал в **54** случаях по жалобам граждан о совершении противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, о неэффективных действиях сотрудников полиции по защите несовершеннолетних от неправомерных действий. По выявленным в ходе проверок нарушениям внесено **3** представления, направлено **1** информационное письмо в связи с нарушениями должностными лицами отдела полиции, **1** материал передан в прокуратуру (АППГ - 25).

В целях установления фактов, содержащих в себе признаки преступлений в отношении несовершеннолетних, а также в связи с нарушением прав несовершеннолетних на предварительном следствии, Уполномоченный в 5 случаях обращался к руководству **Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области** (АППГ - 9). В одном из материалов выявлены нарушения уголовно-процессуального законодательства и вынесенное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено и материалы направлены для дополнительной проверки.

Уполномоченный придаёт большое значение совместной работе с **Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области**. На основании обращений граждан, Уполномоченный во взаимодействии с территориальными подразделениями Роспотребнадзора рассмотрел 8 обращений о нарушении прав несовершеннолетних, в том числе в ходе совместных проверок (АППГ - 12). По результатам проверок привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо. По остальным фактам внесены представления об устранении нарушений законодательства.

Во взаимодействии с **Территориальным органом Росздравнадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области** рассмотрено 4 обращения граждан. По выявленным нарушениям внесено 1 представление об устранении нарушения законодательства в сфере здравоохранения, в 1 случае принято решение об административной ответственности должностного лица.

Значительная работа по восстановлению прав несовершеннолетних граждан, семей с детьми проведена отраслевыми органами исполнительной власти: комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, комитетом по строительству Ленинградской области, Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области.

Для преодоления трудной жизненной ситуации, в которой оказались дети и их семьи, Уполномоченный действовал совместно с Ленинградским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский Детский Фонд», Благотворительным фондом «Место под солнцем».

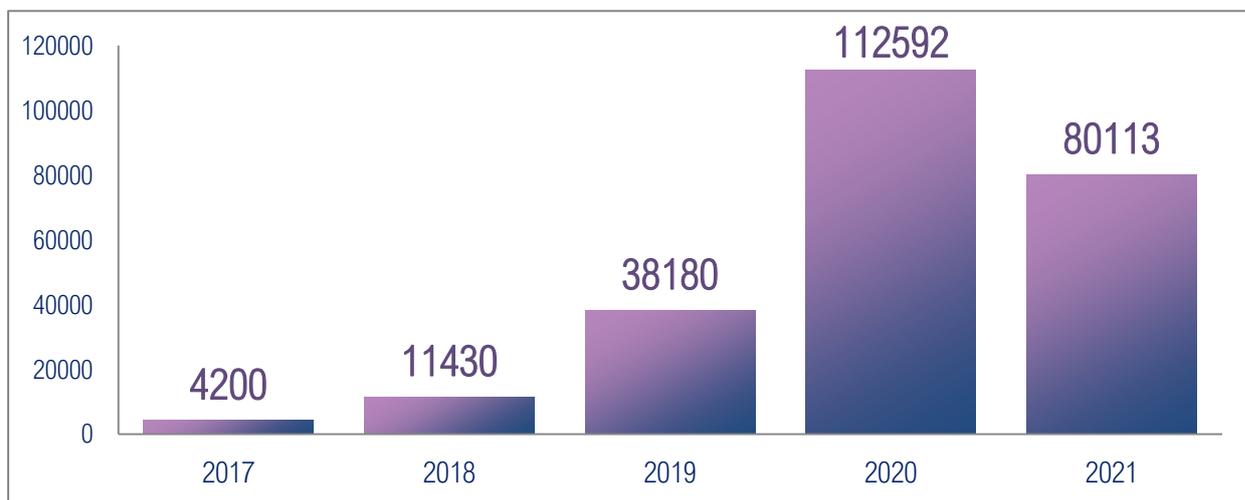
Благодаря взаимодействию с указанными федеральными органами, органами исполнительной власти Ленинградской области, местного самоуправления, руководителями государственных учреждений и благодаря их непосредственному участию, обращения в защиту прав и законных интересов детей получили своё положительное разрешение.

Вместе с тем Уполномоченный вынужден констатировать, что зачастую в его адрес поступают обращения, разрешение которых входит в компетенцию органов местного самоуправления. Из чего следует, что должным образом проблемы, которые возникают перед семьями с детьми, муниципальной властью по существу не разрешаются, и граждане вынуждены обращаться к Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области, связывая с ним надежды на их скорейшее разрешение.

❖ **В 2021 году доля положительно рассмотренных Уполномоченным обращений, составила 71%.**

ПОСЕЩАЕМОСТЬ САЙТА

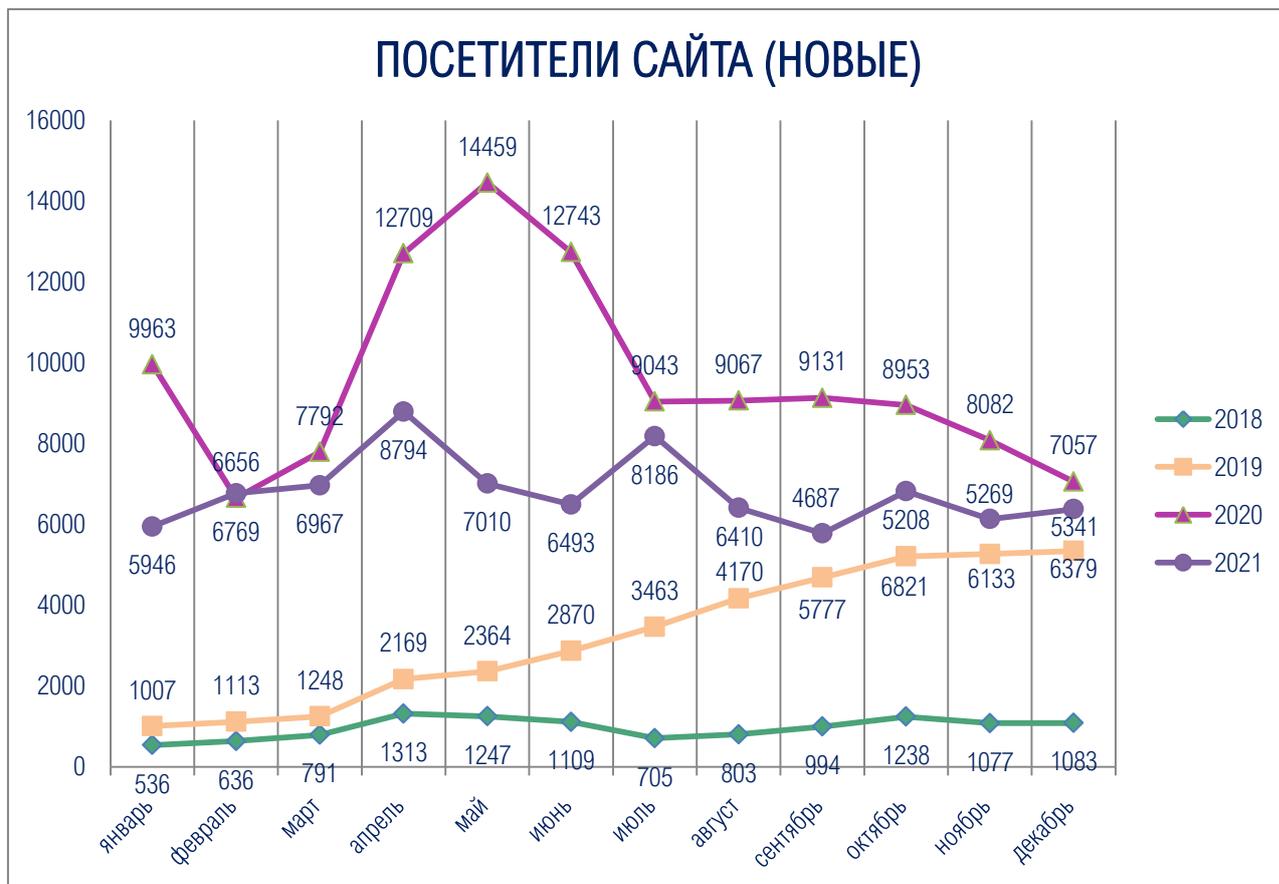
Официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области 47deti.ru был запущен в 2017 году. Цель сайта – информационная открытость Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, как государственного органа, соблюдение антикоррупционного законодательства, а также информационное просвещение населения Ленинградской области.



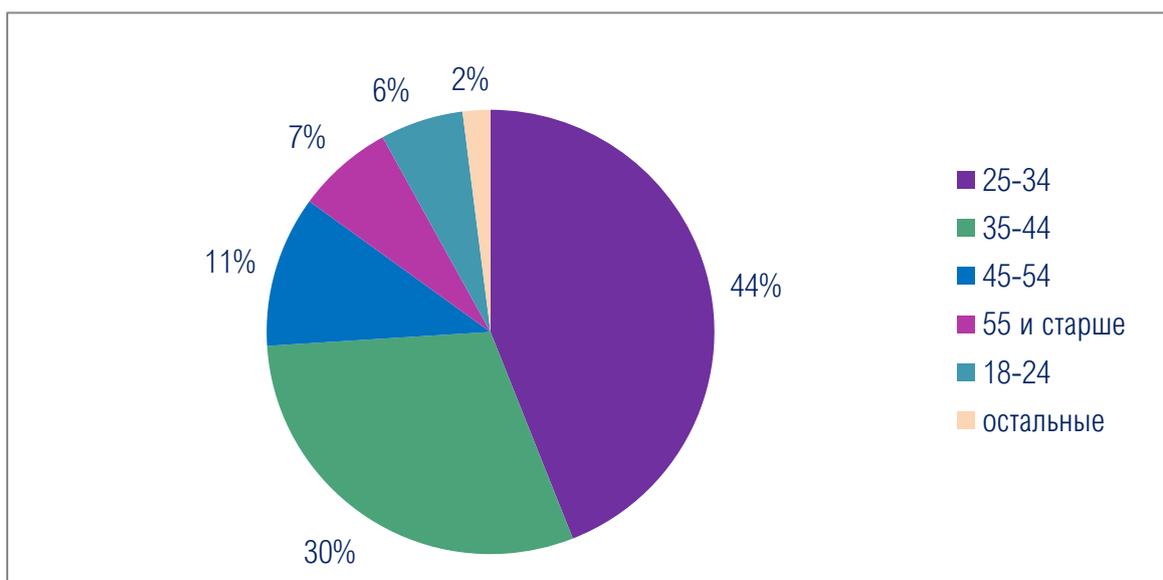
В 2021 году в рамках просветительской деятельности, в целях информирования о деятельности Уполномоченного и общей ситуации в регионе, на официальном сайте Уполномоченного 47deti.ru, в блоге Уполномоченного на портале lenoblinform.ru, было опубликовано 175 информационных и новостных статей.

На протяжении последних 4-х лет количество посетителей сайта показывало стабильный рост. В 2021 году количество посетителей сайта несколько снизилось – за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года, к официальному сайту уполномоченного 47deti.ru обратилось около 80 тысяч уникальных посетителей (АППГ – 112,5 тыс. чел.). Тем не менее, снижение количества посетителей не свидетельствует о снижении популярности института Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, наоборот, количество зарегистрированных письменных обращений граждан (1051) приблизилось к показателям 2016 года, однако изменился характер обращений – можно отметить, что проблемы стали более частными, требующими индивидуального подхода, соответственно, в рамках информации, опубликованной на сайте данные проблемы заявителям решить не представляется возможным.

Ниже приведен график посещаемости сайта по месяцам, по которому мы видим, что среднегодовой трафик выровнялся и в среднем колеблется в районе 6-7 тыс. посетителей ежемесячно, а это около 215-220 новых посетителей ежедневно.



❖ **Возрастные категории посетителей, которые обратились к сайту Уполномоченного, распределились следующим образом:**



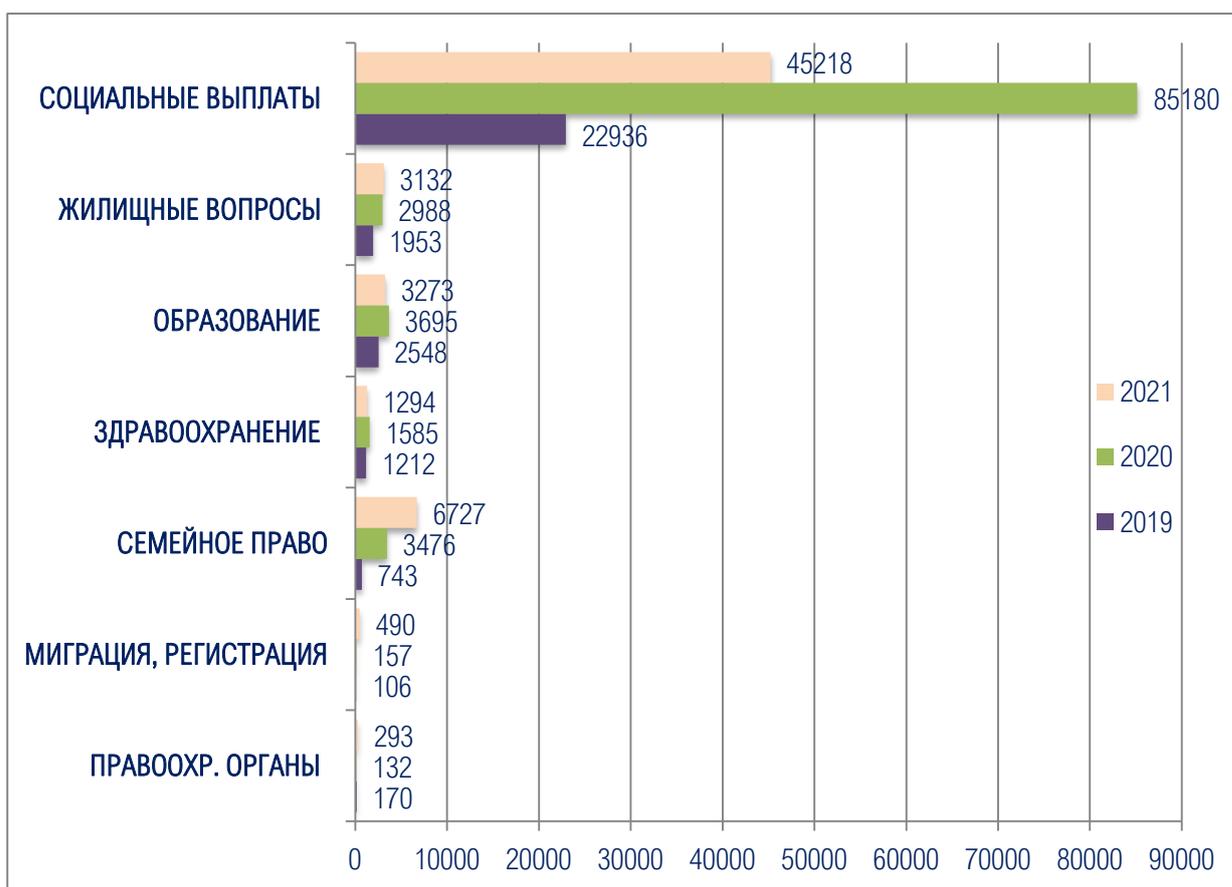
- самая активная возрастная группа 25-34 года - 22004 чел. (АППГ - 40581), 35-44 года – 16056 чел. (АППГ - 23706), 45-54 года – 6089 чел. (АППГ - 7417), 18-24 лет – 3490 (АППГ - 5380), 55 лет и старше – 3969 чел. (АППГ - 4924), несовершеннолетние младше 18 лет – 1390 чел. (2090)

79 % посетителей сайта - женщины. Данное распределение вполне закономерно и ещё раз подтверждает тот факт, что женщины в возрасте 25-44 лет составляют основную категорию заявителей.

Особый интерес в 2021 году вызывает география охвата сайта – она весьма обширна и насчитывает 89 стран по всему земному шару: на втором месте после России расположились США – 324 посетителя, далее следуют Канада, Казахстан, Украина, Беларусь, Германия и пр.

На протяжении 2021 года, помимо новостей, информации о деятельности Уполномоченного, а также комментариев Уполномоченного к резонансным событиям, на сайте публиковалась и обновлялась информация в 8 тематических разделах: образование, жилищные вопросы, социальные выплаты, здравоохранение, семейное право, миграционные вопросы и регистрация, работа правоохранительных органов, другие вопросы.

Структура и наполнение разделов сайта были сформированы на основании анализа обращений граждан, поступивших Уполномоченному в предыдущие годы, с учётом наиболее популярных запросов. Информация постоянно актуализируется в соответствии с изменениями в действующем законодательстве. За период 2021 года к специализированным тематикам сайта обратилось около 74,5 тыс. человек.



Согласно данным сервиса Яндекс.Метрика в 2021 году по-прежнему наиболее популярным остаётся раздел «социальные выплаты» - 45218 чел. (АППГ - 85180). Количество посетителей раздела «семейное право» отмечается стабильным ростом, несмотря на общее снижение количества посетителей сайта, более 6,5 тыс. человек интересовались вопросами взыскания алиментов, оформления опеки и определения порядка общения, по сравнению с 2020 годом количество посетителей раздела выросло практически вдвое, также можно отметить резкий

рост посетителей разделов с разъяснениями по регистрации и миграции 490, а также о взаимодействии с правоохранительными органами – 293.

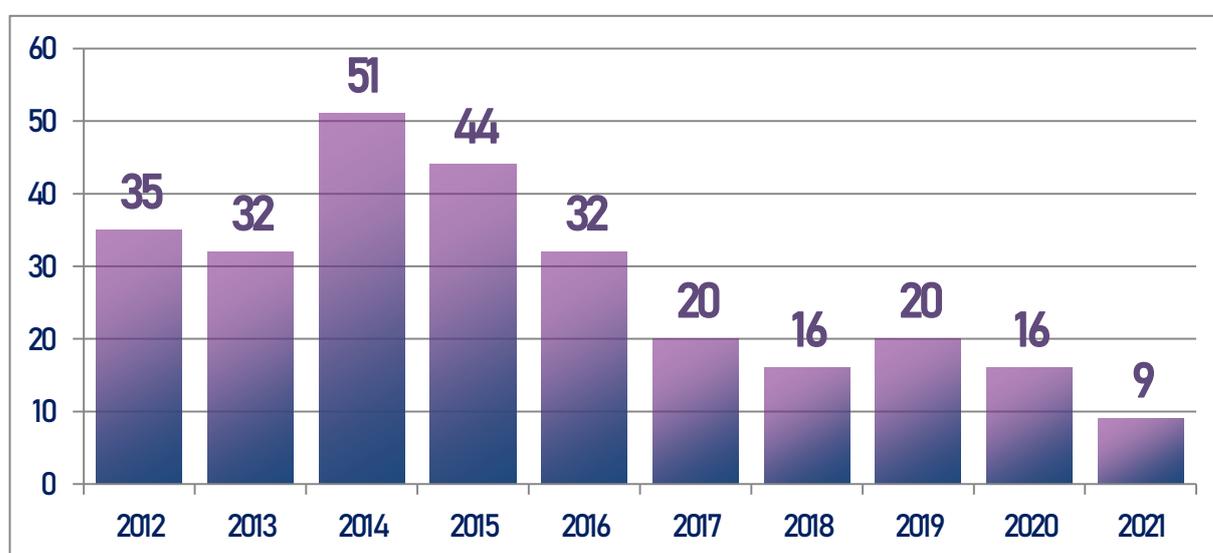
По всем остальным рубрикам наблюдается стабильность или небольшой рост: образование – 3276 чел. (АППГ – 3695), жилищным вопросам – 3132 чел. (2988 чел. в 2020 г.), здравоохранения – 1294 чел. (АППГ – 1535).

Кроме этого, на сайте предусмотрен ещё один способ взаимодействия с заявителями – более интерактивный – это рубрика «Вопрос-ответ»: в формате онлайн-переписки, когда заявитель публикует свой вопрос в открытом доступе на сайте, а специалисты аппарата Уполномоченного на него отвечают. В этом случае, посетители рубрики могут ознакомиться со схожими проблемными вопросами и воспользоваться советом Уполномоченного по аналогичной проблеме. За период 2021 года к информации, опубликованной в рубрике «вопрос-ответ» обратилось 1113 уникальных посетителей. В минувшем году в указанной рубрике 26 человек получили разъяснения по поставленным вопросам. В блоге Уполномоченного на информационном портале lenoblinform.ru в аналогичном разделе было дано 50 ответов и разъяснений, то есть, в общей сложности, 76 обращений было рассмотрено в онлайн-режиме.

ЛИЧНЫЕ ПРАВА

ГРАЖДАНСТВО, МИГРАЦИИ И РЕГИСТРАЦИЯ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА

В 2021 году количество обращений связанных с вопросами миграционной сферы, существенно снизилось



Большинство обращений миграционной сферы носят индивидуальный характер и должны разрешаться по месту жительства территориальными отделами по вопросам миграции во взаимодействии с органами местного самоуправления. Обращение к Уполномоченному говорит о нежелании разобраться в индивидуальных проблемах заявителей, оказать им помощь в сложной ситуации. С другой стороны, обращения миграционной сферы часто связаны с нарушениями и беспечностью самих заявителей.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по вопросу получения гражданства Российской Федерации обратилась жительница Ленинградской области, которая родилась в 1990 в Республике Туркмения СССР, имеет свидетельство о рождении. В 1996 году она переехала с матерью в Ломоносовский район Ленинградской области. С 1996 имеет постоянную регистрацию в Ломоносовском районе.

Родителями заявительницы своевременно не были приняты меры к получению паспорта ребёнком. Самостоятельно у неё это сделать не получилось. Заявительница имела двоих детей-граждан России, но сама паспорта и документа, подтверждающего гражданство, не имела. Отсутствие паспорта гражданина России создавало большие сложности, в том числе с получением социальных гарантий, установленных законодательством, связанных с материнством и детством.

Заявительница неоднократно обращалась в территориальный отдел Ломоносовского района Управления по вопросам миграции, но действенной помощи и необходимых разъяснений не получила. Ей было сообщено о необходимости получения документа об отсутствии или наличии гражданства Туркменистана в Посольстве этого государства.

Заявительница обратилась в Посольство Туркменистана в Москве, но у неё потребовали документ об отсутствии или наличии российского гражданства. Она снова обратилась по данному вопросу в территориальный отдел по вопросам миграции, но там ей требуемый документ не выдали, помощи не оказали, разъяснений по решению проблемы не дали.

Уполномоченный обратился в Управление по вопросам миграции для решения вопроса с гражданством и в администрацию Ломоносовского района для оказания помощи семье заявительницы.

По результатам рассмотрения обращения, органами миграционного контроля был направлен запрос в Посольство Туркменистана в России о наличии (отсутствии) у заявительницы туркменского гражданства. Одновременно женщине была оказана помощь в подготовке документов для получения гражданства как лицу с неурегулированным гражданским статусом.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступают обращения, когда один из родителей не может добиться права общения с ребёнком, который находится с другим родителем за пределами Российской Федерации. К сожалению, часто в подобных случаях помочь гражданину, ориентируясь на российское законодательство невозможно.

■ ПРИМЕР:

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение от жительницы Ленинградской области по вопросу помощи в определении местонахождения её несовершеннолетнего ребёнка в Тунисской Республике.

Согласно обращению, отец ребёнка вывез его за границу после без согласования этого вопроса с матерью. Мать ребёнка не имела сведений о местонахождении сына, но предполагала, что отец увёз его в Республику Тунис к своим родителям. Заявительнице было разъяснено о равенстве родительских прав и правовом урегулировании разногласий по определению места жительства ребёнка, возможности оформления запрета на выезд из Российской Федерации ребёнка. В Посольство России в Тунисе по обращению было направлено письмо с просьбой об оказании содействия в установлении местонахождения ребёнка.

Даже в случае установления факта нахождения ребёнка в Тунисе, он имеет право на получение тунисского гражданства и его выезд в Россию до наступления совершеннолетия будет возможен только с разрешения отца.

■ ПРИМЕР:

В отчётном периоде во взаимодействии с органами миграционного контроля была оказана помощь в получении заграничного паспорта несовершеннолетней, которая родилась в Германии и в свидетельстве о рождении которой не был постав-

лен апостиль. Это стало возможным благодаря налаженному межведомственному взаимодействию.

Продолжают поступать обращения по проблеме, когда один из родителей из-за конфликта с бывшим супругом не даёт согласия на регистрацию ребёнка по месту фактического его проживания.

По-прежнему актуальной остается проблема, когда один из родителей из-за конфликта с бывшим супругом не даёт согласия на регистрацию ребёнка по месту фактического его проживания. В настоящее время зарегистрировать ребёнка по месту жительства возможно только через суд, который определит место проживания ребёнка. Тогда на основании решения органы миграционного контроля смогут зарегистрировать ребёнка.

Уполномоченный неоднократно поднимал вопрос, что в случае когда родитель, проживающий отдельно от ребёнка, не согласен с регистрацией ребёнка по месту фактического проживания, возникает противоречие: с одной стороны, ребёнок должен быть зарегистрирован по месту реального места пребывания (жительства), а зарегистрировать его не получается, поскольку в соответствии с административным регламентом МВД по предоставлению государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства (пп. 44.2, 50.2) при регистрации несовершеннолетних до достижения ими 14-летнего возраста по месту пребывания или жительства одновременно с заявлением о регистрации законный представитель представляет паспорта обоих законных представителей (родителей).

Положительным является то, что в 2021 году уменьшилось количество обращений от жён мигрантов, которые были выдворены из России за нарушение миграционного законодательства. Положительную динамику можно связать с эпидемиологическими ограничениями.

ПРАВО НА БЕЗОПАСНОСТЬ

Всего по вопросам, связанным с детской безопасностью к Уполномоченному поступило 159 обращений, что на 29 обращений или на 18 % больше в сравнении с аналогичным периодом



прошлого года.

Большая часть обращений данной группы связана с детьми косвенно и касается коммунально-жилищных аварий, дорог, транспорта и других вопросов так или иначе связанных с безопасностью среды обитания. На диаграмме можно отметить постепенный рост количества обращений в данной сфере на протяжении последних 5 лет.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Учитывая возрастающую интенсивность движения на дорогах, появление большого количества новых средств передвижения и использование их несовершеннолетними, вопрос безопасности детей на дорогах является одним из актуальных.

2 июля 2021 года Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области организовано совещание - видеоконференция по вопросам защиты прав ребёнка на тему: «Комплексная безопасность детей на дорогах и транспорте. Итоги организации отдыха, оздоровления и занятости детей в июне 2021 г.».

В мероприятии приняли участие представители ГИБДД, Управления на транспорте по СЗФО МВД России, Управления Роспотребнадзора, Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, руководства муниципальных районов. Кроме рассмотрения проблем, характерных для ряда муниципальных образований, на совещании были рассмотрены конкретные обращения граждан по обеспечению безопасности детей на дорогах.

В ходе совещания были выработаны предложения, которые вошли в Решение, утвержденное Уполномоченным по правам ребенка и заместителем Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам (Приложение № 1).

Так, по результатам выполнения Решения, **во Всеволожском районе** разработаны памятки со схемами безопасного маршрута от дома до школы, которые размещаются в дневниках обучающихся начальных классов, классными руководителями проводятся ознакомительные занятия, на которых рассматриваются маршруты движения школьников в школу, проблемные и опасные участки (при их наличии на пути следования).

В районе действует муниципальная программа «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения на 2020-2022 годы», в рамках которой проводятся творческие конкурсы, тематические акции. Для обучающихся начальной школы приобретаются световозвращающие элементы.

В Бокситогорском муниципальном районе обновлены общешкольные схемы безопасных маршрутов движения «дом-школа-дом», которые размещены в зданиях образовательных организаций и в разделе по дорожной безопасности на официальных сайтах; ежедневно на последних уроках в начальных классах проводятся «минутки безопасности» и ежеквартально во всех классах проводятся инструктажи и занятия с обучающимися по основам безопасного поведения на дорогах. В районе действуют два отряда «Юный инспектор дорожного движения». В сентябре проведены классные часы с участием инспекторов ГИБДД, обучающимся выданы памятки юного пешехода, пассажира, велосипедиста.

В Волховском муниципальном районе волонтеры клуба «Радуга Добра» и юные инспектора дорожного движения «Подорожник» Волховской школы № 6 организовали и провели региональные акции «Мама за рулем» и «Трезвый водитель» совместно с инспектором ГИБДД. Ребята раздали памятные карточки и призвали водителей вести трезвый образ жизни, и конеч-

но соблюдать правила дорожного движения. Прошла акция «готовь сани летом, а велосипед-весной». Ребята на велосипедах проехали препятствия, не нарушая правила дорожного движения. Для дошкольников прошли мероприятия по правилам дорожного движения, ребята отправились в Страну дорожных знаков. К 85-летию со дня образования Российской Госавтоинспекции прошли конкурсы детских рисунков «ГИБДД глазами детей».

❖ **С целью снижения детского дорожно-транспортного травматизма посредством повышения уровня знаний, формирования культуры общественного поведения в процессе общения с дорогой, комитетом по образованию организовано:**

- проведение по каждому случаю ДТП с участием несовершеннолетних внепланового обследования образовательной организации на предмет определения качества обучения детей основам безопасного участия в дорожном движении, организации работы в учреждении по данному направлению;

- участие в заседании межведомственной комиссии по безопасности дорожного движения, в районных и областных совещаниях, видеоконференциях по вопросам профилактики ДТП, освещение вопросов на совещании с руководителями образовательных организаций, с родительской общественностью;

- контроль за обновлением информационно-профилактических материалов по правилам дорожного движения и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма на сайтах образовательных организаций, информационных стендах, ведомственные проверки учреждений по вопросам профилактики детского дорожно-транспортного травматизма;

- обновление инструкций по безопасности дорожного движения, проведение в образовательных учреждениях инструктажа с учащимися о безопасности на дорогах (как пешехода, как пассажира автомобиля, скутера, как велосипедиста);

- участие в региональных акциях «Ребенок – главный пассажир», «Письмо водителю», «День памяти жертв ДТП», «Будь заметным», «Мы вместе», «Скорость – не главное», «Сохрани мне жизнь».

В Кингисеппском муниципальном районе приняты дополнительные меры по недопущению движения детей в возрасте до 14 лет на велосипедах по дорогам общего пользования и пересечения ими проезжей части дороги по пешеходным переходам, не спешившись; предупреждения случаев управления мототранспортом детей, не имеющих права управления. Со всеми обучающимися проведены мероприятия по теме «Безопасный путь в школу» с привлечением родителей и инспекторов ОГИБДД, десять отрядов юных инспекторов движения в общеобразовательных организациях систематически принимают активное участие в конкурсах, акциях и мероприятиях по предупреждению дорожно-транспортного травматизма. На официальных сайтах образовательных организаций актуализируется информация по безопасности дорожного движения.

В Киришском муниципальном районе ДНД «Кинеш» проводит профилактические мероприятия по пресечению движения детей в возрасте до 14 лет на велосипедах по дорогам общего пользования и пересечения ими проезжей части дорог по пешеходным переходам, не спешиваясь, предупреждения случаев управления мототранспортом детей, не имеющих права управления. За период 2021 года на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрено поведение 4 несовершеннолетних за управление мототранспортом,

не имея права управления и 1 несовершеннолетний – за пересечение проезжей части дороги по регулируемому пешеходному переходу, не спешиваясь с велосипеда.

В районе работают 7 отрядов юных инспекторов движения и продолжается деятельность по вовлечению новых участников.

Разработана Киришская муниципальная программа «Безопасность Киришского муниципального района» и подпрограмма «Безопасность дорожного движения» с учетом имеющихся тенденций дорожно-транспортной обстановки.

Администрацией района организовано выявление фактов массового перехода граждан через железнодорожные пути в неустановленном для этого месте, а также фактов отстоя железнодорожных составов на переходах, которые вынуждают граждан, в том числе несовершеннолетних, преодолевать препятствие под вагонами поездов. Информация по выявленным местам (гп Будогощь, п. Пчевжа) направлена в Управление на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу.

В Сосновоборском городском округе для обучающихся с 1 по 6 класс с привлечением родителей разработаны индивидуальные схемы безопасного движения детей «дом-школа-дом», проведены экскурсии по основным маршрутам движения, информация посредством классных групп, социальных групп, официальных сайтов образовательных организаций доведена до родителей (законных представителей). Проведено обследование территорий, прилегающих к образовательным организациям, которые в настоящее время оборудованы необходимыми техническими средствами организации дорожного движения (дорожные знаки, разметка, ограждение, светофоры и т.д.) в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения. Большое внимание уделяется обеспечению обучающихся световозвращающими элементами, развитию движения «Юный инспектор движения», в которое вовлечен 61 ученик. Ребята активно участвуют в мероприятиях по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма: акции «Безопасным дорогам – Да!», «Безопасный двор», игра-викторина «Безопасность на дороге», проводится городской конкурс «Знатоки правил дорожного движения».

В Тосненском муниципальном районе проведен мониторинг безопасности и комфортности движения детей в образовательные организации (школьных маршрутов) на повышение комфортности и безопасности пешеходного движения. В образовательных организациях размещены «схемы безопасного маршрута». Созданы отряды юных инспекторов движения в образовательных организациях МБОУ «Сельцовская СОШ», МАОУ ДО «Центр информационных технологий», где ранее не осуществлялась эта деятельность. Проведена корректировка Плана мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма – дополнено беседой «Понятие «Дорожные ловушки» их обнаружение». Фактов выявления массового перехода несовершеннолетних через железнодорожные пути в неустановленном для этого месте, а также фактов отстоя железнодорожных составов на переходах, вынуждающих несовершеннолетних преодолевать препятствия под вагонами, не выявлено. На сайтах образовательных организаций регулярно размещается информация о «Правилах безопасного поведения на железнодорожном транспорте».

В Тихвинском муниципальном районе в печатных изданиях (газеты: «Трудовая слава», «Дивья») на постоянной основе размещаются материалы, предоставляемые отделом по пропаганде ОГИБДД ОМВД России по Тихвинскому району. На официальных сайтах всех образова-

тельных организаций создан и постоянно обновляется раздел по профилактике детской дорожно-транспортной безопасности, действует муниципальная программа «Безопасность Тихвинского района», финансируется АПК «Безопасный город», деятельность которого обеспечивает визуальный контроль в режиме реального времени в местах массового пребывания граждан, практически на всех спортивных площадках, перекрестках, что позволяет контролировать обстановку правоохранительной направленности на всех значимых объектах. В течение 2021 года в рамках реализации Программы установлены дорожные знаки: Знак 1.23 «Осторожно Дети» у Парка поколений, у ГАПОУ ЛО «Тихвинский промышленно-технологический техникум им. Е.И. Лебедева», у детского сада «Елочка». Общая сумма финансирования на безопасность дорожного движения на 2021 год по программе «Повышение безопасности дорожного движения в Тихвинском городском поселении» - 7 млн рублей. На профилактические мероприятия «Организация и проведение районных мероприятий по безопасности дорожного движения» в рамках реализации Программы «Развитие дополнительного образования» выделено 62400 рублей.

Как показывает анализ, в течение 2021 года только около четверти ДТП с участием несовершеннолетних были совершены по их вине, более половины ДТП с участием несовершеннолетних совершается с детьми-пассажирами. Следовательно, просветительские профилактические мероприятия необходимо проводить и с взрослыми, прежде всего, с родителями. Работа эта должна вестись и посредством социальной рекламы, и в рамках родительских собраний, регулярных акций, информации в СМИ, интернете.

❖ **В связи с этим, Комитетом по печати Ленинградской области создана постоянно действующая рубрика по тематике безопасности дорожного движения. В 10 средствах массовой информации Ленинградской области и на их сайтах в сети Интернет выходят регулярные рубрики, колонки, посвященные безопасности дорожного движения:**

- «Знамя труда», «Сельская новь», «Трудовая слава», «Лужская правда» постоянная рубрика «ГИБДД сообщает»;
- «Дивья» - публикации о случаях дорожно-транспортных происшествиях, разъяснения ГИБДД по ПДД;
- «Реквизит-Выборг», «Гатчина – ИНФО» - постоянная рубрика «Безопасность на дорогах»;
- «Волховские огни», постоянные рубрики «Азбука безопасности» и «ОГИБДД информирует»,
- «Гатчинская правда», постоянная рубрика «Человек и закон».

❖ **На совещании в рамках видеоконференции были рассмотрены обращения граждан по вопросам обеспечения детской безопасности.**

■ **ПРИМЕР:**

Так, по результатам обращения жителя Всеволожского района установлено, что детская площадка относится к собственности ТСЖ. По этой причине использование бюджетных средств для развития инфраструктуры на этой территории не представляется возможным. В связи с этим администрацией Всеволожского района была подготовлена информация в Гостехнадзор для принятия мер к руководству ТСЖ, в обеспечении создания условий на территории товарищества собственников жилья, отвечающих требованиям законодательства. По результатам Гостехнадзором были приняты меры, которые привели к созданию дополнительной инфраструктуры безопасности за счёт ТСЖ.

■ ПРИМЕР:

Вопрос по обращению жительницы города Тихвина по безопасности на дорогах рассмотрен 15.07.2021 года на заседании по обеспечению безопасности дорожного движения Тихвинского района, по результатам которого принято решение установить полусферы (для выделения пешеходной дорожки) по ул. Пролетарской Диктатуры в сторону ул. Связи, а к вопросу по обустройству или выделению пешеходной дорожки со стороны ул. Школьная вернуться весной 2022 года. Вопрос на контроле Уполномоченного по правам ребенка.

12 июля 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области выступил с информацией «О работе органов местного самоуправления Ленинградской области по обеспечению комплексной детской безопасности». В совещании принимали участие Губернатор Ленинградской области, органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Ленинградской области.

Уполномоченный проинформировал участников совещания о ситуации, связанной с обеспечением детской безопасности по месту жительства детей 47 региона.

Уполномоченный аргументировано привел доводы, что сфера обеспечения безопасности детей по-прежнему остается самой актуальной и требующей пристального внимания не только родителей (законных представителей), но и органов исполнительной власти, прежде всего, органов местного самоуправления, руководителей образовательных организаций.

Актуальность рассматриваемой темы подтверждает и статистика по гибели детей по причинам травм и других последствий воздействия внешних факторов, в том числе в результате дорожно-транспортных происшествий, пожаров, утопления, падения с высоты и выпадением малолетних детей из окон. За 6 месяцев 2021 года погибло от внешних причин 26 детей: ДТП – 5 несовершеннолетних, утопления – 8 несовершеннолетних, в том числе 1 несовершеннолетний житель Санкт-Петербурга, пожары 2, падения с высоты, выпадения из окон – 7.

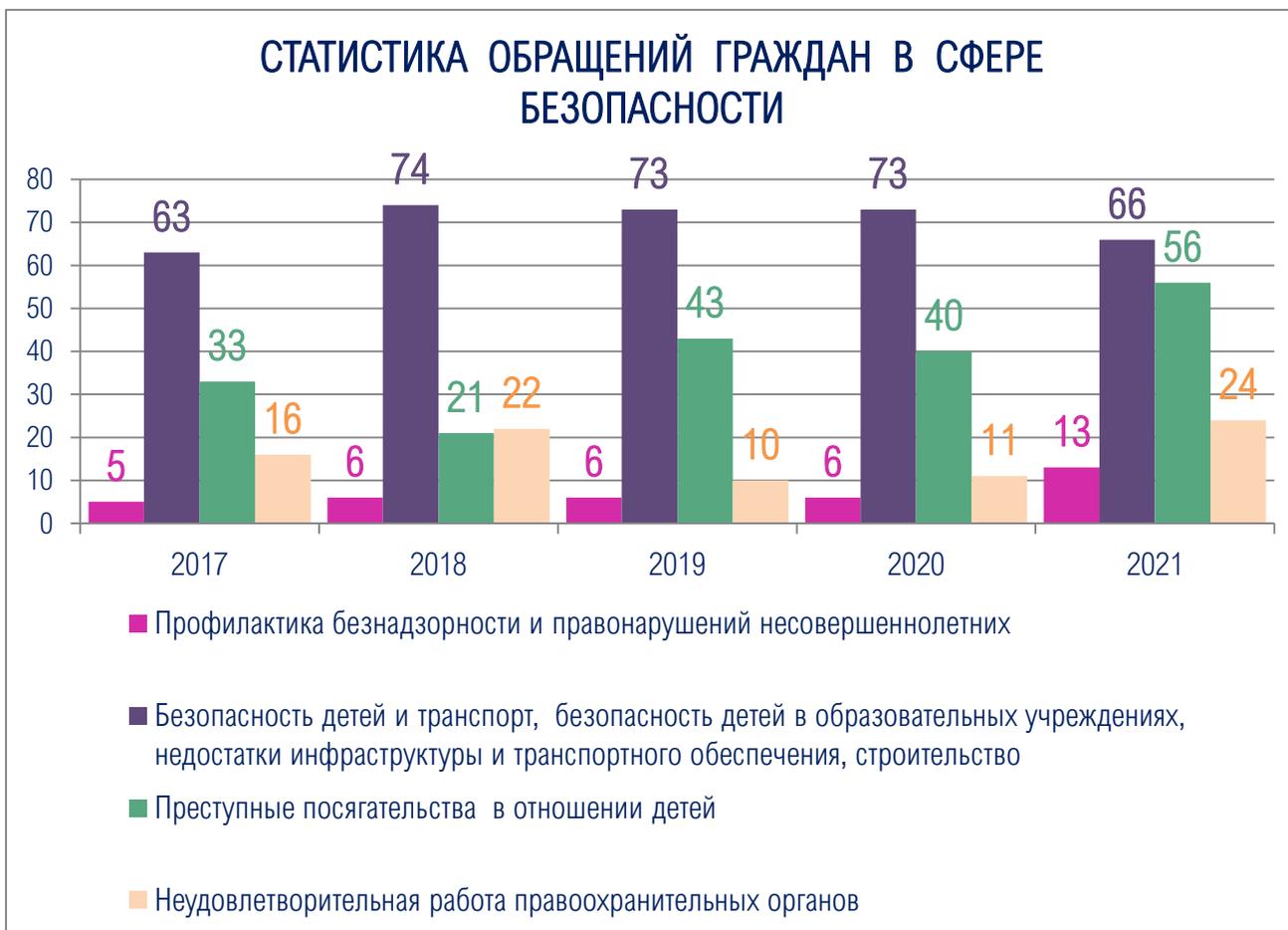
С учетом складывающейся ситуации Уполномоченным внесены предложения, направленные на предупреждение угрозы жизни и здоровья детей, которые поддержаны Губернатором Ленинградской области и были включены в протокольное решение.

Это, в первую очередь, принятие «Концепции безопасности детства Ленинградской области», внесение дополнений в постановление Губернатора Ленинградской области от 12.03.2018 № 10-пг «Об утверждении перечня показателей оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа» в части применения Рейтинга глав администраций (городского округа) по обеспечению детской безопасности.

23 августа на «Дорожном радио» состоялся эфир с участием специалиста аппарата Уполномоченного совместно с сотрудником Управления ГИБДД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Специалисты ответили на вопросы ведущего по вопросам детской безопасности на дорогах и родительской ответственности.

28 сентября Уполномоченный принял участие в заседании комиссии по безопасности дорожного движения. В рамках заседания было уделено внимание многим вопросам, поднятым Уполномоченным на конференции. Было отмечено, что 98 образовательных организаций из 713 не были готовы к началу учебного года с точки зрения обеспечения дорожной безопасно-

сти (отсутствие знаков, разметки, искусственных неровностей и так далее). При этом, как отметил сотрудник ГИБДД, многие недостатки носят системный характер, выявляются неоднократно. Как проблемные ГИБДД были отмечены Тосненский, Кировский, Киришский, Сланцевский и Приозерский районы. Администрациям районов было рекомендовано принять меры к приведению в порядок технического состояния улично-дорожной сети.



На заседании также был поднят вопрос безопасности на железнодорожных переездах и подземных переходах Ленинградской области. Была отмечена важность установки видеофиксации в этих местах.

■ ПРИМЕР:

В отчётном периоде поступили две жалобы, касающиеся движения детей до Аннинской средней общеобразовательной школы в Ломоносовском районе.

Одно обращение касалось передвижения ребёнка из дома в дер. Рюмки Ломоносовского района до Аннинской средней общеобразовательной школы. Как следовало из обращения, от места жительства ребёнка до ближайшей остановки школьного автобуса требуется пройти по опасному участку дороги. Поскольку подъезд автобуса к дому ребёнка не представлялся возможным, был рассмотрен вопрос оборудования техническими средствами организации дорожного движения участка автомобильной дороги.

■ ПРИМЕР:

Согласно второму обращению, ученица начальной школы, проживающая в дер. Куттузи Ломоносовского района, вынуждена пешком преодолевать до школы расстояние около 3,5 километров по автомобильной дороге, где не всегда есть обочины. Согласно ответу заявительнице комитета по образованию Ломоносовского района, маршрут школьного автобуса вблизи места проживания несовершеннолетней организовать не представляется возможным, также невозможно оборудовать остановку вблизи дер. Куттузи, ремонт дороги запланирован на 2025 год и только после ремонта участок дороги будет обследован повторно.

9 декабря по обращениям жителей Ломоносовского района Уполномоченным было организовано межведомственное совещание с участием родителей школьников, представителей отраслевых органов власти, местного самоуправления, ГИБДД.

В рамках совещания заслушана информация Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области о жалобах, необходимости принятия мер для повышения безопасности и комфортности движения детей в Аннинскую школу и обратно, о неудовлетворительной расчистке дорог в пос. Аннино. Заслушаны претензии родителей по вопросам, связанным с движением их детей в школу и обратно домой: отсутствие остановок школьного автобуса и общественного транспорта вблизи от мест жительства детей, неудовлетворительная расчистка дорог от снега. Заслушан староста дер. Куттузи, с подтверждением и конкретизацией жалоб жителей дер. Куттузи и участке дороги, который не имеет собственника.

В своем выступлении директор Аннинской школы, объяснил, что ранее школьный автобус делал большее количество остановок, в том числе вблизи домов заявителей, но из-за ужесточения требований и контроля с 2021 года остановки в дер. Куттузи, дер. Кемпелево, дер. Рюмки не представляется возможным.

Главный специалист отдела технического надзора за состоянием автомобильных дорог ГКУ «Ленавтодор», подтвердил, что дороги в дер. Куттузи плохо очищены, что участок дороги рядом с дер. Куттузи (ул. Геологическая) относится к Санкт-Петербургу, но на балансе данного субъекта Российской Федерации не стоит, балансосодержателя не имеет. Также он сообщил о необходимых действиях органов муниципальной власти для ремонта дорог.

Заслушан начальник отдела ЖКХ администрации МО «Аннинское городское поселение», с информацией об уборке дорог от снега, которая подтвердила претензии жителей по состоянию дороги в Куттузи, принятии дополнительных мер по уборке дорог от снега после совещания.

Сотрудник отдела ГИБДД по Ломоносовскому району подтвердил небезопасность передвижения детей из дер. Куттузи в школу пешком и, с другой стороны, сообщил о невозможности заезда школьного автобуса в дер. Куттузи, так как ширина дороги не соответствует установленным для этого нормативам. Сотрудники ГИБДД предложили совершить совместный выезд на школьном автобусе по дорогам движения детей в школу (обследование возможного маршрута движения школьного автобуса от Аннинской СОШ до ул. Уланская д. Куттузи).



Произведено выездное комиссионное обследование (с участием родителей школьников) возможного маршрута движения школьного автобуса от Аннинской СОШ до ул. Уланская д. Куттузи. Выяснено, что по данному маршруту не могут осуществляться специальные перевозки школьным автобусам по следующим основаниям:

- Ненадлежащее состояние местной автомобильной дороги «Подъезд к д. Куттузи», находящейся на балансе администрации МО «Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области», год ремонта 2018, тип дорожного покрытия - асфальтобетон, ширина проезжей части 5 м. На данной автомобильной дороге частично утрачено асфальтобетонное покрытие, имеются дефекты в виде просадок, колеиность на всем протяжении. В зимний период времени дорога содержится в уплотнённом снежном покрове и имеет на участке подъем, преодолеть который в зимнее время автобусу не представляется возможными.
- Ширина проезжей автомобильной дороги «Подъезд к д. Куттузи» составляет 5 метров, а для организации автобусного движения минимальная ширина проезжей части должна составлять 6 метров.
- Имеется бесхозный участок ул. Геологическая, соединяющий Красное Село Санкт-Петербурга с Аннинским городским поселением. Данный участок не имеет балансодержателя, находится в границах Санкт-Петербурга. Тип дорожного покрытия на данном участке не установлен, геометрические параметры также не установлены. Участок автомобильной дороги не имеет ровности, имеются дефекты в виде просадок и выбоин, отсутствует стационарное освещение.

Произведено также выездное комиссионное обследование возможного маршрута движения школьного автобуса от Аннинской СОШ до ул. Нагорная д. Тиммолово.

Маршрут обследования:

Местная автомобильная дорога «Подъезд к Аннинской СОШ» - правый поворот на региональную автомобильную дорогу «Аннино – Разбегаево» - правый поворот на региональную автомобильную дорогу «Стрельна – Пески – Яльгелево» в д. Капорское - правый поворот на местную автомобильную дорогу «ул. Сиреневая».

По данному маршруту не могут осуществляться специальные перевозки школьным автобусом по следующим основаниям:

- Несоответствие для движения школьного автобуса местной автомобильной дороги «ул. Сиреневая» - «ул. Полковая». Дорога находится на балансе администрации МО «Аннинское городское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области», год ремонта 2020, тип дорожного покрытия - асфальтобетон, ширина проезжей части – 3,5 - 5 м. На отдельных участках имеются дефекты дорожного покрытия, выбоин, отсутствует разворотное кольцо.
- Для открытия движения школьного автобуса по данному маршруту необходимо производство работ по реконструкции участка местной автомобильной дороги «ул. Сиреневая» - «ул. Полковая» с выкупом земельных участков для расширения дорожного покрытия.

❖ **По результатам совещания было принято Решение:**

- Усилить контроль за расчисткой дорог от снега и льда в дер. Куттузи.
Исполнитель: администрации МО «Аннинское городское поселение»
- Провести работу по согласованию остановок школьного автобуса Аннинской школы с отделом ГИБДД по Ломоносовскому району.
Исполнители: Комитет по образованию Ломоносовского района, отдел ГИБДД по Ломоносовскому району
- Обратиться к Губернатору Ленинградской области по вопросу нерешённости принадлежности участка ул. Геологической к Санкт-Петербургу, установления балансодержателя и последующего капитального ремонта дороги.
Исполнитель: Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области
- Произвести работы по капитальному ремонту автомобильной дороги «Подъезд к д.Куттузи», с включением в дефектную ведомость следующих видов работ: ликвидация пучинистых участков, исправление продольного профиля автомобильной дороги, расширение дорожного покрытия до 6 метров.

Для решения проблемы необходимо направление администрацией Ломоносовского района Ленинградской области в Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области запроса о возможности софинансирования в производстве работ по капитальному ремонту указанной автомобильной дороги.

Исполнители: администрация Ломоносовского района Ленинградской области, Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области

- Привести в нормативное состояние разворотного кольца автобуса на ул. Шунгоровская дер. Куттузи.

Исполнитель: администрации МО «Аннинское городское поселение»

- ❖ По результатам совещания, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области направлена служебная записка Губернатору Ленинградской области и всем ответственным исполнителям. Ситуация остается на контроле Уполномоченного.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение по вопросу небезопасности маршрута в Яльгелевскую школу Ломоносовского района.

Согласно обращению, расстояние от школы до места жительства детей в дер. Мухоловка Ломоносовского района составляет около 4 километров, школьный автобус в деревню не заезжает, поскольку ширина дороги этого не позволяет, поэтому ожидание детьми автобуса происходит на дороге «Анташи – Ропша – Красное Село» с оживлённым движением транспорта. При этом на дороге, согласно обращению, существует отсутствие пешеходных переходов, обочин и остановок общественного транспорта.

По обращению было направлено письмо в Комитет по дорожному хозяйству, которым была организована межведомственная проверка указанного участка дороги, а также организовано межведомственное совещание с выработкой решения по обозначенной проблеме. В соответствии с резолюцией Губернатора органами власти Ленинградской области принимаются меры к приведению выявленного бесхозного участка дороги, имеющего важное социальное значение в надлежачий вид.

- ❖ Зачастую школьные автобусы не имеют права заехать в тот или иной населённый пункт сельской местности, поскольку ширина дороги для движения автобуса и его остановки согласно установленным требованиям должна быть не менее 6 метров. Кроме этого, школьный автобус может осуществлять движение и остановки только по маршруту и в местах, согласованных с органами Государственной инспекции безопасности движения, которые часто сильно удалены от мест проживания детей.

■ ПРИМЕР:

В ноябре поступило обращение от жительницы деревни Торошковичи Дзержинского поселения Лужского района, в котором поднимался целый ряд проблем, связанных с детской дорожной безопасностью в Дзержинском сельском поселении.

По обращению направлено письмо главе администрации Дзержинского сельского поселения. По результатам проведено выездное комиссионное обследование, запланированы работы по установке столбов и фонарей уличного освещения в 2023-2024 годах. На 2022 год запланировано обустройство искусственной неровности рядом со школой и установка соответствующего знака.

Анализ статистики ДТП с участием детей показал, что около восьми ДТП с участием детей-пешеходов совершается в ночное время, что говорит о недостаточном контроле запрета на

нахождение детей без сопровождения в ночное время, как со стороны родителей, так и со стороны контролирующих органов.

15 сентября специалист аппарата Уполномоченного принял участие в совещании «Эффективная профилактика как фактор повышения уровня безопасности и детского травматизма», организованном в ГБУ ДО «Центр «Ладога». Участники совещания поделились опытом профилактики чрезвычайных происшествий с участием детей, прежде всего на дорогах и при пожарах. По результатам Уполномоченным и «Центром «Ладога» запланированы обучающие занятия для школьников, направленные на профилактику ДТП, на апрель 2022 года.

Общественным помощником Уполномоченного по правам ребёнка в Подпорожском районе Тимофеевой Т.Э. обращено внимание на то, что на сегодня опасность для жизни и здоровья как водителей, так и пешеходов, представляют юные мотоциклисты на кроссовых мотоциклах (питбайках), развивающих скорость 90-100 км/ч.. Данные мотоциклы считаются спортивным инвентарём, не требуют регистрационных знаков, для управления не требуются водительские права. То есть такие кроссовые мотоциклы не являются транспортным средством и не предназначены для езды по дорогам, но используются как транспортные средства, в том числе несовершеннолетними.

- ❖ **Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым внесение дополнений в Кодекс об административных правонарушениях РФ, в части, касающейся запрета несовершеннолетним использовать кроссовые мотоциклы (питбайки).**

■ ПРИМЕР:

В отчётном периоде в адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу некомфортности и небезопасности передвижения обучающихся в Лужскую коррекционную школу-интернат. Уполномоченным было направлено письмо по этому обращению в администрацию Лужского района. Согласно ответу, в связи с ремонтом газопровода, оборудование пешеходных переходов и тротуаров на маршруте школьников является в настоящее время нецелесообразным. При этом о каких-то перспективах по повышению комфортности и безопасности движения детей в ответе ничего не сказано.

Есть и положительные примеры в решении вопросов детской дорожной безопасности.

■ ПРИМЕР:

В конце 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение по вопросу безопасности детей на дорогах в пос. Вырица Гатчинского района. Житель посёлка Вырица, депутат Вырицкого городского поселения в своём обращении сообщил, что пешеходное движение детей в Вырицкую общеобразовательную школу Гатчинского района на отдельных участках маршрутов небезопасно.

Ответы на обращения депутата из органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и государственных учреждений не удовлетворили ни депутата, ни Уполномоченного по правам ребёнка, поскольку, согласно этим ответам, условия пешеходного движения детей допустимы, но конкретных планов по изменению ситуации нет.

Уполномоченным по правам ребёнка был осуществлён выезд и осмотр участков дорог, о которых говорилось в обращении, а позже инициировано межведомственное совещание по вопросу безопасности и комфортности пешеходного движения в пос. Вырица Гатчинского района.

❖ Приятно отметить, что депутат Вырицкого поселения, направивший обращение, сообщил, что в 2020 – 2021 годах Решение совещания было в значительной части исполнено.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила коллективная жалоба от жителей микрорайона Чёрная речка г. Сертолово Всеволожского района.

Согласно обращению, на пешеходном маршруте в филиале Сертоловской школы № 1 в микрорайоне Чёрная речка из СНТ «Ромашка» расположен нерегулируемый пешеходный переход через Выборгское шоссе. Автомобильное движение на данном участке дороги очень оживленное, соответственно, пешеходный переход через него является небезопасным. Жители считают необходимым установку светофора на этом переходе.

В администрации Сертоловской школы подтвердили небезопасность перехода Выборгского шоссе в указанном месте и важность установки там светофора. Также было пояснено, что филиал, о котором идёт речь в обращении, расположен по адресу: Сертолово, мкр. Чёрная речка, д. 55.

❖ По данному обращению до 20 марта 2022 года планируется установка светофора на рассматриваемом пешеходном переходе. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

В отчётном периоде, благодаря партнёрству с ООО «Светлячок», Уполномоченным была организована передача световозвращающего материала Сланцевской спецшколе и другим образовательным организациям для использования при организации трудового воспитания. Это позволило детям своими руками создавать продукцию, повышающую их собственную безопасность и безопасность окружающих.

БЕЗОПАСНОСТЬ ИНФРАСТРУКТУРЫ

■ ПРИМЕР:

19 ноября на приёме граждан в городе Луга поступила жалоба от жительницы деревни Сокольники Оредежского поселения Лужского района о комплексе социальных проблем по месту жительства, связанных с отсутствием инфраструктуры детства, в том числе возможностей для полноценного отдыха детей в каникулярное время. В жалобе говорилось об отсутствии детских площадок, других мест для детского отдыха и досуга, бесхозных объектах, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья детей.

3 декабря в пос. Оредеж по данному обращению было организовано собрание с участием жителей деревни, представителей органов местного самоуправления и региональных органов власти. На совещании был выявлен целый ряд социальных проблем, характерных для сельской местности в целом.

В дер. Сокольники проживает 85 человек, из них 20 – дети. Жители жаловались на отсутствие педиатра в Оредежском поселении и некачественную медицинскую помощь. Заместитель председателя Комитета по здравоохранению сообщил, что причиной такой ситуации во многом является недостаток кадров в сельской местности, несмотря на хорошие социальные гарантии. Так, в пос. Оредеж пустует благоустроенная квартира, зарезервированная для медицинского работника. За неё ежемесячно Комитет по здравоохранению вносит плату.

❖ **В рамках совещания было принято решение о выездной работе медицинских специалистов в Оредежское поселение, организации освещения на проблемном участке дороги, усилении работы, направленной на организацию отдыха и занятости детей в каникулярное время, в том числе, оборудовании детской площадки, а также проведении дополнительных работ по уничтожению борщевика.**

Весной Уполномоченным запланирован выезд в Оредежское поселение Лужского района для контроля выполнения запланированных в ходе совещания мероприятий.

Следует отметить конструктивное участие в совещании и заинтересованность в выполнении его решения главы администрации Оредежского сельского поселения. Уже в январе 2022 года было сообщено о частичном выполнении Решения, а именно о проведении дополнительного освещения улиц и закрытии разбитых окон и выбитых дверей в многоквартирном доме.

Иногда причинами несчастных случаев являются недостатки в коммунальной инфраструктуре и состоянии оборудования.

■ ПРИМЕР:

Во Всеволожском районе было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «в» ч. 2 ст. 238 УК РФ по факту проведения неустановленными сотрудниками ООО «ВКС-Инвест» работ по обслуживанию сети ливневой (дождевой) канализации, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей. Малолетний ребёнок 2016 года рождения, находясь на участке местности возле дома 4 по ул. Лесной дер. Новое Девяткино Всеволожского района, провалился в открытый и не огороженный люк ливневой канализации, находящийся на обслуживании у ООО «ВКС-Инвест». При падении ребёнок получил телесные повреждения в виде закрытого перелома верхней трети правой плечевой кости со смещением, которые квалифицируются, как повреждения, повлекшие тяжкий вред здоровью человека. По обращению Уполномоченного прокуратурой осуществлены надзорные мероприятия, в ходе которых нарушения в ненадлежащем содержании имущества объектов водоснабжения были устранены.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области также поступило обращение о возможном в перспективе риске для детей на строя-

щейся детской площадке в пос. им. Свердлова. Как сообщал заявитель, при строительстве произошёл прорыв газопровода. При этом имелось заключение АО «Газпром газораспределение» о запрещении строительства в данном месте, согласно постановлению Правительства «Об утверждении охранных зон». Информация была направлена Уполномоченным в администрацию Свердловского городского поселения. Сведения об опасности и нарушениях в этот раз не подтвердились.

ПРОБЛЕМА БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ

Одной из проблем в сфере обеспечения детской безопасности является ненадлежащее содержание собак, которое создаёт потенциальную угрозу жизни и здоровью, а также становится причиной нападения безнадзорных животных на детей и взрослых. Такие обращения граждан дополняют сводки Следственного комитета о происшествиях с участием несовершеннолетних.

Если ранее жалобы поступали, в основном, относительно бездомных собак, потенциальной их опасности, то в 2021 году преобладают жалобы, связанные с уже случившимися случаями нападения домашних собак на детей и ненадлежащими мерами юридической ответственности к владельцам этих собак.

■ ПРИМЕР:

Так адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило два обращения от родителей детей, получивших серьёзные травмы от нападения собаки по причине ненадлежащего присмотра её владельца.

Как следовало из обращений родителей детей, их дочери шести и семи лет 18 августа 2021 года в Кировском районе Ленинградской области подверглись нападению немецкой овчарки, которая была в сопровождении хозяина, но без намордника. Девочки получили серьёзные физические и психологические травмы.

Родители подали заявления в полицию Кировского района, но уголовное дело не было возбуждено, владелец собаки наказание не получил.

*Уполномоченным было направлено письмо в ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В результате проверки факт нападения подтвердился. Результаты проверки и принятые меры вызывают недоумение. Согласно ответам из Управления МВД и Следственного управления, собака сорвалась с поводка и нанесла одной девочке поверхностные раны губы и груди, а другой – поверхностные раны подбородка и левой области глазницы, **не причинившие вреда здоровью.***

Владельцем собаки оказался гражданин Германии, который вернулся к себе на родину, компенсацию пострадавшим детям и их родителям не выплатил. Материалы дела были направлены в администрацию городского поселения для привлечения владельца к административной ответственности в соответствии КоАП Ленинградской области.

- ❖ Уполномоченный считает такое положение дел с безответственностью владельцев собак, напавших на людей или представляющих потенциальную опасность, недопустимым. По мнению Уполномоченного, сам факт агрессии в отношении человека, либо ненадлежащего содержания хозяйской собаки должен приводить к ад-

министративной ответственности, при этом наказание должно быть достаточно строгим и неотвратимым.

Нападения собак на детей в подавляющем большинстве случаев случаются по халатности хозяев животных.

В 2020 году на видеоконференции, посвященной вопросам детской безопасности, организованной Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области, было поддержано предложение Уполномоченного, в части, касающейся контроля со стороны ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области исполнения требований ст. 13 Федерального закона от 27.12.2018 N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

❖ Согласно ст. 13 Федерального закона №498-ФЗ:

- выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц.
- при выгуле домашнего животного необходимо соблюдать следующие требования:
 - 1) исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;
 - 2) обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования;
 - 3) не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.
- выгул потенциально опасной собаки без намордника и поводка независимо от места выгула запрещается, за исключением случаев, если потенциально опасная собака находится на огороженной территории, принадлежащей владельцу потенциально опасной собаки на праве собственности или ином законном основании. О наличии этой собаки должна быть сделана предупреждающая надпись при входе на данную территорию.

При работе с жалобами о нападении собак Уполномоченный направляет письма в правоохранительные органы с просьбой о повышении внимания к выполнению упомянутого выше решения, но проблема остается, при этом контроль полицией по этому направлению практически не осуществляется.

❖ Уполномоченный считает необходимым, чтобы комитет правопорядка и безопасности во взаимодействии с правоохранительными органами, органами местного самоуправления, добровольными народными дружинами принял действенные меры, направленные на неукоснительное исполнение ст.13 Федерального закона №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ

Актуальными остаются вопросы соблюдения прав и интересов детей и других граждан, связанные с прохождением дорог вблизи мест их жительства или временного нахождения в летнее время.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило коллективное обращение по вопросу прохождения дороги регионального значения «Пески-Сосново-Подгорье» вблизи мест отдыха и проживания жителей СНТ «Пески-3» и ряда населённых пунктов. Владельцы участков в своей коллективной жалобе указали, что в летнее время их дети отдыхают в садоводстве.

Акцент был сделан на нарушение прав и интересов детей, связанных с отдыхом и оздоровлением. Обращение было направлено Уполномоченным председателю Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области с просьбой уделить особое внимание необходимости создания условий для детского отдыха и оздоровления по месту жительства детей в летнее время.

Согласно ответу Комитета по дорожному хозяйству проектно-изыскательские работы по дороге «Пески-Сосново-Подгорье» будут возможны только в 2024 – 2026 гг. В ближайшее время будут продолжаться обеспыливание, засыпка грунтом промоин и другие работы.

Действительно, большое количество детей в Ленинградской области проводит значительную часть летних каникул по месту жительства или на дачах. В рамках работы Межведомственной координационной комиссии по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодёжи Ленинградской области особое внимание уделяется вопросам создания возможностей для полноценного отдыха и оздоровления детей, не охваченных организованными формами отдыха.

Другой проблемой является организация детских и спортивных площадок на территории садоводств. Иногда сами владельцы участков оборудуют такие площадки, которые не соответствуют требованиям безопасности.

❖ **Органам местного самоуправления необходимо обращать внимание на создание условий для полезного и безопасного отдыха в районах садоводств, несмотря на то, что большинство отдыхающих там детей приезжают из Санкт-Петербурга.**

Вместе с тем, родителям следует помнить, что за отдых своих детей отвечают, прежде всего, сами родители, и, соответственно, если они считают, что отдых в том или ином садоводстве является небезопасным, то должны рассмотреть другие возможные варианты отдыха, оздоровления и занятости своих детей.

■ ПРИМЕР:

В отчётном периоде к Уполномоченному поступила также жалоба на ненадлежащую организацию досуга детей на Ранчо «Авенсис» в дер. Бор Гатчинского района. Уполномоченный выехал по указанному адресу. Сведения, представленные в жалобе, не нашли своё подтверждения. Ранчо представляло собой большую тер-

риторию с различными животными. Там были дети с родителями: некоторые катались на лошадях и других копытных животных, другие кормили зверей и птиц. Требованиям безопасности и гигиены уделялось достаточное внимание. Кроме того, индивидуальные предприниматели, которые организовали ранчо, делают скидки для детей с ограниченными возможностями.

В Ленинградской области организовано немало конеферм, небольших зоопарков, других пространств, где дети и взрослые могут приблизиться к природе, отдохнуть, узнать что-то новое о природе. С другой стороны, в таких пространствах важно соблюдение требований безопасности, санитарных норм.

❖ **Целесообразным дополнением к организации детского отдыха и оздоровления был бы областной Центр организации досуга и оздоровления с привлечением объектов животного мира. Такая организация, кроме оказания услуг по организации досуга, реабилитации, образования с использованием животных, могла бы оказывать методическую, консультационную помощь негосударственным организациям, предпринимателям, занимающимся таким направлениям деятельности.**

Создание филиалов Центра в муниципальных районах способствовало бы также организации трудоустройства несовершеннолетних. В настоящее время дети также работают на конефермах, но это не рассматривается как трудоустройство. Организация трудоустройства детей в работах по уходу за животными, проведении экскурсий по объектам животного мира, подготовке по ним информационных материалов для туристов могли бы стать интересным и полезным дополнением к возможностям трудоустройства несовершеннолетних.

❖ **Всего в Ленинградской области в летний период 2021 года осуществляли деятельность 537 организаций отдыха детей и их оздоровления, из них:**

- 60 стационарных организаций отдыха детей сезонного действия или круглосуточного действия;
- 13 лагерей, образованных образовательными организациями, с круглосуточным пребыванием;
- 1 лагерь палаточного типа;
- 440 лагерей, образованных образовательными организациями, с дневным пребыванием;
- 23 лагеря труда и отдыха.

Летом 2021 года в Выборгском районе Ленинградской области начал работу детский оздоровительный лагерь «Сокол», принятый из федеральной собственности в региональную. В лагере прошли большие ремонтные работы, и он имеет большой потенциал для развития.

Охват организованными видами отдыха за летний период 2021 года составил более 80 тыс. детей, из них по состоянию на 01.09.2021 отдых и оздоровление в лагерях дневного пребывания получили 5487 детей, 1869 детей в загородных стационарных и круглосуточных лагерях, в том числе 30 детей-инвалидов (с сопровождающими их лицами).

В 2021 году Ленинградской областью были заключены договора с тремя федеральными оздоровительными лагерями «Артек», «Смена», «Орленок». Более 300 детей Ленинградской области поощрены бесплатными путевками в эти центры по федеральной квоте.

Все организации отдыха и оздоровления детей имели профильную направленность и работали по дополнительным программам технической, естественнонаучной, туристско-краеведческой, художественной, социально-педагогической направленности и направленности физической культуры и спорта.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 года № 228-рг «О проведении комплексной межведомственной профилактической операции «Подросток» в Ленинградской области» с 1 июня по 31 августа 2021 года проведены мероприятия этапа «Лето» по оказанию помощи в организации оздоровления, отдыха, занятости детей и подростков, нуждающихся в помощи государства.

На базе государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный» (далее – Центр «Молодежный») проведены две тематические смены для подростков 14-17 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации и состоящих на профилактическом учете в органах полиции (далее – на учете в ОВД):

- с 31.05.2021 по 06.06.2021 проведена областная тематическая смена «Назад в прошлое» для 60 несовершеннолетних, в возрасте от 14 до 17 лет, состоящих на учете в ОВД и на различных видах профилактического учета. Цель мероприятия – создание благоприятных условий для разностороннего развития личности каждого подростка, воспитание культуры общения, формирование уважительного отношения к общечеловеческим ценностям, предотвращение асоциального поведения детей и подростков, воспитание чувства героизма, патриотизма. На протяжении всей смены участники состязались между отрядами в различных спортивных и творческих направлениях, таких как: смотр строя и песни, КВН, визитная карточка, ярмарка, трудовой час, соревнование по пионерболу и т.д. За каждое мероприятие ребята приносили выигрышные баллы в копилку своего отряда, и по итогам один из отрядов стал лучшим.
- с 22.08.2021 по 31.08.2021 проведена областная тематическая смена «Твой выбор» для 60 несовершеннолетних, состоящих на учете в ОВД.

В начале каждой смены в Центр «Молодежный» приезжает передвижная медицинская лаборатория для освидетельствования подростков на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ. Самовольных уходов с территории Центра «Молодежный» не выявлено.

Однако, анализируя итоги летнего оздоровительного сезона, следует отметить, что совершение несовершеннолетними самовольных уходов является проблемным вопросом. Так, в период с 1 июня по 31 августа 2021 года, из детских оздоровительных лагерей, подведомственных частным организациям и администрации Санкт-Петербурга, расположенных на территории Ленинградской области, детьми и подростками совершено 12 самовольных уходов.

Основной причиной совершения самовольных уходов является категорическое нежелание подчиняться режиму и правилам, желание свободы, находиться без контроля взрослых, бродяжничать.

Все подростки были найдены, переданы родителям и законным представителям.

Вместе с тем, данные факты свидетельствуют о необходимости дополнительной подготовки воспитательского состава оздоровительных организаций.

Учитывая, что данные факты зарегистрированы на территории Ленинградской области, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым создание межведомственной рабочей группы, в состав которой войдут ответственные лица администрации Санкт-Петербурга и Правительства Ленинградской области в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций с детьми.

С учетом особенностей летнего курортного сезона для обеспечения правопорядка в местах организации детского оздоровительного отдыха, наряды, несущие службу в системе единой дислокации, были приближены к объектам санаторно-курортного комплекса, в том числе детским оздоровительным учреждениям.

Особое внимание было уделено технической укреплённости ДОЛ, охране детских оздоровительных учреждений, на исполнение статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, связанной с соблюдением законодательных ограничений на занятие трудовой деятельностью в сфере образования несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, спорта, культуры и искусства лиц, лишенных права на занятие трудовой деятельностью в указанной сфере.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области отмечает, что в 47 регионе на базе оздоровительных организаций создана система летнего отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, направленная на комплексную детскую безопасность, вариативность форм и методов работы с разными категориями детей с учетом их творческого потенциала, дальнейшего развитие личности, навыков и интеллектуальных способностей.

В течение Лета - 2021 не зарегистрировано чрезвычайных ситуаций, связанных с угрозой жизни и здоровья детей в детских оздоровительных организациях, подведомственных Ленинградской области. Эта положительная динамика в 47 регионе наблюдается на протяжении более пяти лет.

В то же время, есть ряд моментов, на которые обращает пристальное внимание Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

- ❖ В рамках работы по рассмотрению обращений граждан была поднята проблема обеспечения права детей, больных сахарным диабетом, на отдых в детских оздоровительных лагерях. К Уполномоченному обратилась мать 11-летнего ребёнка, которому Всероссийский лагерь «Артек» отказал в путёвке, поскольку сахарный диабет официально являлся противопоказанием для отдыха в лагере. Уполномоченный считает, что такое положение дел является дискриминацией и необходимо обеспечить во всех детских лагерях возможность отдыха детей с сахарным диабетом, предусмотрев специальное питание и другие специальные возможности в соответствии с медицинскими показаниями.

■ ПРИМЕР:

В сентябре в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила информация из Управления МЧС по Астраханской области, в соответствии с которой жители дер. Касимово Всеволожского района, с нарушением требова-

ний безопасности, осуществили передвижение на катере по маршруту Волгоград – Махачкала.

Группа родственников из семи человек не была зарегистрирована как туристическая. В течение двух суток осуществлялись поисковые мероприятия группы. Особую обеспокоенность вызывает то, что в состав группы входили три девочки, младшей из которых на тот момент было всего 7 месяцев.

Ситуация разрешилась благополучно, но были возможны трагические последствия.

Дополнительно сотрудник МЧС, исполнитель документа, по телефону сообщил, что на территории Астраханской области мер административной ответственности к жителям Ленинградской области не применялось, хотя они подвергли жизнь и здоровье детей опасности.

Информация ГУ МЧС по Астраханской области была направлена в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Всеволожского района для использования в профилактической работе с родителями несовершеннолетних и учащимися, а также использована для профилактической работы, проводимой Уполномоченным по правам ребёнка.

РАБОТА ДЕТСКОГО ТЕЛЕФОНА ДОВЕРИЯ

Одним из важных направлений профилактической помощи детям в кризисных ситуациях является совершенствование работы службы детского телефона доверия.

В Ленинградской области с целью обеспечения деятельности детского телефона доверия и повышения качества телефонного консультирования к единому номеру 8-800-2000-122 подключены три организации системы образования, здравоохранения и социальной защиты населения. Телефон доверия работает в круглосуточном режиме.

❖ Перечень организаций, подключаемых к единому общероссийскому телефонному номеру детского телефона доверия на территории Ленинградской области

№ П/П	ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ	ЮРИДИЧЕСКИЙ АДРЕС ОРГАНИЗАЦИИ	НОМЕР ТЕЛЕФОНА ОРГАНИЗАЦИИ, КОТОРЫЙ ПОДКЛЮЧЕН К ЕДИНУМУ ОБЩЕРОССИЙСКОМУ НОМЕРУ	РЕЖИМ РАБОТЫ ТЕЛЕФОНА ДОВЕРИЯ	ДАТА ПОДКЛЮЧЕНИЯ
1	Ленинградское областное государственное автономное учреждение «Сосновоборский комплексный центр социального обслуживания населения»	188540, Ленинградская область, г. Сосновый Бор, ул. Ленинградская, д. 19	8 (81369) 464-04	круглосуточно	01.04.2014
2	Государственное казенное учреждение здравоохранения «Ленинградский областной психоневрологический диспансер»	188820, Ленинградская область, Выборгский район, г.п. Роцино, ул. Заречная, д. 14, лит. А	8 (812) 575-56-51	круглосуточно	01.01.2014
3	Государственное бюджетное учреждение дополнительно-	188652, Ленинградская область,	8 (81370) 522-10	9.00-18.00	01.09.2010

го образования «Ленинградский областной центр психолого- педагогической, медицин- ской и социальной помо- щи»	д. Южки, ул. Школьная, д.14			
--	--------------------------------	--	--	--

Эффективность работы детского телефона доверия определяется, в первую очередь, доступностью предоставляемых услуг и качеством психологических консультаций. Оказание помощи осуществляется на принципах анонимности, конфиденциальности, квалифицированности и бесплатности.

Всего за период с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2021 г. на детский телефон доверия Ленинградской области поступило 46 858 квалифицируемых обращений, из них в 2021 году – 17366.



По информации, представляемой ответственным за детский телефон доверия комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области ежеквартально, можно сделать сравнительный анализ развития службы детского телефона доверия Ленинградской области за последние три года – 2021, 2020 и 2019 год.

■ СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПО ТЕМАТИКЕ ОБРАЩЕНИЙ НА ДЕТСКИЙ ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ ЗА 2019, 2020 И 2021 ГГ.

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ НА ДЕТСКИЙ ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ	ПОСТУПИЛО ОБРАЩЕНИЙ		
	2019 г.	2020г.	2021г.
Поступило всего обращений на детский телефон доверия, в том числе:	13 846	15 646	17 366
От детей и подростков	1 553	1 343	1 859
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	496	456	1 129
От иных граждан	11 797	13 847	14 378
в том числе:			

Поступило обращений на детский телефон доверия по вопросу жестокого обращения с ребенком,	43	45	45
в том числе обращений:			
По вопросу жестокого обращения с ребенком в семье, в том числе:	27	34	41
От детей и подростков	17	16	18
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	1	1	5
От иных граждан	9	17	18
По вопросу жестокого обращения с ребенком вне семьи, в том числе:	6	4	3
От детей и подростков	3	1	2
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	2	1	1
От иных граждан	1	2	0
По вопросу жестокого обращения с ребенком в среде сверстников в том числе:	10	7	1
От детей и подростков	5	2	1
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	5	4	0
От иных граждан	0	1	0
По вопросу систематической травли ребенка (буллинг)	7	4	3
От детей и подростков	3	2	0
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	4	0	1
От иных граждан	0	2	2
Поступило обращений по проблеме интернет-угроз (троллинг, разглашении информации компрометирующего характера, вовлечение в деструктивные сообщества и др.)	2	4	4
в том числе:			
От детей и подростков	1	1	1
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	0	3	3
От иных граждан	1	0	0
Поступило обращений по проблеме экстремизма	2	0	0
От детей и подростков	2	0	0
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	0	0	0
От иных граждан	0	0	0
Поступило обращений по учебным проблемам и проблемам профориентации	111	121	134
От детей и подростков	72	80	94
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	25	38	34
От иных граждан	14	3	6
Поступило обращений по вопросу сексуально-	10	7	6

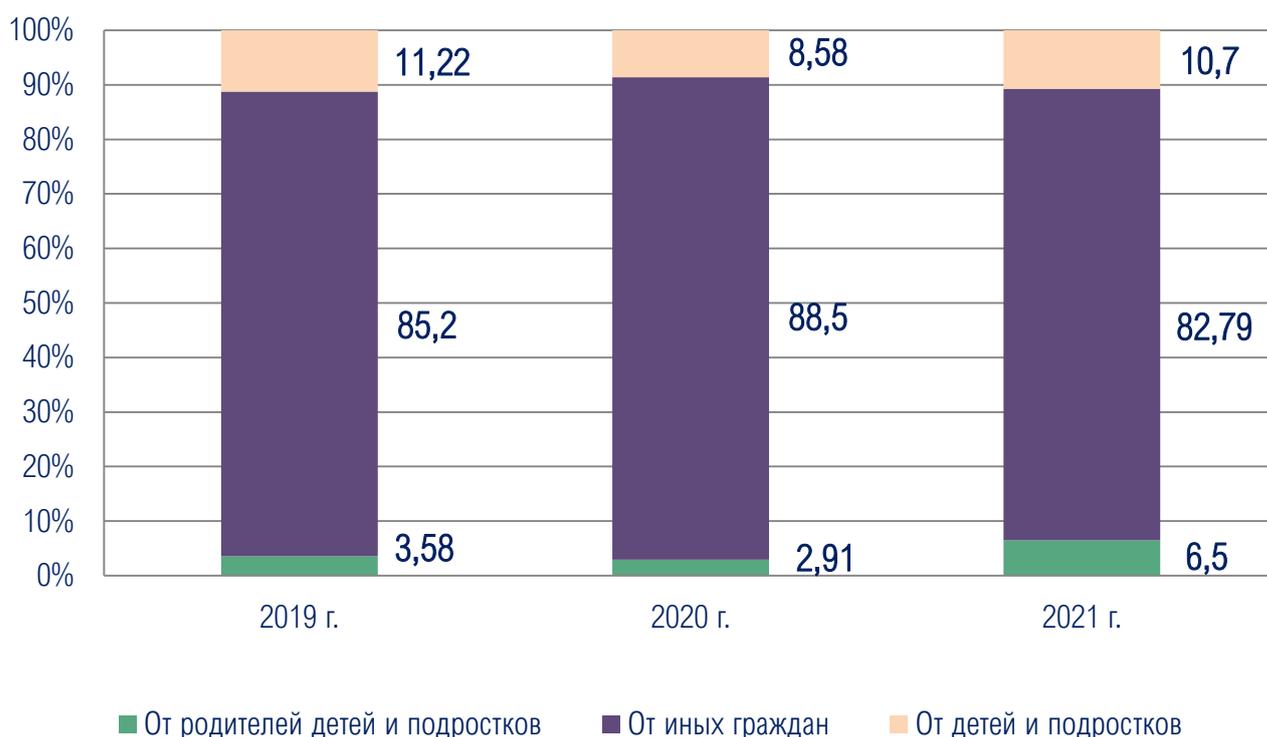
го насилия в отношении ребенка, в том числе:			
От детей и подростков	8	1	3
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	2	5	1
От иных граждан	0	1	2
Поступило обращений на детский телефон доверия по вопросу детско-родительских отношений, в том числе:	644	641	670
От детей и подростков	308	326	374
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	304	289	272
От иных граждан	32	26	24
Поступило обращений на детский телефон доверия по вопросу отношения ребенка со сверстниками, в том числе:	594	462	603
От детей и подростков	510	420	542
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	69	40	58
От иных граждан	15	2	3
Поступило обращений на детский телефон доверия по иным вопросам, в том числе:	12 219	14 252	15 648
От детей и подростков	607	480	798
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	74	66	750
От иных граждан	11 538	13 706	14 100
Из них по проблеме суицида:	214	110	253
От детей и подростков	17	14	28
От родителей детей и подростков (лиц их заменяющих)	10	9	3
От иных граждан	187	87	222
Сведения о количестве не квалифицируемых звонков	12 298	30 066	10 396
Звонки-молчание	2 826	1 469	1 699
Звонки-розыгрыш	2 161	14 104	2 043
Звонки-отбой	6 981	4 371	6 356
Иные звонки	330	10 122	298

Приведенные данные свидетельствуют, что тематика обращений на детский телефон доверия достаточно стабильна. Большинство звонков касается детско-родительских отношений и вопросов взаимоотношений детей со сверстниками. Также выделяется доля звонков, связанная с учебными проблемами и проблемами профориентации. Общее количество звонков по этим трём типам вопросов, за период функционирования службы с 2019 года по 2021 год, составляет большинство.



Приведенные цифры свидетельствуют о востребованности и актуальности служб детского телефона доверия. За консультативной помощью на детский телефон доверия обращаются дети, подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, их родители или лица, их заменяющие, иные граждане (в т.ч. педагоги). Все те, кто нуждаются в получении квалифицированной консультативной помощи, но по каким-то причинам не имеют возможности ее получить в другом месте. Кроме того, на детский телефон доверия могут позвонить дети и взрослые, проживающие в отдаленной сельской местности, где в силу объективных обстоятельств затруднено обращение в психологические службы, службы социальной поддержки населения, органы опеки и попечительства и пр.

КОНТИНГЕНТ ОБРАЩЕНИЙ НА ДЕТСКИЙ ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, %



Количество обращений от детей и подростков на детский телефон доверия составило 30,5 % от общего количества классифицированных обращений. Как было упомянуто выше, подавляющее количество звонков, поступивших на детский телефон доверия, касалось вопросов взаимоотношений детей со сверстниками, детско-родительских отношений и учебных проблем и проблем профориентации. В структуре обращений родителей 52 % звонков от данной категории касались вопросов детско-родительских отношений, в то время как самих детей больше волновали вопросы взаимоотношений со сверстниками (88 % обращений от детей и подростков). По вопросам жестокого обращения с ребенком чаще обращаются сами дети и подростки – количество звонков по теме, поступивших от представителей данной категории звонящих, составило за период 2019-2021 гг. около 48,8 %. Данный показатель свидетельствует о важности дальнейшего распространения информации о детском телефоне доверия, и не только среди основных целевых аудиторий, но и среди населения Ленинградской области, что позволит повысить эффективность профилактики и выявления фактов жестокого обращения с детьми и подростками.

Функционирование детского телефона доверия позволяет обеспечить возможность детям и подросткам, переживающим эмоциональный кризис, получать неотложную психологическую помощь, иллюстрировать, что не всегда ситуация является безысходной.

При звонке на этот номер в любом населенном пункте Ленинградской области со стационарных или мобильных телефонов дети, подростки и их родители, иные граждане могут получить экстренную психологическую помощь, которая оказывается специалистами действующих служб, подключенных к единому общероссийскому номеру **8-800-2000-122**.

Для более быстрого набора с мобильных телефонов в критических ситуациях и легкого запоминания номера для детей, подростков и их родителей планируется введение короткого

номера Детского телефона доверия 124. Данная работа ведётся Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Мероприятие по обеспечению деятельности детского телефона доверия включено в план основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г., утвержденный распоряжением Правительства РФ от 23 января 2021 г. № 122-р (пункт 78).

Специалисты Службы помогают детям в разрешении трудностей, возникающих в школе, на улице, дома. Педагоги консультируют по вопросам детско-родительских отношений, взаимоотношений со сверстниками, межличностных конфликтов и другим проблемам.

Специалисты информируют абонентов об иных, функционирующих в Ленинградской области, профильных учреждениях и организациях (центрах, службах), предоставляют им сведения о характере и видах оказываемой этими учреждениями специализированной психологической, медицинской и социально-психологической помощи.

В целях развития службы детского телефона доверия и повышения качества телефонного консультирования специалисты регулярно проходят обучение в области телефонного консультирования, используют материалы созданного Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, информационно-методического портала для специалистов общероссийского детского телефона доверия <http://vtdtd.ru/>.

В службе заняты специалисты: педагоги-психологи, учителя-логопеды, учителя-дефектологи, социальные педагоги, врачи-психиатры и др.

❖ Ежегодно специалисты службы детского телефона доверия:

- участвуют во всех конференциях, посвященных вопросам о детском телефоне доверия, организованных Фондом;
- участвуют во Всероссийском форуме «Вместе – ради детей!» организованном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- распространяют рекламные плакаты, полученные от Фонда;
- разрабатывают, производят и распространяют собственные рекламные материалы по информированию населения о деятельности и предоставляемых услугах службы;
- проводят методические мероприятия, в план которых включены выступления о детском телефоне доверия;
- ежеквартально подают учредителю отчеты о деятельности телефона доверия по установленной форме.
- ведут статистику и анализ запросов абонентов Детского телефона доверия.

В период 2019-2021 годов продолжалась активная кампания по продвижению Детского телефона доверия 8-800-2000-122 как основного инструмента экстренной психологической помощи детям в трудной жизненной ситуации.

В образовательных учреждениях Ленинградской области педагоги, психологи и методисты принимали участие в масштабных PR-акциях и мероприятиях, приуроченных к 10-летию создания Общероссийского детского телефона доверия 8-800-2000-122, проводили тематические уроки в формате классных часов и игры по сценариям, разработанным специалистами Фонда.

С целью поддержки дальнейшего функционирования бесплатной анонимной службы экстренной психологической помощи детям, подросткам, родителям, срок действия соглашения о деятельности детского телефона доверия, заключенных между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и Ленинградской областью, продлен на 2022 год.

❖ **На данном этапе для развития службы экстренной психологической помощи по телефону на территории Ленинградской области необходимо:**

- Продолжить межведомственное взаимодействие учреждений здравоохранения, образования, социального обслуживания, правоохранительных органов и иных ведомств, осуществляющих правовую, социальную и иную поддержку населения.
- Подключение круглосуточного телефона доверия к органам внутренних дел и Следственного комитета с возможностью диспетчерского переключения абонентов в зависимости от поводов обращений. Чтобы телефон стал инструментом, посредством которого у социальных служб и правоохранительных органов не только появилась бы возможность оценки реальных масштабов проблемы, но и принятия в случае необходимости оперативных мер помощи детям.
- Завершить запланированное введение короткого номера Детского телефона доверия 124, для более быстрого набора с мобильных телефонов в критических ситуациях и легкого запоминания номера для детей, подростков и их родителей.
- Проведение специалистами Телефона доверия информативных занятий для несовершеннолетних в школах, организациях СПО.

❖ **Со времени создания института уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области было создано немало просветительских материалов, направленных на предупреждение ЧП с детьми и преступлений в отношении них. По запросу Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка часть материалов была направлена в его адрес для использования в других субъектах Российской Федерации.**

ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ

В соответствии с комплексом мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 года №1058-р, в целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, предотвращения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения эффективного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, государственными учреждениями Ленинградской области, муниципальными учреждениями, расположенными на территории Ленинградской области, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14.09.2021 №856-рг образована региональная межведомственная рабочая группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов.

❖ **Задачи рабочей группы заключаются в подготовке предложений по:**

- выявлению на раннем этапе несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, оказанию им современной психолого-педагогической помощи, включению их в профилактическую программу органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- содействие развитию психолого-педагогических технологий работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, являющихся обучающимися образовательных организаций Ленинградской области;

- снижению количества детей с суицидальным риском, предупреждению суицидальных попыток, рецидивов и возникновения осложнений.

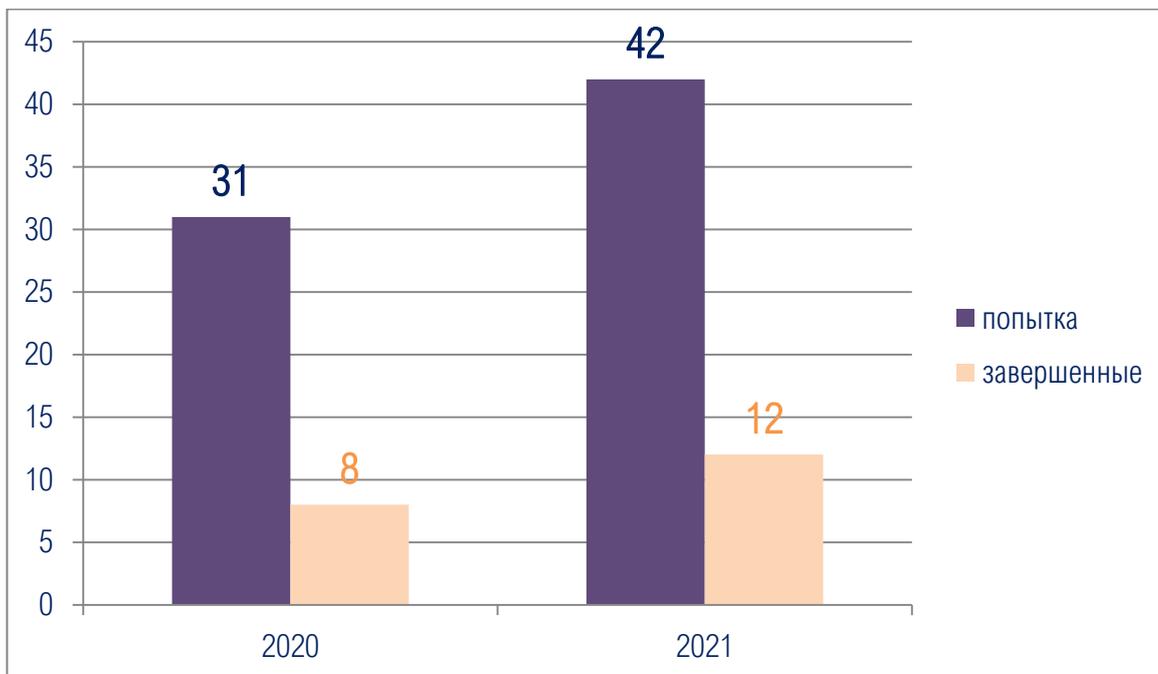
В рамках утверждения плана работы региональной межведомственной рабочей группы на 2022 год, в состав которой входит Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, было внесено предложение, включить в состав рабочей группы психиатра Ленинградского областного психиатрического диспансера, а также специалиста-психолога (младшего подросткового возраста от 11 до 14 лет, и старшего подросткового возраста от 15 до 18 лет), поскольку суицидальные действия являются следствием нарушений в психическом и психоэмоциональном здоровье подростка, представителей Следственного комитета (для составления характеристики портрета подростка, совершающего суицид), представителя общественного Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области. Предложение Уполномоченного было поддержано.

Анализ сведений, предоставленных Следственным управлением Ленинградской области за 2021 г. показывает рост количества суицидов и суицидальных попыток на 35% среди несовершеннолетних, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Так за 2021 год, совершены 42 суицидальных попытки (+11 АППГ), из них 12 завершены летальным исходом (+4 АППГ):

- Выборгский район – 6 случаев, из них 3 завершенных попытки;
- Всеволожский район - 6, из них 2 завершены,
- Гатчинский - 7 случаев, завершенных нет;
- Ломоносовский район-3 случая, 3 завершенных;
- Тихвинский район - 3 случая, из них 2 завершены.

За аналогичный период прошлого года совершена 31 суицидальная попытка, в том числе 8 завершенных попыток.



В 2021 году основной контингент суицидентов - дети в возрасте от 15 до 17 лет - 32 чел., в возрасте от 10 до 14 лет - 10 несовершеннолетних. В 2020 году 16 несовершеннолетних совершили суицидальную попытку в возрасте от 15 до 17 лет. Из 42 случаев суицидальные попытки совершили 17 юношей, 25 девушек.

На основании анализа информации за 2021 г., полученной из Следственного управления Ленинградской области, следует, что большинство детей (27 чел., АППГ – 21), решивших покончить с собой, из внешне благополучных семей, ранее не состоявшие на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений, по месту обучения, характеризующиеся с положительной стороны, активно принимающие участие в общественной жизни школы.

В связи с недостатком внимания родителей, нарушения детско-родительских отношений, происходит потеря воспитательного влияния родителей (законных представителей). Подросток нуждается в родительском общении, и если родители не имеют возможности проводить время (совместная деятельность) с ребенком, он остается один на один со своими проблемами.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка из Следственного управления поступила информация о том, что в Ломоносовском районе Ленинградской области, дер. Телези в доме был обнаружен труп несовершеннолетней девушки, 2005 г.р., которая совершила самоубийство, путем самоповешения.

Для выяснения обстоятельств происшествия Уполномоченным был направлен запрос в адрес Председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ломоносовского района. В ходе работы с материалами дела были получены объяснения с законного представителя несовершеннолетней, ее отца, о том, что ухудшений или изменений настроения у дочери он не заметил, все было как обычно. Семья полная, благополучная, материально обеспеченная, на учете в ОДН ОУУП и ПДН ОМВД России по Ломоносовскому району ЛО не состояла. Компроме-

тирующей информации субъектов системы профилактики в отношении семьи не поступало.

По месту обучения подросток был охарактеризован с положительной стороны. Конфликтов в классе у несовершеннолетней не было, взаимоотношения были равные. Несовершеннолетняя планировала поступать в Университет.

В рамках профилактики суицидальных проявлений среди несовершеннолетних, Уполномоченный отмечает необходимость развития в регионе эффективной модели взаимодействия школы и семьи, оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи детям и их родителям (законным представителям). В образовательных организациях необходимо проводить изучение психолого-педагогического статуса каждого ребенка. Вести работу по формированию образа уникальности и неповторимости, не только своей, но и других людей.

В Ленинградской области одним из инструментов профилактики преступлений, представляющих опасность для жизни несовершеннолетних и совершения ими суицидов, является участие детей, обучающихся в общеобразовательных организациях в программах психообразования, направленных на повышение стрессоустойчивости и профилактику всех видов насилия. На сайте Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в 2021 году создан раздел, где размещены ссылки на официальные сайты служб экстренной психологической помощи (<https://edu.lenobl.ru/ru/contact/detskij-telefon-doveriya-sluzhby-ekstrennoj-psihologicheskoy-pomoshi>). Указанная информация доведена Комитетом до руководителей органов местного самоуправления Ленинградской области, осуществляющих управление в сфере образования.

По существу информации о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (далее – КДН и ЗП при Правительстве Ленинградской области), проведенной в рамках компетенции по профилактике суицидальных проявлений среди несовершеннолетних утверждены Постановлением от 10.03.2017 «Порядок осуществления межведомственного оперативного информирования о случаях суицидальных попыток среди несовершеннолетних», Постановлением от 16.12.2019 «Межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов среди несовершеннолетних в Ленинградской области на 2020-2021 г.г.», Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 №228-рг (в ред. от 30.04.2019 №45-рг) утверждено «Положение о проведении комплексной профилактической операции «Подросток», координатором которой является КДН и ЗП при Правительстве Ленинградской области (далее-операция).

Операция проводится в шесть этапов, одним из которых является этап «Защита», ежегодно проводимая с 15 по 30 октября. Целью операции является осуществление мероприятий по информационно-просветительской и индивидуально-профилактической работе, направленных на предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних. Мероприятия проводятся согласно утвержденного на заседании КДН и ЗП плана этапа «Защита».

В период проведения этапа «Защита» в 2021 г. органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних активизирована работа по выявлению обучающихся, а также причин и условий, способствующих развитию склонности к суицидальному поведению.

- ❖ Уполномоченный отмечает, что перед родителями (законными представителями) стоит серьезная задача формирования у детей навыков самостоятельной, адекватной оценки контента, развития критического мышления, умения противостоять информационным угрозам, связанным с вовлечением несовершеннолетних в «группы смерти» и иные деструктивные паблики, сообщества и течения, так как основным способом коммуникации подростки все чаще выбирают электронные средства связи.

ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Одним из наиболее актуальных факторов, угрожающих детям, является деструктивная информация. Основным каналом её распространения в настоящее время является интернет. Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних представляют повышенную общественную опасность и содержат в себе угрозу физическому и психологическому здоровью детей и подростков, а также общественной нравственности.

С 1 февраля 2021 года социальные сети могут самостоятельно выявлять и блокировать запрещенный контент, в том числе детскую порнографию и экстремистские материалы. Также принят закон о штрафах за отказ удалять противоправную информацию. Они касаются всех владельцев сайтов, включая социальные сети и видеохостинги.

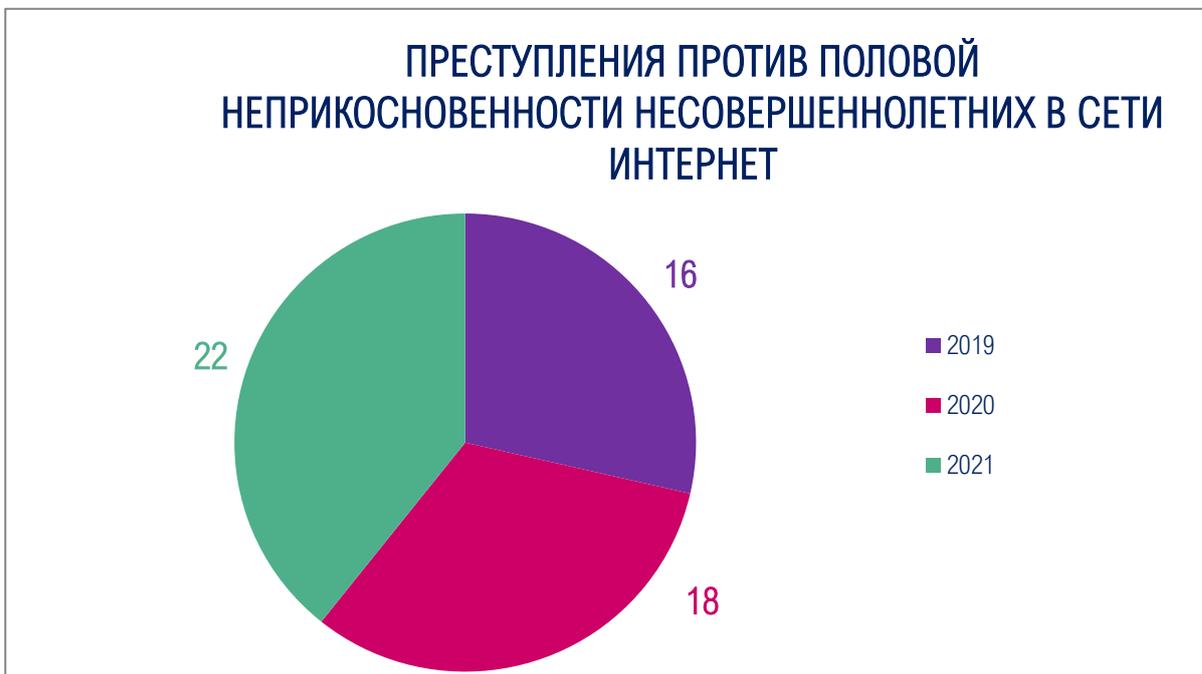
Однако главным направлением профилактики является работа, направленная на повышение информационной и общей культуры молодёжи, вовлечение её в разнообразную интересную и социально полезную деятельность.

9 декабря представитель Уполномоченного принял участие в конференции по теме профилактики девиантного поведения, организованной Комитетом по молодёжной политике для субъектов профилактики, поделился опытом работы и выразил позицию Уполномоченного по вопросам информационной безопасности.

Стремительное развитие интернет технологий, свободный доступ к социальным сетям и иным коммуникационным приложениям приводят к совершенствованию различных видов преступлений, связанных с распространением материалов порнографического характера, в том числе с изображением несовершеннолетних.

По данным Следственного Управления Ленинградской области в 2021 г. было совершено 22 преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних в сети Интернет. За аналогичный период времени прошлого года, таких преступлений было зарегистрировано 18.

Находясь в виртуальном пространстве без должного контроля со стороны взрослых, несовершеннолетние неизбежно сталкиваются с комплексом киберугроз. Наиболее опасной угрозой является возможность стать жертвой преступления против половой неприкосновенности, так как преступники получают возможность в дистанционной форме связываться с подростками и осуществлять в отношении несовершеннолетних развратные действия.



■ ПРИМЕР:

Так, по информации, предоставленной Следственным Управлением Ленинградской области в Гатчинском районе ЛО было возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.135 УК РФ по факту развратных действий в отношении несовершеннолетней 2008 г.р., совершенных неустановленным лицом, которое в декабре 2021г., находясь в неустановленном месте, посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет, используя мессенджер «Телеграм», продемонстрировало потерпевшей фотографию обнаженного мужского полового органа, которую несовершеннолетняя просмотрела, находясь дома.

■ ПРИМЕР:

Также в Бокситогорском районе Ленинградской области было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.137 УК РФ по факту распространения неустановленным лицом, находящимся в общежитии колледжа (филиал) ГАОУ ВО ЛО ЛГУ им.Пушкина», через интернет-ресурс социальной сети «ВКонтакте» фото и видео изображения в обнаженном виде несовершеннолетней 2005 г.р., чем были нарушены конституционные права потерпевшей на неприкосновенность частной жизни и личную тайну. В совершении указанного преступления заподозрена несовершеннолетняя, 2005 г.р., вина которой будет доказана в ходе предварительного следствия.

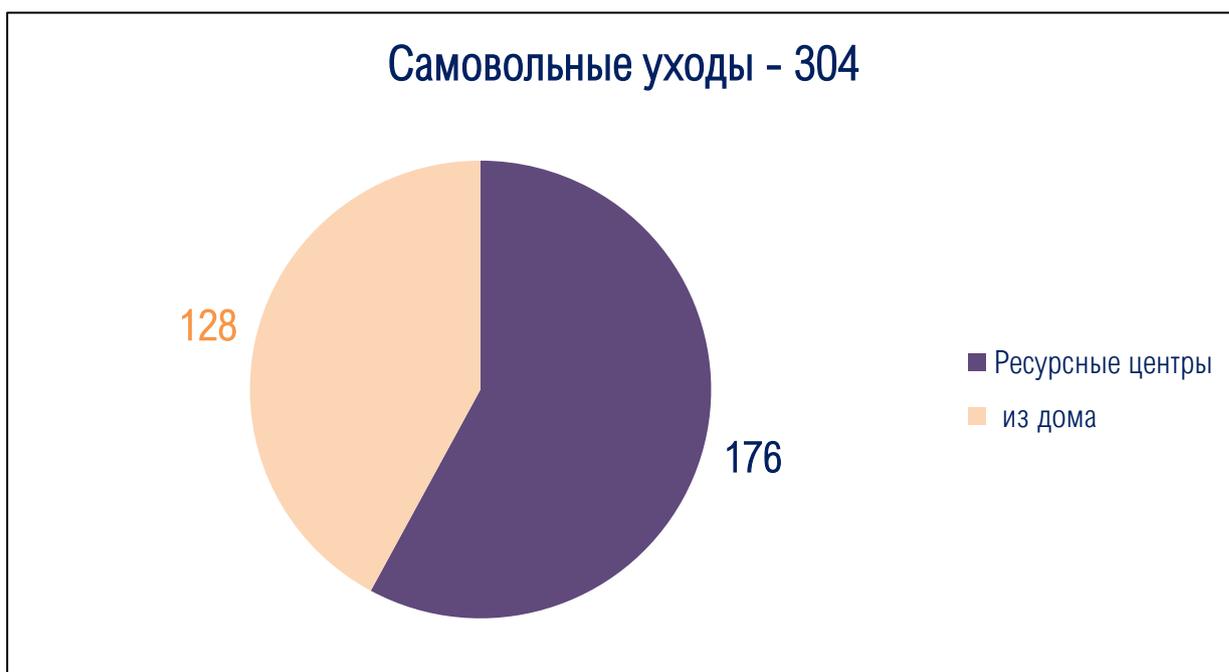
Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.08.2021 года № 511-р утверждена Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по ее реализации до 2025 года. Одним из разделов Плана является Безопасное поведение детей в информационной среде и кибербезопасность, в рамках которого ответственными органами реализуются различные мероприятия на тему «Кибербезопасность, безопасность в сети «Интернет» и социальных сетях».

Уполномоченный обращает внимание родителей (законных представителей) несовершеннолетних на необходимость контроля со стороны взрослого, а также возможность установки различных программ безопасности, на телефоны, компьютеры несовершеннолетнего, которые позволяют ограничивать время, проведенное детьми в Интернете, а также ограничивают приложения и контент, который допустим только для взрослых. Родителю необходимо выбрать и установить одну из программ родительского контроля на устройство ребёнка.

Например, через бесплатное приложение от Google «Family Link» <https://families.google.com/intl/ru/familylink/> родитель может контролировать время нахождения ребенка в интернете, поставить ограничения на «взрослый» контент, контролировать установку приложений, и даже отследить на карте его местоположение. Пользователям Apple не нужно скачивать дополнительные программы в последних версиях системы, так как функция родительского контроля в нём уже есть, её необходимо просто активировать.

САМОВОЛЬНЫЕ УХОДЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИЗ РОДИТЕЛЬСКОГО ДОМА И ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

❖ Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области выделяет одно из приоритетных направлений работы – обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на безопасность и сохранение здоровья, а также профилактику безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и асоциального поведения в подростковой среде.



Уполномоченным систематически осуществляется работа по контролю и принятию мер по снижению количества самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений, а также из родительского дома, защите прав несовершеннолетних, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По итогам мониторинга самовольных уходов в 2021 г., совершенных несовершеннолетними из дома, а так же из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Ленинградской области, по информации предоставленной Следственным управлением Ленинградской области отмечается рост на 31 % (304; +95 АППГ 209) самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними.

Анализируя информацию о случаях самовольных уходов несовершеннолетних за 12 месяцев 2021 года, предоставленную Следственным управлением Ленинградской области, Уполномоченный обращает внимание на рост количества самовольных уходов из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 176 (+ 93АППГ).

Следует отметить, что самовольные уходы совершают одни и те же подростки - 39 чел. (+13 АППГ), которые категорически не желают подчиняться режиму и правилам организации, состоят на учете в ОДН, ПНД. Это несовершеннолетние, неоднократно проходившие лечение в психиатрических больницах в связи с установленным диагнозом, склонны к бродяжничеству, а также употребляющие запрещенные психоактивные вещества (далее – ПАВ).

По-прежнему актуальной остается проблема получения объективных данных на предмет употребления психоактивных веществ несовершеннолетними, а в дальнейшем постановки на профилактический учет и лечение подростка, до наступления сформированной зависимости, возможности оказанию помощи несовершеннолетнему справиться с проблемой употребления запрещенных веществ. Основанием являются приказ Минздрава РФ от 18.12.2015 №933 н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)», а также ст. 20 и ст.54 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 №323-ФЗ.

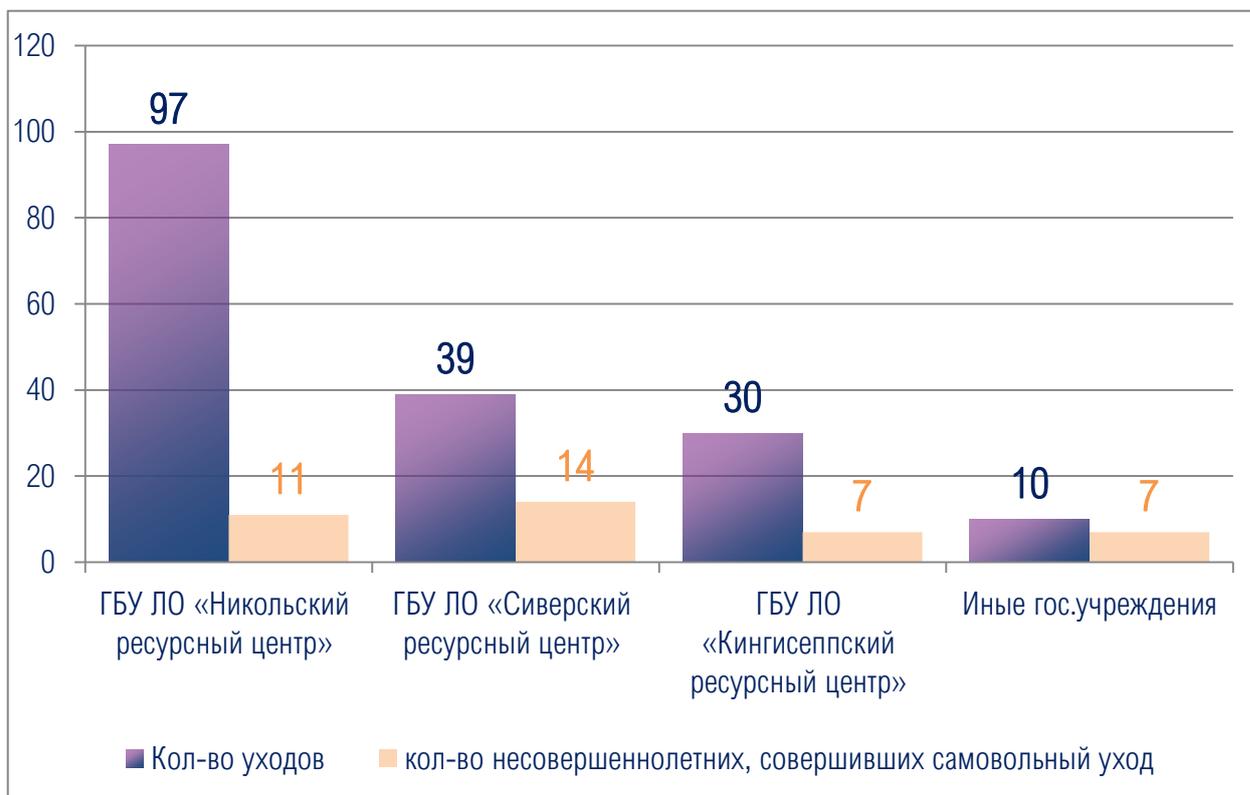
Уполномоченный отмечает, что за период 2021 г. муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав были привлечены к ответственности **763** несовершеннолетних по ст. 20.21 КоАП РФ, а также 20.20 КоАП РФ. В то же время, по данным, предоставленным ГБУЗ Ленинградской области наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко, состоящих на профилактическом учете в наркологических кабинетах Ленинградской области, по злоупотреблению алкогольными напитками составляет всего **119** несовершеннолетних. **Это говорит о том, что субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также отделам по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав необходимо контролировать процесс исполнения рекомендаций, в части посещения несовершеннолетними нарколога, проводить более эффективную профилактическую работу (см. Приложение 2: таблица 1, таблица 2).**

- ❖ **Уполномоченный отмечает необходимость внесения изменений в законодательство, позволяющее проводить освидетельствование несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет, без их письменного согласия, а так же без согласия и присутствия родителей (законных представителей), на основании решений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в присутствии**

специалиста, входящего в состав органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

- ❖ Также необходимо рассмотреть возможность включения Уполномоченного по правам ребенка в состав Антинаркотической комиссии Ленинградской области при Губернаторе Ленинградской области.

Мониторинг информации самовольных уходов несовершеннолетних показал, что наибольшее количество самовольных уходов, совершены воспитанниками следующих учреждений: ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр» 97 уходов (+91 АППГ), уходы были совершены 11 воспитанниками ресурсного центра, ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» - 39 уходов, 14 воспитанников, ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр» - 30 уходов, совершены 7 воспитанниками ресурсного центра.



80% всех разыскиваемых воспитанников ресурсных центров составляют несовершеннолетние старшей возрастной группы 16-18 лет - 31 чел., 10-15 лет - 8 чел. Из них в 2021 году 27 самовольных уходов было совершено юношами, 12 уходов совершили девушки.

По информации ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, в целях устранения причин и условий, способствующих совершению самовольных уходов несовершеннолетними, сотрудниками полиции в адрес представителей администрации учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей направлено 56 представлений (+22 АППГ). По результатам рассмотрения которых к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ привлечено 6 (+3 АППГ) представителей администрации учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Гатчинском - 3 и Тосненском – 3 районах.

Анализ данных самовольных уходов, совершенных воспитанниками государственных учреждений показал, что основную долю несовершеннолетних, проживающих в данных учреждениях, составляют дети, оставшиеся безнадзорными и без попечения родителей по причине неблагополучия в семье, лишения родительских прав, а также в результате отмены решений о

передаче ребенка на воспитание в семью по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей (в 2021 г. – 31 несовершеннолетний; АППГ – 30 чел.). Причиной к совершению уходов является влияние друзей, стремление к самостоятельной жизни, возникновение конфликтных ситуаций, межличностные конфликты, проблемы социальной адаптации, а также употребление ПАВ.

Не теряет своей актуальности совершение уходов из дома. За 12 месяцев 2021 г. количество самовольных уходов из дома составило 128 (АППГ 158).

Достаточно часто причиной самовольных уходов несовершеннолетних из родительского дома является семейная дезадаптация, а также проблемы общения, при которых несовершеннолетний не может найти «свое место» в семье. Проблема зачастую кроется в недостаточной педагогической грамотности родителей, их безразличие к воспитанию.

Уполномоченный отмечает проблему систематических, неоднократных уходов несовершеннолетних из семей. Основанием совершения самовольных уходов из биологических семей, чаще всего, является нахождение семей в социально опасном положении, родители часто злоупотребляют алкоголем, и другими запрещенными веществами, также ненадлежащим образом исполняют свои родительские обязанности. В семьях нарушены детско-родительские отношения. В отношении многих детей, по результатам полученной информации от представителей служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области, наблюдается отсутствие позитивной динамики, проводимой индивидуально профилактической работы. Несовершеннолетние часто совершают повторные уходы из дома, потом сами возвращаются домой. Уполномоченный обращает внимание, что указанные несовершеннолетние находятся в возрастной категории подростков в возрасте от 10 до 17 лет. Это сложный психологический период для ребенка по многим причинам.

- ❖ **В связи с этим Уполномоченный считает необходимым, в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года №20 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области разработать эффективный алгоритм взаимодействия по выявлению и устранению обстоятельств, являющихся основанием ухудшения условий жизнедеятельности несовершеннолетних, испытывающих трудности в социальной адаптации, находящихся в условии внутрисемейного конфликта, насилия со стороны родителей, а также проживающих с лицами с алкогольной или иной зависимостью, лицами, страдающими психическими расстройствами.**

Для достижения социальной адаптации и предупреждения совершения повторных общественно-опасных деяний, а также создания благоприятных отношений в семье необходимо оказывать помощь в предоставлении психолога с учетом индивидуальных и возрастных особенностей несовершеннолетнего.

■ ПРИМЕР:

В 2021 году к Уполномоченному поступило обращение от матери несовершеннолетнего, в связи с невозможностью выстраивания детско-родительских отношений с ребенком, потерей родительского авторитета у сына, который совершает неоднократные самовольные уходы из дома, а также пропускает образовательное учреждение, имеет ограниченные возможности здоровья, с заключением ПМПК, с просьбой оказать помощь в определении несовершеннолетнего в Назийский центр социально-трудовой адаптации и профориентации, с целью коррекции поведения.

В ходе выяснения обстоятельств Уполномоченным был направлен запрос в адрес Заместителя главы администрации по социальному развитию, председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района Ленинградской области, а также в Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

По информации, предоставленной КДН и ЗП, матери несовершеннолетнего была предложена помощь от Комитета по социальной защите населения Ленинградской области. Также Уполномоченным были даны разъяснения заявителю о порядке приема на обучение в государственные бюджетные общеобразовательные учреждения Ленинградской области, реализующие адаптированные образовательные программы, в соответствии с п. 1 ст.55 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Для зачисления в желаемое учебное заведение, законным представителем было подано заявление. С 28 февраля 2022 года, несовершеннолетний приступил к обучению в центре социально-трудовой адаптации и профориентации.

На конец отчетного периода 2021 г., по информации, предоставленной ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, на профилактическом учете в органах внутренних дел состоят 1860 чел. (-21 к АППГ), в том числе за совершение самовольных уходов - 69 (+12 к АППГ) подростков, что на 54% меньше количества подростков, совершивших самовольные уходы из родительского дома и государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Следовательно, эта группа несовершеннолетних не рассматривалась на заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в отношении них не выяснились причины и условия, способствовавшие самовольным уходам, и не оказывалась необходимая помощь.

Анализируя информацию, предоставленную Следственным управлением по Ленинградской области, уголовные дела по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних, по которым исчезновение носило криминальный характер в анализируемом периоде 2021 года, как и в 2020 году, не возбуждались. В период безвестного исчезновения несовершеннолетних преступлений в отношении их совершено не было.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. В целях реализации данного указа Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.08.2021 года № 511-р утверждены Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по ее реализации до 2025 года.

Одним из пунктов плана мероприятий Концепции безопасности детства Ленинградской области, является раннее выявление жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области на постоянной основе осуществляет мониторинг эффективности мер по профилактике, выявлению и предупреждению преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с их половой неприкосновенностью.

За отчетный период 2021 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 159 обращений в рамках обеспечения безопасности несовершеннолетних, что на 18% больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (130).

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ	2019	2020	2021
ВСЕГО:	132	130	159
Из них:			
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	6	6	13
Безопасность детей и транспорт, строительство	14	6	5
Безопасность детей в образовательных учреждениях	23	21	6
Недостатки инфраструктуры и транспортного обеспечения	36	46	50
Посягательства против морали и нравственности	10	10	5
Преступные посягательства в отношении несовершеннолетних	33	30	56
Неудовлетворительная работа правоохранительных органов	10	11	24

Уполномоченный отмечает рост количества обращений граждан, связанных с преступными посягательствами в отношении несовершеннолетних на 47% (+26 обращений к АППГ).

По информации, предоставленной ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, установлено, что по итогам 2021 года на 22% увеличилось количество зарегистрированных преступлений, потерпевшими по которым стали несовершеннолетние 926 преступлений (+207 АППГ).

Рост преступности в отношении несовершеннолетних зарегистрирован в 15 районах Ленинградской области, наиболее значительный во Всеволожском (120;+25 АППГ), Волховском (69;+23 АППГ), Бокситогорском (43;+21 АППГ), Сланцевском (53;+20 АППГ) районах. Снижение данного вида преступлений отмечено в Кингисеппском (31; - 11) районе.

Рост числа преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних отмечается на территории 12 районов, наиболее значительный во Всеволожском (39;+8 АППГ), Ломоносовском (15;+13 АППГ), Кировском (13;+9 АППГ), Волховском

(18;+9 АППГ) районах. Снижение наблюдается в Выборгском (23;-9 АППГ), Лужском (5; -3 АППГ), Приозерском (12;-5 АППГ), Подпорожском (2;-1 АППГ) районах.

В 2021 г. органами ГУ МВД РФ по СПб и ЛО зарегистрированы 10 (-2 АППГ) преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных их родителями (отцами). Указанные преступления зарегистрированы на территории Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Кировского, Лужского, Сланцевского районов и г. Сосновый Бор.



Структура преступлений против половой неприкосновенности детей в процентном соотношении выглядит следующим образом: 12% составляют преступления, предусмотренные ст.131 УК РФ (изнасилование), 40% -ст.132 УК РФ (насильственные действия); 29% - ст.134 УК РФ (иные действия сексуального характера); 19% - ст.135 УК РФ (развратные действия).

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области из Следственного управления ЛО поступила информация о том, что 23 августа 2021 г. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п.п. «а», «г» ч.2 ст.117 УК РФ в отношении гражданина Г., который в период времени с декабря 2020 по март 2021 года, находясь в квартире расположенной в Ленинградской области, заведомо зная о малолетнем возрасте своих дочерей из ложного представления о методах воспитания, систематически наносил им побои, причиняя тем самым психические и физические страдания.

Уполномоченным был направлен запрос на имя Заместителю главы администрации муниципального района Ленинградской области, Председателю КДН и ЗП, с просьбой в оказании психологического сопровождения несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения.

В ответ на запрос по семье гр. Г., получена информация следующего содержания:

«Семья гр. Г была поставлена на профилактический учет в ОДН ОУУП и ПДН ОМВД России муниципального района Ленинградской области в 2019 году. За время постановки на учет гр. Г. неоднократно привлекался к административной ответ-

ственности по ст.5.35 ч.1 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению своей несовершеннолетней дочери.

С гр. Г. и его женой, а также несовершеннолетними М., 2016 и А., 2015 г.р. на регулярной основе проводилась профилактическая работа субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования, однако каких-либо действий со стороны родителей по изменению ситуации не наблюдалось».

Согласно обзорным справкам ОДН ОУУП и ПДН ОМВД России муниципального района Ленинградской области и информационным сообщениям других субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, гр. Г. и его жена не желали должным образом заниматься воспитанием своих несовершеннолетних детей, негативно влияли на их всестороннее развитие и имелись основания для лишения родительских прав.

Изложенные выше факты послужили основанием для принятия КДН и ЗП муниципального образования решения о подаче в суд Ленинградской области иска о лишении указанных граждан родительских прав в отношении своих несовершеннолетних детей.

20.04.20 г. было подано исковое заявление отделом опеки и попечительства администрации муниципального образования.

19.11.20 г. Ленинградский областной суд принял решение об отказе в удовлетворении исковых требований, по причине установления фактов изменения в поведении и отношении к несовершеннолетним детям со стороны ответчиков гр. Г. и его жены, и что лишение родительских прав является крайней мерой. Ответчики были предупреждены судом о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей. Несмотря на предупреждение суда, ответчики не сделали должных выводов и вновь совершили действия, повлекшие ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению и защите прав и интересов несовершеннолетних. За первое полугодие 2021 г. гр. Г. и его жена неоднократно привлекались к ответственности по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ.

22.03.21 в ходе очередного рейда сотрудников ОПДН ОМВД РФ по Ленинградской области было установлено, что по новому месту проживания семьи гр. Г. и его жены у несовершеннолетних отсутствовали условия для их проживания, что послужило основанием для помещения несовершеннолетних в отделение стационарного обслуживания ЛОГАУ «КЦСОН», с несовершеннолетними работают психологи, они получают всю необходимую социально-реабилитационную помощь.

25.03.2021 Межрайонным следственным отделом СУ СК РФ по ЛО в отношении гр. Г. возбуждены уголовные дела по признакам преступления предусмотренного п. «б» ч.4 ст.132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера), совершенного в отношении малолетних М.,2016 и А.,2015г.р.

27.03.2021 в отношении гр. Г. избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Повторно поданное исковое заявление о лишении гр. Г. и его жены родительских прав в отношении их несовершеннолетних детей было удовлетворено городским судом Ленинградской области 16.09 2021г.

❖ Учитывая положения Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года №1618-р, руководствуясь принципами и нормами международного права, Конвенцией ООН о правах ребенка, в целях дополнительной защиты прав, свобод и интересов ребенка:

- ❖ Уполномоченный неоднократно обращал внимание на ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, о необходимости создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) и имеющих или имевших судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.
- ❖ Уполномоченный предлагает исключить возможность условно-досрочного освобождения совершеннолетних лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста. Для этого необходимо внести в перечень, изложенный в части 3 статьи 64 УК РФ «Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление» статьи 131-135 и статьи 242-1, 242-2 УК РФ.

В 2021 году на профилактическом учете в ГУМВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области состоят 1097 (+130 АППГ) семей социального риска. Уполномоченный отмечает проблему совершения преступлений в отношении своих детей родителями. Поэтому особое внимание субъектов системы профилактики и сотрудников ОДН ОУУП и ПДН ОМВД необходимо обратить на раннее выявление семейного неблагополучия, а также семей находящихся в социально опасном положении. В первую очередь проблема выявления таких семей относится к компетенции таких субъектов, как: система образования, здравоохранения, социальная защита, а также органы опеки и попечительства. Проведенная вовремя профилактическая работа позволит минимизировать количество происшествий с детьми, проживающими в неблагополучных семьях.

По информации предоставленной ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, в 2021 году сотрудниками полиции совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений, выявлены 2 387 (+244 АППГ) неблагополучных семей. Следовательно, более половины семей, находящихся в социально опасном положении не состоят на профилактическом учете в органах внутренних дел.

Уполномоченный отмечает, что другим фактором, не позволяющим эффективно и своевременно организовывать межведомственную профилактическую работу с неблагополучными семьями, является отсутствие эффективного взаимодействия субъектов системы профилактики, выражающееся в ненадлежащем уровне обмена информацией о ситуации в семье.

Уполномоченный отмечает необходимость организации работы по созданию единого электронного банка данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении. На сегодняшний день в Ленинградской области нет отраслевого органа власти, на которое возложено создание данного банка данных.

- ❖ **Учитывая, что сложное социальное положение имеет комплексный характер, включая материальные, правоохранительные и другие аспекты, Уполномоченный**

по правам ребенка в Ленинградской области считает, что создание единого электронного банка данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении, может положительно повлиять на комплексную работу с данной категорией граждан.

В соответствии с ст.1 Областного закона Ленинградской области от 29.12.2005 №126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав подотчетны комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области.

Принимая во внимание то, что сектор по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области осуществляет деятельность областной комиссии, считаем целесообразным работу по созданию единого электронного банка данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении возложить на сектор по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области.

Также Уполномоченный отмечает необходимость с целью совершенствования имеющихся навыков и получения новой компетенции, необходимой для осуществления профессиональной эффективной межведомственной деятельности, а также повышения профессионального уровня, в рамках имеющейся квалификации, сотрудникам муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, входящим в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, пройти курс повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

ДЕТСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ

На протяжении последних лет в Ленинградской области отмечается устойчивая положительная тенденция в динамике подростковой преступности.

Так, по сведениям ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за 12 месяцев 2021 года зарегистрировано 282 преступления, что на 9,0% меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и на 21,0% меньше в сравнении с показателями 2019 года.

Зарегистрировано 275 несовершеннолетних участников преступлений, что на 13,5% меньше в сравнении аналогичным периодом прошлого года и на 18,0% меньше с показателями 2019 года.

Положительная динамика отмечается и в структуре несовершеннолетних участников преступлений «категории учащиеся», их доля в общем количестве несовершеннолетних участников преступлений в 2021 году составила – 62,5% (в 2020 году – 69,4%; в 2019 году – 70,0%).

Отмечаются и положительные изменения в отношении несовершеннолетних участников преступления категории «ранее судимые». Доля этой категории несовершеннолетних участников преступлений в общем количестве несовершеннолетних участников преступлений составила в 2021 году – 4,4%; (в 2020 году – 8,8%; в 2019 году – 6,6%).

В то же время вызывает беспокойство рост доли несовершеннолетних участников преступлений категории «ранее совершавшие преступления» на 1,5% и рост доли несовершенно-

летних участников преступлений категории «не учащиеся и не работающие подростки» +7,2% в сравнении с показателями 2020 года.

Несмотря на значительное снижение количества несовершеннолетних участников преступлений, доля участников категории «не учащиеся и не работающие подростки» ежегодно увеличивается, в 2021 году на эту категорию приходится 36,0% (2020 год – 28,8%; 2019 год – 27,0%). Наибольшее количество участников этой категории зарегистрировано в Тосненском, Гатчинском, Всеволожском, Выборгском, Бокситогорском районах области. В Выборгском и Тосненском районах зарегистрировано наибольшее количество несовершеннолетних участников преступлений категории «совершавшие преступления».

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области неоднократно обращал внимание на организацию профилактической работы с несовершеннолетними, категории «не учащиеся и не работающие подростки», с несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления.

Отсутствие целенаправленной работы со стороны ряда отделов (секторов) по обеспечению деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по предупреждению правонарушений несовершеннолетних подтверждает и статистика в сфере преступности несовершеннолетних в летнее каникулярное время.

Несмотря на положительную тенденцию снижения подростковой преступности в летнее каникулярное время серьезную озабоченность вызывают подростки, ранее совершавшие преступления и подростки, которые нигде не учатся и не работают.

Так, за три летних месяца 2021 года несовершеннолетними подростками совершено 56 преступлений, что на 28,0% меньше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года и на 32,0% меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года. Зарегистрировано снижение несовершеннолетних участников преступлений на 33,3% и на 28,0 % соответственно в сравнении с аналогичным периодом 2020 года и 2019 года.

❖ **В то же время, в структуре летней подростковой преступности в 2021 году отмечается:**

- 45 % - подростки категории «не учащиеся и не работающие», больше на 18 % и на 17 % соответственно в сравнении с аналогичными периодами 2020 и 2019 годов;
- 30 % - составляют несовершеннолетние из числа «спецконтингента», которым должно уделяться пристальное внимание со стороны служб системы профилактики, в том числе уголовно-исполнительной системы.

ОБЩЕСТВЕННО-ОПАСНЫЕ ДЕЯНИЯ, СОВЕРШЕННЫЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ДО ДОСТИЖЕНИЯ ВОЗРАСТА УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В течение ряда лет в Ленинградской области наблюдалась положительная динамика снижения числа общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности (далее - ООД), и соответственно, числа участников общественно опасных деяний.

Общественно-опасные деяния



Анализ статистических данных, представленных комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области показывает, что в 2021 году наблюдается рост на 17,8% числа ООД и на 17,0% количества несовершеннолетних участников ООД в сравнении с аналогичным периодом 2020 года.

Так, за 12 месяцев 2021 года 139 несовершеннолетних до достижения возраста уголовной ответственности совершили 117 ООД, причем наблюдается рост на 41,0% числа ООД совершенных в учебное время, на 27,5 % увеличилось количество участников ООД, обучающихся по программам среднего звена; на 24,0% увеличилось количество участников ООД, проживающих в неполной семье. Особую озабоченность вызывает тот факт, что 11 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые воспитываются в опекаемых семьях и ресурсных центрах по содействию семейному устройству, стали участниками ООД.

В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрена возможность направления несовершеннолетних, требующих специального педагогического подхода и совершивших преступление либо правонарушения в открытые и закрытые образовательные организации.

На территории Ленинградской области обеспечением специальных условий содержания, обучения и воспитания детей и подростков с девиантным поведением, обеспечением их психологической, социальной адаптацией и реабилитацией, коррекцией поведения, занимается ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

Девиантное поведение обычно начинается со школьных прогулов и приобщения к асоциальной группе сверстников. Далее следует мелкое хулиганство, издевательство над младшими и слабыми, отнимание карманных денег. Реже встречаются мошенничество и мелкие спекулятивные сделки, вызывающее поведение в общественных местах. Все эти действия в несовершеннолетнем возрасте не являются поводом для наказания в соответствии с уголовным кодексом Российской Федерации. Среднее количество преступлений, совершенных несовершен-

нолетними, поступившими в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» учреждение закрытого типа, составляет 5-6 эпизодов.

Профилактика девиантного поведения и правонарушений среди обучающихся включена в каждое из направлений работы ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» и является комплексной и системной.

По информации предоставленной учебно-воспитательным учреждением закрытого типа, по состоянию на 01.01.2022 в заведении обучается 32 несовершеннолетних (в 2021 г. 36- чел., 2020 – 44).



Как показывает анализ информации из муниципальных Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, по итогам 2021 г. в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» направлено всего 9 подростков. Исходя из этого можно сделать вывод о том, что муниципальные Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в недостаточном объеме реализуют такую меру воздействия, как возбуждение перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В Бокситогорском, Всеволожском, Кировском, Лодейнопольском районах Ленинградской области муниципальными Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав за 2020, а также 2021г. не выносились постановления о ходатайстве перед судом, о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

РАЙОН	Количество подготовленных КДН и ЗП. материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности в спец. учебно-воспитательные учреждения закрытого типа		Количество удовлетворенных судом материалов, о помещении несовершеннолетнего в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	
	2020	2021 (с 01.01.21-13.12.21)	2020	2021 (с 01.01.21-13.12.21)
Бокситогорский	0	0	0	0
Волосовский	2	1	2	1
Волховский	1	0	1	0
Всеволожский	0	0	0	0
Выборгский	1	0	1	0
Гатчинский	0	1	2	1
Кингисеппский	2	0	2	0
Киришский	1	0	1	0
Кировский	0	0	0	0
Лодейнопольский	0	0	0	0
Ломоносовский	1	0	0	0
Лужский	0	1	0	1
Подпорожский	2	1	2	0
Приозерский	0	1	0	0
Сланцевский	1	4	1	3
Тихвинский	1	1	0	1
Тосненский	0	5	0	2
Сосновоборский г.о.	0	2	0	0
Всего:	12	17	12	9

Уполномоченный обращает особое внимание муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, а также ответственных служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на наиболее перспективный вид реабилитации для несовершеннолетних с проблемами в поведении, обучении, развитии, социальной адаптации, а также профилактики девиантного поведения и правонарушений среди несовершеннолетних, как направление подростков в учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Мониторинг сферы детской безопасности 47 региона показывает, что в результате комплекса мер, направленных на обеспечение детской безопасности по итогам 2021 года на территории Ленинградской области удалось добиться некоторых положительных результатов: не зарегистрировано чрезвычайных ситуаций, связанных с угрозой жизни и здоровью детей на детских и спортивных площадках по месту их жительства, наблюдается сокращение количества детей, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий и в результате пожаров, продолжается положительная тенденция снижения числа преступлений, совершенных несовершеннолетними участниками, в том числе из числа учащихся образовательных организаций и из числа подростков, ранее судимых и ранее совершавших преступления, наблюдается снижение количества подростков, самовольно ушедших из родительского дома.

В тоже время по-прежнему вызывает беспокойство утопления детей и суициды.

ПОКАЗАТЕЛИ	2016	2017	2018	2019	2020	2021
ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ ОТ ВНЕШНИХ ПРИЧИН						
Количество умерших детей от внешних причин, в том числе:	33	33	53	20	42	47
от ДТП	15	11	23	15	19	10
оконченные суициды	2	4	6	7	8	12
всего суицидов	31	28	32	22	19	42
от пожаров	12	3	3	7	9	3
от утопления	6	2	2	2	5	11
от падения с высоты (бесхозные здания, стройки)	0	2	6	5	7	5
выпадения из окон	0	2	1	0	1	4
ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ						
Количество зарегистрированных преступлений, совершённых несовершеннолетними	475	346	438	359	309	282
Количество несовершеннолетних участников преступлений, в т.ч.	446	304	416	335	318	275
учащихся	321	206	312	234	221	172
работающих	5	7	6	6	6	3
не работающих и не учащихся	107	86	89	92	91	99
ранее совершавших преступления	64	52	53	70	63	56
ранее судимых	20	21	21	22	28	12
ОБЩЕСТВЕННО-ОПАСНЫЕ ДЕЯНИЯ						
совершено ООД	258	166	136	139	96	117
участники ООД	323	223	177	185	134	139
БЕЗНАДЗОРНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ						
Самовольные уходы детей из родительского дома, в т.ч.	130	138	99	145	158	128
из опекаемых, приемных семей	15	8	11	11	12	6

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА РЕБЕНКА

❖ Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, так гласит статья 54 Семейного Кодекса Российской Федерации. Воспитание играет важную роль в физическом и нравственном развитии ребенка. В семье происходит становление личности ребенка, и главным условием для этого является здоровая и благополучная семья, уважение семейных традиций и взаимопонимание.

Защита государством семьи, материнства и детства, провозглашенная в ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации носит комплексный социально-экономический и правовой характер и осуществляется путем принятия государством различных мер, направленных на охрану, поддержку и защиту всех категорий семей.

Согласно Конвенции о правах ребенка государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры. Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

ОТНОШЕНИЯ, РЕГУЛИРУЕМЫЕ СЕМЕЙНЫМ ПРАВОМ

За отчетный период 2021 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 222 обращения от граждан в защиту прав несовершеннолетних в сфере отношений, урегулированных семейным законодательством.

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ	2019	2020	2021
Отношения, регулируемые семейным правом (всего)	153	213	222
Из них:			
алиментные обязательства	24	27	64
оформление опеки, усыновление	17	50	29
определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи	112	136	129

Из общего количества поступивших обращений можно выделить:

- обращения граждан с целью получения консультации по интересующим их вопросам;
- получение разъяснений федерального и регионального законодательства;
- обращения в защиту прав несовершеннолетних по вопросам порядка общения с ребенком, определения места жительства ребенка с одним из родителей, неисполнения родительских обязанностей, лишения родительских прав, ограничения в родительских правах, восстановления в родительских правах, чрезмерного вмешательства в семью, установления и прекращения опеки, исполнения опекунами обязанностей;
- неисполнение алиментных обязательств;
- разрешение семейных конфликтов;
- получение информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается незначительный рост обращений в этой сфере (+9 в сравнении с АППГ).



Больше всего обращений поступает из Всеволожского района Ленинградской области – 57 обращений, поскольку данный район является наиболее привлекательным для граждан в виду близкого расположения с Санкт-Петербургом и отмечен активным жилищным строительством. По этой же причине ежегодно наблюдается рост количества обращений поступающих от жителей Санкт-Петербурга и других субъектов – 45 обращений (+16 в сравнении с АППГ), поскольку множество семей переезжает в Ленинградскую область, а близкие родственники остаются на проживании в других субъекта Российской Федерации. Также наблюдается рост обращений, поступающих от жителей Гатчинского района (на 37% в сравнении с АППГ).

Все обращения рассматриваются в установленном законом порядке. При необходимости к рассмотрению обращения привлекаются районные администрации, КДН и ЗП и другие субъекты системы профилактики. Заявителям в обязательном порядке разъясняются нормы действующего законодательства, их права и обязанности, необходимость действовать в интересах ребенка.

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

Большая часть обращений по принудительному исполнению судебных решений по-прежнему касается задолженности по алиментам на содержание детей. Количество таких обращений увеличилось.

Количество обращений по вопросам алиментов составило в 2021 году - 64, что на 37 обращений или на 58,0% больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.



Несмотря на проведение в муниципальных образованиях приемов граждан совместно с представителями Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области, к уполномоченному по-прежнему продолжают поступать жалобы по вопросам принудительного исполнения судебных решений.

Граждане обращаются к Уполномоченному, поскольку считают, что уполномоченный орган по принудительному исполнению судебных решений не всегда принимает все возможные меры к взысканию алиментов и задолженности по ним, кроме того, поступают жалобы на сложности в получении информации, ответов на обращения по исполнительным производством в территориальных отделениях Управления Федеральной службы судебных приставов, некорректное поведение судебных приставов в отношении сторон исполнительных производств.

Жалобы к Уполномоченному говорят о том, что в районных отделах УФССП не всегда принимается весь комплекс мер принуждения и убеждения должника при возможности их применения.

■ ПРИМЕР:

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мать ребёнка, проживающая в Москве, с жалобой на то, что во Всеволожском районе не было произведено перерасчёта по алиментам. Согласно жалобе, отец ребёнка предоставил фиктивные документы, и алименты выплачивались в значительно меньшем размере, чем должно было быть. Несмотря на то, что нарушения были документально подтверждены, перерасчёт не производился, хотя заявительница обращалась в различные органы власти, в том числе в прокуратуру.

По данному обращению Управлением ФССП по Ленинградской области была проведена служебная проверка. В результате было взыскано более 49 тысяч рублей в счёт задолженности по алиментам на содержание ребёнка, также было установлено место работы должника, обращено взыскание на его заработную плату.

Пример: В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области также поступила жалоба о злостном уклонении от уплаты алиментов отцом ребёнка, проживающим в Кировском районе Ленинградской области. Как следовало из обращения, должник уклоняется от уплаты алиментов с 2010 года, задолженность на момент обращения составляла около 1 млн. руб.

Учитывая неоднократные обращения заявительницы в различные инстанции, в том числе федерального уровня, Уполномоченным было рекомендовано пригласить заявительницу на очередной приём руководства УФССП по Ленинградской области, принять дополнительные меры к должнику, а также проверить информацию о достоверности сведений об исполнительных производствах в сети интернет.

УФССП были приняты дополнительные меры, которые привели к погашению части задолженности.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступила жалоба на бездействие судебных приставов Всеволожского района.

Заявительница сообщала о том, что с 2018 года не может получить в районном отделе УФССП справку об алиментах, безрезультатных попытках записи на приём, как в районном отделе, так и через сайт Управления.

Уполномоченным было направлено письмо в УФССП по Ленинградской области с просьбой провести проверку по жалобе и принять меры к повышению доступности записи на приём к руководству районных отделов УФССП по Ленинградской области.

По письму Уполномоченного были приняты меры, заявительнице была направлена информация по исполнительному производству.

Аналогичные обращения поступали от жителей Гатчинского района, которые во взаимодействии с руководством Гатчинского отдела Федеральной службы судебных приставов были положительно разрешены.

■ ПРИМЕР:

Нередко должники по алиментам перемещаются между субъектами Российской Федерации. Как пример, в отчётном периоде к Уполномоченному поступила жалоба из Амурской области, согласно которой отец ребёнка, проживающий в городе Сертолово, имеет задолженность по алиментам более 2 млн. руб., но категорически уклоняется от их уплаты.

По другой жалобе взыскатель, наоборот, проживает в Ленинградской области, а должник – в Краснодарском крае. Согласно жалобе, приставы Краснодарского края никаких мер не принимают, связаться с ними невозможно. Дозвониться для уточнения информации в УФССП Краснодарского края не удалось, и в январе 2022 года Уполномоченный вынужден был направить письма по жалобе в Федеральную службу судебных приставов России и Прокуратуру Краснодарского края.

Для повышения эффективности и комплексности рассмотрения обращений граждан в отчётном периоде было организовано два совместных приёма граждан с руководителем Гатчинского отдела Управления Федеральной службы судебных приставов, один из них с участием руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области. На один таких из приёмов был приглашён директор Сиверского ресурсного центра для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Обсуждался вопрос повышения эффективности взыскания алиментов с недобросовестных родителей, дети которых живут и воспитываются в социальных учреждениях

18 ноября в общественной приёмной Уполномоченного по правам ребёнка в городе Волхов также был организован совместный приём граждан детского омбудсмена с руководителем УФССП по Ленинградской области.

19 ноября аналогичный прием проходил в городе Луге, с участием руководителя Лужского отдела УФССП.

В рамках совместных приёмов заявители получили комплексные консультации, для решения некоторых обращений был разработан комплекс мероприятий.

Всего за 12 месяцев 2021 года Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области возбуждено 6621 исполнительное производство о взыскании алиментов на общую сумму задолженности 336 246 000 рублей. В прошлом году производств было возбуждено меньше – 4971, но на большую сумму задолженности – 923 053 000 рублей.

Несмотря на существенное увеличение количества исполнительных производств о взыскании алиментов (+ 25,0% АППГ), количество должников не сокращается.

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Особую тревогу вызывает реализация права на получение алиментов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Эта проблема характерна как для детей, переданных под надзор в государственные учреждения, так и для детей, переданных на воспитание в семью под опеку и в приемные семьи. Значительная часть таких детей получают алименты нерегулярно или не получают вообще. Нередко это связано с отсутствием сведений о местонахождении родителей, с их асоциальным тунеядческим образом жизни. Зачастую причиной такой ситуации

являются и недоработки со стороны Федеральной службы судебных приставов, опекунов, органов опеки и попечительства, руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

■ ПРИМЕР:

На приёме в Волхове к руководителю УФССП обратился руководитель органов опеки и попечительства Волховского района с жалобой на то, что не принимается весь комплекс мер к родителям-должникам, дети которых находятся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Информация подтвердилась. Главный судебный пристав взял под личный контроль исправление недостатков по данной категории исполнительных производств.

В 2017 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и с его участием, Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, УФССП по Ленинградской области был рассмотрен вопрос о проведении сверочных мероприятий по исполнительным производствам о взыскании алиментов. По результатам было принято решение:

1. УФССП России по Ленинградской области, Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области продолжить практику проведения совместных выездных приемов граждан по вопросам обеспечения защиты прав несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства родителей.
2. Отделу организации исполнительного производства УФССП России по Ленинградской области:
 - 2.1. Подготовить проект двухстороннего письма совместно с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области о проведении ежеквартальной сверки судебных приставов структурных подразделений УФССП России по Ленинградской области с государственными учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями, а также детей, состоящих на учете в органах, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (далее – детских домов), по исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
 - 2.2. Совместно с отделом организации розыска, реализации имущества должников и розыска детей организовать проведение проверки розыскных дел по исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предмет полноты принимаемых мер. О результатах доложить курирующему заместителю руководителя Управления.
 - 2.3. По результатам проверки направить в Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области реестры исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках которых должники находятся в розыске свыше 1 года, для обращения в суд с исковыми заявлениями о признании должников безвестно отсутствующими. Копию реестра направить Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области.

3. Отделу социальной защиты и специальных учреждений Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области:

3.1. Рекомендовать в случае перевода воспитанников детских домов в иные учреждения уведомлять должностных лиц районных отделов судебных приставов, на территории которых действуют детские дома, с приложением копий подтверждающих документов для принятия соответствующих процессуальных решений.

3.2. Незамедлительно уведомлять должностных лиц структурных подразделений УФССП России по Ленинградской области по территориальности о фактах усыновления детей для принятия соответствующих процессуальных решений.

4. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области разработать алгоритм действий органов опеки и попечительства при переводе ребенка в другое учреждение, с целью выхода в суд с исками о замене стороны исполнительного производства.

❖ **Несмотря на решение совещания, ситуация с уплатой алиментных обязательств в отношении детей, оставшихся без родительского попечения не улучшается.**



Так, по сведениям Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 01.01.2022 на территории Ленинградской области воспитывается 4100 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них: 541 ребенок передан под надзор в государственные учреждения и 3559 детей переданы на воспитание в опекаемые и приемные семьи.

Как показывает анализ, 455 воспитанников государственных учреждений имеют право на получение алиментов, в отношении 48 воспитанников алименты вообще не взысканы; 286 воспитанников алименты не получают вообще или получают нерегулярно, что составляет более 70,0% от общего количества воспитанников, имеющих право на алименты.



Сложная ситуация и с детьми, оставшимися без родительского попечения, переданными на воспитание в опекаемые и приемные семьи.

Из 3559 детей, переданных на воспитание в опекаемые и приемные семьи, имеют право на получение алиментов 2343 детей, из них: 1639 получают алименты нерегулярно или не получают вообще, что составляет 70,0% от общего количества детей, имеющих право на алименты. В отношении 110 детей алименты не взысканы.

Более того, 23 опекаемых, имеющих право на получение алиментов (Волховский, Гатчинский, Киришский, Приозерский, Сланцевский, Тихвинский районы) получили право на получение пособия по потере кормильца, так как установлено, что их родители - должники более года находятся в розыске (пособие не получают).

Как мы видим, приведённая статистика говорит о том, что не весь комплекс мер принимается к родителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся должниками по алиментам, не обеспечивается межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики и сопровождение опекаемых и приемных семей по восстановлению нарушенных имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей (см. Приложение 3).

❖ Для изменения ситуации в данной сфере и принятия мер по восстановлению имущественных прав детей, оставшихся без родительского попечения, необходимо:

❖ Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области актуализировать алгоритм действий по взысканию алиментных обязательств с учетом реалий сегодняшнего дня, провести учебу с подведомственными государственными учреждени-

ями, органами опеки и попечительства, обеспечить сопровождение опекаемых и приемных семей.

❖ Областной и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечить координацию и межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики, выполнение Алгоритма и ежеквартальный мониторинг его выполнения, с принятием конкретных решений.

❖ Только такая системная работа позволит добиться определенных положительных результатов в восстановлении нарушенных имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обращения Уполномоченного в управления ФССП России по месту нахождения должников с просьбой в осуществлении контроля над ходом исполнительных производств не всегда приводят к взысканию алиментов и задолженности, поскольку нередко взыскивать с должника нечего: он не работает, не имеет материальных ценностей, на которые может быть обращено взыскание или скрывается. В таких случаях применяются дополнительные меры принуждения, возбуждаются розыскные производства.

По обращениям Уполномоченного выносятся постановления об отмене постановлений об окончании исполнительных производств, дополнительные постановления на обращение взыскания на денежные средства, находящиеся в банках; о временном ограничении на пользование транспортным средством; об ограничении выезда за пределы РФ; арест на имущество. Должники также привлекаются к административной ответственности по ст. 5.35.1 ч. 1 КоАП.

■ ПРИМЕР:

По жалобе жительницы Всеволожского района было установлено, что должник по алиментам имеет задолженность 1 658 550 руб. К нему были приняты дополнительные меры принуждения, в том числе обязательные работы. В результате должник трудоустроился. Алименты стали взыскиваться с заработной платы.

По мнению Уполномоченного, повышению эффективности взыскания алиментов могли бы способствовать изменения в Кодекс об административных правонарушениях РФ, предусматривающие назначение административного наказания в виде обязательных и исправительных работ за уклонение от уплаты алиментов. Оплата за такие работы будет зачисляться в счёт алиментов. В настоящее время такие работы по российскому законодательству возможны только в рамках уголовной ответственности, а привлечение к ней является исключительной мерой.

Наказание по ст. 5.35. КоАП «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» предусматривает очень незначительный штраф.

Уголовная же ответственность к неплательщикам алиментов стала применяться чаще. Так, в 2021 году было возбуждено 447 (+136 к АППГ) уголовных дел по ч. 1 ст. 157 УК, из них с вынесением обвинительного приговора 282 (+89 к АППГ).

Следует отметить, что проблему невыплаты алиментов нужно решать не только через повышение эффективности их взыскания, но и посредством ликвидации необходимости их взыскания. Первопричинами возникновения алиментных обязательств и алиментных задол-

женностей являются кризис института семьи, безответственность и, как следствие, распад семей, нежелание выполнять родительские обязанности.

❖ **Для решения проблемы, связанной с алиментными обязательствами, государству необходимо направить усилия, прежде всего, на устранение истоков семейного неблагополучия через повышение родительской сознательности и ответственности. Делать это нужно и в системе образования, и в сфере культуры, и в работе органов записи актов гражданского состояния, и в деятельности общественных институтов.**

Продолжают поступать жалобы от безответственных родителей, которые имеют задолженности и не имеют средств к их погашению. Часть из них не оплачивает в течение длительного времени коммунальные услуги, часть берёт на себя финансовые обязательства (например, ипотечные), а потом не выполняет их. Такие родители сами нарушают права своих детей, создавая предпосылки для ухудшения условий их жизни, но обвиняют в этом поставщиков услуг, банки, государственные органы.

В отчётном периоде поступило несколько обращений на взыскание в рамках исполнительного производства средств, на которые соответствии со ст. 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве» не может быть обращено взыскание (алименты и различные социальные выплаты).

Уполномоченным были приняты меры к отмене списания средств со счетов, на которые по законодательству не должно быть обращено взыскание.

На федеральном уровне принимается всё больше мер для предотвращения ареста средств должников, на которые по закону не должно обращаться взыскание, в том числе социальных пособий. К сожалению, есть граждане, которые злоупотребляют этим, живя на социальные пособия и продолжая не выплачивать задолженность. Иногда граждане, живущие на детские и другие социальные пособия, получают кредиты, заведомо осознавая сложности с выплатами долга или даже невозможность его погашения. По мнению Уполномоченного, банкам и другим кредитным организациям следует предъявлять более строгие требования к заёмщикам при принятии решения о выдаче кредита.

В отчётном периоде увеличилось количество взаимных жалоб родителей, живущих раздельно, по вопросам определения места жительства детей, их воспитания. Родители, забывая интересы ребёнка, конфликтуют между собой, пытаются решить семейные вопросы в судебном порядке. Судебные решения по таким делам часто не исполняются. Принудительно их также исполнить сложно, поскольку это часто связано с травмированием психики ребёнка.

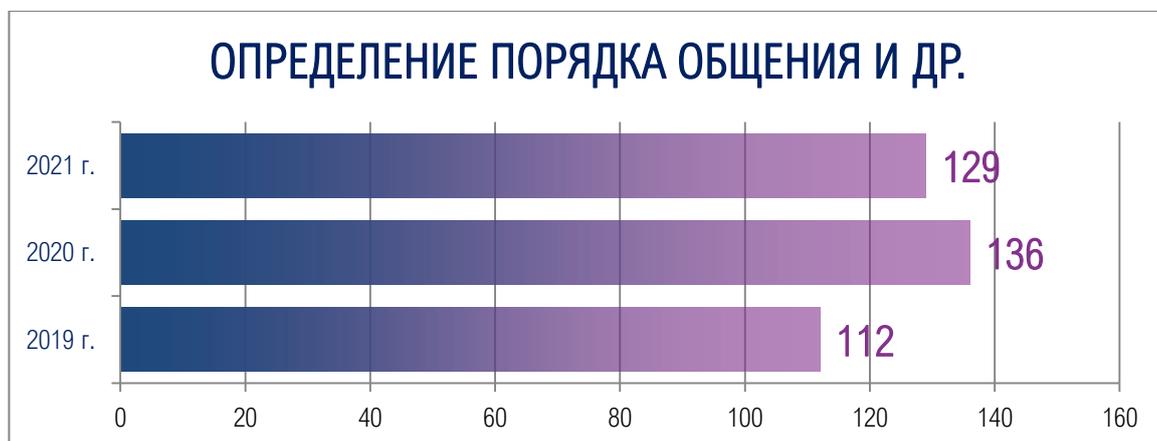
Уполномоченный старается, прежде всего, принять меры к урегулированию конфликта между родителями, разъяснить им, что принудительное решение семейных вопросов негативно сказывается на развитии их детей.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА РЕБЕНКА И ПОРЯДКА ОБЩЕНИЯ

❖ Согласно ч. 1 ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Семья как особый социальный институт практически во все времена выступала в качестве фундамента, на основе которого выстраивались фактически все сложнейшие конструкции общественной организации, свойственные человеческой цивилизации. Семья является наиболее устойчивым социальным образованием, о чем свидетельствует тот факт, что в современном мире подавляющее большинство людей живет в семьях. В силу этого обеспечение прав семьи, матерей, отцов и детей, их социальная и правовая защита относятся к числу основных задач государства.

Восстановление прав детей на воспитание в семье и на общение с родителями и близкими родственниками является одной из основных задач Уполномоченного. Обращения по данным вопросам являются трудными и неоднозначными. Обусловлено это тем, что, как правило, имеет место межличностный конфликт между бывшими членами семьи – бывшими супругами, близкими родственниками. Конфликтующие стороны, особенно при длительном споре, за личными претензиями друг к другу, упускают из вида интересы самого ребенка. В таких ситуациях нет правых и виноватых родителей, но однозначно есть пострадавшая сторона – ребенок, родители которого не могут прийти к соглашению.

За отчетный период поступило 129 обращений по вопросам определения места жительства детей с одним из родителей и определения порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (-7 в сравнении с АППГ).



К рассмотрению обращений по вопросам определения места жительства детей и определения порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, привлекаются КДН и ЗП и органы опеки и попечительства. Информация своевременно направляется в указанные органы для содействия в определении порядка общения и преодолении конфликта на досудебном этапе. Вовлечение в процесс рассмотрения указанных органов позволяет оперативно проверять представленные в обращении факты, устанавливать в каких условиях проживает несовершеннолетний, кто занимается его воспитанием, имеется ли угроза жизни и здоровью и принимать меры для защиты нарушенных прав детей.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОРЯДКА ОБЩЕНИЯ И ДР.



Самое большое количество обращений ежегодно поступает от жителей Всеволожского района (-10 в сравнении с АППГ). Во многом такие показатели связаны с высоким числом проживающих на территории данного района молодых семей с детьми, в которых высока вероятность возникновения конфликтов.

Семейный кодекс РФ в соответствии с Конвенцией о правах ребенка к основным принципам семейного законодательства относит приоритет семейного воспитания детей, заботу об их благосостоянии и развитии, закрепляет право каждого ребенка жить и воспитываться в семье. Ст. 54 СК РФ гарантировано право ребенка на заботу со стороны родителей, право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей и совместно с ними проживать, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В силу ч. 1 ст. 55 СК РФ ребенок имеет право на общение с обоими родителями.

В случае возникновения спора, родителям не стоит забывать, что при осуществлении родительских прав они не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию (ч. 1 ст. 65 СК РФ). Для этого родителям необходимо понимать, что сам факт участия ребенка в подобном конфликте (как правило, ситуация разворачивается на глазах ребенка, или же он просто становится инструментом в руках родителей, на него оказывается всяческое воздействие и давление с целью склонить его к поддержке одного из родителей), безусловно негативно скажется на ребенке в дальнейшем.

На сегодняшний день, обращение в суд об определении места жительства и порядка общения с ребенком остается наиболее востребованным средством защиты родителей своего права на общение с ребенком. По сведениям Ленинградского областного суда за 2021 год судами Ленинградской области было рассмотрено 333 иски (345 за АППГ) о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно.

РАССМОТРЕНИЕ ИСКОВЫХ ЗАЯВЛЕНИЙ В 2021 г.



При подаче искового заявления в суд родителям необходимо досконально изучить все сопутствующие вопросы, связанные с определением места жительства ребенка с одним из родителей. После определения места жительства, у родителя, проживающего отдельно, может возникнуть вопрос о порядке встреч с ребенком, а при наличии конфликта между бывшими супругами, единственным возможным решением проблемы вновь становится обращение в суд.

В целях своевременной защиты родителями своих прав и прав несовершеннолетних детей Уполномоченный рекомендует ходатайствовать перед судом о совместном рассмотрении вопросов об определении места жительства ребенка и об определении порядка общения с ребенком, родителем проживающим отдельно. При этом вопрос о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей необходимо выделять в отдельное производство, что будет способствовать правильному и своевременному рассмотрению и разрешения дела, так как длительное рассмотрение судами семейных споров может нарушить право несовершеннолетнего на получение содержания от родителей.

Однако наличие решения суда не всегда гарантирует реализацию права родителя, проживающего отдельно, на общение с ребенком. Ежегодно по факту нарушения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей выносятся постановления о привлечении их к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ. В 2021 году в Ленин-

градской области было вынесено 24 таких постановления (12 за АППГ), а также 2 постановления по факту повторного совершения указанного административного правонарушения (6 за АППГ).

Основной причиной совершения административных правонарушений является злоупотребление законным представителем ребенка своими правами. Однозначно действуя в ущерб его интересам, многие намеренно игнорируют вступившее в силу решение суда об определении места жительства ребенка и определении порядка общения, препятствуя исполнительному производству.

В качестве еще одной причины, затрудняющей своевременное исполнение судебных решений данной категории, следует отметить нежелание самого ребенка общаться с другим родителем. Согласно разъяснениям УФССП России по Ленинградской области отказ ребенка остаться с взыскателем не является основанием для окончания исполнительного производства и возвращения исполнительного документа взыскателю. При возникновении подобных ситуаций большое значение имеет привлечение к совершению исполнительных действий специалистов, обладающих специальными знаниями в области психологии, в компетенцию которых входит оценка психологического состояния ребенка.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Бокситогорского района по вопросу неисполнения решения суда о порядке общения с сыном.

Из-за конфликтных отношений с матерью ребенка, заявитель передал исполнительные документы в Бокситогорский районный отдел судебных приставов, было возбуждено исполнительное производство. По мнению заявителя, судебные приставы-исполнители бездействовали, в связи с чем, на момент обращения к Уполномоченному, решение суда не исполнялось.

Проведенная проверка показала, что судебный пристав-исполнитель принимал неоднократные попытки исполнения решения суда по порядку общения, однако ребенок осуществлять контакт с отцом категорически отказывался.

В связи с тем, что судебный пристав-исполнитель не обладает специальными навыками и знаниями, достаточными для определения является ли отношение несовершеннолетнего ребенка к отцу сформированным под влиянием матери, было принято решение о необходимости привлечения специалиста-психолога для участия в исполнительных действиях.

Принятые меры способствовали налаживанию отношений между отцом и ребенком, решение суда о порядке общения исполнено.

Конфликтные отношения родителей не должны нарушать права ребенка. Родители должны корректно относиться друг к другу, чтобы не подрывать авторитет в глазах ребенка, совместно решать вопросы, касающиеся воспитания и образования детей. При наличии конфликта и проблем в организации общения с ребенком Уполномоченный рекомендует родителям воспользоваться услугами специалиста-психолога или медиатора.

Конституция Российской Федерации в ст. 38 закрепляет равные права и обязанности родителей по заботе и воспитанию детей. В соответствии с Семейным кодексом Российской Фе-

дерации все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации лицо с помощью доверенности может уполномочить другое лицо для представительства перед третьими лицами. Возникает вопрос, может ли родитель на основании доверенности уполномочить другое лицо исполнять обязанности законного представителя несовершеннолетнего.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Сланцевского района в защиту прав своей несовершеннолетней дочери.

Заявитель представил доверенность, удостоверенную нотариусом Сланцевского нотариального округа Ленинградской области из которой следует, что мать ребенка уполномочила гражданина М. быть ее представителем как законного представителя несовершеннолетней дочери.

Посчитав, что данная доверенность выдана незаконно и не имеет юридической силы, так как фактически права и обязанности родителей возлагаются на иное лицо, заявитель подал исковое заявление о признании недействительной нотариально удостоверенной доверенности.

Суд пришел к выводу, что данная доверенность предоставляла гражданину М. неограниченный круг полномочий, таким образом, мать ребенка передала ему права и обязанности, возникающие в связи с воспитанием, образованием, медицинским обслуживанием ребенка, которые являются неотчуждаемыми и непередаваемыми, поскольку указанные в доверенности вопросы жизни и ребенка должны решаться родителями лично. Решением суда доверенность была признана недействительной.

В рамках рассмотрения обращений граждан Уполномоченным был направлен запрос в Нотариальную палату Ленинградской области (далее НПЛЮ) о правильности совершения действий нотариусов при удостоверении вышеописанной доверенности. Данный вопрос обсуждался на заседании Методического Совета, однако в связи с неоднозначностью мнений Методического Совета и Членов Правления НПЛЮ был сделан запрос в Центр экспертизы Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее Центр экспертизы) для получения научного заключения. Полученное заключение было направлено в адрес Уполномоченного, однако Президент НПЛЮ указал, что мнение Центра экспертизы не в полной мере совпадает с мнением НПЛЮ, так как сложившаяся нотариальная практика не позволяет согласиться с некоторыми выводами.

Эксперты сошлись во мнении, что необходимость получения согласия второго родителя при удостоверении вышеуказанной доверенности не требуется, так как такое требование будет ущемлять права родителя, выдающего доверенность, в осуществлении своих родительских прав. Законодательством не предусматривается запрет на выдачу доверенности одним из родителей и не установлено требование о составлении доверенности обоими родителями совместно. Организация или учреждение, в которое представлена такая доверенность, вправе истребовать согласие

второго родителя на осуществление конкретных указанных в доверенности полномочий.

Центр экспертизы считает, что удостоверение такой доверенности возможно, однако она должна носить временный характер, так как в случае невозможности исполнения родителем своих прав и обязанностей, должен быть решен вопрос об установлении опеки над несовершеннолетним. Также эксперты указывают, что полномочия «сопровождать ребенка при посещении медицинских организаций, приводить и забирать несовершеннолетнего при посещении образовательных учреждений» не может быть включено в доверенность, поскольку эти действия могут совершаться только лично законным представителем, либо лицом, на которое обязанность по совершению этих действий возложена договором.

- ❖ Данный вопрос требует тщательной проработки с последующим внесением изменений в федеральное законодательство, при этом должны быть соблюдены интересы всех сторон правоотношений. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что необходимо утвердить закрытый перечень полномочий, которые родители могут передавать иным лицам для представления интересов своих несовершеннолетних детей.

ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

- ❖ **Право ребенка жить и воспитываться в семье – одно из важнейших прав ребенка.**

В целях реализации данного права должны создаваться условия для соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающимся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. А при необходимости – приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения, на воспитание в семьи граждан.

Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. В целях реализации данного указа Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.08.2021 года № 511-р утверждены Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по ее реализации до 2025 года. Органы исполнительной власти Ленинградской области в рамках межведомственного взаимодействия, взаимодействия с предприятиями экономической сферы и представителями родительской общественности продолжают комплексную работу по обеспечению прав несовершеннолетних, в том числе и в сфере защиты материнства, отцовства и детства.

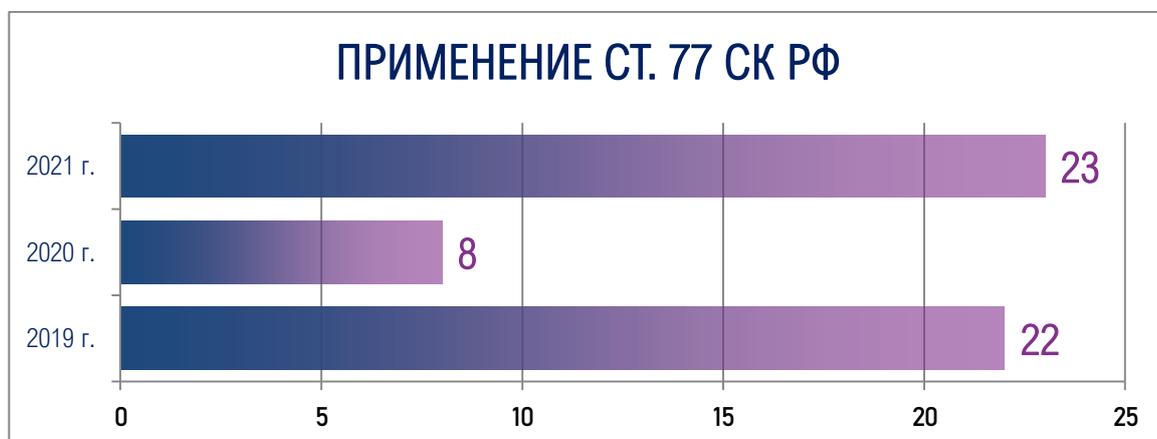
По сведениям Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области за 2021 год количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 668 детей, в том числе 478 детей – социальные сироты при живых родителях. Однако положительная тенденция сокращения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохраняется с 2014 года, тогда общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило – 5 469 человек.

№	Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2017	2018	2019	2020	2021
1	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных)	4798	4691	4500	4318	4207
2	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	526	552	493	507	668
3	Общее число детей, указанной категории содержащихся в стационарных учреждениях,	585	589	580	563	563
	из них: количество детей-сирот	71	92	130	129	190
4	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	601	605	624	363	518
5	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	287	292	262	206	293
6	Численность родителей, лишенных родительских прав	450	539	575	313	425
	в том числе, в связи с жестоким обращением	0	2	1	0	6
7	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	15	14	8	1	6
8	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	53	75	84	65	110
9	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба или единственный родитель	47	61	65	58	93
10	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	43	69	65	51	80
11	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	7	8	4	3	2
12	Численность детей, оставленных матерями при рождении	72	50	47	37	25

В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со ст. 77 СК РФ немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, на основании акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или главы муниципального образования, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

В сравнении с АППГ количество родителей, лишенных родительских прав, увеличилось на 26%. Показатель лишения родительских прав по причине жестокого обращения с детьми самый высокий за последние 10 лет.

Анализ также показывает, что по итогам 2021 года почти в 3 раза повысился показатель количества отобранных детей по ст. 77 СК РФ «Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью», что соответствует уровню 2019 года. Данная мера применялась в Гатчинском, Кингисеппском, Киришском, Ломоносовском, Тихвинском и Тосненском районах.



В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-21 от 1 января 2017 года о проведении всестороннего анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в течение всего 2021 года проводилась проверка по всем случаям отобрания детей по ст. 77 СК РФ.

Фактов необоснованного отобрания детей из семьи и чрезмерного вмешательства в семью по результатам проверки Уполномоченным выявлено не было. В 2022 году мониторинг отобрания детей в порядке, предусмотренном ст. 77 СК РФ будет продолжен.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 № 228-рг «О проведении в Ленинградской области комплексной профилактической операции «Подросток» в апреле 2021 года проведены мероприятия II этапа операции – «Семья», целью которого является осуществление мероприятий по социальной и правовой защите несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. В период операции межведомственные рабочие группы осуществляли обследование жилищно-бытовых условий семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении и рейдовые профилактические мероприятия в вечернее и ночное время.

Всего за период операции «Семья» рабочими группами проверено по месту жительства 3229 семьи. Выявлено 329 семей, где родители уклоняются от воспитания и содержания детей; 69 семей, где есть дети, не имеющие регистрацию по месту жительства; 9 семей с детьми. По итогам проверок 92 ребенка направлены в учреждения здравоохранения для обследования; 119 родителей направлены на лечение. Родителям дано свыше 2500 тысяч консультаций по вопросам получения мер социальной поддержки и государственной социальной помощи.

В целях повышения эффективности мер, направленных на профилактику социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактики возвратов детей из замещающих семей в Ленинградской области Уполномоченным ежегодно проводится статистический анализ в данной сфере.

В 2018 и 2019 году на основе проведенного анализа Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области была выявлена неэффективность принимаемых мер по предупреждению социального сиротства. Ежегодный доклад был направлен Губернатору Ленинградской области, в Законодательное Собрание и Общественную палату Ленинградской области. В 2020 году наблюдалось значительное снижение большинства показателей, однако в 2021 году мы наблюдаем резкий рост всех показателей, что свидетельствует о неэффективности принимаемых мер по предупреждению социального сиротства.

	2019	2020	2021
Количество родителей, лишенных родительских прав	▲ на 3%	▼ на 45,5%	▲ на 26%
Количество родителей, ограниченных в родительских правах	▼ на 5,8%	▼ на 21,5%	▲ на 36%
Количество выявленных социальных сирот	▼ на 2,9%	▼ на 3,8%	▲ на 21%
Количество детей, отобранных в связи с угрозой их жизни и здоровью	▲ на 36%	▼ на 63,6%	▲ на 65%

**Снижение и рост показателей указан в сравнении с АППГ*

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области необходимо провести мониторинг по выявлению причин роста показателей социального сиротства и принять дополнительные меры по его предупреждению в Ленинградской области.

УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

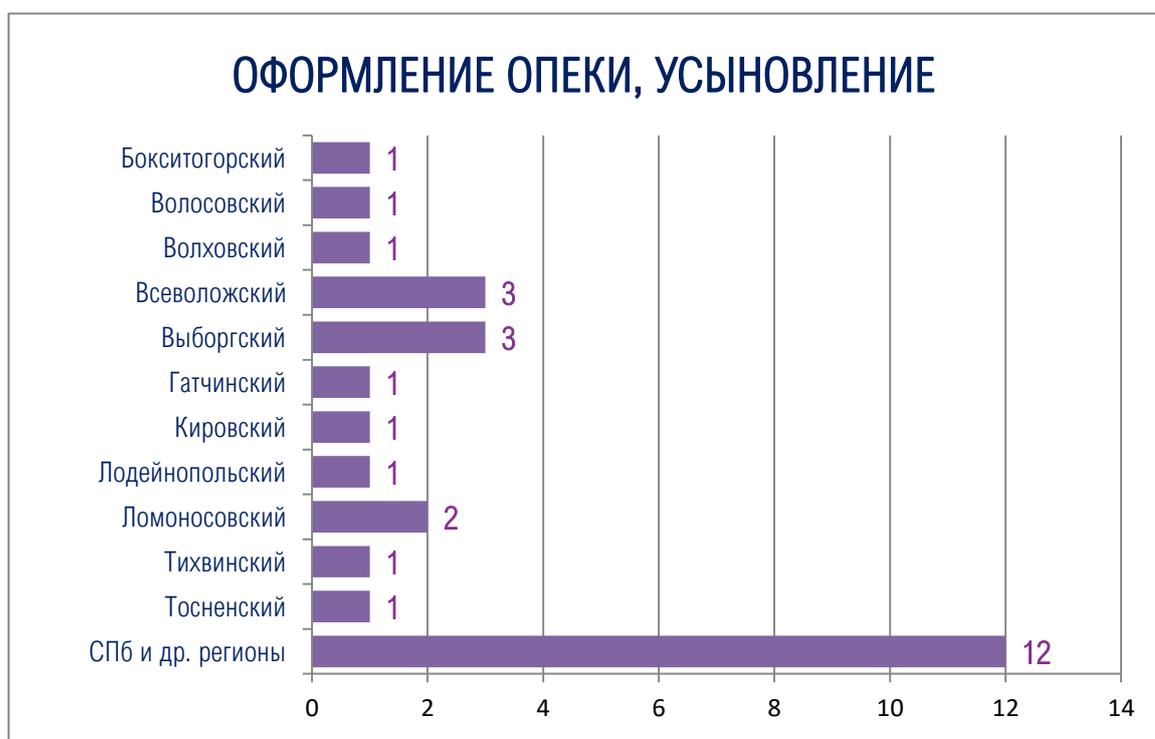
❖ **Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.**

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства (ст. 54 СК РФ). Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

За отчетный период 2021 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступило 29 обращений по вопросам устройства ребенка в семью (опека, попечительство, приемная семья, усыновление). Данный показатель снизился почти в 2 раза в сравнении с АППГ.



Как правило, граждане просят разъяснить порядок оформления опеки над детьми и порядок взаимодействия с органами опеки и попечительства. Однако ежегодно самое большое количество обращений поступает в адрес Уполномоченного от жителей других субъектов Российской Федерации по вопросам получения информации о детях, оставшихся без попечения родителей, и получения направлений на их посещение. Поскольку Уполномоченный не является региональным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, данные обращения направляются для рассмотрения в Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.



Приоритетными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области является передача их в приемную семью, под опеку и на усыновление.

УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ			2019	2020	2021
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания			524	316	439
в т.ч	Усыновленные	гражданами РФ	62	43	39
		гражданами иностранных государств	15	2	5
	Переданные	под опеку	273	168	233
		на патронат	-	-	-
		в приемные семьи	174	103	149
	Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях (всего), в том числе:			3992	3801
Переданных под опеку			2669	2409	2264
Переданных в приемную семью			1323	1392	1400

Анализ показывает, что ежегодно увеличивается доля детей, переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании.

	2017	2018	2019	2020	2021
Общее количество детей, переданных на воспитание в семьи	4120	4216	3992	3801	3664
в том числе, находящихся на воспитании в приемной семье	1197	1216	1323	1392	1400
Доля (%)	29	29	33	36	38

Рост этого показателя начинается с 2014 года, когда вступил в законную силу областной закон № 19-оз от 11.04.2014 «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» согласно которому, право на меры социальной поддержки предоставляется также многодетной приемной семье.

Дополнительная финансовая поддержка приемных родителей создает благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, и выглядит намного привлекательней безвозмездной опеки и усыновления.

Согласно информации, представленной комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, в 2021 году на усыновление гражданам Российской Федера-

ции было передано 39 детей. К сожалению, данный показатель постепенно снижается уже на протяжении 4 лет.

УСЫНОВЛЕННЫЕ	2017	2018	2019	2020	2021
Гражданами Российской Федерации	73	79	62	43	39
Гражданами иностранных государств	14	13	15	2	5

За отчетный период на усыновление иностранным гражданам было передано 5 детей. Снижение данного показателя за последние 2 года связано с закрытием государственных границ для предупреждения распространения коронавирусной инфекции.

	2017	2018	2019	2020	2021
Всего	14	13	15	2	5
Италия	13	10	14	2	5
Израиль	1	2	1	0	0

Основной формой семейного устройства в Ленинградской области продолжает оставаться опека (попечительство), за 2021 год под опеку передано 233 ребенка, что на 28% больше в сравнении с АППГ (всего под опекой (попечительством) воспитывается 2264 детей). Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, за 2021 год составило 149 детей, что на 31% больше в сравнении с АППГ (всего в приемных семьях воспитывается 1400 детей). При этом на протяжении 3 лет наблюдается снижение количества усыновленных детей, в сравнении с показателем 2019 года количество детей, усыновленных гражданами РФ, уменьшилось на 37%. Всего по состоянию на 01 января 2022 года на воспитании в семьях находятся 3664 ребенка, оставшихся без попечения родителей.

В Ленинградской области разработана программа комплексной подготовки граждан, изъявивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять на воспитание в семью детей, оставшихся без родителей, в иных формах установленных семейным законодательством Российской Федерации, которая и реализуется Комитетом общего и профессионального образования.

Анализ показывает, что за 2021 год количество семей желающих принять ребенка на воспитание в семью увеличилось на 40%. Данный показатель самый высокий за последние 7 лет.

	2017	2018	2019	2020	2021
Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год	232	219	232	177	293
Снято с учета семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год	200	230	208	210	218
Из них: в связи с принятием в семью ребенка	186	192	183	156	174

Несмотря на значительные меры социальной поддержки семьям, взявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей, выстроенную систему и комплексное решение вопроса о передаче детей на воспитание в семью, по-прежнему выявляются факты ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию детей в семьях опекунов и в приемных семьях. В сравнении с АППГ данный показатель уменьшился в 2 раза.

В 2021 году органами опеки и попечительства было отменено 47 решений о передаче ребенка на воспитание в семью, что на 13% больше в сравнении с 2020 годом, в том числе 31 решение по инициативе самих опекунов о досрочном снятии опеки над несовершеннолетними детьми.

	2017	2018	2019	2020	2021
Отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью под опеку, всего	40	49	38	41	47
В связи с ненадлежащим исполнением обязанностей опекуна	4	20	4	8	4
По инициативе опекуна	22	27	24	30	31
По причине жестокого обращения	0	0	0	1	0
Досрочно расторгнуты договоры с приемными родителями	3	3	4	2	0

По-прежнему опекуны отказываются от воспитания детей в связи с межличностными конфликтами, невозможностью оказывать положительное воздействие на ребенка и в возрасте от 11-13 лет и старше, возвращают детей в государственные учреждения, что требует от органов опеки и попечительства более внимательно принимать решения о передаче детей под опеку.

Ежегодно в Ленинградской области проводится региональная конференция для приемных родителей «Приемная семья: достижения и перспективы». В 2021 году темой конференции была определена «Профилактика отказов от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Благополучие ребенка в приемной семье». Уполномоченный по правам ребенка

в Ленинградской области также принял участие в указанной конференции. В панельной дискуссии была отмечена актуальность темы вторичного сиротства, необходимость поддерживающей позиции по отношению к приемной семье, как со стороны государства, так и со стороны негосударственного сектора.

Уполномоченный поддержал инициативу участников конференции о создании сообщества приемных родителей Ленинградской области в целях повышения компетентности приемных родителей и создания условий для профилактики вторичного сиротства.

УСТАНОВЛЕНИЕ, ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

■ ПРИМЕР

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился гражданин Р. в связи с несогласием о передаче его сына под опеку гражданину П.

После расторжения брака ребенок остался проживать с матерью – гражданкой О., которая в дальнейшем вышла замуж за гражданина П. Гражданин Р. не принимал участия в воспитании сына 11 лет, поэтому детско-родительские отношения сформированы не были. После смерти гражданки О. он решил забрать сына к себе, однако узнал, что гражданин П. назначен опекуном несовершеннолетнего.

Поскольку ребенку на момент принятия решения о назначении опекуна было больше 10 лет, орган опеки и попечительства выяснил его мнение по вопросу проживания в семье отца. Несовершеннолетний в письменной форме отказался проживать с гражданином Р. и дал свое согласие на назначение гражданина П. его опекуном.

Гражданину Р. даны рекомендации по дальнейшему формированию детско-родительских отношений с сыном с использованием услуг психолога.

Опекуны являются законными представителями несовершеннолетних и вправе выступать в защиту их прав в любых отношениях без специального полномочия. В связи с этим законные представители детей-сирот (опекуны, попечители, приемные родители) должны обладать

достаточными правовыми познаниями, чтобы обеспечить надлежащую защиту прав своих подопечных. Органы опеки, в свою очередь, должны осуществлять контроль исполнения возложенных на опекуна полномочий, и в случае необходимости оказывать помощь, но основное бремя защиты прав ребенка ложится именно на опекуна.

В соответствии с законодательством, необходимые знания опекун должен получать в период прохождения обучения, будучи еще кандидатом в опекуны. Однако практика показывает, что не все опекуны имеют необходимый уровень подготовки, и способны эффективно защищать права и законные интересы переданных им на воспитание детей. В частности, это касается вопросов взыскания алиментов с родителей, лишенных родительских прав в отношении ребенка, решения вопросов обеспечения подопечного ребенка жильем (подготовка и своевременная подача документов в органы опеки и попечительства).

Опекун обязан воспитывать ребенка, находящегося под опекой, заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Опекун вправе самостоятельно определять способы воспитания, однако практика показывает, что не все опекуны справляются с воспитанием подопечных должным образом.

■ ПРИМЕР:

В 2012 году гражданка Б. была назначена опекуном двух несовершеннолетних.

В 2021 году было возбуждено уголовное дело по факту совершения в отношении несовершеннолетней К. преступлений предусмотренных ст. 131 УК РФ – изнасилование, ст. 132 УК РФ – насильственные действия сексуального характера, ст. 135 УК РФ – развратные действия. Обвинение в совершении указанных преступлений предъявлено супругу гражданки Б.

Следственный отдел направил информацию в адрес главы администрации для принятия мер к отстранению гражданки Б. от исполнения обязанностей опекуна в отношении несовершеннолетней К. Администрацией было принято решение об отстранении гражданки Б. от исполнения обязанностей опекуна в отношении несовершеннолетних К. и В. до окончания расследования уголовного дела.

■ ПРИМЕР:

В январе 2021 года гражданин А. и гражданка О. были ограничены в родительских правах в отношении троих детей. На основании постановления администрации над несовершеннолетними была установлена опека, опекуном назначена бабушка детей – гражданка В.

В соответствии со ст. 75 СК РФ родителю, родительские права которого ограничены судом, могут быть разрешены контакты с ребенком, если это не оказывает на ребенка вредного влияния. Контакты родителя с ребенком допускаются с согласия органа опеки и попечительства. За соответствующим согласием ни гражданин А. ни гражданка О. в орган опеки и попечительства не обращались. При этом опекуном неоднократно допускалось нахождение несовершеннолетних с родителями, что могло нанести им вред.

В связи с вышеизложенным, администрацией было принято решение об отстранении гражданки В. от исполнения обязанностей опекуна.

По сведениям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградской области в 2021 году было установлено 5 случаев совершения общественно опасных деяний опекаемыми несовершеннолетними (6 случаев за АППГ), а также 1 случай – несовершеннолетним, проживающим в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1 случая за АППГ).

В целях недопущения нарушения прав детей-сирот, вследствие некомпетентных действий опекунов, органам опеки и попечительства необходимо проводить системную работу по подготовке кандидатов в опекуны и текущему контролю уровня знаний опекунов, исполняющих свои обязанности.

Областным законом Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» установлено, что на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) ежемесячно выплачиваются денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря и оборудования. Размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), устанавливается в соответствии с возрастом подопечного исходя из натуральных норм на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудование, утвержденных Правительством Ленинградской области. Однако в расчет не берется величина прожиточного минимума – минимальной необходимой для обеспечения жизнедеятельности суммы доходов гражданина.

Анализ показывает, что размер ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте до 6 лет в 2021 году был меньше прожиточного минимума на 12%. На 2022 год прожиточный минимум для детей установлен в размере 12 398 рублей, а размер ежемесячной выплаты опекуну останется на уровне 2021 года. Таким образом, разница между прожиточным минимумом и размером ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте до 6 лет в будущем году составит уже 23%.

	2019	2020	2021
Размер прожиточного минимума для детей	10 600 руб.	10 790 руб.	10 869 руб.
Размер ежемесячной выплаты опекуну:			
– до 6 лет	8 856 руб.	9 210 руб.	9 585 руб.
– старше 6 лет	11 575 руб.	12 038 руб.	12 520 руб.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что размер ежемесячной выплаты на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) должен соответствовать размеру прожиточного минимума установленного для детей в Ленинградской области независимо от возраста ребенка.

В соответствии с 37 ГК РФ опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. При возникновении необходимости в расходовании денежных средств подопечного, опе-

кун подает заявление с приложением необходимых документов в орган опеки и попечительства по месту жительства.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Ломоносовского района в защиту прав опекаемых детей.

Ранее семья проживала на территории г. Санкт-Петербург, где была оформлена опека и назначены выплаты денежных средств на содержание подопечных. В связи с переездом, личные дела были переданы в отдел по опеке и попечительству администрации Ломоносовского муниципального района, дети поставлены на учет, назначена ежемесячная денежная выплата на содержание детей, находящихся под опекой.

Опекун обратился в отдел по опеке и попечительству с заявлением о разрешении на расходование денежных средств, принадлежащих несовершеннолетним в виде выплаты на опекаемых детей. На основании решения опекунского совета заявителю было отказано.

Для проведения проверки Уполномоченным было направлено письмо в Ломоносовскую районную прокуратуру. По результатам прокурорской проверки выявлены нарушения требований ст. 37 ГК РФ. По факту выявленных нарушений главе администрации внесено представление.

По результатам рассмотрения представления должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, права детей и опекуна восстановлены.

- ❖ **Главам администраций необходимо провести разъяснительную работу с сотрудниками органов опеки и попечительства о порядке рассмотрения заявлений опекунов о выдаче разрешения на распоряжение имуществом подопечного, в том числе расходования денежных средств.**

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

- ❖ **Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39 Конституции РФ).**

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области проводится большая работа по правовому просвещению граждан, в том числе и по вопросам социальной защиты. На сайте Уполномоченного в тематических разделах в удобной форме, представлена актуальная информация, позволяющая заявителям, еще на этапе до обращения к Уполномоченному, получить ответы на ряд интересующих их вопросов, что подтверждается статистикой посещения данного ресурса. В случае если представленной на сайте информации недостаточно для разрешения вопросов, заявитель обращается напрямую к Уполномоченному.



После резкого увеличения количества поступающих обращений по вопросам социальной защиты в 2020 году, их количество в 2021 году остается на прежнем уровне. За отчетный период поступило 144 обращения (+4 к АППГ). Граждане обращались за разъяснением норм действующего законодательства в сфере социального обслуживания, но большая часть обращений связана с проблемой реализации прав семей, имеющих детей, на получение мер социальной поддержки.

Как и в предыдущие годы больше всего обращений поступило из Всеволожского района, однако их количество снизилось на 34% (-20 в сравнении с АППГ). По-прежнему поступает большое количество обращений из Гатчинского района (- 2 в сравнении с АППГ). Также стоит отметить высокий рост обращений в адрес Уполномоченного от жителей Тосненского района, на 57% по сравнению с 2020 годом (+12 в сравнении с АППГ).

Все обращения граждан рассматривались во взаимодействии с Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения», Ленинградским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, органами местного самоуправления, городскими и районными прокуратурами Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области.



В 2020 году рост обращений во многом был связан с тем, что люди в условиях пандемии, вызванной распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), оказались в тяжелом материальном положении и искали помощи от государства. В 2021 году рост обращений связан с введением на федеральном уровне новой меры социальной поддержки – ежемесячного пособия для детей от 8 до 16 лет и возникшими сложностями в организации выплат на региональном уровне.

ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

В Ленинградской области предусмотрено множество мер социальной поддержки для разных категорий граждан, в том числе для семей с детьми. С 2017 года действует Социальный кодекс, который предусматривает ежемесячные и единовременные пособия, ежегодные и ежемесячные денежные выплаты на детей. Данные меры социальной поддержки предоставляются независимо от социальных выплат, предусмотренных федеральным законодательством.

Для определения права на получение меры социальной поддержки применяется базовая величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (в 2021 году – 32 840 рублей). Средний доход и размер мер социальной поддержки ежегодно устанавливаются областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. В 2021 году размер большей части социальных выплат остался на уровне 2020 года, однако для ряда выплат был повышен критерий нуждаемости, что позволило увеличить число получателей мер социальной поддержки.

№ П/П	НАИМЕНОВАНИЕ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ	РАЗМЕР (РУБ.)	КРИТЕРИЙ (ВЕЛИЧИНА, РУБ.)	ЧИСЛЕННОСТЬ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ
1	Единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания	33 000 – на первого 44 000 – на второго 55 000 – на третьего и последующих	СД 32840	12 774 – семьи 12 979 – детей
2	Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей	11 266	СД 32840	11296 – семей 12153 – ребенка
3	Ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания:		40% СД 13 136	
	На детей из обычных семей	800 – от 0 до 3 лет 600 – от 3 до 16 (18)		16 050 – детей
	На детей одиноких матерей	1700 – от 0 до 3 лет 1400 – от 3 до 16 (18)		6 431 – детей
	На детей родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, либо находящихся в розыске	1700 – от 0 до 3 лет 1400 – от 3 до 16 (18)		92 – ребенка
4	Ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до 3 лет:		40% СД 13 136	11 118– детей 137 – беременных
	Беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до двух лет	936		
	Детям в возрасте до трех лет	832		
5	Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка (региональная)	5 000	СД 32840	2 037 – семей
6	Ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным (многодетным приемным) семьям на каждого члена многодетной (приемной) семьи	733	СД 32840	12 233 – семьи
7	Денежная выплата на приобретение	4 160	СД	11825 – семей

	комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей		32840	21218 – детей
8	Материнский региональный капитал	126 936	СД 32840	2 283 – семьи
9	Дополнительное единовременное пособие при рождении одновременно трех и более детей	100 000 на каждого ребенка	СД 32840	6 – семей 18 – детей
	Единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения, предоставляемую при одновременном рождении трех и более детей	3 000 000		2 – семьи
10	Бесплатное обеспечение транспортным средством многодетных семей, воспитывающих семь и более детей (микроавтобус с числом посадочных мест до 8 включительно)	бесплатно	Без критерия	3 – семьи
11	Государственная социальная помощь:			
	Единовременная денежная выплата в случае пожара, наводнения или иного стихийного бедствия, произошедшего на территории Ленинградской области	20 000	Без критерия	11 072 – семьи
	Единовременная денежная выплата в случае заболевания, которое привело к необходимости использования дорогостоящих видов медицинских услуг по жизненным показаниям, применения дорогостоящих лекарственных препаратов медицинского применения	5 000		
	Единовременная денежная выплата в случае трудной жизненной ситуации, не позволяющей приобрести жизненно необходимые продукты питания, одежду, услуги	1 500		
	Единовременная денежная выплата в случае обучения студента в образовательной организации по очной форме обучения до достижения им возраста 23 лет	1 500		
12	По инициативе Уполномоченного по			

правам ребенка в Ленинградской области при поддержке Губернатора Ленинградской области осуществляются выплаты:			
Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием целиакия	26 369	Без критерия	99 – детей
Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия	39 327		27 – детей
Ежегодная выплата на ребенка в возрасте до 18 лет, страдающего заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанного в установленном порядке ребенком-инвалидом	5 949		1 – ребенок
Ежемесячная выплата на ребенка, страдающего врожденным буллезным эпидермолизом	100 000		5 – детей

В целях повышения престижа многодетных семей и их роли в улучшении демографической ситуации в Ленинградской области Социальным кодексом предусмотрен ряд дополнительных мер социальной поддержки для многодетных и многодетных приемных семей. Во многом благодаря этому в Ленинградской области продолжает увеличиваться количество многодетных семей.

- ❖ По сведениям Комитета по социальной защите населения Ленинградской области в банке данных АИС «Соцзащита» по состоянию на 01.01.2022 года зарегистрировано 18148 многодетных семей, что на 12% больше по сравнению с АППГ.



Однако законодательство не может учесть все возможные жизненные ситуации, в которых могут оказаться семьи. В целях совершенствования процесса формирования и реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения в отношении многодетных семей в 2020 году был создан координационный совет по делам многодетных семей Ленинградской области. В состав координационного совета входят представители региональных органов исполнительной и законодательной власти, государственных, социальных служб, благотворительных фондов, а также Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

- ❖ **Мониторинг выявляет текущие проблемы в сфере социальной защиты населения, а совместная работа членов координационного совета по делам многодетных семей Ленинградской области позволяет оперативно находить пути их решения.**

Ежегодно к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области поступают обращения от граждан, чьи семьи оказались в трудной жизненной ситуации и остро нуждаются в материальной поддержке. Неоценимую помощь в рассмотрении таких обращений Уполномоченному оказывает Ленинградское областное отделение Российского детского фонда. Также финансовую поддержку семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывают администрации муниципальных образований Ленинградской области. По ходатайству Уполномоченного такие семьи получают материальную и продуктовую помощь. В 2021 году Уполномоченным, совместно с Фондом оказана поддержка 8 семьям.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Кировского района по вопросу оказания материальной помощи для подготовки детей к школе.

Заявительница одна воспитывает пятерых детей. Младшие дети часто болеют и с ними необходимо сидеть дома, поэтому она не может устроиться на полный рабочий день. Мама устроилась на неполный рабочий день, работает удаленно, но заработной платы для того чтобы собрать всех детей к школе не хватает, поэтому она решила обратиться к Уполномоченному за помощью.

В целях оказания семье финансовой поддержки Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес председателя Ленинградского областного отделения Российского детского фонда. Помощь была оказана своевременно и семья смогла подготовиться к новому учебному году.

- ❖ **Благодаря межведомственному взаимодействию органов власти Ленинградской области и взаимодействию с различными общественными организациями всегда удается найти средства, чтобы оказать помощь и поддержку семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.**

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно проводится мониторинг обращений граждан, в целях выявления категорий детей и семей с детьми, которым требуется дополнительная поддержка. Так в Ленинградской области были установлены дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей:

- ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием целиакия;
- ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия;

- ежемесячная выплата на ребенка-инвалида, у которого в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида, выданной федеральным учреждением медико-социальной экспертизы, имеется запись о наличии второй или третьей степени ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности;
- ежемесячная выплата на ребенка, страдающего заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет и не признанным в установленном законом порядке ребенком-инвалидом;
- ежемесячная выплата на ребёнка, страдающего заболеванием врожденный буллезный эпидермолиз.

С 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области говорит о необходимости внесения изменений в законодательство Ленинградской области для предоставления меры социальной поддержки в виде компенсации стоимости путевки в размере 100% от расчетной стоимости путевки вне зависимости от того состоит законный представитель несовершеннолетнего ребенка в трудовых отношениях. Однако необходимые изменения в законодательство Ленинградской области внесены не были.

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривает в качестве дополнительной гарантии права на медицинское обеспечение возможность компенсации стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в случае самостоятельного приобретения путевки и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Аналогичная норма содержится в областном законе Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области».

Порядок и условия предоставления на территории Ленинградской области полной (частичной) компенсации стоимости путевок работающим гражданам в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия и круглогодичного действия, санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия и санатории для детей утвержден Постановлением Правительства Ленинградской области № 101 от 23.03.2018.

Право на частичную компенсацию стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия и круглогодичного действия, санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия и санатории для детей, расположенные на территории Российской Федерации, имеют работающие родители (законные представители) детей, зарегистрированных на территории Ленинградской области (в том числе детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях).

Права родителей не ограничены в количестве приобретенных путевок. Частичная оплата стоимости путевки за счет средств областного бюджета для работающих граждан составляет 70% от расчетной стоимости путевки. Приемным родителям, опекунам, попечителям, предоставляется компенсация стоимости путевки в размере 100% от расчетной стоимости путевки.

Однако зачастую роль опекунов (попечителей) берут на себя родные бабушки и дедушки несовершеннолетних детей, которые не состоят в трудовых отношениях в силу возраста, но

получают ежемесячную государственную денежную выплату в виде пенсии. Таким образом, данная категория опекунов (попечителей) лишена возможности реализовывать дополнительную гарантию права на медицинское обеспечение, предусмотренную федеральным и региональным законодательством.

- ❖ Уполномоченный считает необходимым внести изменения в законодательство Ленинградской области и установить меру социальной поддержки в виде компенсации стоимости путевки в размере 100% для всех законных представителей детей, оставшихся без попечения родителей.

ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Анализ обращений показывает, что часть проблем, с которыми сталкиваются заявители, вызваны недостаточным уровнем информированности населения. Как правило, заявитель не имеет представления о том, какие меры социальной поддержки и предоставление каких социальных услуг ему полагается по закону, а также, куда необходимо обращаться за их оформлением.

В большинстве случаев, заявитель вынужден обратиться к Уполномоченному по причине недостаточной информированности о своих правах, в 2021 году рассмотрено 30 таких обращений. В ходе рассмотрения обращений и при личной беседе выяснялось, что на муниципальном уровне заявитель не смог получить нужной информации о положенных ему мерах социальной поддержки, порядке получения той или иной услуги.

Информация о мерах социальной поддержки, порядках их назначения, списки документов, необходимы для их оформления, список органов, в которые могут обратиться граждане по указанным вопросам, должны быть доступны населению, и преподнесены в удобной и простой для восприятия форме.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Сосновоборского городского округа по вопросу отказа в назначении мер социальной поддержки.

Заявительница получила информационное письмо от отдела социальных программ администрации Сосновоборского городского округа, где сообщалось о порядке получения единовременной денежной выплаты на рождение ребенка. Письмо было направлено 19.08.2021 года – в день, когда ребенку исполнилось 6 месяцев. При этом в письме не содержалась информация о том, что единовременная денежная выплата назначается при условии, если обращение за ней со всеми необходимыми документами последовало не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка. В связи с чем, полученный отказ в назначении меры социальной поддержки вызвал недоумение.

В ходе проверки была получена информация о том, что письмо в адрес заявительницы направлялось несколько раз, в первый раз за 4 месяца до истечения срока подачи заявления по адресу регистрации заявительницы, второй раз – по ад-

ресу регистрации супруга заявительницы. Первое письмо могло быть не получено адресатом, если заявительница имела иное фактическое место проживания.

В марте 2021 года в Постановление Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 260 «Об утверждении Порядка и условий назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно в Ленинградской области» были внесены изменения, установлены новые основания для отказа в назначении или перерасчете ежемесячной выплаты, которые распространились на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2021 года. Однако не все родители смогли правильно понять новый порядок и условия назначения меры социальной поддержки.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Ломоносовского района по вопросу отказа в назначении ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет.

В адрес ЛОГКУ «ЦСЗН» Уполномоченным был направлен запрос о проведении проверки и предоставлении заявителю разъяснений о причине отказа в назначении меры социальной поддержки. В соответствии с поступившей информацией отказ связан с наличием движимого имущества, превышающего уровень имущественной обеспеченности семьи получателя.

- ❖ **На официальном сайте ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» в тематических разделах представлена вся необходимая информация для получателей мер социальной поддержки. Также осуществляется консультирование граждан по телефону, электронной почте, группе в Вконтакте, в Instagram. На официальном сайте Комитета по социальной защите населения Ленинградской области расположен социальный калькулятор ЕГИССО.**

При анализе обращений граждан по вопросам социального обеспечения Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области была выявлена неудовлетворительная работа Комитета по социальной защите населения Ленинградской области и подведомственного ему ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения».

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу неправомερных действий сотрудников ЛОГКУ «ЦСЗН» филиала во Всеволожском районе.

Заявление о назначении мер социальной поддержки было подано заявительницей 10.09.2020 года через портал федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг», было принято решение о назначении ежемесячной денежной выплаты. По причине технического сбоя операционной системы в установленном порядке направить межведомственный запрос о получении ежемесячной выплаты на территории других субъектов не представилось возможным.

30.09.2020 года заявительница повторно обратилась в ЛОГКУ «ЦСЗН» филиала во Всеволожском районе с заявлением о предоставлении иных мер социаль-

ной поддержки, при проверке было установлено ее прежнее место регистрации на территории Республики Карелия, на территории Ленинградской области заявительница зарегистрирована с 17.09.2020 года.

В январе 2021 года заявительница получило письмо, в котором было указано, что образовалась переплата ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет, и она должна произвести возврат денежных средств, выплаченных вследствие ее злоупотребления правом, так как она не сообщила сведения о своей регистрации на территории Республики Карелия. При этом дети были зарегистрированы на территории Ленинградской области. Выплата пособия была приостановлена до погашения возникшей задолженности.

Для проведения проверки Уполномоченный направил обращение в адрес Всеволожского городского прокурора. В ходе проверки факт проживания заявительницы с детьми на территории Ленинградской области был подтвержден, решение ЛОГКУ «ЦСЗН» филиала во Всеволожском районе о переплате было пересмотрено, выплата пособия возобновлена.

Продолжают поступать обращения по вопросам нарушения сроков предоставления государственных услуг и выплаты мер социальной поддержки.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу нарушения срока выплаты меры социальной поддержки.

Ребенок заявительницы страдает врожденным буллезным эпидермолизом и в соответствии со ст. 6.4. Социального кодекса ему полагается ежемесячная выплата. Ее размер составляет 100 000 рублей, денежные средства предназначены для приобретения дорогостоящих перевязочных материалов, которые родители не могут приобрести самостоятельно.

Заявление о назначении мер социальной поддержки было подано заявительницей 04.08.2020 года, решением ЛОГКУ «ЦСЗН» филиал во Всеволожском районе выплата назначена по 31.07.2021 года.

Однако в декабре 2020 года в Постановление Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» были внесены в части срока назначения выплат.

После обращения Уполномоченного в адрес ЛОГКУ «ЦСЗН» срок назначения выплаты был откорректирован, ежемесячная выплата назначена до апреля 2027 года. Ежемесячная выплата за период с августа по декабрь 2021 года была произведена на расчетный счет заявительницы. Таким образом семья не получала выплаты в течение 5 месяцев, что могло существенно сказаться на здоровье ребенка и оказываемой ему помощи в домашних условиях.

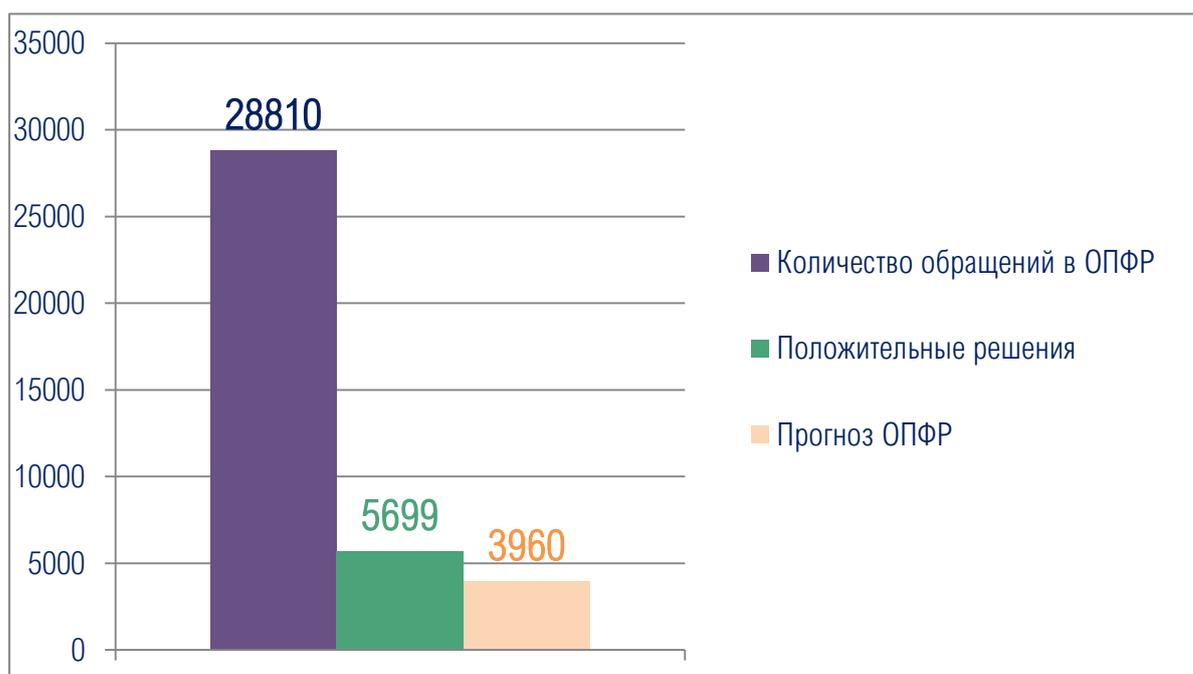
- ❖ Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» необходимо усилить методическое руководство сотрудниками филиалов, регулярно проводить разъ-

яснительную работу, сообщать о выявленных нарушениях при рассмотрении заявлений граждан и совместно устранять причины допущенных нарушений.

ПОЛУЧЕНИЕ ЕЖЕМЕСЯЧНОГО ПОСОБИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ ОТ 8 ДО 17 ЛЕТ

В 2021 году в Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее Федеральный закон № 81-ФЗ) были внесены изменения, установлена новая мера социальной поддержки семей с детьми. В соответствии со ст. 10.1. право на ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет имеет единственный родитель такого ребенка или родитель (иной законный представитель) такого ребенка, в отношении которого предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов, при этом размер среднедушевого дохода такой семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя, установленную в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанного пособия. Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет установлены Постановлением Правительства РФ от 28.06.2021 № 1037 (далее Правила назначения выплаты).

По сведениям ОПФР по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее ОПФР) в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ с заявлением о назначении ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет обратилось 28 810 граждан, однако выплата была назначена только по 5 699 заявлениям.



❖ В соответствии с Правилами назначения выплаты основанием для отказа в назначении пособия могут быть следующие случаи:

- если размер ежемесячного дохода на человека в семье выше величины регионального прожиточного минимума на душу населения;
- если в заявлении окажутся недостоверные или неполные данные;
- если заявитель не представил недостающие документы в течение 5 рабочих дней;
- если в собственности у семьи есть имущество, превышающее требования к движимому и недвижимому имуществу;
- если получатель пособия лишен родительских прав;
- достижение ребенком, на которого выплачивается пособие, возраста 17 лет;
- отмена усыновления ребенка, на которого выплачивается пособие;
- передача ребенка, на которого выплачивается пособие, под опеку (попечительство);
- помещение ребенка в организацию на полное государственное обеспечение, за исключением детей-инвалидов, учащихся по адаптированным образовательным программам;
- признание судом недееспособности получателя пособия;
- смерть ребенка, на которого выплачивается пособие;
- смерть получателя пособия;
- объявление получателя пособия в розыск;
- заключение под стражу получателя пособия;
- отмена судебного решения по выплате алиментов.

Изменения Федерального закона № 81-ФЗ вступили в силу 01 июля 2021 года, за 6 месяцев в адрес Уполномоченного поступило 28 обращений граждан с вопросами о порядке назначения ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет и жалобами на отказ ОПФР в назначении указанной выплаты. Все обращения были рассмотрены во взаимодействии с Управляющим ОПФР и Прокурором Ленинградской области. В 11 случаях решения ОПФР об отказе в назначении ежемесячного пособия были пересмотрены в пользу заявителя.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района с жалобой на необоснованный отказ ОПФР в назначении меры социальной поддержки.

В полученном решении об отказе в назначении мер социальной поддержки было указано, что заявитель не предоставил в установленный срок заявление (документы/сведения) после доработки. В комментарии к причине отказа было указано, что по имеющимся сведениям принять решение не представляется возможным, рекомендовано обратиться повторно.

Для организации проверки информация была направлена в Прокуратуру Ленинградской области. В ходе проверки выявлено нарушение п. 13 Правил назначения выплаты, так как в период рассмотрения заявления в ОПФР поступила информация из суда, подтверждающая наличие судебного решения о взыскании алиментов на содержание ребенка. В адрес управляющего ОПФР внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Тосненского района с жалобой на необоснованный отказ ОПФР в назначении меры социальной поддержки.

Заявительница через Единый портал государственных услуг подала заявление о назначении пособия на троих детей, указав, что является единственным родителем. В соответствии с Правилами назначения выплаты ОПФР вправе проверять достоверность документов (сведений), указанных в заявлении о назначении пособий. Статус единственного родителя был проверен посредством направления межведомственного запроса в органы ЗАГС. В связи с неправильно указанными данными, ответ на запрос в программный комплекс не поступил и заявителю было отказано в назначении меры социальной поддержки.

Сотрудники ОПФР предложили заявителю повторно подать заявление, правильно указав все данные, после чего решение об отказе было пересмотрено и принято решение о назначении ежемесячного пособия на троих детей.

- ❖ **Обращения граждан показали, что ОПФР не удалось с самого начала правильно организовать работу по рассмотрению заявлений граждан о назначении новой меры социальной поддержки. Во многом это связано с заниженными ожиданиями о количестве получателей пособия. При этом сотрудники ОПФР смогли выявить основные проблемы, возникающие при рассмотрении заявлений граждан, и принять меры направленные на их решение и обеспечение реализации прав граждан.**

Новая норма закона не смогла учесть все возможные жизненные ситуации, в которых могут оказаться семьи с детьми. На практике был выявлен ряд проблемных вопросов, связанных с реализацией права родителей и законных представителей несовершеннолетних на получение ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, однако порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Также родителям предоставлено право заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей. Однако формулировка ст. 10.1. Федерального закона № 81-ФЗ лишает родителей, воспользовавшихся своим правом на заключение алиментного соглашения, возможности получать ежемесячное пособие на ребенка.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Гатчинского района с жалобой на необоснованный отказ ОПФР в назначении меры социальной поддержки.

Заявительница находится в разводе, одна воспитывает четверых детей, в связи с чем обратилась с заявлением в ОПФР для получения ежемесячного пособия. Однако в связи с тем, что для содержания двоих несовершеннолетних детей

было заключено соглашение об уплате алиментов с бывшим супругом, право на получение ежемесячного пособия формально не возникло.

Аналогичная ситуация, связанная с содержанием ст. 10.1.Федерального закона № 81-ФЗ возникла в отношении опекунов детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с указанной статьей опекун имеет право на ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, в случае если ребенок остался без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с их смертью, признанием их безвестно отсутствующими, объявлением их умершими. При этом опекун, как законный представитель имеет право на получение ежемесячного пособия, если в его отношении предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов на подопечного.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Лужского района с жалобой на необоснованный отказ ОПФР в назначении меры социальной поддержки.

В 2014 году заявительница была назначена опекуном несовершеннолетней Д., единственный родитель которой был ограничен в родительских правах. По решению суда алименты на содержание несовершеннолетней Д. зачисляются на личный счет ребенка, открытый в отделении Сберегательного банка Российской Федерации. В связи с тем, что алименты по решению суда взысканы не в пользу опекуна, право на получение ежемесячного пособия формально не возникло.

- ❖ **Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым внести изменения в федеральное законодательство и расширить круг лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.**

ПОЛУЧЕНИЕ ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ВЫПЛАТЫ ДЛЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

В соответствии со ст. 6.1, ст. 6.4. Социального кодекса Ленинградской области дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, у которых в ИПРА, выданной федеральным учреждением медико-социальной экспертизы, имеется запись о наличии 2 или 3 степени ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности, из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Ленинградской области, имеют право на ежемесячную выплату.

В 2021 году к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области поступило 7 обращений с жалобами на неправомерные отказы в назначении вышеуказанной меры социальной поддержки. Во всех случаях основанием для отказа послужило отсутствие постоянной регистрации на территории Ленинградской области. При этом все заявители были зарегистрированы на территории Ленинградской области по месту пребывания.

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определяет государственную политику в области социальной защиты ин-

валидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с Законом РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 1.5. Социального кодекса Ленинградской области право на социальную поддержку, государственную социальную помощь, предусмотренные настоящим Кодексом, имеют граждане Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающие на территории Ленинградской области. Место проживания для получения мер социальной поддержки, государственной социальной помощи устанавливается на основании данных органов регистрационного учета либо иных документов, подтверждающих факт проживания.

Гражданин, обратившись в органы регистрационного учета с заявлением о регистрации его по месту пребывания, ставит государственные органы в известность о том, что на установленный период времени его постоянное место жительства изменено.

Таким образом, право граждан РФ, зарегистрированных в установленном порядке на территории Российской Федерации, на получение социальных пособий является государственной гарантией, обеспечиваемой за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и не может быть поставлена в зависимость от постоянной регистрации по месту жительства.

В соответствии с Административным регламентом предоставления на территории Ленинградской области государственной услуги по назначению мер социальной поддержки в связи с наличием у ребенка заболевания ЦСЗН в рамках межведомственного информационного взаимодействия для предоставления государственной услуги запрашивает в органе социальной защиты населения субъекта Российской Федерации и подведомственных ему учреждений документы (сведения) о получении (неполучении) государственной услуги, предусмотренной настоящим регламентом, по прежнему месту жительства, либо по месту постоянной регистрации в Российской Федерации – при отсутствии сведений в АИС «Соцзащита».

На основании вышеизложенного, в целях защиты прав детей-инвалидов Уполномоченный, в рамках рассмотрения каждого обращения, направлял письмо в городскую (районную) прокуратуру для восстановления нарушенных прав:

- в 3 случаях прокурором внесено представление руководителям филиалов ЛОГКУ «ЦСЗН», однако представления не были исполнены;
- в 1 случае решение филиала ЛОГКУ «ЦСЗН» было пересмотрено в связи с появлением у заявителя постоянной регистрации;
- в 1 случае прокурор не выявил нарушения прав ребенка-инвалида;
- по 2 обращениям проводится проверка.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Приозерского района по вопросу отказа в назначении ежемесячной выплаты на ребенка-инвалида, в связи с отсутствием постоянной регистрации на территории Ленинградской области.

Для проведения проверки действий сотрудников филиала ЛОГКУ «ЦСЗН» Уполномоченный направил обращение в адрес Приозерского городского прокурора. Был получен ответ от заместителя городского прокурора из которого следовало, что отказ филиала ЛОГКУ «ЦСЗН» в Приозерском районе в назначении ежемесячной выплаты на ребенка-инвалида в связи с временной регистрацией на территории Ленинградской области соответствует требованиям законодательства.

Данный ответ был обжалован Уполномоченным, обращение передано на личное рассмотрение Приозерскому городскому прокурору, однако он также пришел к выводу о правомерности отказа. В связи с этим Уполномоченный направил письмо в адрес Прокурора Ленинградской области, указав на результаты проверок по аналогичному вопросу Всеволожского и Тихвинского городских прокуроров.

Прокурор Ленинградской области указал на необходимость установления факта постоянного проживания ребенка-инвалида на территории Ленинградской области в судебном порядке и дал поручение Приозерской городской прокуратуре вернуться к проверке на предмет возможности обращения с заявлением в суд в целях защиты прав ребенка-инвалида.



Согласно представленной ЛОГКУ «ЦСЗН» информации о принятых решениях в назначении ежемесячной выплаты на ребенка-инвалида, в 2021 году было принято 5 положительных решений о назначении указанной выплаты по заявлениям гражданам, имеющим временную регистрацию на территории Ленинградской области. Положительные решения принимались филиалами ЛОГКУ «ЦСЗН» во Всеволожском, Выборгском, Лужском и Тосненском районах.

- ❖ Таким образом, в ходе рассмотрения обращений, на территории Ленинградской области выявлено отсутствие единообразия применения и толкования норм права, что подтверждается решениями городских и районных прокуроров.

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области проведена рабочая встреча с представителями Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения», Всеволожского городской прокуратуры, РО ВОРДИ Ленинградской области и родителей детей-инвалидов по вопросу правомерности отказов в назначении ежемесячной выплаты на ребенка-инвалида гражданам, имеющим временную регистрацию на территории Ленинградской области.

- ❖ Принято решение о подготовке Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области законопроекта о внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», которые будут направлены на решение выявленной проблемы. Данный законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Предоставление социального обслуживания гражданам в Ленинградской области регламентировано Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», законом Ленинградской области от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», а также Порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, утвержденным Постановлением Правительств Ленинградской области от 22.12.2017 № 606, распоряжением Комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 20.12.2019 № 2964 «Об организации работы по определению нуждаемости гражданина в социальном обслуживании».

Наименование государственной организации социального обслуживания	Численность несовершеннолетних, за исключением детей-инвалидов, получивших социальные услуги	Численность детей-инвалидов, получивших социальные услуги
ЛОГАУ «Бокситогорский КЦСОН»	281	109
ЛОГБУ «Волосовский КЦСОН «Берегиня»	16	5
ЛОГБУ «Волховский КЦСОН «Береника»	62	92
ЛОГАУ «Всеволожский КЦСОН»	155	96
ЛОГБУ «Выборгский КЦСОН»	139	77
ЛОГБУ «Выборгский КЦСОН «Добро пожаловать!»	67	56
ЛОГБУ «Гатчинский центр «Дарина»	86	162
ЛОГБУ «Кингисеппский СРЦ»	87	71
ЛОГБУ «Киришский КЦСОН»	54	19
ЛОГБУ «Кировский КЦСОН»	0	36
ЛОГБУ «Лодейнопольский ЦСОН «Возрождение»	81	58

ЛОГБУ «Киришский КЦСОН»	0	1
ЛОГБУ «Ломоносовский КЦСОН «Надежда»	95	83
ЛОГБУ «Подпорожский СРЦН «Семья»	188	88
ЛОГБУ «Приозерский КЦСОН»	45	0
ЛОГБУ «Сланцевский ЦСОН «Мечта»	152	74
ЛОГАУ «Сосновоборский КЦСОН»	72	50
ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН»	242	184
ЛОГБУ «Тосненский СРЦН «Дельфиненок»	69	61
ЛОГБУ «ЛО МРЦ»	0	244
ИТОГО	1 891	1566

Основными задачами учреждения социального обслуживания, оказывающими социальные услуги несовершеннолетним (за исключением детей-инвалидов) являются профилактика безнадзорности и беспризорности, а также социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Указанная категория несовершеннолетних является наиболее незащищенной и социально уязвимой, а действия или бездействия их родителей (иных законных представителей) создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей, либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию.

Поставщиком социальных услуг для граждан Ленинградской области являются Комплексные центры социального обслуживания населения (далее КЦСОН), расположенные в муниципальных районах и городском округе. Однако в Ломоносовском районе ЛОГБУ «Ломоносовский КЦСОН «Надежда» оказывает социальные услуги только детям-инвалидам в форме социального обслуживания на дому. При признании несовершеннолетнего нуждающимся в социальном обслуживании в стационарной форме, например, когда несовершеннолетний самовольно оставил семью или имеется внутрисемейный конфликт, ЛОГКУ «ЦСЗН» филиал в Ломоносовском районе принимает решение о его помещении в КЦСОН, расположенные в других районах Ленинградской области. В такой ситуации ставится под сомнение эффективность принимаемых мер по налаживанию детско-родительских отношений, так как родители могут быть лишены возможности приехать к своим детям. Схожая ситуация в Кировском районе Ленинградской области, где также отсутствует стационарное отделение социального обслуживания несовершеннолетних детей (за исключением детей-инвалидов).

- ❖ **Уполномоченный по правам ребенка считает, что в каждом районе (городском округе) Ленинградской области должна быть создана государственная организация социального обслуживания несовершеннолетних, где дети смогут получать необходимые услуги в стационарной и полустационарной форме.**

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 17 обращений граждан по вопросам организации и качества оказания социальных услуг в учреждениях Ленинградской области.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Лодейнопольского района по вопросу нарушения прав несовершеннолетних детей в ЛОГБУ «Лодейнопольский ЦСОН «Возрождение». Заявитель-

ница сообщила, что несовершеннолетний ребенок получил в центре доступ к психотропным лекарственным препаратам

Для проведения проверки действий сотрудников ЛОГБУ «Лодейнопольский ЦСОН «Возрождение» Уполномоченный направил обращение в адрес Лодейнопольского городского прокурора и руководителя ТО Росздравнадзора по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В ходе проведенной проверки были выявлены нарушения в части организации оказания медицинской помощи, в том числе назначения и выдачи лекарственных препаратов воспитанникам, нарушения правил хранения лекарственных средств для медицинского применения, включенных в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, в специальных журналах учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, и правил ведения и хранения специальных журналов учета операций, связанных с обращением лекарственных средств медицинского применения.

Директору ЛОГБУ «Лодейнопольский ЦСОН «Возрождение» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, составлен протокол об административном правонарушении по ст. 19.20. ч. 3 КоАП РФ.

Предписание исполнено, в штат учреждения принят сотрудник с наличием высшего медицинского образования и профессиональной переподготовкой по направлению «Организация здравоохранения и общественного здоровья», приняты меры по соблюдению установленных правил при обращении лекарственных средств, организована карантинная зона, представлены копии актов об уничтожении лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, заведены необходимые журналы.

В целях изучения вопроса соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, получающих социальные услуги в государственных организациях социального обслуживания Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области и Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области был разработан и утвержден график совместных выездов. Совместно с главными специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в выездных проверках принимали участие председатель и представители Регионального отделения «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (РО ВОРДИ). В течение 2021 года были осуществлены выезды в следующие учреждения:

- Ленинградское областное государственное автономное учреждение «Всеволожский комплексный центр социального обслуживания населения» (ЛОГАУ «Всеволожский КЦСОН»);
- Ленинградское областное государственное автономное учреждение «Бокситогорский комплексный центр социального обслуживания населения» (ЛОГАУ «Бокситогорский КЦСОН»);
- Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Гатчинский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Дарина» (ЛОГБУ «Гатчинский Центр «Дарина»);

- Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Ленинградский областной многопрофильный реабилитационный центр для детей-инвалидов» (ЛОГБУ «ЛО МРЦ»).

В ходе работы комиссия изучила вопросы доступности среды, организации профилактической работы с несовершеннолетними, организации медицинского обслуживания несовершеннолетних, обеспечения безопасности несовершеннолетних, реализации прав несовершеннолетних на образование, организации питания, доступности информации. Нарушений прав несовершеннолетних в ходе выездных проверок выявлено не было, однако имеется ряд замечаний и рекомендаций по улучшению работы учреждений, оказывающих социальные услуги несовершеннолетним.

Руководителям организаций необходимо усилить контроль над соблюдением требований СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», назначить ответственное лицо за актуализацию правовой информации на официальном сайте учреждения и рассмотреть возможность повышения качества доступной среды.

Представители РО ВОРДИ Ленинградской области в ходе совместных выездов отметили отсутствие в учреждениях необходимой материально-технической базы для проведения реабилитационных мероприятий детям с нарушениями опорно-двигательного аппарата: системы для безопасного передвижения в вертикальном положении, системы для вертикального статичного позиционирования в положении стоя, кресла-коляски со сложной системой поддержек и креплений, несоответствие размера мебели в кабинетах специалистов возрастным категориям детей-инвалидов, получающих услуги в учреждении (мебель рассчитана только на детей дошкольного возраста с незначительными нарушениями опорно-двигательного аппарата), отсутствие организации приема детей с тяжелыми нарушениями жизнедеятельности.

- ❖ **Комитету по социальной защите населения необходимо осуществить мониторинг укомплектованности комплексных центров социального обслуживания населения техническими средствами реабилитации для детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата и обеспечить учреждения необходимой материально-технической базой.**

При изучении паспортов доступности учреждений выявлено отсутствие адаптированного пассажирского транспорта, что ограничивает возможности граждан, не имеющих личных транспортных средств, доехать с детьми-инвалидами до объекта для получения социальных услуг. В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, в том числе путем адаптации общественного транспорта.

- ❖ **Руководителям муниципальных образований, в которых расположены комплексные центры социального обслуживания населения, многофункциональные реабилитационные центры, оказывающие услуги детям-инвалидам, необходимо обеспечить движение по маршрутам общественного городского транспорта адаптированного пассажирского транспорта.**

В ходе выездной проверки выявлено, что в связи с архитектурной особенностью зданий ЛОГАУ «Всеволожский КЦСОН», ЛОГАУ «Бокситогорский КЦСОН» и ЛОГБУ «Гатчинский Центр «Дарина» учреждения невозможно полностью приспособить с учетом потребностей детей-инвалидов и в соответствии с СП 59.13330.2016 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001». В центрах не хватает помещений для организации комфортных условий получения социальных услуг, организации дополнительных занятий и самообразования детей.

- ❖ **Уполномоченный считает, что на территории муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области необходимо организовать строительство новых многопрофильных центров, способных осуществлять комплексную работу с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также проводить качественную реабилитацию детей-инвалидов.**

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

- ❖ **Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41 Конституции РФ).**

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей (ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

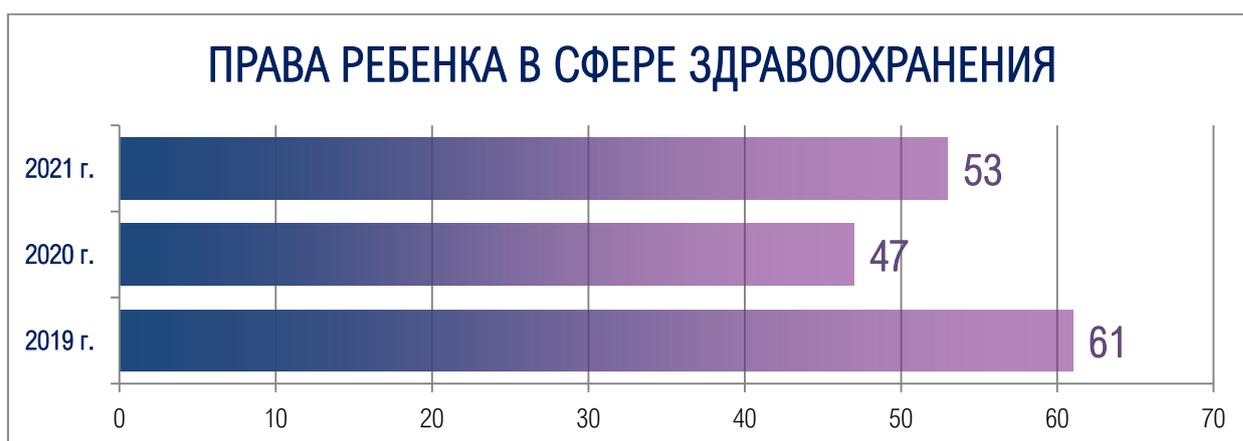
Областным законом Ленинградской области от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» установлены дополнительные гарантии реализации прав населения Ленинградской области в сфере охраны семьи и защиты прав детей в возрасте до трех лет, и дополнительные гарантии реализации прав несовершеннолетних в Ленинградской области в сфере охраны здоровья.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно получает обращения от граждан по вопросам здравоохранения. В целях организации эффективного рассмотрения таких обращений, и проведения своевременных проверок Уполномоченный активно взаимодействует с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области.

Представитель Уполномоченного по правам ребенка Ленинградской области входит в состав общественной комиссии при федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и регулярно принимает участие в заседаниях общественной комиссии. Также Уполномоченным заключено соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и оказания всесторонней помощи семьям, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов с детства с Региональным отделением «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов».

За отчетный период 2021 года к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области поступило 53 обращения по вопросам здравоохранения. По сравнению с АППГ количество обращений по данной тематике увеличилось на 11%.

После заметного снижения в 2020 году количества обращений по вопросам получения несовершеннолетними медицинских услуг, в отчетном периоде наблюдается их небольшое увеличение. В частности увеличилось количество обращений граждан связанных с качеством медицинского обслуживания в Ленинградской области. Также граждане часто обращаются к Уполномоченному по вопросам лекарственного обеспечения и оказания помощи в организации лечения детей.



Резко выросло количество обращений поступающих от жителей Всеволожского района, по сравнению с АППГ их количество увеличилось более чем в 2 раза. Количество обращений от жителей Гатчинского района остается на прежнем уровне. Стоит отметить, что от жителей 8 районов Ленинградской области не поступило ни одного обращения по данной проблеме.

ПРАВА РЕБЕНКА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Основным принципом охраны здоровья является соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий. Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступают обращения по вопросам ненадлежащей организации медицинского обслуживания детского населения. В 2021 году такие обращения составили треть от общего числа обращений в сфере здравоохранения.

Часть граждан обращается в адрес Уполномоченного, в связи с проблемой получения медицинских услуг на территории Ленинградской области, либо Санкт-Петербурга при условии регистрации и наличии полиса ОМС, выданного в соседствующем субъекте.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу бесплатного получения справки по учетной форме № 079/у «Медицинская справка о состоянии здоровья ребенка, выезжающего в организацию отдыха детей и их оздоровления».

Семья проживает в г. Кудрово откуда быстрее и удобнее добираться до учреждений здравоохранения г. Санкт-Петербурга, чем до г. Всеволожска, поэтому заявителем было принято решение о прикреплении полисов ОМС к одному из таких учреждений для получения детьми медицинских услуг профильных специалистов. Из-за этого школьная медицинская сестра отказала в выдаче указанной справки, в связи с чем заявитель вынужден был получать данную справку платно во Врачебной амбулатории г. Кудрово.

- ❖ Законным представителям несовершеннолетних необходимо понимать, в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» застрахованные лица имеют право на бесплатное оказание им медицинской помощи на всей территории Российской Федерации в объеме, установленном базовой программой ОМС, а также на территории субъекта, в котором выдан полис ОМС, в объеме, установленном территориальной программой обязательного медицинского страхования. Таким образом, в случае предоставления гражданам всех видов медицинских услуг на территории любого субъекта, возникла бы проблема определения объема финансирования учреждений здравоохранения, а также регулирования объема врачебной нагрузки.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений связанных с вопросами обеспечения медицинских учреждений профильными специалистами. Также проблема получения педиатрической и стоматологической помощи для несовершеннолетних была высказана жителями деревень и сельских поселений Уполномоченному на личном приеме граждан в Лужском районе Ленинградской области. Во всех случаях для принятия мер по повышению качества оказания медицинских услуг Уполномоченный обращался к председателю Комитета по здравоохранению Ленинградской области.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Ломоносовского района с жалобой на ненадлежащую организацию оказания медицинских услуг в ГБУЗ Ленинградская область «Ломоносовская МБ».

В целях изучения сложившейся ситуации Уполномоченным было направлено письмо в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. В соответствии с предоставленной информацией сложность с записью детей к офтальмологу была обусловлена кадровым дефицитом медицинских работников, ставка врача-офтальмолога детского вакантна.

Для надлежащего медицинского обследования несовершеннолетних была организована выдача законным представителям направлений на консультацию в ЛОГБУЗ ДКБ.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратились жители Гатчинского района с жалобой на ненадлежащую организацию оказания медицинских услуг в Тайцкой врачебной амбулатории.

В целях изучения сложившейся ситуации Уполномоченным было направлено письмо в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. В соответствии с предоставленной информацией сложность в обслуживании закрепленных населенных пунктов заключается в том, что многие жители СНТ и коттеджных поселков не прикреплены к медицинскому учреждению, но активно обращаются для получения экстренной и неотложной помощи. В связи с этим небольшой медицинский штат вынужден обслуживать большое количество людей, а при наличии вакантных мест, нагрузка дополнительно увеличивается.

Специализированную первичную медико-санитарную помощь жителям пгт Тайцы также оказывает ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ» и Поликлиника «Аэродром». В

случаях, когда пациенту необходима консультация «узких» специалистов он может быть включен в лист ожидания, в неотложных случаях – медицинская помощь оказывается в любой медицинской организации или работникам скорой медицинской помощи.

В условиях повышенной заболеваемости новой коронавирусной инфекцией и сезонного роста респираторно-вирусных заболеваний нагрузка на медицинских работников возрастает в несколько раз. Комитетом по здравоохранению Ленинградской области ведется работа по привлечению студентов на работу в поликлиники и стационары Ленинградской области.

Проводится ряд мероприятий по устранению кадрового дефицита, в состав которых включены целевая подготовка специалистов, предоставление мер социальной поддержки, в том числе программа «Земский доктор» и «Земский фельдшер». Правительство Ленинградской области исполняет взятые на себя обязательства по материальному стимулированию работников, участвующих в профилактике, диагностике и лечении новой коронавирусной инфекции, в том числе за счет областного бюджета.

- ❖ **Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что для преодоления острого кадрового дефицита Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо разработать дополнительные механизмы привлечения медицинских работников.**

В апреле 2020 года заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голикова дала поручение о необходимости принятия исчерпывающих мер, направленных на исключение необоснованной госпитализации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Согласно Федеральному закону от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы управления здравоохранением и медицинские организации в пределах своей компетенции организуют круглосуточный прием и содержание в медицинских организациях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до 4 лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей. В остальных случаях, нахождение несовершеннолетнего в отделении стационара требует медицинских показаний.

Приемно-карантинные отделения для несовершеннолетних оборудованы в 7 государственных организациях социального обслуживания населения Ленинградской области и осуществляют прием несовершеннолетних, признанных нуждающимися в предоставлении социального обслуживания в стационарной форме с временным проживанием, проживающих в любом районе Ленинградской области. Однако в течение 2021 года сотрудниками службы социальной защиты населения, сотрудниками МВД продолжается доставление и направление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в стационары медицинских организаций без медицинских показаний. По сведениям Комитета по здравоохранению Ленинградской области за 2021 год в стационары медицинских организаций помещено 565 детей, из них 191 ребенок до 4 лет, без медицинских показаний – 356 детей.

В условиях полной загруженности стационаров учреждений здравоохранения с учетом неблагоприятной эпидемиологической ситуации по инфекционным заболеваниям, в том числе COVID-19, прием несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи крайне затруднителен.

В ряде субъектов Российской Федерации в связи с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой были приняты нормативно-правовые акты о принятии мер по исключению необоснованной госпитализации несовершеннолетних перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

- ❖ **В Ленинградской области также назрела необходимость принятия нормативного документа, закрепляющего перечень организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь для проведения медицинского обследования несовершеннолетних, помещаемых в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, порядок действия субъектов системы профилактики, порядок транспортировки несовершеннолетних в организации для проведения медицинского обследования.**

По информации, полученной от Территориального органа Росздравнадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее ТО Росздравнадзора), в 2021 году проведено 13 проверок (12 за АППГ) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, по вопросам оказания медицинской помощи детям. В ходе 9 проверок (10 за АППГ) выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья. Руководителям медицинских по всем выявленным нарушениям учреждений надзорным органом выданы предписания об их устранении.

Из нарушений зафиксировано:

- оказание специализированной медицинской помощи по педиатрии специалистом, не имеющим необходимого образования;
- проведение лечения ребенка врачом-хирургом детским, не имеющим специального обучения по колопроктологии;
- отсутствие специального разрешения на виды работ/услуг (лицензия) на оказание специализированной медицинской помощи в стационарных условиях по терапии;
- отсутствие осмотра пациента бригадой скорой помощи;
- не осуществление медицинской эвакуации пациента в стационар;
- дефекты ведения медицинской документации;
- отсутствие у руководителя медицинской организации высшего медицинского образования, послевузовского и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам.

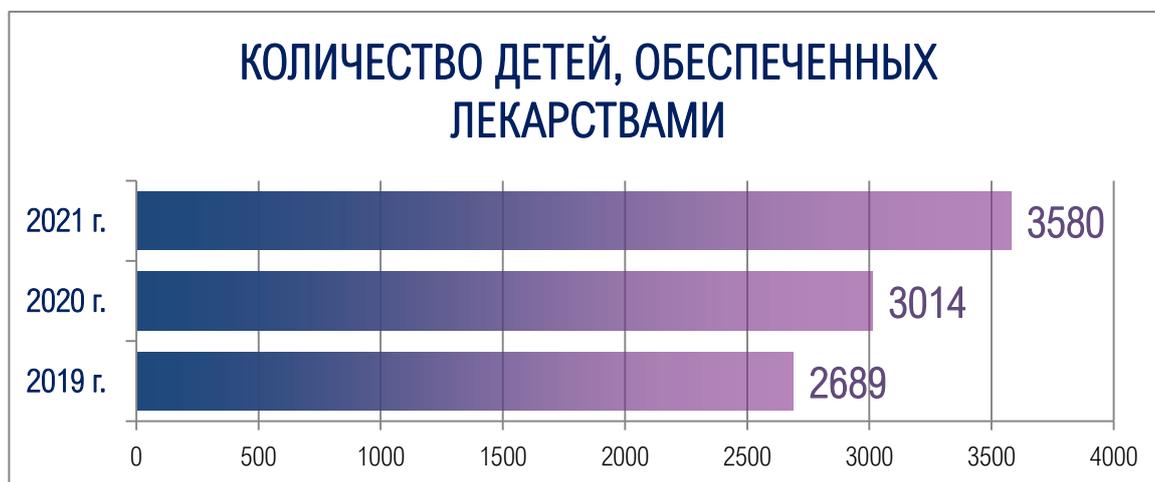
Также ТО Росздравнадзора провел 5 плановых проверок медицинских организаций Ленинградской области по вопросам диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ходе которых оценивалась организация медицинской помощи детям. В ходе 2 проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья. Зафиксированы нарушения ведения медицинской документации в части отсутствия подписей медицинских работников, законных представителей несовершеннолетних в медицинских картах, дефекты заполнения информированного согласия и отказа от медицинского вмешательства, нарушения при заполнении учетной формы № 030-Д/с/у-13 «Карта диспансеризации несовершеннолетнего».

- ❖ Уполномоченный считает, что Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо усилить контроль над соблюдением медицинскими учреждениями законодательства Российской Федерации в сфере здравоохранения.

ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Неизменной остается проблема организации лекарственного обеспечения несовершеннолетних необходимыми лекарственными препаратами. Категории граждан, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, определены в ст. 6.2. Областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»

По информации, полученной от ТО Росздравнадзора, в 2021 году в ходе 2 проверок (в 3 за АППГ) были выявлены нарушения действующего законодательства в части льготного лекарственного обеспечения несовершеннолетних. Выявленные нарушения касались несвоевременного обеспечения ребенка-инвалида, имеющего паллиативный статус, расходными материалами и медицинскими изделиями, лекарственными препаратами.



Доля обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области по вопросам лекарственного обеспечения несовершеннолетних в 2021 году составила 22% от всех обращений по вопросам здравоохранения, незначительно меньше по сравнению с АППГ.

В феврале 2021 года Уполномоченным было подписано соглашение о взаимодействии с АНО «Ленинградская семья», данная организация оказывает поддержку многодетным семьям, проживающим в Ленинградской области. Руководителем АНО «Ленинградская семья» был поднят вопрос обеспечения многодетных семей лекарственными средствами, в том числе бесплатно. Данный вопрос вынесен на обсуждение Координационного совета по делам многодетных семей Ленинградской области 07 апреля 2021 года. На заседании было принято решение о проведении встречи представителей Комитета по здравоохранению Ленинградской области, ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ», АНО «Ленинградская семья» и Уполномоченного по правам ребенка для совместного обсуждения проблемных вопросов и поиска путей их решений.

Руководитель АНО «Ленинградская семья» высказался по поводу трудности получения и практически полном отсутствии бесплатных лекарственных препаратов и предложил ввести в регионе дебетовую лекарственную карту с фиксированным номиналом на год для всей се-

мы. Также была озвучена проблема несовершенства системы оформления рецептов, рассмотрения возможности ее упрощения и перевода в электронный формат.

Участники встречи приняли решение изучить положительный опыт работы Республики Татарстан по обеспечению несовершеннолетних лекарственными препаратами. Уполномоченным был направлен соответствующий запрос и изучена практика реализации Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.12.2019 № 1095 «О выплате на приобретение лекарственных средств семьям, имеющим детей в возрасте до трех лет». В целях усиления социальной поддержки малоимущих семей, имеющих детей в возрасте до трех лет установлена выплата на приобретение лекарственных средств и иных товаров аптечного ассортимента в размере 5 000 рублей не более 2 раз в год.

- ❖ **В целях обеспечения реализации права несовершеннолетних на бесплатное лекарственное обеспечение, Уполномоченным в адрес председателя Комитета по здравоохранению Ленинградской области и председателя Комитета по социальной защите населения Ленинградской области была направлена информация о дополнительных мерах социальной поддержки граждан существующих в других субъектах Российской Федерации. Получено отрицательное заключение о невозможности введения новой меры социальной поддержки, так как это приведет к увеличению расходных обязательств Ленинградской области в условиях ограниченности регионального бюджета.**

По вопросам лекарственного обеспечения обращаются также законные представители детей-инвалидов. В частности в адрес Уполномоченного поступали обращения по обеспечению несовершеннолетних лекарственными препаратами Леветинол, Депакин Хроносфера, Иммуноглобулин человека нормальный.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной постановлением правительства Ленинградской области, предусмотрено за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области обеспечение необходимыми лекарственными препаратами граждан в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний. Также законодательством определен перечень лекарственных препаратов, закупаемых для групп населения с соответствующей категорией заболевания.

Для обеспечения пациентов лекарственными препаратами по торговым наименованиям Комитетом по здравоохранению Ленинградской области по заявкам медицинских организаций ведется поименный регистр пациентов, нуждающихся по решению врачебной комиссии в лечении лекарственными препаратами по конкретному торговому наименованию.

Закупка лекарственных препаратов и медицинских изделий, для обеспечения льготных категорий граждан проводится по заявке медицинских организаций муниципальных районов Ленинградской области и главных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» производится по международному непатентованному наименованию (МНН), в соответствии с выделенными объемами финансовых средств. Однако в случае отсутствия заявок на участие, аукцион не проводится, а лекарственные препараты не закупаются. В этом случае при наличии лекарств на региональном складе обеспечение несовершеннолетних осуществляется из имеющихся запасов.

■ ПРИМЕР:

В марте 2021 года к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Тихвинского района по вопросу оказания содействия в решении вопроса по обеспечению ребенка-инвалида препаратом Депакин Хроносфера.

В целях разрешения сложившейся ситуации и оказания ребенку помощи Уполномоченным было направлено письмо в Комитет по здравоохранению Ленинградской области.

В соответствии с предоставленной информацией Комитет по здравоохранению Ленинградской области разместил извещения об электронных аукционах 18.11.2020 года и 25.02.2021 года, однако ни один из них не состоялся по причине отсутствия заявок на участие.

На региональном складе ЛОГП «Ленфарм» имелся в наличии лекарственный препарат Депакин Хроносфера гранулы с пролонгированным высвобождением 100 мг №30. Заявителю было предложено обратиться к лечащему врачу для возможной корректировки дозировки или замены лекарственного препарата в виду временного отсутствия на фармацевтическом рынке необходимого препарата.

■ ПРИМЕР:

В августе 2021 года к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу оказания содействия в решении вопроса по обеспечению ребенка-инвалида препаратом Иммуноглобулин человека нормальный.

В целях разрешения сложившейся ситуации и оказания ребенку помощи Уполномоченным было направлено письмо в Комитет по здравоохранению Ленинградской области.

В соответствии с предоставленной информацией в 2021 году аукционы на поставку лекарственного препарата не состоялись. По возможности несовершеннолетние были обеспечены лекарственными препаратами, закупленными в 2020 году.

В настоящее время на фармацевтическом рынке отсутствует как отечественный, так и импортный лекарственный препарат. Комитетом направлены письма всем производителям с просьбой предоставить информацию о перспективах поставки и наличии лекарственного препарата. Из представленных сведений следует, что отсутствие лекарственного препарата связано с дефицитом сбора плазмы крови в результате пандемии.

- ❖ **Несовершенство системы закупки лекарственных препаратов и возникновение ситуаций с дефицитом препаратов на фармацевтическом рынке приводит к созданию угрозы жизни и здоровью детей. Назрела необходимость рассмотрения данной проблемы на федеральном уровне. В качестве варианта разрешения сложившейся ситуации можно рассмотреть возможность резервной закупки лекарственных препаратов для своевременного обеспечения несовершеннолетних жизненно необходимыми лекарствами при возникновении кризисной ситуации.**

ПРОФИЛАКТИКА ДЕТСКИХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

В 2020 году весь мир столкнулся с новой коронавирусной инфекцией. Органы исполнительной власти Ленинградской области принимают все возможные меры по профилактике и предотвращению распространения коронавирусной инфекции, однако в 2021 году наблюдался резкий рост заболеваемости, в том числе и среди детского населения.



За 2021 год среди детей, больных COVID-19, в структуре клинических форм – ОРВИ составил 7,7%, внебольничные пневмонии – 0,6%, без клинических симптомов – 0,6%.

ВОЗРАСТ	ЧИСЛЕННОСТЬ ГРУППЫ	ЧИСЛО ЗАБОЛЕВШИХ	ДОЛЯ ЗАБОЛЕВШИХ
от 0 до 1 года	13 049	342	6,8%
от 1 до 6 лет	110 045	1 740	34,5%
от 7 до 14 лет	141 431	2 058	40,8%
от 15 до 17 лет	49 128	899	17,8%
Всего	313 653	5 039	100%

- ❖ **В адрес Уполномоченного в 2021 году не поступило ни одного обращения связанного с нарушением прав ребенка, больного COVID-19, на оказание медицинской помощи. Система здравоохранения Ленинградской области готова к эффективной работе в условиях пандемии и обеспечивает лечение всех жителей региона.**

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области обращает внимание законных представителей несовершеннолетних на необходимость профилактики детских заболеваний. Проведение профилактических прививок в соответствии с Национальным календарем направлено, в том числе на профилактику заболеваний детей опасными вирусными инфекциями и сохранения их здоровья.

Однако в последние годы все более популярным становится антипрививочное движение, оспаривающее эффективность и безопасность вакцинации. Согласно заключению экспертов Всемирной организации здравоохранения, большинство доводов антивакцинаторов не подтверждаются научными данными и характеризуются как «тревожное и опасное заблуждение».

В 2021 году адрес Уполномоченного поступило несколько обращений родителей считающих, что сотрудники образовательных организаций нарушают права их детей из-за отсутствия у них соответствующих прививок.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Всеволожского района по вопросу перевода его сына из одной группы дошкольного образовательного учреждения в другую.

В ходе проведенных мероприятий установлено, что несовершеннолетний не был привит против полиомиелита, что исключало возможность его пребывания в одной группе с детьми, которыми была получена прививка в соответствии с Национальным календарем. Учитывая право родителей на отказ от профилактических прививок, администрация образовательного учреждения не отстранила ребенка от посещения, а предложила перевести его в другую группу для защиты его здоровья.

Полиомиелит – это опасная вирусная инфекция, поражающая нервную систему. Болезнь может напоминать обычную простуду, но иногда течение полиомиелита оказывается тяжелым, и поражение нервных клеток приводит к необратимым параличам, остановке дыхания и даже смерти. Наибольшему риску заболевания полиомиелитом подвержены дети, не привитые против этой инфекции (получившие менее 3 прививок против полиомиелита) или привитые с нарушением сроков иммунизации.

В ходе рассмотрения обращения с заявителем была проведена профилактическая беседа и получено согласие на перевод его ребенка в другую группу детского сада.

Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлены обязанности граждан в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности граждане обязаны:

- выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;
- заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей;
- не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Таким образом, ограждение на определенный срок вакцинированных детей от невакцинированных направлено на обеспечение защиты их жизни и здоровья, позволяет учесть интересы лиц, решивших провести вакцинацию и лиц, воспользовавшихся предоставленным правом отказаться от вакцинации.

❖ **Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области в целях профилактики детских заболеваний считает необходимым усилить проведение информационно-просветительской работы с гражданами, имеющими детей.**

Важным аспектом в изучении и решении проблем в сфере здравоохранения является сотрудничество Уполномоченного и органов государственной власти Ленинградской области с некоммерческими организациями, деятельность которых связана с оказанием помощи детям с определенными заболеваниями.

Так в адрес Уполномоченного поступило обращение от заместителя генерального директора АНО «Эпицентр» с просьбой оказать содействие в размещении на официальных сайтах медицинских учреждений Ленинградской области информации о правилах безопасности при эпилепсии. Сотрудниками АНО «Эпицентр» была разработана специальная памятка «Безопасность при эпилепсии».

По состоянию на 01 января 2022 года в Ленинградской области на диспансерном учете с диагнозом «Эпилепсия. Эпилептический статус» состоит 1 182 несовершеннолетних, в том числе в возрасте от 0 до 14 лет – 924 ребенка.

Для понимания актуальности указанной в памятке информации Уполномоченный обратился в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. В результате изучения памятка была размещена на официальном сайте Уполномоченного и Комитета по здравоохранению. Однако по результатам рассмотрения главным внештатными специалистами Ленинградской области вопроса о правилах безопасности при эпилепсии, установлено, что информация не в полной мере адаптирована для Российской Федерации. Часть терминов/сокращений не понятны, приборы, рекомендуемые к использованию, отсутствуют в широком употреблении в Российской Федерации.

- ❖ **Комитетом по здравоохранению Ленинградской области было принято решение о разработке подробной памятки для выдачи больным и родственникам при приеме врачей-специалистов. Также рассматривается вопрос о разработке специальных карточек, которые будут находиться в одежде больного, где указан минимальный перечень неотложных доврачебных мероприятий по оказанию помощи таким больным в экстренных ситуациях.**

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Согласно информации, представленной Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, на территории Ленинградской области в 2020 году количество детей-инвалидов составляет 4 983 (-360 в сравнении с АППГ). На учете в ОПФР по Санкт-Петербургу и Ленинградской области состоит 6 284 детей-инвалидов.

Реализация прав детей-инвалидов зачастую сопровождается огромными трудностями. Это касается и вопросов установления/продления инвалидности, предоставлении медицинских услуг, лекарственных средств, организации образовательного процесса, социального обслуживания, реализации права на реабилитацию и санаторно-курортное лечение, обеспечение техническими средствами реабилитации, создания доступной среды.

Институт Уполномоченного по правам ребенка является неотъемлемой частью системы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов. Представитель Уполномоченного входит в состав общественной комиссии при федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Основной целью деятельности Общественного совета является привлечение общественности к проведению независимой оценки качества и доступности оказания государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, обеспечению согласования и учета общественно значимых интересов граждан, признанных в установленном порядке инвалидами и общественных объединений инвалидов, а также рассмотрению обраще-

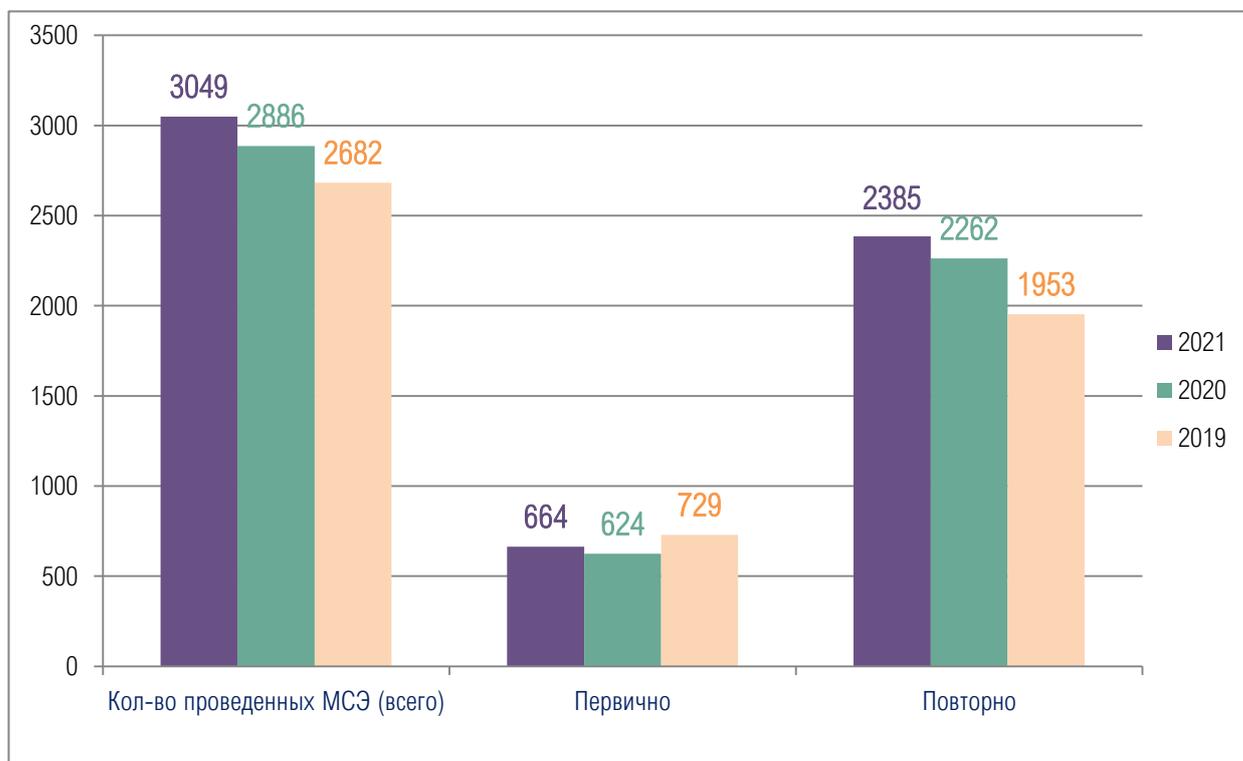
ний граждан по вопросам соблюдения специалистами учреждения принципов этики и деонтологии.

В 2021 году учреждения медико-социальной экспертизы продолжили работу в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации временным порядком признания лица инвалидом, предусматривающий автоматическое продление ранее установленной группы инвалидности (категории ребенок-инвалид) на шесть месяцев. Индивидуальная программа реабилитации или абилитации (далее ИПРА) также продлевается на полгода вместе с ранее рекомендованными реабилитационными мероприятиями, включая обеспечение техническими средствами реабилитации. Справка, подтверждающая факт установления инвалидности, ИПРА направляется гражданам заказным почтовым отправлением.

Согласно информации, представленной Главным бюро МСЭ Ленинградской области, в 2021 году проведено 3 049 медико-социальных экспертиз для детей в возрасте до 18 лет, из них медико-социальная экспертиза проведена первично 664 детям, повторная МСЭ – 2 385 детям. Инвалидность не установлена 78 детям (70 детей в АППГ), из них первично – 53 детям, повторно – 25 детям.

ПРОВЕДЕНИЕ МСЭ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ

Решение бюро обжаловано в 17 случаях (19 случаев в АППГ), из них в 1 случае решение бюро изменено в части установления срока категории «ребенок-инвалид» до 18 лет, в 16 случаях решения бюро подтверждены как обоснованно вынесенные.



ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ ГЛАВНОГО БЮРО МСЭ			
	2019	2020	2021
Кол-во обжалований	56	19	17
Кол-во подтвержденных решений	53	19	16
Кол-во отмененных решений	3	0	1

Для Уполномоченного по правам ребенка огромное значение имеет взаимодействие с общественными организациями, в том числе, оказывающим поддержку детям-инвалидам. Без поддержки объединений и благотворительных фондов очень трудно, а порой просто невозможно, оперативно помочь семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

- ❖ На протяжении 2021 года в адрес Уполномоченного поступали обращения родителей детей с ограниченными возможностями здоровья с просьбой оказать содействие в приобретении специализированных технических средств, чтобы дети могли вести активный образ жизни. Благодаря финансовой поддержке Ленинградского областного отделения Российского Детского Фонда и Нотариальной палаты Ленинградской области всем заявителям была оказана своевременная помощь, приобретены несколько слуховых аппаратов и иные технические средства.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного поступило письмо с просьбой оказать содействие в приобретении специализированного подъемника для несовершеннолетней жительницы Волховского района.

Девочка имеет двигательные нарушения и вынуждена передвигаться в инвалидной коляске. С учетом проживания на втором этаже она не имела возможности свободно выходить из дома и вести активный образ жизни. Оборудовать пандус не позволяли технические особенности дома по заключению муниципальной комиссии.

По ходатайству Уполномоченного, при финансовой поддержке Ленинградского областного отделения Российского Детского Фонда и Нотариальной палаты Ленинградской области удалось приобрести ступенькоход. С его помощью люди с ограниченными возможностями здоровья могут легко передвигаться по лестницам в помещениях. Теперь девочка сможет чаще бывать на улице, посещать различные социальные объекты и общаться со сверстниками.

ПАЛЛИАТИВНАЯ ПОМОЩЬ

Европейская ассоциация паллиативной помощи определяет паллиативную помощь как активную, всеобъемлющую помощь пациенту, страдающему заболеванием, которое не поддается излечению. Главной задачей является купирование боли и других симптомов, а также решение социальных, психологических и духовных проблем. В процесс оказания помощи вовлекаются и сам пациент, его родные и общественность.

Потребность в оказании паллиативной медицинской помощи растет с каждым годом, что отчасти связано с ростом распространенности неинфекционных заболеваний во всем мире.

По данным Комитета по здравоохранению Ленинградской области на 01 января 2022 года число детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, составляет 263 человека.

В условиях растущей потребности в паллиативной медицинской помощи Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2020 году был запущен проект «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка» реализуемый АНО «Детский хоспис». Реализация проекта была продолжена и в 2021 году.

В Ленинградской области система оказания паллиативной помощи практически сформирована. Необходимую помощь детям и их близким оказывает ГАУЗ ЛО «Детский хоспис», в котором созданы все условия для длительного и комфортного пребывания в учреждении.

Сформирована система организации врачебных комиссий для определения статуса пациента как нуждающегося в паллиативной помощи. Имеется возможность оказания паллиативной помощи детям на дому, при медицинских организациях работают специальные выездные бригады. Организована респираторная поддержка на длительной ИВЛ на дому.

Организована всесторонняя работа с семьями детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи: помощь психолога, помощь социального работника, участие в досуговых и развивающих мероприятиях, духовная поддержка, помощь в правовой сфере, помощь волонтеров, группы поддержки, услуги социального такси. Также организовано сопровождение семьи после смерти ребенка, которому оказывалась паллиативная помощь.

В 2021 году в целях совершенствования организации медицинской помощи детям, нуждающимся в оказании паллиативной помощи и координации деятельности учреждений здравоохранения Комитетом по здравоохранению Ленинградской области принято распоряжение «О совершенствовании организации оказания паллиативной медицинской помощи детям в Ленинградской области».

07 декабря 2021 года состоялось совещание по результатам мониторинга качества оказания паллиативной медицинской помощи детям в Российской Федерации. Мониторинг показал, что одной из наиболее острых проблем в оказании паллиативной помощи, в том числе и для Ленинградской области является дефицит квалифицированных кадров: как медицинских, так оказывающих социальную и психологическую помощь, а также специалистов, предоставляющих образовательные услуги данной категории детей. На федеральном уровне нет единой системы паллиативной помощи: она представляет собой совокупность отдельных региональных систем оказания паллиативной помощи детям, без единой стратегии развития и согласования действий. Отсутствует единый порядок организации, развития системы паллиативной помощи на государственном уровне.

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области в ходе проведения мониторинга было высказано предложение о внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации № 345 н и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 372 н от 31 мая 2019 года «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья» в части ор-

ганизации Центров респираторной поддержки в целях повышения возможностей для качественного оказания паллиативной помощи детям.

- ❖ 01 июня 2021 года в Международный день защиты детей Губернатор Ленинградской области объявил о создании Центра респираторной поддержки в ГАУЗ «Детский хоспис». В нашей стране подобные центры созданы только для взрослого населения, однако у детей не должно быть меньше возможностей получения паллиативной помощи. Данный центр станет первым учреждением в Российской Федерации, оказывающим респираторную поддержку несовершеннолетним.

САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе и детям-инвалидам, при наличии медицинских показаний предоставляют путевки на санаторно-курортное лечение.

В 2021 году на учете в отделении на получение путевки на санаторно-курортное лечение состояло 572 ребенка-инвалида, обеспечено путевками всего 153 ребенка. Путевки были приобретены для детей-инвалидов по профилям заболеваний: болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, болезни нервной системы, болезни органов пищеварения, болезни эндокринной системы.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ САНАТОРНО-КУРОРТНЫМ ЛЕЧЕНИЕМ					
	2017	2018	2019	2020	2021
Кол-во детей-инвалидов, состоящих на учете для получения путевок на санаторно-курортное лечение (чел.)	885	939	959	906	572
Обеспечено путевками детей-инвалидов (чел.)	195	215	196	138	153
Процент обеспеченных (%)	22	23	20,5	15	26,7

В приведенной таблице отчетливо видна картина по обеспечению детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, складывающаяся на протяжении пяти лет в Ленинградской области. Процент обеспеченных путевками детей в 2021 году составил 26,7 %. Это самый высокий показатель за последние пять лет, однако это связано не с увеличением количества детей-инвалидов, обеспеченных путевками, а с резким снижением на 37% количества детей, состоящих на учете.

Ежегодно около 80 % заявок на санаторно-курортное лечение остаются неудовлетворенными, и ситуация усугубляется тем, что граждане, чья потребность не была удовлетворена в текущем году, переносятся в очередь на следующий год. Ожидание в очереди может занимать не один год, а ведь от этого зависит эффективность процесса реабилитации ребенка-инвалида, сохранность его здоровья, качество его жизни.

Каждый год в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения от родителей детей-инвалидов, которые не могут реализовать права своего ребенка на санаторно-курортное лечение.

При разрешении обращений граждан Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации указывает, что законодательством установлен период предоставления социальной услуги, но не предусмотрены гарантии ежегодного предоставления путевок на санаторно-курортное лечение, и не указана обязанность территориальных органов Фонда по ежегодному обеспечению граждан-получателей набора социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение.

В целях соблюдения равных прав детей-инвалидов, заявления рассматриваются в порядке очередности в зависимости от даты подачи заявления о предоставлении путевки, а также с учетом необеспеченных заявок в предыдущие годы. Гражданам-получателям набора социальных услуг, не обеспеченным в календарном году санаторно-курортными путевками и не утратившим право на получение набора социальных услуг в части предоставления путевки на санаторно-курортное лечение на следующий год, очередность по предоставлению санаторно-курортной путевки сохраняется.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратилась жительница Гатчинского района по вопросу получения путевки на санаторно-курортное лечение для ребенка-инвалида.

Заявитель не работает, осуществляет уход за ребенком-инвалидом, поэтому самостоятельно приобрести путевку для лечения не может. Единственной возможностью организовать лечение ребенка является реализация права на получение путевки на санаторно-курортное лечение.

Справка формы № 070/у была получена заявителем в феврале 2021 года. В течение недели было подано заявление на предоставление путевки. Однако уже в уведомлении об учете заявления в электронной очереди Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации обратило внимание заявителя на то, что после истечения срока действия справки в феврале 2022 года, необходимо будет представить новую.

Заявитель была обеспокоена тем, что в сентябре 2021 года ее ребенок пойдет в школу, а предоставление путевки после летнего периода вынудит их прервать учебный процесс, что также может плохо сказаться на ребенке. Однако внеочередное предоставление путевок на санаторно-курортное лечение законодательством не предусмотрено.

Механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, как показывает практика, несовершенен. Принятый порядок предоставления данной услуги и объемы финансирования не отвечают спросу. Лишь незначительная часть детей получает возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. При таком порядке предоставления путевок на санаторно-курортное лечение представляется затруднительным соблюдение рекомендаций о врачах по лечению ребенка.

Вопрос о совершенствовании законодательства в сфере обеспечения детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение был поднят Уполномоченным по правам ребенка еще в 2014 году. Ведь от эффективности принимаемых мер, как на региональном, так и феде-

ральном уровне, зависит качество жизни несовершеннолетних жителей Ленинградской области. Однако на сегодняшний день проблема так и остается нерешенной.

- ❖ На протяжении нескольких лет Уполномоченный обращает внимание органов власти на необходимость привлечения средств из регионального бюджета и открытия на территории Ленинградской области специализированных детских санаториев. В 2021 году в Выборгском районе после ремонта открылся Детский оздоровительный лагерь «Сокол», на этой базе можно организовать санаторно-курортное лечение детей-инвалидов по одному из профилей заболевания.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ РЕАБИЛИТАЦИИ

В Ленинградской области обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее ТСР) осуществляется в порядке, установленном Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240 (далее Правила), путем предоставления рекомендованной индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида (далее ИПРА) средства реабилитации в рамках заключенных Ленинградским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее ФСС РФ в Ленинградской области) государственных контрактов, либо путем самостоятельного при-

обретения ТСР за собственный счет с последующей выплатой компенсации, в случае невозможности обеспечения инвалида рекомендованным средством реабилитации уполномоченным органом.

В соответствии с поданными заявлениями на обеспечение техническими средствами реабилитации и выплату компенсации за их самостоятельное приобретение в 2021 году было реализовано 1 974 заявки, что на 38% меньше чем в 2020 году (3 174 за АППГ).

Вид технических средств реабилитации	Количество заявок, обеспеченных выплатой компенсации	Количество заявок, обеспеченных по государственным контрактам
Абсорбирующее белье (впитывающие простыни, подгузники)	203	746
Специальные средства при нарушении функции выделения	13	53
Протезно-ортопедические изделия, сложная ортопедическая обувь	505	825
Кресла-коляски	44	69
Слуховые аппараты	71	48
Прочие средства реабилитации (трости, опоры, ходунки, кресло-стулья с с/о, противопролежневые изделия)	43	233

Обеспечение ТСР осуществляется в рамках государственных контрактов, заключаемых по результатам электронных торгов, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), в пределах объемов средств федерального бюджета, установленных отделению на эти цели.

В соответствии с утвержденными Правилами законный представитель несовершеннолетнего подает заявление в ФСС РФ в Ленинградской области, ребенок-инвалид ставится на учет. Направление на получение (изготовление) ТСР выдается заявителю только после отбора на конкурсной основе организации в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и заключения ФСС РФ в Ленинградской области контракта на изготовление, либо получение ТСР. Длительность данной процедуры часто приводит к тому, что дети-инвалиды не получают ТСР в установленный законом срок.

■ ПРИМЕР:

В июне 2021 года к Уполномоченному обратился житель Тосненского района по вопросу получения ТСР для ребенка-инвалида. В соответствии с ИПРА его сыну полагался косметический и тяговый протез предплечья.

Заявление на получение тягового протеза было подано в ФСС РФ в Ленинградской области в ноябре 2020 года, на получение косметического протеза – в январе 2021 года. На момент обращения не было получено ни одного направления на

изготовление и получение ТСР. Тяговый протез семья смогла приобрести самостоятельно, была произведена выплата компенсации. Однако вопрос получения косметического протеза оставался нерешенным.

Уполномоченным был направлен запрос ФСС РФ в Ленинградской области. В соответствии с поступившей информацией, была подготовлена аукционная документация на изготовление протезов верхних конечностей в 3-м квартале 2021 года. Таким образом, с момента постановки на учет, прошло более полугода как ребенок смог получить необходимое ему ТСР.

В целях решения проблем обеспечения граждан ТСР во временное пользование, Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области во всех районах Ленинградской области организованы пункты проката ТСР при учреждениях социального обслуживания, подведомственных комитету. Перечень средств ТСР, которые можно получить во временное пользование, включает в себя 47 наименований, в то время как федеральное законодательство содержит около 300 наименований ТСР.

ФСС РФ в Ленинградской области при обращении граждан всегда разъясняет им возможность самостоятельного приобретения ТСР и последующего получения компенсации. Многие пользуются данной возможностью для ускорения процесса получения необходимых ТСР, однако не все семьи имеют такую финансовую возможность и большинство детей-инвалидов продолжают ожидать получения ТСР. Анализ информации о количестве реализованных заявок на выплату компенсации показывает, что в 2021 году их количество увеличилось и составило 879.



В сентябре 2021 года в соответствии с Федеральным законом № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» начал действовать новый альтернативный способ приобретения ТСР. В настоящее время электронный сертификат используется для обеспечения граждан с инвалидностью серийными ТСР, в дальнейшем он будет также использоваться для получения изделий индивидуального изготовления, то есть граждане смогут использовать электронный сертификат для приобретения сделанных на заказ протезов и других средств реабилитации.

- ❖ **Дальнейшая работа по совершенствованию федерального законодательства позволит разрешить проблему длительности получения ТСР и разработать варианты подходящие для всех граждан независимо от финансовых возможностей.**

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА

❖ Уполномоченный в своей повседневной работе особое внимание уделяет защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где одним из приоритетных направлений является гарантия права на имущество и жилое помещение. Законодательство Ленинградской области, как и федеральное, закрепляющее особые гарантии в этой сфере совершенствуется год от года и на протяжении всего периода существования института Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области он в этом процессе принимает участие, внося свои предложения.

В развитие федерального законодательства в Ленинградской области приняты региональные нормативные правовые акты и распорядительные документы, которые регламентируют обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа:

- закон Ленинградской области от 28 июля 2005 г. № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»;
- закон Ленинградской области от 17 июля 2011 г. № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- закон Ленинградской области от 15 марта 2013 г. № 15-оз «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере опеки и попечительства»;
- Закон Ленинградской области от 22 декабря 2020 г. № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Для непосредственного решения задач по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в развитие указанных выше законов Правительством Ленинградской области были изданы постановления:

- от 5 июля 2013 г. № 197 «Об утверждении порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, которым предоставлено жилое помещение специализированного жилищного фонда Ленинградской области, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации»;
- от 5 июля 2013 г. № 198 «Об утверждении перечня документов, необходимых для включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специа-

- лизированных жилых помещений»;
- от 11 июля 2013 г. № 205 «Об утверждении порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются»;
 - от 17 июля 2013 № 211 (ред. от 03.02.2022) «Об утверждении Порядка предоставления органами исполнительной власти Ленинградской области однократно благоустроенных жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Ленинградской области по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
 - от 14 мая 2014 г. № 177 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений».
 - от 14.07.2020 № 499 «Об утверждении Порядка освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность».

Одним из звеньев политики органов государственной власти Ленинградской области в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, является обеспечение права на имущество и жилое помещение. На это направлена утверждённая постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 государственная программа Ленинградской области (ред. от 30.12.2021) «Современное образование Ленинградской области».

Ключевой целью программы является повышение качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их успешная социализация, в том числе через реализацию жилищных прав. Для достижения этой цели в рамках программы Правительством поставлена задача ежегодно обеспечивать 100% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа включенных в региональный список жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Принимая во внимание важность реализации права на имущество и жилое помещение для молодых людей, выходящих в самостоятельную жизнь, сложности в сфере обеспечения жильём, Уполномоченный по правам ребёнка, настаивал на необходимости принятия опережающих темпов приобретения жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 2014 года эти задачи в Ленинградской области реализовывались в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильём граждан на

территории Ленинградской области». Это позволило в сфере обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей создать серьёзный задел на будущее. За период с 2014 по 2017 годы жилыми помещениями обеспечено более 1600 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В последующий период с 2017-2021 г., а с 2019 года уже в рамках государственной программы «Современное образование Ленинградской области» планируется реализация мероприятий, направленных на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Так, последние пять лет Правительство Ленинградской области выделяет из бюджета региона свыше полумиллиарда рублей, которых в совокупности со средствами федерального бюджета (в среднем около 10 млн. рублей) достаточно, чтобы ежегодно приобретать свыше 300 благоустроенных квартир для пополнения специализированного жилищного фонда и обеспечивать жилыми помещениями всех граждан, у которых в текущем году наступило право на получение жилья.

В соответствии законом Ленинградской области от 22 декабря 2020 года № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в 2021 году на реализацию основного мероприятия «Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями» предусмотрены **531 519 670 рублей**, из них:

- средства областного бюджета – 519 896 670 руб. (в 2020 г.- 525 912 886 руб.)
- средства федерального бюджета – 11 623 000руб. (в 2020 г. - 9 201 900 руб.).

На 31 декабря 2021 года денежные средства Федерального бюджета освоены полностью. Денежные средства областного бюджета на окончание 2021 года освоены в количестве 463 312 539 рублей.

Рациональный подход органов исполнительной, законодательной и муниципальной власти к выделению денежных средств на реализацию жилищных прав детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, позволяет вот уже на протяжении нескольких лет корректировать средства областного бюджета, в течение года, изменяя их, при необходимости, в сторону увеличения.

Динамика финансирования приобретения жилья детям-сиротами детям, оставшимся без попечения родителей

ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	2017 г.	2018г.	2019г.	2020 г.	2021 г.
Предусмотрено средств на закупку жилых помещений (в руб.)	553 663 600	520 689 200	586 751 100	535 14 786	531 519 670
Запланировано обеспечить	353	317	327	305	322
Обеспеченно жилыми помещениями	422	348	293	272	280

На 1 января 2021 года, в сводном списке Ленинградской области лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в возрасте с 14 лет, состояло **1261** человек (в 2020 г. - 1116).

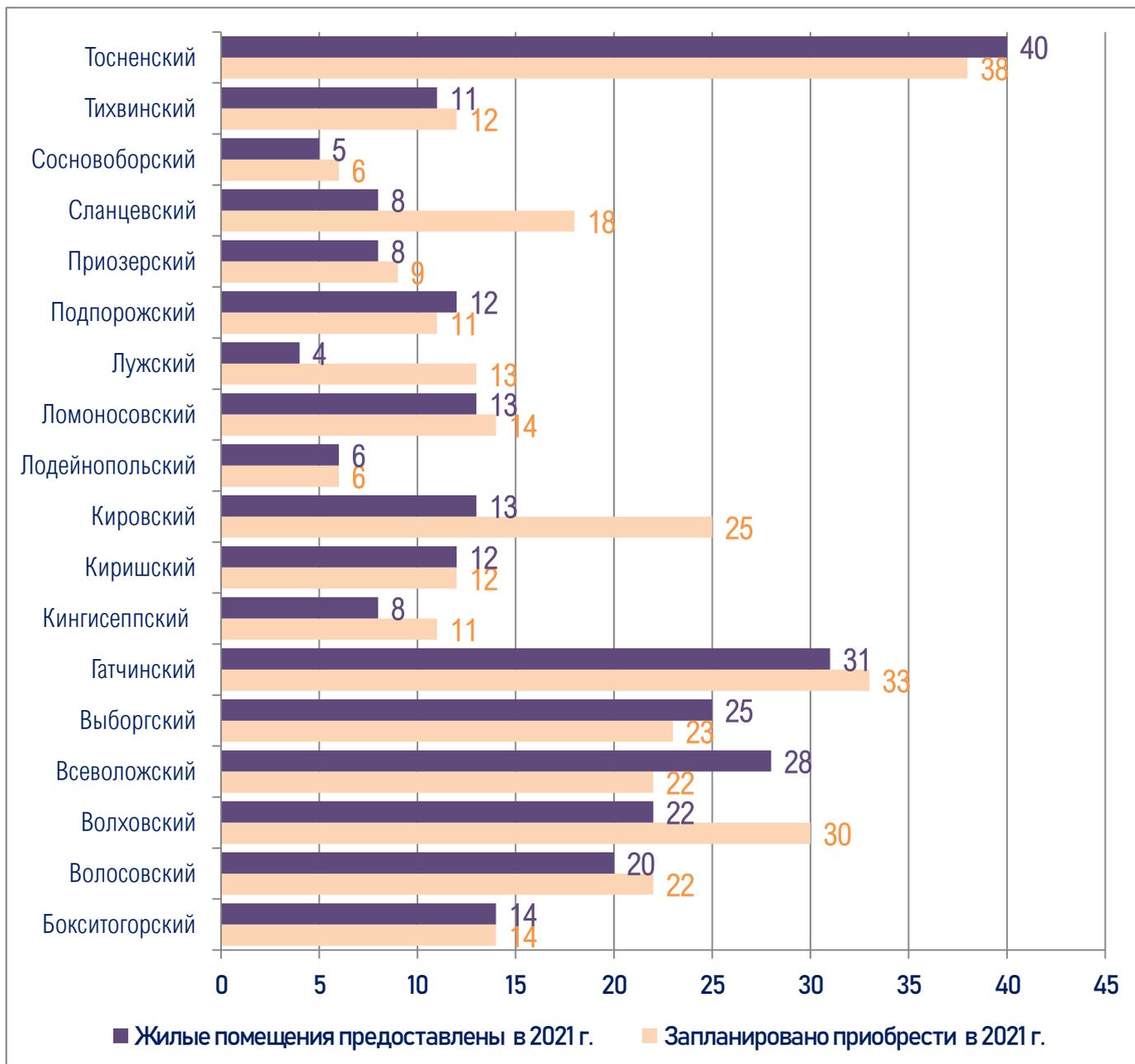
Увеличение численности лиц, у которых возникло право на жилище, а рост составил 23,7 % прежде всего обусловлен естественной миграцией населения, которая связана с переездом на постоянное место жительства в Ленинградскую область опекунов с подопечными, а также вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397, которое расширило категории граждан, достигших возраста 23 лет, ранее необеспеченных благоустроенными квартирами, а также позволило опекаемым из других регионов, находящимся под опекой в ленинградских семьях, встать на жилищный учёт по месту жительства с опекунами. В списке лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, в возрасте от 18 до 23 лет, в 2021 году состояло 319 человек (в 2020 г. - 267), граждан данной категории старше 23 лет числилось – 89 (в 2020 г.- 48).

Уполномоченный отмечает, что в 2021 г. в основном органы местного самоуправления ответственно подошли к реализации региональной подпрограмма «Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений». Наилучшие показатели обеспеченности жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей показали: Всеволожский, Выборгский, Бокситогорский, Тосненский, Подпорожский, Волосовский районы. Другие районы максимально приблизились к реализации плана по обеспечению жильём в 2021 году. Вместе с тем не выполнены социальные обязательства перед лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Кировском и Лужском муниципальных районах.

В 2021 году в соответствии с жилищной подпрограммой **планировалось приобрести** за счёт средств областного бюджета при поддержке федерального бюджета **319 квартир**. На 31 декабря 2021 года **Квартиры предоставлены 280** гражданам, с ними заключены договоры найма специализированных жилых помещений. Остальные участники подпрограммы будут обеспечены в первой половине 2022 года из них 19 человек запланировано обеспечить жилыми помещениями в 1-ом квартале 2022 года.

В то же время в отчётном периоде свои обязательства по обеспечению жилыми помещениями Ленинградская область исполнила перед **30** гражданами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей старше 23 лет.

Данные о количестве жилых помещений запланированных к приобретению и предоставленных в 2021 году в муниципальных образованиях Ленинградской области



Уполномоченный отмечает, что в Ленинградской области создан эффективный механизм (пожалуй, один из лучших в РФ) позволяющий достигать высоких результатов, как в количестве, так и в качестве приобретаемого жилья для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Приобретаемые квартиры, которые включаются в специализированный жилищный фонд, отвечают требованиям по благоустройству и преимущественно предоставляются в населённых пунктах, с развитой социальной инфраструктурой.

За 2021 год Уполномоченный выявил лишь один случай неудовлетворительного состояния жилья, которое было предоставлено П. на территории Кировского муниципального района, в связи с чем были предприняты меры к восстановлению нарушенных прав.

Основной упор Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области в сфере права на имущество и жилое помещение, делает на предотвращение необоснованных отказов во включении в муниципальный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В своём диалоге с органами опеки и попечительства Уполномоченный всегда настоятельно рекомендует тщательно, всесторонне подходить к рассмотрению заявлений опекунов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей данной категории, с просьбой о внесении в муниципальный список лиц подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями, не вынуждать своими отказами опекунов несовершеннолетних либо молодых людей, которые только начинают жизнь обращаться в суд за защитой права на жильё.

К месту будет отметить, что в Ленинградской области во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 в 2021 году специализированными жилыми помещениями было обеспечено 9 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежавших обеспечению жильём по прежнему месту жительства в других регионах Российской Федерации и включённым в аналогичные списки в Ленинградской области. В 2020 году жилые помещения были предоставлены 10 гражданам из других регионов, проживавших под опекой в семьях Ленинградской области.

К сожалению, анализируя поступившие за год обращения, Уполномоченный вынужден констатировать, что при осуществлении возложенных на органы местного самоуправления государственных полномочий в сфере опеки и попечительства, в ряде случаев усматривает разрыв в принимаемых ими решениях и проводимой федеральным центром и регионом политикой в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В подтверждение этого Уполномоченный отмечает, что в 2021 г. в отношении 40 человек судами признаны незаконными постановления администраций муниципальных районов об отказе в постановке на жилищный учёт детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Данные постановления отменены и на администрации наложены обязанности поставить их на учёт и предоставить специализированные жилые помещения.

По муниципальным районам ситуация с реализацией права на жилое помещение тревожнее всего складывается в Киришском районе, где в 2021 г. вынесено 12 решений суда с требованием поставить на учёт с предоставлением жилых помещений и Выборгском - 9 решений. При этом Выборгский район второй год подряд занимает вторую строку в данном антирейтинге.

На предоставление жилых помещений по решениям суда в отчётном периоде израсходовано около 80 000 000 рублей.

Приведённая ниже таблица иллюстрирует ситуацию в сфере предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда по решениям суда в Ленинградской области.

ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	2017	2018	2019	2020	2021
Количество предоставленных жилых помещений в год	422	370	293	272	280
В том числе по решению суда	55	38	20	21	40
Доля судебных решений	13%	10,2%	6,8%	7,7%	14,2%

В 2020 году таких судебных решений о предоставлении специализированного жилья было вынесено в отношении **21** человека.

По таблице приведённой ниже можно в долгосрочной перспективе проследить ситуацию в сфере предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда по решениям суда в Ленинградской области, в том числе по муниципальным образованиям

№	МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАЙОНЫ И ГОРОДСКОЙ ОКРУГ	2018	2019	2020	2021
1	Бокситогорский	3	1		1
2	Волосовский				
3	Волховский	0	1	1	
4	Всеволожский	13			4
5	Выборгский	1	3	8	9
6	Гатчинский	1	2		1
7	Кингисеппский	3	3	7	6
8	Киришский	1	1		12
9	Кировский				1
10	Лодейнопольский				
11	Ломоносовский	16	2	1	
12	Лужский			1	4
13	Подпорожский				
14	Приозерский				
15	Сланцевский				
16	Сосновоборский		1		
17	Тихвинский				1
18	Тосненский		6	3	1
	ИТОГО:	38	20	21	40

Четыре десятка обращений в суд с просьбой о защите гарантированного законодательством Российской Федерации права на жилое помещение свидетельствуют о том, в ряде случаев органы опеки и попечительства в лице администраций районов, на которые возложены государственные полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, безосновательно отказывают им в признании факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении при этом, не подвергая тщательному изучению жилищную ситуацию молодого человека. Принятие неправомерного решения приводит к тому, что молодые люди, оставшиеся без родительского попечения, начинают свою самостоятельную жизнь с судебных тяжб с органами муниципальной власти, отстаивая своё право на жилище, на что, порой уходит до года и более.

В целях укрепления правового положения детей, оставшихся без родительского попечения в сфере обеспечения жильём, Уполномоченный ежегодно в четвёртом квартале, совместно

с заместителем Председателя Правительства по социальным вопросам проводит совещания с руководителями администраций муниципальных районов и городского округа с повесткой дня «О работе органов опеки и попечительства по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на которых тщательно анализирует деятельность органов опеки и попечительства по исполнению государственного полномочия по обеспечению благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе мониторинга во взаимодействии с прокурорами установлены факты прямого нарушения законодательства органом опеки и попечительства, когда гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в нарушение порядка, установленного постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,…» было отказано в постановке на жилищный учёт для обеспечения специализированными жилыми помещениями на территории Ленинградской области по незаконным основаниям, а именно на том основании, что они состоят в таких списках в других субъектах Российской Федерации. По таким фактам осуществлялось прокурорское реагирование.

Всего с 1 января 2013 года – со дня введения изменений в порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ленинградской области данной категории граждан предоставлено **2878** квартир специализированного жилищного фонда.

ОКАЗАНИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦАМ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В СФЕРЕ ПРАВА НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ

Законодательством Ленинградской области предусмотрен довольно широкий спектр мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сфере реализации права на имущество и жилое помещение.

В случае невозможности предоставить жилое помещение в текущем году администрации муниципальных районов активно реализовывали отдельные государственные полномочия по предоставлению ежемесячной компенсации расходов на аренду жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до предоставления специализированного жилого помещения.

Так руководствуясь частью 7 статьи 5 областного закона Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ленинградской области» органы местного самоуправления Ленинградской области наделены полномочиями:

- в случае принятия решения о включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список лиц, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями, на период до

предоставления жилого помещения, орган опеки и попечительства, на территории которого проживает гражданин, предоставляет ежемесячную компенсацию расходов на аренду жилых помещений для лиц указанных в законе (стоимость аренды жилья в сельском поселении не более 10 тыс. рублей и в городском поселении 15 тыс. рублей).

В 2021 году указанная мера социальной поддержки предоставлена **20** гражданам, на что из бюджета Ленинградской области израсходовано **1 931 650** рублей. В 2020 года мера поддержки предоставлена 12 гражданам – израсходовано 883 080 рублей.

В соответствии с ч. 6 ст. 5 Областного закона Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей имеют право на проведение текущего ремонта жилых помещений, находящихся в их собственности или предоставленных им по договору социального найма, и признанных нуждающимися в проведении текущего ремонта при заселении в жилые помещения, право пользования которыми сохранялось до достижения ими совершеннолетия.

В 2021 году отремонтированы жилые помещения у **19** граждан, на что из бюджета Ленинградской области израсходовано **1 733 400** рублей. В 2020 год для обеспечения текущего ремонта жилых помещений, указанной категории граждан было израсходовано **1 920 000** рублей, на которые произведён ремонт в **24** жилых помещениях.

Кроме того, в ч. 5 ст. 5 областного закона Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз действует норма, которой предусмотрена такая мера социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей – лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей как освобождение от платы за жилое помещение и коммунальные услуги, включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за жилое помещение, право пользования которым сохраняется до достижения совершеннолетия, а также от платы за определение технического состояния и оценку стоимости указанного жилого помещения в случае передачи его в собственность. Она распространяется на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в период их пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей проживающих в жилых помещениях, право пользования которыми сохранялось за ними до достижения возраста 18 лет, либо вновь предоставленном жилом помещении, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих (в том числе в федеральных государственных образовательных организациях), находящихся на полном государственном обеспечении, в период прохождения военной службы по призыву, отбывания наказания в исправительных учреждениях.

В 2021 году указанные меры социальной поддержки были предоставлены **2 205** гражданам, на что из областного бюджета выделено **50 958 300** рублей.

Предпринятые Уполномоченным в предыдущие годы усилия по совершенствованию законодательства сформировали комплекс мер, который укрепил правовое положение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех категорий, освободив их от коммунальных платежей в период нахождения на государственном обеспечении, даже если в закреплённых за ними жилых помещениях проживают другие члены семьи. Также восстановлено

равноправие детей, являющихся собственниками помещений в многоквартирных домах. Они освобождены от оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Функционирует в Ленинградской области централизованная система «Жилье для детей-сирот», через которую формируется единая база данных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, нуждающихся в жилых помещениях. Одновременно, во всех муниципальных районах ведется реестр детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Ежеквартально проводится сверка списков базы данных.

Таким образом, усовершенствованное региональное законодательство, централизованный учёт в сочетании с высокими темпами обеспечения граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей специализированным жильём, создал в Ленинградской области наилучшие условия для реализации данной категорией граждан прав на имущество и жилое помещение. Снижение количества обращений по данной тематике подтверждает это.

Динамика поступления обращений в защиту прав на жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа



В первые годы деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области более 1/3 граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, обратившихся с заявлением о нарушении жилищных прав, фактически жилья не имели и **на жилищном учёте в органах опеки не состояли**, как в период несовершеннолетия, так и в последующие годы вплоть до 23 лет. И такая группа обращений была самой многочисленной.

Складывавшееся в тот период времени положение являлось серьёзной недоработкой органов опеки и попечительства. Анализ обращений граждан показывал, что органы опеки и попечительства должным образом информационную поддержку данной категории граждан и опекунов не осуществляли.

Усилиями Уполномоченного внесены в региональное законодательство положения, которым на органы опеки и попечительства возложены обязанности осуществлять контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении опекаемых детей в сводный список нуждающихся

в жилье, а в случае отсутствия такого заявления, принять меры по включению указанных детей в список. Таким образом, сложившуюся годами ситуацию удалось переломить.

В 2021 г. Уполномоченному поступило 11 обращений с жалобами на нарушение права на жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа (в 2019 г. - 12). В ходе проверочных действий в 4 постановлениях администраций выявлены нарушения законодательства о дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по которым предприняты меры реагирования. В связи с выявленными нарушениями прокурорами 2 решения администрации опротестованы, по 1 решению внесено представление главе администрации муниципального образования об устранении нарушения закона, по 1 решению прокурор вышел в суд с иском в защиту интересов лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 6 случаях нарушения закона не установлено и гражданам даны подробные разъяснения закона и порядка действий по реализации права на жилое помещение, в 1 случае ведётся проверка.

Обращения о нарушениях в сфере жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, поступили из:

Бокситогорского муниципального района – 2;
Всеволожского муниципального района – 2;
Гатчинского муниципального района – 2;
Тосненского муниципального района – 2;
Кировского муниципального района – 1;
Лужского муниципального района – 1;
Приозерского муниципального района – 1.

При снижении количества обращений с жалобами на нарушение права на имущество и жилое помещение, в адрес Уполномоченного продолжают поступать письма в защиту жилищных прав как от самих граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так и их законных представителей.

Все рассмотренные в 2021 году обращения с жалобами о нарушении права на имущество и жилое помещение можно отнести к **двум тематикам**. Часть обращений, в которых обжалуется нарушение права на жилище обоснованы, часть не имеет под собой законного обоснования.

Наиболее характерные ситуации, которые встречаются в деятельности органа опеки и попечительства в которых они поступают вопреки закону, приведены ниже.

- 1. Несвоевременное предоставление жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящим на жилищном учёте для получения специализированных жилых помещений;**

ПРИМЕР

Гр. С. обжалует действия должностных лиц отдела опеки и попечительства администрации Всеволожского района.

С декабря 2017 года С. состоит в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений на территории Всеволожского муниципального района. В декабре 2020 года с момента достижения возраста 18 лет у гражданина С. возникло право на обеспечение жилыми помещениями. Однако, не смотря на то, что жить ему негде, орган опеки и попечительства своевременно жилое помещение ему не предоставил.

Поскольку администрацией района было нарушено законодательство, гарантирующее С. право на жилое помещение, Всеволожский городской прокурор выступил в суде в защиту интересов С., выдвинув требованием не позднее 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу предоставить С. благоустроенное жилое помещение.

2. Отказ в постановке на учёт для обеспечения специализированными жилыми помещениями.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратился опекун несовершеннолетней Ш.

Опекун обжаловал решение администрации Тихвинского муниципального района Ленинградской области, согласно которому её подопечной отказано в установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении в связи с отсутствием обстоятельств, свидетельствующих о невозможности проживания в жилом помещении предусмотренных законодательством.

Заявитель обратился с просьбой о защите права подопечного.

Проверкой установлено, что Ш. по настоящее время зарегистрирована по месту жительства в трёхкомнатной квартире, где совместно с ней по месту жительства также зарегистрированы: совершеннолетний брат и мать, которая лишена родительских прав в отношении несовершеннолетней Ш. При этом орган опеки и попечительства мер по созданию условий для реализации социального права Ш. не предпринял.

Тихвинским городским прокурором в адрес органа опеки и попечительства внесено представление, что позволило защитить право ребёнка, оставшегося без родительского попечения на меры социальной поддержки.

■ ПРИМЕР.

Гр. М. обжалует решение органа опеки и попечительства Гатчинского района Ленинградской области, которым ей как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей отказано во включении в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда на территории данного муниципального образования Ленинградской области. Ранее М. проживала в другом регионе РФ, где состояла на жилищном учёте для получения специализированного жилого помещения.

Проверкой выявлено, то М. много лет проживала на территории Гатчинского района в приёмной семье, в этой связи отказ в постановке её на учёт по месту проживания противоречит федеральному законодательству.

В связи противоречием постановления администрации требованиям законодательства, предусматривающим меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Гатчинской городской прокуратурой опротестовал данное решение. Право М., гарантированное законодательством о дополнительных мерах социальной поддержки восстановлено.

Уполномоченный, ежегодно проводя анализ, выделяет наиболее проблемные группы в сфере права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение и в последующем планирует мероприятия, направленные на преодоление причин и условий, способствующих их нарушению. Такая практика даёт свой результат, поскольку и 2021 год стал ещё одним шагом качественного изменения в сфере права данной категории граждан на имущество и жилое помещение.

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЁМ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Уполномоченный одним из основных направлений семейной политики, проводимой в Ленинградской области, видит улучшение качества жизни семей с детьми, многодетных семей, молодых семей, повышение их уровня жизни, формирование условий для сохранения и создания благополучной семьи. Этому в значительной степени способствует улучшение жилищных условий проводимых в рамках реализации государственных жилищных программ.

В 2021 году, в защиту жилищных прав всех категорий несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях, Уполномоченный принял к рассмотрению 102 обращения.

Из всех муниципальных образований Ленинградской области наиболее сложное положение в сфере реализации конституционного права на жилище сложилось во **Всеволожском** муниципальном районе, откуда поступило - **26** обращений (в 2020 г. - 32), в **Гатчинском** муниципальном районе - **13** (в 2020г. - 13), **Выборгском** районе - 12. Не менее напряжённая ситуация и в **Кировском** муниципальном районе, откуда поступило 10 обращений с жалобами на неудовлетворительные жилищные условия.

Данные о количестве обращений в защиту жилищных прав семей с детьми

№	МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ	КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ
1	Бокситогорский	0
2	Волосовский	3
3	Волховский	2
4	Всеволожский	26
5	Выборгский	10
6	Гатчинский	13
7	Кингисеппский	3
8	Киришский	2
9	Кировский	9
10	Лодейнопольский	0

11	Ломоносовский	5
12	Лужский	6
13	Подпорожский	2
14	Приозерский	4
15	Сланцевский	2
16	Сосновоборский	1
17	Тихвинский	3
18	Тосненский	5
19	Другие субъекты	6
	Итого	102

В отчётном периоде увеличился на 34% поток обращений семей с детьми на неудовлетворённость жилищными условиями. Из обращений усматривается, что не снижается острота проблемы обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан из числа семей с детьми, в том числе многодетных семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов.

Слов критики заслуживают главы администраций муниципальных образований, поскольку просьбы об улучшении жилищных условий семей, имеющих детей, поступающие Уполномоченному по правам ребёнка составляют почти 10% от общего количества письменных обращений. При этом в обращениях нередко содержатся слова о том, что они возлагают свою последнюю надежду на Уполномоченного по правам ребёнка в разрешении многолетней проблемы, которая на уровне муниципальной власти не разрешается.

Необходимо выделить следующие группы обращений граждан в сфере права на жилище:

1. Одна из многочисленных групп обращений граждан – это обращения с просьбой оказать содействие в постановке на жилищный учёт для получения жилых помещений по договорам социального найма.

2. Также выделяется многочисленностью группа обращений, из которых видно, что семьи с детьми, признанные в **установленном законом порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий не могут реализовать право на жилище долгие годы**. Очевидно, что данная группа обращений не может быть разрешена положительно усилиями Уполномоченного, а требует действий всех уровней власти.

3. В связи с развёртыванием в Ленинградской области мероприятий по расселению жилых помещений, признанных аварийными Уполномоченному на рассмотрение стали поступать обращения, которые составляют третью группу. В обращениях семьи с детьми жалуются на то, что **при расселении аварийного жилья, по их мнению, нарушаются жилищные права**.

Каждая из упомянутых групп достаточно многочисленна и обращения такого характера поступают регулярно, что свидетельствует о том, что в ряде муниципальных образований граждане Ленинградской области не получают в жилищных отделах администраций полной и достоверной информации об условиях и порядке реализации права на жилое помещение. Поскольку обеспечение нуждающихся в жилых помещениях граждан жилыми помещениями, ведение жилищного учёта относится к полномочиям органов местного самоуправления, Уполномоченный даёт заявителям подробные разъяснения норм жилищного законодательства регулирующих данную сферу правоотношений.

■ ПРИМЕР:

В отдельных случаях, когда неблагоприятные жилищные условия, сложившиеся для многодетной семьи серьёзным образом влияют на условия жизни, развития детей, их состояние здоровья, Уполномоченный напрямую обращается к Председателю Правительства Ленинградской области, как это произошло с семьёй Г., из г. Шлиссельбурга Кировского района, в которой супруги растят и воспитывают шестерых детей и с 2015 года состоят на жилищном учёте.

Одновременно, Уполномоченный настоятельно обращает внимание должностных лиц органов местного самоуправления, в чьи полномочия входит обеспечение нуждающихся граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержание муниципального жилого фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, на **необходимость активизации широкой информационной работы** с жителями муниципальных образований по доведению полной, достоверной информации о порядке и способах реализации конституционного права граждан на жилище в рамках, реализуемых в Ленинградской области государственных жилищных программ.

В случаях, когда в обращениях усматривается нарушение социального права на жилище Уполномоченный в целях полного и всестороннего разрешения проблем стоящих перед семьями с детьми, защиты и восстановления нарушенных прав вступает во взаимодействие с органами местного самоуправления, отраслевыми органами исполнительной власти региона в лице комитета по строительству Ленинградской области, комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области, а так же органы прокуратуры.

4. Четвертая группа – **семьи, направившие на улучшение жилищных условий заёмные средства, а также средства материнского капитала, но не реализовавшие право в связи с остановкой строительства.**

Жалобы на неисполнение обязательств по предоставлению жилья, на приобретение которого были направлены средства материнского (семейного) капитала, Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области поступают ежегодно. В случаях, когда граждане жалуются на действия компании-застройщика, получившую денежные средства, включая материнский капитал, но не исполнившая свои обязательства, Уполномоченный взаимодействует с заместителем председателя правительства Ленинградской области по строительству и с правоохранительными органами.

5. Наиболее острой по своей социальной окраске представляют обращения **в защиту жилищных прав семей с детьми-инвалидами**, отнесем эти обращения к пятой группе.

Разрешение таких обращений осуществляется в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов» и постановления Правительства Ленинградской области от 22.08.2017 «О мероприятиях по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов» на территории Ленинградской области».

■ ПРИМЕР:

Так, при рассмотрении обращения гр. Е. в защиту жилищных прав опекаемых детей-инвалидов, один из которых страдает тяжёлой формой ДЦП, Уполномоченный, учитывая повышенную социальную значимость ситуации, направил служебную записку на имя Председателя Правительства с ходатайством о предоставлении жилого помещения, которое бы обеспечивало условия доступности для детей-инвалидов. Одновременно Уполномоченный принял участие в судебном заседании в качестве государственного органа, дающего заключение, решение которого позволит реализовать опекаемым детям заявителя право на жилое помещение, которое обеспечивает условия доступности.

6. Регулярно поступают Уполномоченному обращения, которые свидетельствуют о том, что **молодые семьи – участники жилищных подпрограмм**, реализуемых в последние годы в Ленинградской области, **выбывают из них по достижению предельного возраста** пребывания в подпрограмме, так и не реализовав свое право на жилое помещение. А как показывает анализ информации об участниках жилищных подпрограмм для молодых семей, они нередко покидают их после пребывания в очереди в течение нескольких лет.

Часть поступивших обращений данной группы Уполномоченный пытался разрешить во взаимодействии с комитетом по строительству Ленинградской области.

Однако проведённый мониторинг показал, что молодые семьи, участвуя в течение нескольких лет в реализации указанных подпрограмм из-за невысоких темпов реализации, покидали их по достижении предельного возраста 36 лет, так и не дождавшись социальной выплаты на приобретение жилого помещения. Ко дню выхода из подпрограммы, срок участия молодых граждан в мероприятиях исчисляется от 4 до 7 лет. Уполномоченный, придя к выводу о том, что жилищные подпрограммы для молодёжи в полной мере поставленной задаче не отвечают, вышел с предложением в Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере с просьбой изменить условия участия в мероприятии подпрограммы «Улучшения жилищных условий молодых граждан (молодых семей)». Уполномоченный предложил внести изменения, при которых лица из числа молодых семей, признанные участниками мероприятий оставались таковыми вплоть до фактического обеспечения социальной выплатой на приобретение жилого помещения. Данное предложение внесено в план работы Совета на 2022 год.

7. Обращения с жалобами **на действия банков-кредиторов, выставяющих на торги жилые помещения, находившиеся в залоге с последующим выселением.**

Данная группа обращений малочисленна, но периодически проявляет себя, находясь в зависимости от экономической и финансовой ситуации в стране. Кроме того, неблагоприятные для граждан ситуации складываются по иным, независящим от них обстоятельствам: внезапная утрата источника дохода, длительная тяжёлая болезнь. В ряде случаев банки-кредиторы заявляют в суд исковые требования о взыскании задолженности по кредитному договору путём обращения взыскания на жилое помещение, являвшееся предметом залога, таким образом, квартира выставляется на торги. Поскольку спорное жильё является для семей единственным, Уполномоченный обращается к руководствам банков-кредиторов с ходатайством об изыскании взаимоприемлемых для банков и семей с детьми, решений, которые позволили бы сохранить

права людей и прежде всего детей на жилище, поскольку в ином случае семьи детьми останутся без крова.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному в защиту прав своей семьи на жилище обратилась семья из Всеволожского района, которая заключила в 2013 г. договор ипотечного кредитования, на погашение которого внесла средства материнского капитала. В связи с внезапно возникшей сложной жизненной ситуацией заявитель утратил прежний доход, и не смог с установленной регулярностью исполнять обязанности по кредиту. Банк-кредитор через суд предъявил требования о возмещении суммы задолженности путём обращения взыскания на квартиру.

Действуя в интересах семьи с детьми, Уполномоченный направил в адрес президента банка-кредитора ходатайство об изыскании взаимоприемлемого для обеих сторон решения, а также письмо в адрес Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека об оказании содействия в разрешении сложившейся ситуации.

В результате предпринятых мер было найдено взаимоприемлемое решение, позволившее сохранить право семьи на жилище.

О том, что проблема жилья для семей, имеющих детей, на сегодняшний день является первостепенной, кроме статистики подтверждает анализ данных о распоряжении **средствами материнского (семейного) капитала** за последние пять лет.

Средства материнского капитала, предоставляемого в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в среднем 60% семьи направляют на улучшение жилищных условий.

Данные по средствам материнского капитала, предусмотренного областным законом Ленинградской области от 17.11.2006 г. № 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приёмных семей в Ленинградской области» направляемым на улучшение жилищных условий ещё более впечатляющие и составляют свыше 90 %.

■ ВОПРОСЫ, НЕ ВОШЕДШИЕ В ОСНОВНОЙ КЛАССИФИКАТОР ТЕМАТИК

В истекшем отчётном периоде Уполномоченный также разрешал обращения граждан, которые не вошли в основной классификатор тематик. Они в значительной своей части затрагивали вопросы электро-газо-тепло-водоснабжения, состояния общего имущества многоквартирных домов, окружающей среды, что по своей сути влияет на качество жизни ленинградцев и в той или иной мере воздействуют на реализацию семьями с детьми конституционного права на жилище.

Здесь Уполномоченный выделяет две группы:

I. Первая группа – обращения с просьбой о восстановлении возобновлении подачи ресурсов в многоквартирные жилые дома и домовладения.

Проблемы, возникавшие у семей с детьми в данной сфере Уполномоченный по правам ребёнка разрешал успешно во взаимодействии с Правительством Ленинградской области, комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области, комитетом

по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области.

II. Вторая группа – обращения в защиту права на достойную окружающую среду находила своё разрешение как во взаимодействии с упомянутыми выше отраслевыми органами исполнительной власти и контрольными органами, так и с органами прокуратуры.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному на личном приёме обратилась К., в семье которой живут малолетние дети. Заявитель сообщила о том, что на территории, вплотную прилегающей к её домовладению, уничтожается участок леса, который сносится строительной техникой. Как утверждает заявитель, земельный участок, на котором находится их собственность был переведён в промышленную зону, а вся земля вокруг домовладения передана в пользование компании, которая развернула производственную деятельность в непосредственной близости от жилого дома. В ходе производственной деятельности вырываются деревья и работает строительная техника. Прежняя благоприятная среда обитания для жителей дома, и, прежде всего, несовершеннолетних, разрушена, и дальнейшее проживание в доме стало сопряжено с серьёзными трудностями. Вместе с тем, семье с детьми, оказавшейся в самом центре производственной деятельности, не предложена адекватная альтернатива их жилому дому и достойная среда обитания.

Проверка доводов заявителя во взаимодействии с прокурором позволила установить противоправность в деятельности компании ведущей производственную деятельность и упущения со стороны территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области. На компанию были возложены обязанности по устранению негативных последствий производственной деятельности и подготовлено исковое заявление в арбитражный суд об истребовании из незаконного владения производственной компанией земельного участка прилегающего к домовладению. Также комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области вынесено определение об административном правонарушении и проведении административного расследования по факту незаконного размещения на земельном участке отходов производства и потребления.

В результате последовательных и настойчивых действий, работа предприятий была остановлена. Права граждан и, прежде всего, несовершеннолетних, на достойную окружающую среду восстановлены.

ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА РЕБЕНКА

ОБЕСПЕЧЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ

Получение качественного образования всегда было и остается важной жизненной ценностью человека, главным фактором социальной справедливости и стабильности. Образование решает такую главную государственную задачу, как воспроизводство человеческого капитала, соответственно, оно должно быть доступным, качественным и конкурентоспособным. Именно образование определяет состояние рынка труда и уровень социально-экономического развития общества.

Несмотря на гарантии доступности и бесплатности образования детей, декларируемые нашим государством, на практике Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области приходится разрешать вопросы, связанные с многочисленными нарушениями прав детей на образование. В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **255** обращений о нарушении прав и законных интересов детей в сфере образования, что составляет **24,3%** от общего количества обращений, рассмотренных Уполномоченным в 2021 году.

Увеличение количества обращений о нарушении прав и законных интересов ребёнка на образование в 2021 году составило **15,3%**, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (216 обращений).

Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2021 году выявил наиболее проблемные вопросы, связанные с реализацией прав детей на образование в Ленинградской области. В отчетном периоде поступило обращений по вопросам:

Доступности дошкольного образования - **172** обращения (**67,5%** от общего количества обращений о нарушении прав несовершеннолетних в сфере образования).

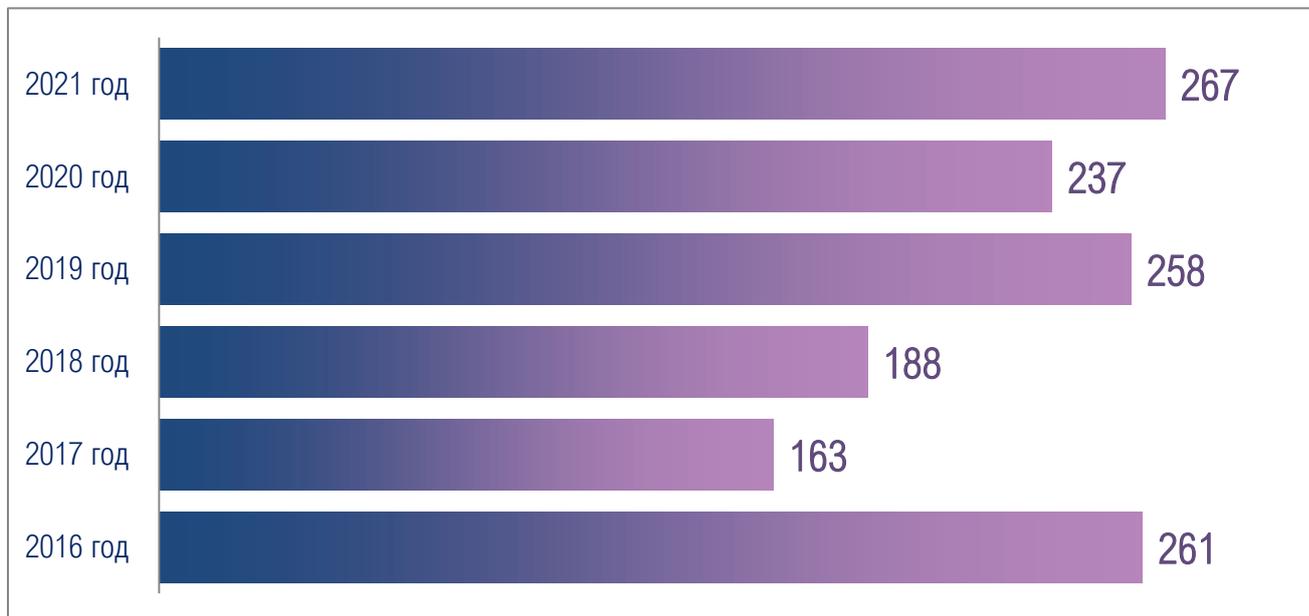
Доступности начального общего, основного общего и профессионального образования – **72** обращения (**28,2%** от общего количества обращений о нарушении прав несовершеннолетних в сфере образования).

Жалобы на трудности получения дополнительного образования – **11** обращений (**4,3%** от общего количества обращений о нарушении прав и несовершеннолетних в сфере образования).

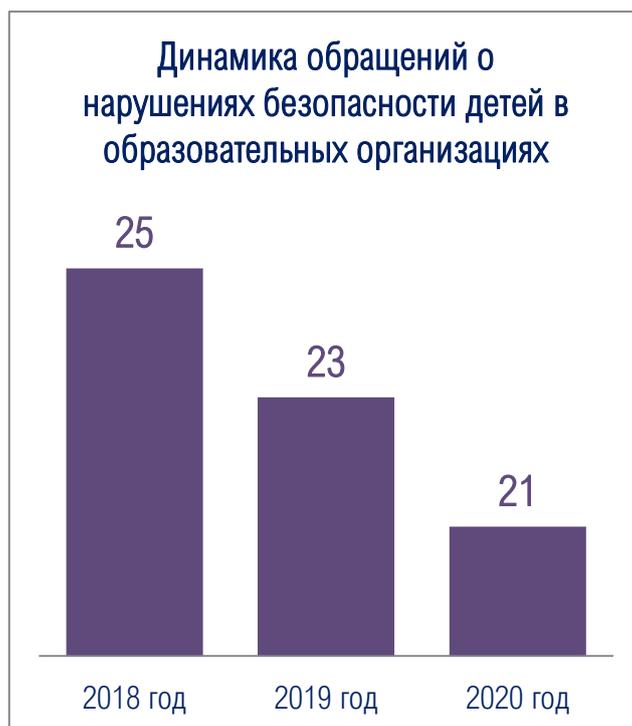
Кроме того, в 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **12** обращений о нарушении безопасности детей в период их пребывания в образовательных организациях. Число обращений по вопросам безопасности детей в образовательных организациях в 2021 году уменьшилось в **1,75** раз, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года.

Всего в течение 2021 года Уполномоченным было рассмотрено **267** обращений и жалоб о нарушении прав детей в сфере образования, что на **11,2%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2020 г. - 237 обращений).

Динамика обращений о нарушении прав детей в сфере образования, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в 2017–2021 гг.

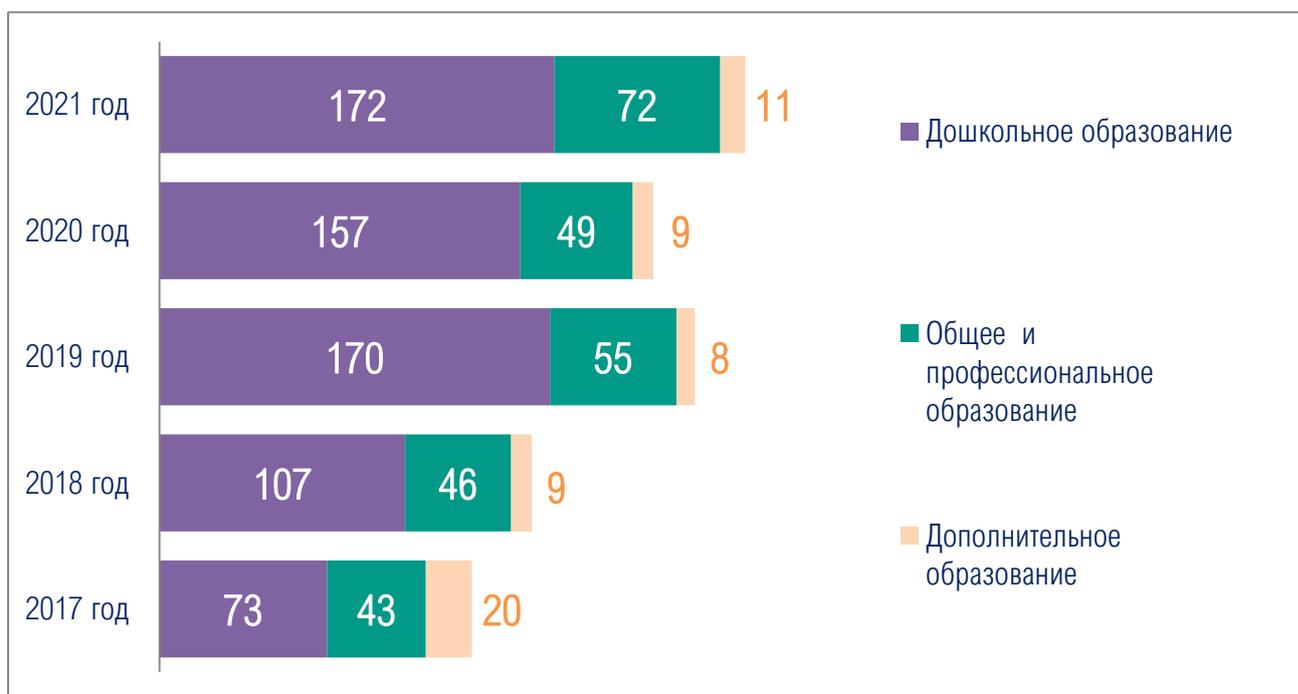


В 2021 году число обращений о нарушениях прав **детей по вопросам доступности дошкольного образования** увеличилось на 8,7%, в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. (на 1,2% больше в сравнении с 2019 г.), число обращений о нарушениях прав детей на уровне начального, основного общего образования и профессионального образования увеличилось на 32,0 % в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. (на 23,6% в сравнении с 2019 г.), число



обращений о нарушениях прав детей в области дополнительного образования увеличилось на 18,2% в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. (на 27,3% в сравнении с 2019 г.).

Динамика рассмотренных обращений о нарушениях законодательства на уровнях образования за период 2017–2021 г.г.



Анализ обращений выявил ряд проблем, связанных с реализацией прав детей на образование.

Основной причиной обращений граждан в 2021 г. стали вопросы, связанные с доступностью дошкольного образования – нехватка мест в дошкольных образовательных организациях является на сегодняшний день одной из самых актуальных проблем.

Другой проблемой являются нарушения прав детей, связанные с содержанием образования: жалобы на некомпетентность педагогических работников образовательных организаций; жалобы на отсутствие системной работы по предупреждению и нейтрализации межличностных и межгрупповых конфликтов в образовательных организациях; несовершенство дистанционного образования в период пандемии, некорректное общение родителей в родительских чатах и социальных сетях.

Особого внимания заслуживают обращения о нарушении личных прав детей, когда несовершеннолетние обучающиеся, в силу своей беззащитности, эмоциональной незрелости и неспособностью дать отпор, становятся объектом критики, которая выходит за грани допустимого и может быть расценена как оскорбляющая и унижающая честь и достоинство ребенка.

**Распределение обращений по тематикам в сфере дошкольного образования
в 2020–2021 годах**

ТЕМА ОБРАЩЕНИЯ	КОЛ-ВО ОБРАЩЕНИЙ	
	2020 год	2021 год
Доступность дошкольного образования	151	155
отказ в предоставлении места в ДОО	137	145
образование детей с ОВЗ и инвалидностью	5	6
отказ в приеме в ДОО без прививки	3	2
отказ в выплате на ребенка за не предоставление места в ДОО	6	2
Содержание образования	6	17
некомпетентность педагогических работников ДОО	-	4
организация ДОО в период пандемии, соблюдение СанПиН	5	2
организация питания в ДОО	1	0
жалобы на отсутствие работы по нейтрализации конфликтов в ДОО	-	11
Безопасность обучающихся в период их пребывания в ДОО	10	6

Распределение обращений по тематикам в сфере начального, основного общего образования и профессионального образования за 2020–2021 года

ТЕМА ОБРАЩЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ	
	2020 год	2021 год
Доступность образования	14	32
Отказ в предоставлении места в ОО	8	18
Доступность профессионального образования	1	3
Образование детей с ОВЗ и инвалидностью	5	11
Содержание образования	35	40
Некомпетентность педагогических работников ОО, нарушение этических норм педагогами ОО	5	10
Организация питания в ОО	9	4
Организация транспортного обеспечения	3	4
Обеспечение учебной литературой	-	2
Жалобы на отсутствие работы по нейтрализации конфликтов в ОО	11	17
Организация ОО в период пандемии, соблюдение СанПиН, дистанционное образование	7	3
Безопасность обучающихся в период их пребывания в ОО	11	6

Нарушение этических норм педагогическими работниками образовательных организаций приводит к тому, что ребенок оказывается в травмирующей ситуации, наносящей вред его здоровью.

В 2021 году увеличилось число обращений о буллинге в отношении учащихся со стороны педагогических работников.

Распределение обращений по муниципальным образованиям Ленинградской области, рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в сфере образования

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАЙОНЫ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	Кол-во обращений	Изменение к АППГ	Кол-во обращений	Изменение к АППГ	Кол-во обращений	Изменение к АППГ
Бокситогорский	0	+2	0	0	4	+4
Волосовский	1	-	2	+1	5	+3
Волховский	4	+1	2	-2	4	+2
Всеволожский	175	+68	155	-20	163	+8
Выборгский	3	+1	5	+2	4	-1
Гатчинский	6	-6	22	+16	19	-3
Киришский	0	-3	1	+1	0	-1
Кингисеппский	1	-1	1	-	1	-
Кировский	5	-1	7	+2	11	+4
Сосновоборский г.о.	3	+2	1	-2	4	+3
Сланцевский	1	+1	2	+1	2	-
Приозерский	5	+3	2	-3	3	+1
Подпорожский	3	+1	1	-2	0	-1
Ломоносовский	11	+9	10	-1	14	+4
Лодейнопольский	0	-1	1	+1	3	+2
Лужский	4	+2	7	+3	0	-7
Тихвинский	0	-	2	+2	0	-2
Тосненский	4	-8	8	+4	17	+9
С-Пб и др. регионы	9	+6	8	-1	3	-5

Лидерами по числу рассмотренных обращений в 2021 году стали: Всеволожский район, Гатчинский район, Тосненский район и Ломоносовский район Ленинградской области.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка из Всеволожского района поступило **163** (+8 к АППГ) обращения, из них: на уровне дошкольного образования – 138, на уровне основного общего образования – 15, по вопросам дополнительного образования – 2, по безопасности в образовательных организациях – 8.

В отчетном периоде удельный вес обращений из Всеволожского района составил **61,1%** (-4,3%) от общего числа, рассмотренных обращений в сфере образования. В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено обращений из Всеволожского муниципального района на **4,9%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 г.

Из Гатчинского муниципального района поступило **19** (-3 к АППГ) обращений, из них: на уровне дошкольного образования – 6, на уровне основного общего образования – 9, по вопросам дополнительного образования – 3, по безопасности в образовательных организациях – 1.

Удельный вес обращений из Гатчинского района составил **7,1%** (-2,2% к АППГ) от общего числа, рассмотренных обращений в сфере образования.

Из Тосненского района поступило **17** (+9 к АППГ) обращений, что в 2,1 раза больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, из них: на уровне дошкольного образования – 3, на уровне основного общего образования – 14.

Удельный вес обращений из Тосненского района составил **6,4%** (+3,0%) от общего числа, рассмотренных обращений в сфере образования.

Из Ломоносовского района поступило **14** (+4 к АППГ) обращений, из них: на уровне дошкольного образования – 11, на уровне основного общего образования – 3. Удельный вес обращений из Ломоносовского района составил 5,2% от общего числа обращений в сфере образования.

В 2021 году обращения, поступившие в адрес Уполномоченного по правам ребенка, по категориям заявителей, распределились следующим образом:

- родители детей – 186 обращений,
- граждане – 10 обращений,
- другие родственники – 3 обращения,
- дети-сироты, лица из числа детей-сирот – 1 обращение,
- родительская общественность (коллективные) – 5 обращений,
- родители многодетных семей – 12 (-9) обращений (показатель уменьшился на 25,0% в сравнении с 2020 г.),
- опекуны (приемные родители) – 4 (-1) обращения (показатель уменьшился на 20,0% в сравнении с 2020 г.),
- матери (отцы), воспитывающие детей в одиночку – 14 (+8) обращений (показатель увеличился в 1,75 раза, в сравнении с 2020 г.),
- родители детей-инвалидов и детей с ОВЗ – 20 (+12) обращений (показатель увеличился в 1,7 раза в сравнении с 2020 г.),
- региональные уполномоченные по правам ребенка – 6 обращений,
- Уполномоченный при Президенте по правам ребенка – 6 обращений,

Всего в 2021 году детским омбудсменом было рассмотрено 51 обращение граждан, отнесенных к категории социально незащищенных, что на 2,0% больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Удельный вес обращений социально незащищенной категории граждан, составил 19,1% в отношении общего количества рассмотренных обращений в сфере образования (в 2020 году – 21,1%).

Оказывая содействие в реализации прав детей на образование, Уполномоченным по правам ребенка в 2021 году проводились следующие мероприятия:

- Консультирование родителей детей о Порядках комплектования муниципальных образовательных организаций, реализующих программы общего образования;
- разъяснение родителям детей о Порядках функционирования образовательных организаций в период распространения коронавирусной инфекции COVID–19 и соблюдения требований санитарно–эпидемиологического законодательства;
- обращение в надзорные органы о проведении проверок, связанных с нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних:
 - прокуратура Ленинградской области (22 обращения, из них 54,6% решены положительно, на рассмотрении - 3),
 - Роспотребнадзор по Ленинградской области (8 обращений, из них решены положительно 37,5%, на контроле - 1),
 - ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (2 обращения, оба решены положительно),
 - СУ СК России по Ленинградской области (2 обращения, в обоих случаях отказано в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления);
- взаимодействие с государственными органами и ОМС Ленинградской области по решению вопросов доступности образования;
- консультирование заявителей о возможности оспорить в суде решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, препятствующих реализации прав детей на образование;
- выезды в образовательные организации и муниципальные образования Ленинградской области по рассмотрению жалоб о нарушении прав детей и по разрешению конфликтных ситуаций;
- разрешение вопросов, связанных с организацией обучения детей с ОВЗ и инвалидностью (помощь в предоставлении услуг психолога, логопеда, содействие в создании условий для обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, социальная защита);
- совместно с надзорными органами организация и проведение проверок по фактам неправомерных действий педагогических работников образовательных организаций в отношении детей;
- выработка предложений и рекомендаций по результатам проверок, контроль их реализации;
- выработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере образования.

В Ленинградской области реализация прав детей на образование обеспечивается путем создания органами государственной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности ребенка в получении образования различных уровней и направленности в течение всей жизни.

ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

❖ По оценкам комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, на 01 января 2022 года, доступность дошкольного образования детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет в Ленинградской области составляет 100 %.

В 2021 году численность детей в возрасте от 1 года до 7 лет составила **146 515** человек, что на **8,7%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2020 г. – 133834 чел.).

Система дошкольного образования Ленинградской области представляет собой многофункциональную сеть образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования и воспитания.

В 2021 году в Ленинградской области осуществляли свою деятельность: **350** самостоятельных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, что на **0,3 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года; **133** дошкольных организации, реализующие программы дошкольного образования, которые являются структурными подразделениями образовательных центров, показатель не изменился в сравнении с 2020 г.;

В 2021 году в структуре общеобразовательных организаций осуществляли деятельность **900 (+ 72)** дошкольных групп, с общим охватом детей **18 537** чел. Число дошкольных групп, общеобразовательных организаций, в сравнении с 2020 годом, увеличилось на **8,0 %** (в 2020 г. было организовано 828 групп).

Численность детей, посещающих дошкольные группы, организованные при школах увеличилась на **6,7%**, в сравнении с 2020 годом (17 301 чел.).

Общая численность обучающихся образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, составила **89 581 чел.**, что на **1,1%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в 2020 г. – 88582 чел.).

В отчетном периоде численность детей в возрасте от 2 мес. до 3-х лет, обучающихся по программам дошкольного образования, увеличилась на **2,7%**, в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. (2021 г. – **13 554** чел, 2020 г. – 13190 чел.).

Численность детей, в возрасте от 3-х лет до 7-ми лет, обучающихся по программам дошкольного образования, в 2021 году увеличилась на **0,8%** (2021 г. – **76 027** чел., 2020 г. – 75 392 чел.).

По состоянию на 01 января 2022 г. общее количество дошкольных организаций составило **485**, что **0,6%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В 2021 году численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации, составила **85 611** чел. (2020 году - 88582 чел.), однако численность детей посещающих

дошкольные образовательные организации снизилась на **3,4%**, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Ранее рост численности воспитанников дошкольных образовательных организаций был обусловлен ростом численности детей дошкольного возраста за счет увеличения рождаемости и миграционных процессов. Показатель рождаемости напрямую влияет на повышение спроса и обостряет проблему доступности услуг дошкольного образования в регионе.

Начиная с 2017 года, в Ленинградской области наблюдается снижение рождаемости детей: 2019 г. – на **3,7%**, 2020 г. – на **1,7%**.

Согласно ведомости государственной регистрации рождения и смерти по Ленинградской области, в 2021 году число родившихся граждан составило **13213** чел., что на **1,5%** меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2020 г. число рождений – 13 414 чел.).

В 2021 году увеличение рождаемости зарегистрировано: во Всеволожском районе на 0,6%, в Киришском районе на 4,3%, в Кировском районе на 2,1%, в Лодейнопольском районе на 8,7%, в Ломоносовском районе на 1,2%, в Сланцевском районе на 0,8%, в Тихвинском районе – на 3,2%, в Тосненском районе – на 1,3%.

На 01 января 2022 года, общее количество детей, стоящих на учете в автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад», составляет **44 718** чел., что на **0,03%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (44706 чел).

Из общего количества детей, стоящих на учете, дети в возрасте от 2 мес. до 3 лет составляют – **68,0%** (30 424 чел.), дети в возрасте от 3 до 7 лет составляют **32,0%** (14294 чел.).

По состоянию на 01 января 2022 года потребность в увеличении числа мест в дошкольных организациях составляет **719** мест, что в **14** раз меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в 2020 г. потребность составляла 10072 мест).

❖ Наибольшая потребность в обеспечении детей местами в дошкольных организациях существует: во Всеволожском, Ломоносовском, Тосненском и Гатчинском районах.

Однако в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, потребность в обеспечении детей местами в детских садах несколько снизилась: во Всеволожском районе в 11,7 раза, в Ломоносовском районе в 7,1 раза, в Гатчинском районе в 23,2 раза, в Тосненском районе в 15 раз.

Для удовлетворения существующей потребности в обеспечении детей местами в дошкольных организациях, в Ленинградской области создаются дополнительные места в детских садах за счет: строительства новых зданий детских садов, проведения работ по капитальному ремонту (реконструкции), приобретения зданий (помещений), развития негосударственного сектора, развития вариативных форм (заключение договоров пользования с застройщиками, создание дополнительных мест в функционирующих образовательных организациях, увеличение численности воспитанников, функционирование групп кратковременного пребывания и групп выходного дня).

В целях реализации прав детей на дошкольное образование в 2021 году введено в эксплуатацию 10 дошкольных организаций, на 1,7% меньше в сравнении с 2020 годом и создано 3628 дополнительных мест, что на 9,3% больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (было создано 3292 мест).

Для рассмотрения наиболее важных вопросов в области социальной защиты семей с детьми и выработки предложений по совершенствованию государственной политики Ленинградской области в социальной сфере, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30.11.2020 года № 940-р, сформирован Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере, в состав которого вошел Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

❖ С целью контроля за созданием условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, Уполномоченным по правам ребенка внесено предложение в План заседаний Совета на 2022 год, рассмотрение вопроса реализации Федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет на территории Ленинградской области».

РАЗВИТИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В случае непредоставления места в муниципальной дошкольной образовательной организации родители вынуждены рассматривать альтернативу в виде услуг частных дошкольных организаций, стоимость которых выше в сравнении с муниципальными дошкольными организациями. Если муниципальные сады вполне доступны для населения, то услуги частных дошкольных организаций могут стать слишком тяжелым финансовым бременем для большинства семей.

В целях развития негосударственного сектора дошкольного образования, в регионе предоставляются субсидии из областного бюджета частным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на ведение образовательной деятельности, что позволяет увеличивать количество мест в негосударственных дошкольных организациях и снижать родительскую плату за содержание детей в частных образовательных организациях.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 03.07.2019 года № 314 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные образовательные программы дошкольного образования, для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

За последние годы в Ленинградской области активно развивается система альтернативных форм предоставления услуг дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста.

В 2021 году удельный вес воспитанников негосударственных дошкольных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области, составил **4,3%**, что в **2,4** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Динамика развития негосударственного сектора дошкольного образования Ленинградской области

ПОКАЗАТЕЛЬ	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общее количество негосударственных организаций для детей дошкольного возраста	19	21	29
Численность в них детей	1541	1990	3571

В 2021 году на территории Ленинградской области функционировали **50** детских групп семейного типа, с общим охватом детей **82** чел.

Кроме того, в регионе функционируют **25** организаций иных организационно-правовых формы по предоставлению услуг дошкольного образования, с общим охватом **1020** детей.

С 2016 года во Всеволожском районе Ленинградской области реализуется социальный проект «Бюро бабушкиных услуг» по предоставлению услуг присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста.

Однако несмотря на развитие негосударственного сектора предоставления услуг дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста, доминирующим остается муниципальный сектор. Негосударственные дошкольные организации не всегда гарантируют получение услуг более высокого качества, чем услуги дошкольного образования, предоставляемые в муниципальных дошкольных организациях.

❖ Существует ряд причин, способствующих данной проблеме:

- отсутствие нормативно-правовой базы для функционирования частных дошкольных организаций;
- отсутствие надлежащего контроля и надзора за деятельностью частных детских садов и индивидуальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги и услуги присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста;
- отсутствие консультационной (информационной) поддержки предпринимателей, желающих открыть дошкольные образовательные организации и их правового сопровождения.

РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В СФЕРЕ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

По итогам 2021 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **172 (+15)** обращения о нарушении прав детей в сфере дошкольного образования, из них:

155 обращений о доступности образования детей дошкольного возраста, что на 2,6% больше в сравнении с 2020 годом (151), в том числе:

145 обращений об отказе в предоставлении ребенку места в детском саду, на 5,5% больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (137 обращений);

6 обращений по вопросам организации детей с ОВЗ и инвалидностью дошкольного возраста, на 16,7% больше в сравнении с 2020 годом (5 обращений);

2 обращения об отказе в ежемесячной выплате за непредоставление ребенку места в детском саду, в 3 раза меньше в сравнении с 2020 годом (6 обращений);

2 обращения об отказе в предоставлении образовательных услуг по причине отсутствия у ребенка прививки, в 1,5 раза меньше в сравнении с 2020 годом (3 обращения).

17 обращений о содержании дошкольного образования, что в 2,8 раза больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, в том числе:

4 обращения по вопросам некомпетентности педагогических работников дошкольных организаций;

11 обращений об отсутствии работы по нейтрализации конфликтных ситуаций, возникших в ходе образовательной деятельности;

2 обращения по вопросам организации дошкольного образования, в период распространения коронавирусной инфекции COVID – 19 (в 2020 г. – 5 обращений).

❖ В отчетном периоде, в адрес Уполномоченного по правам ребенка не поступали обращения по вопросам организации питания детей в дошкольных организациях.

Из общего числа обращений, рассмотренных Уполномоченным в 2021 году, по вопросам соблюдения прав детей в сфере дошкольного образования, наибольшее число обращений поступило:

из Всеволожского района – 138, что составило 80,2% от общего числа обращений данной категории. Показатель увеличился на 7,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

из Ломоносовского района – 11 обращений, что составило 6,4% от общего числа обращений по дошкольному образованию. Показатель увеличился на 18,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Всеволожский район является муниципальным образованием интенсивной жилищной застройки, с активным приростом детского населения. Внутри Всеволожского района самой застраиваемой локацией является г. Мурино. Из-за низкой стоимости жилья в 2021 году в Ленинградской области востребованы районы Янино, Девяткино и г. Кудрово. Темпы вновь вводимого жилья не успевают за темпами строительства объектов социальной инфраструктуры, что приводит к снижению доступности дошкольного образования в муниципальных образованиях.

В Ломоносовском районе Ленинградской области уже несколько лет подряд наблюдается положительная динамика ввода жилой недвижимости. По популярности он уступает только Всеволожскому району – лидеру по объему жилого строительства в регионе. Количество жите-

лей Ломоносовского района увеличивается благодаря строительству многоквартирных домов в Аннинском и Виллозском поселениях. Поскольку существующая социальная инфраструктура развита недостаточно, возникла проблема в обеспечении детей местами в дошкольных организациях.

Однако доступность дошкольного образования определяется не только наличием места в дошкольной организации, но и показателем территориальной удаленности детского сада от места жительства ребенка.

- ❖ **В адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2021 г. поступили 9 жалоб родителей из Всеволожского и Ломоносовского районов, детям которых предоставили место в детском саду, который расположен в 27–50 км от места проживания. В таких условиях невозможно говорить о территориальной доступности муниципальных детских садов.**

Несмотря на закрепленные в законодательстве гарантии доступности дошкольного образования, существующие региональные меры социальной поддержки семей с детьми дошкольного возраста, активное строительство новых детских садов, существующая сеть образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста во Всеволожском и Ломоносовском районах Ленинградской области не удовлетворяет потребностям населения в обеспечении всех детей, в возрасте от 2 мес. до 3 лет местами в детских садах.

Выступая в защиту прав детей на получение доступного дошкольного образования, в 2021 году Уполномоченный по правам ребенка неоднократно обращался в прокуратуру Ленинградской области с просьбой о проведении проверки по вопросам непредоставления места ребенку в муниципальной дошкольной организации.

Для эффективного решения вопросов повышения доступности дошкольного образования Уполномоченный по правам ребенка активно взаимодействует с органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, общественностью.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба одинокой матери о нарушении права её ребенка на доступное дошкольное образование. Семья постоянно проживает в г. Мурино Всеволожского района, желаемая дата зачисления ребенка в детский сад была указана 01 сентября 2020 года, однако при комплектовании муниципальных дошкольных организаций на 2020–2021 учебный год и на 2021–2022 учебный, место ребенку не было предоставлено.

В качестве альтернативы, комитетом по образованию Всеволожского района было предложено место в дошкольной группе МОУ «Лесновский ЦО», который расположен в 39 км от места проживания ребенка. Поскольку достигнув 3-х летнего возраста, место ребенку не было предоставлено, было нарушено не только право ребенка на образование, но и трудовое право матери. В марте 2021 года, заявительница вынуждена была уволиться с престижной работы. Гражданка А. воспитывает ребенка в одиночку, родственников, которые бы могли оказать помощь в присмотре и уходе за сыном, нет. По мнению заявителя, определение ребенка в частный детский сад с региональной поддержкой (оплата составляет 5 тыс. руб.), не яв-

ляется реализацией права ребенка на бесплатное дошкольное образование. Частные детские сады, субсидированные регионам, предоставляют бесплатно услуги присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, образование детей по программам дошкольного и дополнительного образования родителями оплачиваются отдельно, в итоге общая стоимость содержания ребенка в частном саду с государственной поддержкой составляет 12-15 тыс. руб.

В своем обращении заявитель указывает не только о нарушении права её сына на доступное бесплатное образование, гарантом которого выступает государство, но указывает и на бездействие комитета по образованию Всеволожского муниципального района и администрации муниципального образования в решении вопросов, связанных с обеспечением права ребенка на доступное бесплатное дошкольное образование.

В целях защиты интересов ребенка и семьи детский омбудсмен обратилась в прокуратуру г. Всеволожска и администрацию муниципального образования Всеволожского района с просьбой провести проверку и принять меры реагирования.

По поручению Всеволожского городского прокурора и главы администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район», обращение гражданки А. по вопросу нарушения права ребенка на доступное бесплатное дошкольное образование и предоставления места ребенку в дошкольной образовательной организации было рассмотрено. В ходе ведомственной проверки было установлено:

В период текущего комплектования муниципальных дошкольных организаций, было сформировано направление в МОБУ «СОШ Муринский ЦО № 1» для малолетнего сына заявителя. По данным АИС ЭДС ребенок заявителя был зачислен в образовательную организацию.

В 2021 году Уполномоченный по правам ребенка, в целях защиты прав детей на доступное бесплатное дошкольное образование, дважды обращался во Всеволожскую городскую прокуратуру по вопросу неисполнения администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» на основании вступившего в силу решения Всеволожского городского суда по гражданским делам в части необеспечения несовершеннолетних 2018 г.р. и 2017 г.р. местом в дошкольной организации.

В ходе ведомственных проверок доводы, изложенные Уполномоченным по правам ребенка в обращении в части необеспечения несовершеннолетних 2018 г.р. и 2017 г.р. местом в муниципальной дошкольной организации и неисполнении администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» на основании вступившего в силу решения Всеволожского городского суда по гражданским делам, нашли свое объективное подтверждение.

В обоих случаях, главе администрации МО «Всеволожский муниципальный район» прокурором были внесены представления об устранении допущенных нарушений федерального законодательства. Представления были рассмотрены и удовлетворены.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило коллективное заявление родителей (законных представителей) в защиту прав несовершеннолетних обучающихся МБОУ «Кобраловская ООШ» Гатчинского района Ленинградской области. В соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона от

02.05.2006 N 59-ФЗ, в октябре 2021 года Уполномоченным был осуществлен выезд в МБОУ «Кобраловская ООШ» по рассмотрению коллективного заявления родителей. В совещании принимали участие представители ОМС Гатчинского муниципального района и Сусанинского сельского поселения, представители комитета образования Гатчинского муниципального района, представитель ТО Роспотребнадзора, родители обучающихся школы и общественность Сусанинского сельского поселения.

В ходе рассмотрения коллективного обращения было установлено, что в пос. Кобралово Сусанинского сельского поселения Гатчинского муниципального района существует потребность в создании дополнительных мест для организации обучения детей дошкольного возраста. В целях обеспечения прав детей на получение доступного дошкольного образования, в МБОУ «Кобраловская ООШ» проводились мероприятия, направленные на создание условий для образования детей дошкольного возраста, что вызвало недопонимание со стороны родителей (законных представителей) школьников МБОУ «Кобраловская ООШ».

По информации администрации Гатчинского муниципального района, фактическая загруженность образовательных организаций, реализующих программу основного дошкольного образования пос. Кобралово, превышает проектную мощность. В дошкольных образовательных организациях Сусанинского сельского поселения отсутствуют группы для детей раннего возраста (от 1 года до 3 лет), не созданы надлежащие условия для организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

В автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад» на учете состоят 95 детей, нуждающихся в услугах дошкольного образования и проживающих на территории Сусанинского сельского поселения, из них 21 чел. не получил направление на 2021-2022 учебный год.

В соответствии с Региональными нормативами градостроительного проектирования Ленинградской области, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 22.03.2012 № 83, расчет существующей обеспеченности дошкольными образовательными организациями в Сусанинском сельском поселении на 01.10.2021 года составляет 23%. Ввода новых объектов (дошкольного образования) в Сусанинском сельском поселении за три последних года не было.

Кроме того, в поселении наблюдается рост СНТ, за счет чего осуществляется количественный рост детского населения. Данный факт официально не зарегистрирован в связи с отсутствием у жителей СНТ временной регистрации по месту проживания (пребывания). Однако услуги в сфере дошкольного образования в Сусанинском сельском поселении являются востребованными.

Для достижения 100% доступности дошкольного образования для детей, проживающих на территории Сусанинского сельского поселения, возникла необходимость строительства нового здания дошкольной организации на территории пос. Кобралово Сусанинского сельского поселения, проектной мощности на 110 человек.

Возможный ввод объекта дошкольного образования на 110 мест в эксплуатацию позволит обеспечить достижение следующих показателей к 2024 году.

По программе «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» государственной программы «Современное образование Ленинградской области»:

- отношение численности детей в возрасте 1-3 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к общей численности детей в возрасте 1-7 лет – 100%;

- отношение численности детей в возрасте 3-7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к общей численности детей в возрасте 3-7 лет – 100%;

- количество созданных мест для обеспечения 100% детей всех возрастных категорий.

Дополнительно появится возможность альтернативного предоставления мест в новом детском саду жителям г. Коммунар, в котором имеется очередь 431 чел. на получение мест в дошкольной организации. Дополнительно будут обеспечены местами дети в возрасте 1-3 лет, проживающие в пос. Сусанино и пос. Семрино, где в настоящее время группы раннего развития отсутствуют.

С вводом объекта в эксплуатацию будут созданы не только дополнительные места в дошкольных организациях, а также дополнительные рабочие места.

❖ Для решения вопросов доступности дошкольного образования детей, повышения качества жизни семей с детьми, проживающих на территории пос. Кобралово Сусанинского сельского поселения, Уполномоченный обратился к Губернатору Ленинградской области с просьбой:

- оказать содействие в решении вопроса выделения земельного участка под строительство нового здания дошкольной организации;

- рассмотреть возможность выделения средств из регионального бюджета Ленинградской области на строительство нового здания дошкольной организации в пос. Кобралово Сусанинского сельского поселения.

По поручению Губернатора Ленинградской области, администрация Гатчинского муниципального района изучила вопрос необходимости строительства детского сада в пос. Кобралово Сусанинского сельского поселения.

Комитетом образования Гатчинского муниципального района, на основе демографического анализа Сусанинского сельского поселения за период с 2018 по 2021 годы, было сформировано технико-экономическое обоснование необходимости капитального строительства объекта инвестиций «Дошкольная образовательная организация» на 180 мест в п. Кобралово, в целях обеспечения 100% доступности дошкольного образования жителям поселения и ближайших населенных пунктов: г. Коммунар, п. Сусанино, п. Семрино, дер. Пудомяги, в которых имеется в настоящее время дефицит мест в дошкольные организации для детей в возрасте до 3 лет.

Администрацией МО «Сусанинское сельское поселение» определена территория для возможного строительства детского сада на 180 мест в п. Кобралово и предпринимаются меры по формированию земельного участка для строительства детского сада, площадью 6942 м².

В настоящее время, на основании заключенного с подрядной организацией муниципального контракта, проводятся работы по внесению изменений в генеральный план МО «Су-

санинское сельское поселение». Подготовлена схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории, которая находится на утверждении в администрации Гатчинского муниципального района.

После проведения процедуры постановки на кадастровый учет земельного участка, определенного для строительства нового детского сада, технико-экономическое обоснование необходимости строительства капитального строительства объекта инвестиций «Дошкольная образовательная организация» на 180 мест будет направлено в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

Вопрос финансирования проектирования и строительства детского сада будет рассмотрен после оформления земельного участка и утверждения установленным порядком технико-экономического обоснования необходимости строительства объекта.

В целях осуществления информирования граждан о порядке строительства объекта «Дошкольная образовательная организация», комитетом образования Гатчинского муниципального района проводятся еженедельно онлайн-совещания с участием родительской ответственности, на которых рассматриваются вопросы поэтапного планирования строительства и представляются отчеты о выполнении поручений главы администрации Гатчинского муниципального района.

❖ Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что существующая проблема нехватки мест в дошкольных организациях, в местах плотной жилищной застройки, может быть разрешена посредством установления жесткого контроля за выделением земельных участков под жилищное строительство.

❖ При подписании соглашения с властью, по которому застройщик получает право на строительство, прописывать обязательство застройщика: обеспечивать будущих жильцов социальной инфраструктурой.

❖ Оказывать информационную и правовую поддержку предпринимателям, желающим открыть организации, по оказанию услуг присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста и образовательных услуг по программам дошкольного образования.

❖ Разработать механизмы контроля и надзора за деятельностью негосударственных организаций, оказывающих услуги присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста и образовательные услуги по программам дошкольного образования.

ДОСТУПНОСТЬ ОСНОВНОГО ОБЩЕГО И СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

По оценкам комитета общего и профессионального образования на 1 января 2022 г. в Ленинградской области действуют **360** школ, из них: **328** - дневные общеобразовательные школы, **5** - школа-сад, **24** - коррекционные школы, **3** – вечерние школы.

Численность обучающихся общеобразовательных организаций Ленинградской области, составляет **183 157** чел., что на **5,3%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. (173 481 чел.), в том числе:

- обучающиеся дневных школ – 178 783 чел. (2019 г. –169 023 чел.),

- обучающиеся школ-садов – 238 чел. (2020 г. – 222 чел.),
- обучающиеся коррекционных школ – 3174 чел. (2020 г. – 3 085 чел.),
- обучающиеся вечерних школ – 962 чел. (2020 г. – 1 195 чел.).

В 2021 году, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, увеличилась численность обучающихся дневных школ на **5,5%**, коррекционных школ на **2,8%**, в школах-садах на **6,7%**. Численность обучающихся вечерних школ уменьшилась на **20,0%**.

В 2021 году средняя наполняемость классов общеобразовательных организаций Ленинградской области составила **24,6** чел., что на **2,0%** больше в сравнении с 2020 годом (24,1 чел.).

За последние три года наблюдается тенденция снижения числа обучающихся, занимающихся во вторую смену. Удельный вес обучающихся школ, занимающихся во вторую смену, уменьшился на 0,4% и в 2021 году составил 0,96% (2019 г. – 1,17%, 2020 г. – 1,0%).

Удельный вес школ, имеющих шестидневный режим работы, от общего числа общеобразовательных организаций составляет **42,9%** (показатель остался на том же уровне).

Удельный вес общеобразовательных организаций, имеющих все виды благоустройства, составил **100%**.

Удельный вес общеобразовательных организаций, имеющих физкультурные залы, составил **95,3%**, плавательные бассейны – **3,4%** (показатели остались без изменений в сравнении с 2020 г.).

В 2021 году было открыто **2** общеобразовательные организации, в том числе, построенные вновь – **2** школы, что в **3,5** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О ДОСТУПНОСТИ ОБРАЗОВАНИЯ ПО ПРОГРАММАМ НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО, ОСНОВНОГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено **72** (+23 к АППГ) обращения в защиту прав обучающихся общеобразовательных организаций, что в **1,5** раза больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. (49 обращений).

Наибольшее число обращений поступило: из Всеволожского района – **17** обращений (34,7%), из Гатчинского района – **14** обращений (28,6 %), из Тосненского района – **4** обращения (8,2%).

Анализ обращений выявил ряд основных проблем, связанных с реализацией прав детей на образование на уровне начального общего и основного общего образования, а именно: нарушение прав детей с ОВЗ и инвалидностью на образование с учетом личных потребностей и возможностей; конфликты, возникающие между участниками образовательных отношений; превышение должностных полномочий педагогическими работниками (буллинг); отказ в предоставлении места в школе.

В 2021 году было рассмотрено **32** обращения о доступности начального общего, основного общего и профессионального образования. Число обращений увеличилось в **2,3** раза в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2020 г. – 14), из них:

- организация обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ – **11 (+6)**,
- отказ в предоставлении места в школе – **18 (+10)**,
- доступность профессионального образования – **3 (+2)**.

В 2021 году число обращений, связанных с содержанием образования увеличилось на **12,5%** в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2021 г. – **40** обращений, 2020 г. – 35 обращений), из них:

- нарушение правовых и этических норм педагогическими работниками школ – **10 (+5)**,
- организация питания в образовательных организациях – 4 (-5),
- организация транспортного обеспечения – 4 (+1),
- обеспечение учебной литературой – 2 (0),
- жалобы на отсутствие работы по нейтрализации конфликтов в школе – 17 (+6),
- организация обучения в период пандемии – 3 (-4).

В 2021 году в целях эффективного и оперативного разрешения вопросов, связанных с нарушением прав несовершеннолетних обучающихся школ, Уполномоченным по правам ребенка были осуществлены **11** выездов по рассмотрению обращений и жалоб на месте, что на **9,1%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась одинокая мать, воспитывающая двух несовершеннолетних детей, один из которых является инвалидом. В соответствии с заключениями Центральной психолого-медико-педагогической комиссии ребенку необходимо обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе, с учетом специальных условий получения образования.

При комплектовании общеобразовательных организаций на 2021-2022 учебный год ребенку было отказано в приеме в 1 класс МОУ «Лицей № 1 г. Всеволожска». Со слов матери, основанием для отказа явилось отсутствие справки о регистрации ребенка по адресу арендуемого семьей жилья.

В целях защиты интересов ребенка-инвалида детский омбудсмен обратился в комитет по образованию администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» с просьбой провести проверку правомерности отказа МОУ «Лицей № 1 г. Всеволожска» в приеме ребенка-инвалида на обучение с 01 сентября 2021 года.

Ведомственной проверкой было установлено:

Несовершеннолетний сын заявителя зарегистрирован в пос. Новый Свет Гатчинского района, имеет фактическое место проживания в г. Всеволожске. Ранее мать ребенка обращалась в комитет по образованию Всеволожского муниципального района по вопросу перевода сына в общеобразовательную организацию г. Всеволожска. В соответствии с Федеральным за-

коном от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» прием детей в общеобразовательную организацию относится к компетенции общеобразовательной организации. Матери ребенка было рекомендовано непосредственно обратиться в МОУ «Лицей № 1 г. Всеволожска».

24.06.2021 года образовательная организация уведомила заявителя о том, что заявление о приеме ребенка в школу зарегистрировано и ей в срок до 28.06.2021 г. необходимо предоставить оригиналы документов. Однако родители (законные представители) ребенка в указанный срок в школу не явились и документы не предоставили.

В рамках поручения Уполномоченного по правам ребенка, для урегулирования сложившейся ситуации, комитет по образованию Всеволожского муниципального района родителям (законным представителям) ребенка-инвалида выдал направление в МОУ «Лицей № 1 г. Всеволожска». **Ребенок заявителя был зачислен в 1 класс МОУ «Лицей № 1 г. Всеволожска» с 01 сентября 2021 года.**

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась одинокая мать двух несовершеннолетних детей. Как следует из обращения, старший сын является учащимся 6 класса МБОУ «СОШ № 3 г. Пикалево» Бокситогорского района, младшая дочь должна пойти в 1-й класс с 01 сентября 2021 года.

26 апреля 2021 года заявитель через МФЦ г. Пикалево подала заявление о зачислении дочери в 1-й класс МБОУ «СОШ № 3 г. Пикалево». Однако ей было отказано в приеме ребенка в школу по причине отсутствия свободных мест. Для разрешения сложившейся ситуации матери будущей первоклассницы было рекомендовано обратиться в конфликтную комиссию по рассмотрению спорных вопросов при приеме детей в общеобразовательные организации Бокситогорского муниципального района. 29 апреля 2021 года заявитель обратилась в конфликтную комиссию. В ходе рассмотрения заявления было установлено, что отказ обоснован и предложили место ребенку в 1-м классе МБОУ «ООШ № 2 г. Пикалева» или МБОУ «СОШ № 1 г. Пикалева». С решением конфликтной комиссии заявитель не согласилась и обратилась к детскому омбудсмену с просьбой защитить приоритетное право дочери на образование по месту проживания в МБОУ «СОШ № 3 г. Пикалево», в которой обучается её брат.

Выступая в защиту права на доступное начальное образование несовершеннолетней дочери заявителя, Уполномоченный по правам ребенка обратился в комитет образования Бокситогорского муниципального района, с просьбой провести проверку правомерности отказа ребенку заявителя в получении образования по месту проживания в МБОУ «СОШ № 3 г. Пикалево».

Проверкой комитета образования Бокситогорского района установлено:

Решением конфликтной комиссии от 14 мая 2021 года в целях реализации права на получение общего образования, дочь заявителя была направлена на выбор законного представителя в МБОУ «ООШ № 2 г. Пикалево», либо в МБОУ «СОШ № 1 г. Пикалево». С решением

конфликтной комиссии от 14.05.2021 г. заявитель не согласилась. 28 мая 2021 года на заседании конфликтной комиссии по рассмотрению спорных вопросов при приеме детей в общеобразовательные организации Бокситогорского муниципального района было повторно рассмотрено заявление заявителя.

Решением конфликтной комиссии от 28.05.2021 г. признан факт движения среди зачисленных детей в 1 класс на 2021–2022 учебный год. В результате чего произошло высвобождение одного места в 1 классе МБОУ «СОШ№3 г. Пикалево», ребенку заявителя было предоставлено место в желаемой школе. 01 июня 2021 г. были приняты документы на зачисление ребенка в 1 класс МБОУ «СОШ№3 г. Пикалево».

■ ПРИМЕР:

На имя Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение отца двух детей 10 и 5 лет с просьбой оказать помощь в устройстве детей в образовательные организации пос. Новоселье Ломоносовского района. Семья переехала из г. Санкт-Петербурга и столкнулась с проблемой нехватки мест в детских садах и школах. Со слов заявителя он неоднократно подавал заявление в школу по месту жительства, обращался в конфликтную комиссию комитета образования Ломоносовского муниципального района, в администрацию Губернатора, ответ один – нет мест. Заявитель обратился к детскому омбудсмену устроить старшего ребенка в школу.

В целях реализации права на получение образования детьми заявителя, Уполномоченный по правам ребенка обратился в администрацию муниципального образования Ломоносовского муниципального района с просьбой решить вопрос организации обучения несовершеннолетних детей заявителя с учетом возрастных потребностей.

Обращение Уполномоченного было рассмотрено, по результатам заседания конфликтной комиссии по рассмотрению спорных вопросов при приеме детей в общеобразовательные организации Ломоносовского муниципального района, заявителю было выдано направление на ребенка в 5 класс МОУ «Новосельская школа».

ДОСТУПНОСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Одним из ключевых приоритетов в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области остается контроль за соблюдением прав детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и детей-инвалидов, на доступное качественное образование.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка строится на основе межведомственного взаимодействия и предполагает активное сотрудничество с различными ведомствами, учреждениями науки и образования, НКО, социальными партнерами в решении вопросов защиты прав детей с ОВЗ на образование.

С 2014 года Уполномоченным по правам ребенка, в рамках заключенного договора о взаимодействии с ГБУ ДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - ГБУ ДО «ЛО ППМС-центр»), ведется ежегодный совместный мониторинг по обеспечению условий организации обучения детей с ОВЗ и инвалидностью.

На основании мониторинга данных ГБУ ДО «ЛО ППМС-центр» и территориальных отделений ПМПК Ленинградской области, в 2021 году количество детей, прошедших обследование и имеющих ограничения в физическом и психическом здоровье, составляет **25 931** чел. (2020 г. – 23 185 чел.), из них дети с инвалидностью составляют **1767** чел. (2020 г. – 2224 чел.).

В 2021 году в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, количество детей с ОВЗ, прошедших психолого-педагогическое обследование увеличилось на **10,6%** (+ 2 746 чел.).

Количество обследованных детей с ОВЗ, имеющих инвалидность уменьшилось на **20,6%** (- 457 чел.).

Количество детей с ОВЗ, обследованных на ПМПК за период 2019–2021 годы

КАТЕГОРИИ ДЕТЕЙ	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов
Глухие дети	108	96	99	62	35	30
Слабослышащие дети	233	135	131	90	164	101
Слепые дети	36	33	26	25	8	7
Слабовидящие дети	533	159	470	224	369	101
Дети с ТНР	11 036	92	11079	82	12160	73
Дети с ОДА	530	414	478	286	466	296
Дети с ЗПР	7 736	232	7754	264	10486	279
Дети с легкой УО	2 415	430	2351	479	1459	318
Дети с умеренной УО	295	295	263	263	307	253
Дети с тяжелой и глубокой УО	245	245	221	221	139	135
Дети с расстройствами аутистического спектра	100	100	113	80	144	93
Другие	199	101	189	148	194	81
ИТОГО	23 466	2 332	23 174	2 224	25 931	1 767

По результатам исследований, в 2021 году, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, увеличилось количество детей: с нарушением речи на **8,9%**, с задержкой психического развития на **26,1%**, с расстройствами аутистического спектра на **21,5 %**, с нарушением слуха на **20,1%**, с умеренной умственной отсталостью на **14,3%**,

В 2021 году по результатам обследования, уменьшилось число:

глухих детей в **2,8** раза, слепых детей в **3,25**, слабовидящих детей – на **21,5 %**, детей, имеющих ограничения опорно-двигательной системы – на **2,5%**, детей с легкой умственной отсталостью – на **40,0%**, с тяжелой и глубокой умственной отсталостью – на **37,1%**.

ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ

По состоянию на 01 января 2022 года доступность образования для детей с ОВЗ и инвалидностью дошкольного возраста составляет 100%.

Анализ статистических данных показал, что в 2021 году, число детей с ОВЗ и инвалидностью, получающих образование по программам дошкольного образования составляет **15465** чел., что на **3,6 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (14 916 чел.).

Из них: дети-инвалиды составляют **628** чел. (+12 чел), дети с ОВЗ – **14 837** чел. (+537 чел.).

В 2021 году число детей-инвалидов, получающих образование по программам дошкольного образования, увеличилось на **1,9%**; число детей с ОВЗ, обучающихся по программам дошкольного образования увеличилось на **3,6%**, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Удельный вес детей-инвалидов и детей с ОВЗ дошкольного возраста от общей численности обучающихся, получающих образование по программам дошкольного образования составил **17,3%**, что на **0,5%** больше в сравнении с 2020 годом (показатель составлял 16,8%).

За последние пять лет наблюдается рост численности детей-инвалидов и детей с ОВЗ, получающих образование по программам дошкольного образования.

В 2021 году дошкольное образование детей с ОВЗ и инвалидностью было организовано в **920** (+ 162) группах компенсирующей направленности, число групп увеличилось на 17,6% в сравнении с 2020 годом.

Основная часть дошкольных групп компенсирующей направленности создана для детей, имеющих тяжелое нарушение речи- **698** группы (+ 126) и для детей с задержкой психического развития - **182** группы (+ 36).

В 2021 году были созданы отдельные дошкольные группы для детей с умственной отсталостью – **8** групп.

Модель интеграции или инклюзии реализуется в процессе воспитания и обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в дошкольных группах общеразвивающей направленности.

Удельный вес детей с ОВЗ, обучающихся в обычных дошкольных группах составляет **3,9%** от общей численности детей с ОВЗ дошкольных организаций.

Удельный вес детей-инвалидов, обучающихся в обычных дошкольных группах, составляет **28,5%** от общей численности детей-инвалидов, обучающихся в дошкольных организациях.

Для организации обучения детей дошкольного возраста, имеющих нарушения речи, в дошкольных организациях имеются логопедические кабинеты и логопедические пункты.

Всего в 2021 году в дошкольных организациях Ленинградской области функционировали **280** логопедических кабинетов, с общим охватом детей **11 345** чел., что на **1,4%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и **25** логопедических пунктов, с общим охватом детей **1 444** чел., что на **1,4%** больше в сравнении с 2020 годом.

Кроме того, в рамках сетевого взаимодействия и увеличения охвата детей, нуждающихся в коррекции речи, в 2021 году **34** ребенка дошкольного возраста получали помощь в логопедических пунктах, организованных в других образовательных организациях.

В 2021 году сопровождение детей-инвалидов и детей с ОВЗ в дошкольных образовательных организациях осуществляли **1867** специалистов, что на **8,6%** больше в сравнении с 2020 годом, из них: учителя-логопеды – 334 (+23) чел., учителя-дефектологи – 71(+8) чел., педагоги-психологи – 223(+27) чел., социальные педагоги – 296 (+33) чел., тьюторы – 632 (+22) чел., помощники – 311 (+48) чел.

ДОСТУПНОСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ ПО ПРОГРАММАМ НАЧАЛЬНОГО, ОСНОВНОГО И СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

По состоянию на 01 января 2022 года доступность образования для детей с ОВЗ и инвалидностью школьного возраста составляет **100%**.

В 2021 году обучение детей-инвалидов и детей с ОВЗ было организовано в **356** общеобразовательных организациях, что составляет **98,9%** от общего числа общеобразовательных организаций Ленинградской области. Общий охват детей с особыми образовательными потребностями, составляет **9033** чел., что на больше **9,5%** в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Удельный вес детей-инвалидов и детей с ОВЗ, обучающихся в обычных классах общеобразовательных составляет **28,4%**.

Численность детей с ОВЗ, обучающихся инклюзивно составляет **7033** чел., что на **9,5%** больше в сравнении с 2020 годом.

В 2021 году удельный вес детей с ОВЗ, имеющих задержку психического развития и умственную отсталость, обучающихся в общеобразовательных классах, составляет **75,6%**, что на **1,0%** больше в сравнении с прошлым годом.

В Ленинградской области сохраняется сеть специальных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, для организации обучения детей с особыми образовательными потребностями.

В 2021 году обучение детей с ОВЗ и инвалидностью было организовано в **24** специальных (коррекционных) образовательных организациях, расположенных в разных районах Ленинградской области.

Численность детей, обучающихся в специальных образовательных организациях, составила **3174** чел. (+89), что на **2,8%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года.

В целях создания специальных условий для обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в общеобразовательных организациях организованы **186** (+19) специальных (коррекционных) класса, что на **10,2%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В 2021 году число обучающихся коррекционных классов в общеобразовательных организациях увеличилось на **4,3%**, в сравнении с показателями прошлого года (2020 г. – 1896 чел., 2021 г. – 1982 чел.).

В 2021 году удельный вес обучающихся коррекционных классов, имеющих задержку психического развития и умственную отсталость, составляет **96,6%**, что на **2,6%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года.

В 2021 году удельный вес общеобразовательных организаций, в которых созданы условия архитектурной доступности для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, составляет **34,5%** (показатель не менялся в течении трех лет).

В целях организации качественного и безопасного образования детей-инвалидов и детей с ОВЗ в общеобразовательных организациях созданы специальные службы сопровождения, в состав которых входят: учителя-логопеды, учителя-дефектологи, педагоги-психологи, социальные педагоги.

В 2021 году численность педагогических работников указанной специальности составляла: учитель-логопед – 356 чел. (+72), учитель-дефектолог – 59 чел. (+2), социальный педагог – 196 чел. (+7), педагог-психолог – 411 чел. (+156). Индивидуальное сопровождение детей осуществляли тьюторы – 321 чел. (+22), помощники – 38 чел. (+3).

Освоение образовательных программ обучающимися по состоянию здоровья временно или постоянно не посещающими образовательную организацию осуществляется в форме индивидуального обучения на дому, в том числе с использованием дистанционных технологий.

В 2021 году численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ, обучающихся по адаптированным программам, составляла **1060** чел., что на **6,0%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, из них, с использованием дистанционных технологий – **448** чел. (-104).

Численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ, обучающихся по общеобразовательным программам на дому составляла **209** чел., что на **7,5%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, из них с использованием дистанционных технологий – 145 чел. (-8).

РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О ДОСТУПНОСТИ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило **17** обращений по вопросам организации обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ (

АППГ 10), из них: 6 обращений на уровне дошкольного образования, 11 обращений на уровне начального общего и основного общего образования.

При рассмотрении обращений, связанных с организацией обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, были установлены следующие проблемы:

- недостаточный уровень компетенций педагогических работников в области инклюзивного образования;
- отсутствие специальных условий для организации обучения детей с особыми образовательными потребностями;
- трудности социально-психологической адаптации детей с ОВЗ;
- конфликты, возникающие в процессе образовательной деятельности.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась мать ребенка-инвалида в защиту его прав на доступное дошкольное образование, с учетом индивидуальных потребностей ребенка. Из текста обращения заявителя установлено, что её несовершеннолетнему сыну, 2017 г.р. предоставлено место МБДОУ «Детский сад № 7 комбинированного вида» г. Пикалево». Однако услуги, предоставляемые указанной дошкольной организацией не отвечают потребностям ребенка. В детском саду нет группы для детей со сложным дефектом. Не созданы специальные условия архитектурной доступности. Комитет образования Бокситогорского района предложил организовать обучение на дому, поскольку условий для обучения ребенка в рамках муниципальной дошкольной организации нет. При этом матери ребенка-инвалида было отказано в выплате ежемесячного пособия за непредоставление места в дошкольной организации, потому что формально место ребенку было предоставлено в МБДОУ «Детский сад № 7 комбинированного вида» г. Пикалево.

По мнению заявителя, комитет образования Бокситогорского района Ленинградской области проявляет бездействие в вопросе организации надлежащего обучения детей, имеющих множественные нарушения в физическом и психическом здоровье, тем самым нарушая их право на доступное образование, с учетом их личных потребностей и возможностей.

В целях защиты прав ребенка-инвалида детский омбудсмен обратился к Бокситогорскому городскому прокурору с просьбой провести проверку фактов нарушения прав ребенка-инвалида на доступное дошкольное образование и принять меры прокурорского реагирования.

Кроме того, омбудсмен обратился в комитет образования администрации Бокситогорского муниципального района, в целях решения вопроса о назначении ежемесячной выплаты на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной дошкольной организации, и которому не выдано направление в образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест, в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 2.1 Социального кодекса Ленинградской области.

В ходе проверки прокуратуры было установлено, что в нарушение требований ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», статьи 19 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», «Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным про-

граммам – образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Министерства просвещения России от 31 июля 2020 г. № 373, на территории Бокситогорского района отсутствуют муниципальные дошкольные организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам дошкольного образования. Ни в одной из муниципальных дошкольных образовательных организаций, условия для получения дошкольного образования детьми-инвалидами, имеющими множественные нарушения в физическом и психическом здоровье, не созданы.

В связи с выявленными нарушениями, в адрес главы администрации Бокситогорского муниципального района внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства. Результаты устранения выявленных нарушений взяты на контроль прокуратуры.

Кроме того, по информации Бокситогорского комитета образования, в связи с тем, что в МБДОУ «Детский сад № 7 комбинированного вида» г. Пикалево нет соответствующих условий для обучения ребенка-инвалида, мать ребенка отказалась от выданного направления и может претендовать на ежемесячную выплату, о чем была уведомлена по телефону. С согласия законного представителя ребенка были внесены соответствующие изменения в АИС «Электронный детский сад» для принятия решения о назначении ежемесячной выплаты на ребенка.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступили многочисленные обращения родителей (законных представителей) детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – Заявители, ОВЗ) и инвалидностью, проживающих на территории Тосненского района Ленинградской области, о нарушении прав детей на получение доступного образования. Из обращений Заявителей установлено, что в Тосненском районе не создано в достаточном количестве образовательных организаций, в которых имеются специальные условия для организации обучения, воспитания и содержания детей с особыми образовательными потребностями. Кроме того, Заявители указывают на ненадлежащее исполнение своих полномочий комитетом образования администрации МО «Тосненский район» Ленинградской области по организации общедоступного образования для детей с ОВЗ и инвалидностью в муниципальных образовательных организациях.

Выступая в защиту детей-инвалидов и детей с ОВЗ и в поддержку семей, воспитывающих детей данной категории, детский омбудсмен обратился к Тосненскому городскому прокурору с просьбой провести проверку по тем проблемам, которые обозначили родители.

В целях проведения оценки сложившейся ситуации Уполномоченный обратился в администрацию МО «Тосненский муниципальный район» с просьбой организовать встречу с родительской общественностью и администрацией Тосненского района.

В рамках оценки реализации прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ, проживающих на территории Тосненского района, Уполномоченным проведено совещание с участием органов местного самоуправления, на котором были обсуждены вопросы организации обучения детей данной категории. Было установлено, что на территории района имеется 5 коррекционных учебных классов на базе двух общеобразовательных организаций: МКОУ «Новолисинская СОШ-интернат» и МКОУ «Федоровская СОШ». Кроме того, обучение по адаптированным образовательным программам осуществляется на базе ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат»,

подведомственного комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

В декабре 2021 года в городе Тосно состоялась встреча родителей детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов с Уполномоченным по правам ребёнка и первым заместителем главы администрации Тосненского района. Также на встрече присутствовали представители Комитета образования, Социальной защиты Тосненского района, представители МКОУ «Новолисинская СОШ-интернат», ЛОГБУ «Тосненский СРЦН «Дельфинёнок». На встрече рассматривались вопросы образования детей с ОВЗ и возможности открытия коррекционных классов в школе пос. Ушаки и г. Тосно.

По результатам встречи было принято решение о проведении мониторинга выпускников дошкольных организаций, с целью выявления потребности в организации обучения детей 1-х классов по адаптированным общеобразовательным программам и создании специальных условий для организации обучения детей с ОВЗ и инвалидностью с 1 сентября 2022 года. Комитету образования Тосненского муниципального района дано поручение о совершенствовании системы образования района под нужды детей с особыми образовательными потребностями путём создания дополнительных коррекционных классов на базе общеобразовательных организаций, повышения транспортной доступности до организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, рассмотрения возможности создания филиала ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат» на территории города Тосно.

В настоящее время вопрос обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ в 2022-2023 учебном году находится на контроле прокуратуры и администрации Тосненского района.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение многодетной матери К., проживающей в г. Сертолово в защиту права своей малолетней дочери с особыми образовательными потребностями. В обращении заявитель написала: «... дочке 4 года с половиной, диагноз моторная алалия и расстройство аутистического спектра. У нас в г. Сертолово нет ничего бюджетного, если платно, то педагог приходит только на дом. Услуги логопеда или дефектолога стоят от 1000 руб. за одно занятие. Нет уверенности в профессионализме педагога, приходящего на дом. Прошу оказать помощь».

Выступая в защиту прав ребенка из многодетной семьи с особыми образовательными потребностями, Уполномоченный по правам ребенка обратился в администрацию МО «Всеволожский муниципальный район», с просьбой оказать содействие в решении вопроса обучения ребенка с ОВЗ. По поручению главы администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» специалистами комитета была проведена проверка, в ходе которой было установлено:

Согласно автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад» в апреле 2021 года ребенку заявителя было выдано направление в МДОБУ «Сертоловский ДСКВ № 2» в группу общеразвивающей направленности. Однако ребенок, имеющий тяжелые нарушения речи и РАС, получать качественное образование с учетом его личных возможностей и потребностей, в рамках общеразвивающей группы не может.

Уполномоченный рекомендовал пройти обследование ребенка на ПМПК (Психолого-медико-педагогическая комиссия) и по результатам обследования обратиться к руководителю дошкольной организации о переводе ребенка в дошкольную группу компенсирующей направленности.

При зачислении ребенка в детский сад, родителями (законными представителями) было представлено заключение ТППК, на основании которого ребенок был переведен в группу компенсирующего типа для детей с ЗПР. Таким образом, Уполномоченный отстаивал право ребенка с ОВЗ на получение качественного образования.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение матери ребенка-инвалида об отказе в ежемесячной выплате на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную дошкольную организацию в связи с отсутствием мест.

В целях защиты прав ребенка-инвалида детский омбудсмен обратился в комитет образования администрации муниципального образования Гатчинского муниципального района и комитет по социальной защите населения Ленинградской области с просьбой провести проверку изложенных в обращении заявителем фактов и принять меры по защите права ребенка на меры социальной поддержки за непредоставление места в детском саду.

В ходе ведомственной проверки комитета образования Гатчинского района было установлено. Дочь заявителя имеет множественные нарушения развития, в том числе нарушения опорно-двигательного аппарата (ребенок самостоятельно не ходит, не садится). После рождения мать ребенка поставила его на учет в ближайшие детские сады дер. Сяськелево и пос. Новый Учхоз. По заявлению на постановку на учет и зачисление в детский сад от 02.06.2018 г. в период планового комплектования 2020 года, заявителю выдано направление в желаемый детский сад в соответствии с указанными условиями (из обращения заявителя установлено, что информацию об инвалидности ребенка в заявление мать не вносила). От предложения заявитель отказалась. В декабре 2020 г. мать ребенка повторно поставила его на учет для предоставления места в детском саду в соответствии с потребностями ребенка. В период планового комплектования 2021 года ребенку заявителя было сделано альтернативное предложение - предоставлено место в МБДОУ «ДСКВ № 45 г. Гатчины», в котором организованы группы для детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития. В соответствии с отказом заявителя от альтернативного детского сада и отсутствием условий в желаемом детском саду пос. Новый Учхоз направление для зачисления в дошкольную образовательную организацию не выдано. Для возобновления ежемесячной выплаты начальнику ЛОГКУ «ЦСЗН» Гатчинского района направлено информационное письмо о том, что заявление на получение места в детском саду находится в статусе «на учете» и место в желаемом детском саду не предоставлено.

По информации комитета по социальной защите населения Ленинградской области ежемесячная выплата на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную дошкольную организацию, в связи с отсутствием мест заявителю назначена.

Несмотря на проводимые мероприятия по доступности образования для детей с ОВЗ и инвалидностью, в 2021 году удельный вес общеобразовательных организаций, в которых созданы современные условия архитектурной доступности для детей с ОВЗ и детей-инвалидов, составляет **34,5%**, в дошкольных организациях - **25,2%**.

На протяжении последних трех лет показатель «доступной среды» практически не изменился. Наблюдается разрыв между реальным состоянием ресурсной базы образовательных организаций, оказывающих образовательные услуги обучающимся с ОВЗ и инвалидностью, и сформировавшейся потребностью эффективной реализации индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов, включая инклюзивное образование.

❖ **Образовательные организации, в своем большинстве, не имеют универсальной безбарьерной образовательной среды для совместного обучения детей с ОВЗ и обычных школьников. Уполномоченный считает, что стабильно низкие показатели «доступной среды», отсутствие универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов и обучающихся с ОВЗ ограничивает безопасный беспрепятственный доступ детей данной категории к образовательным ресурсам и совместному процессу их обучения в обычных школах Ленинградской области.**

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Вопросы обеспечения комплексной безопасности обучающихся образовательных организаций Ленинградской области постоянно находятся в центре внимания региональных властей и Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Несмотря на то, что в последние годы государство многое сделало для обеспечения безопасности обучающихся – как на законодательном, так и на организационном уровне, этих мер недостаточно для предотвращения угроз и вызовов, с которыми сталкивается современная система образования.

В докладе по итогам 2020 года о соблюдении прав детей на территории Ленинградской области, Уполномоченным по правам ребенка было внесено предложение о разработке Концепции безопасности детства в Ленинградской области (далее – Концепция безопасности), которое было реализовано в 2021 году. В отчетном периоде был разработан проект Концепции безопасности, который прошел экспертную оценку. Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.08.2021 № 511-р, была утверждена Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по реализации Концепции безопасности детства до 2025 года.

Концепция безопасности детства Ленинградской области приоритетно ориентирована на формирование культуры безопасности у всех граждан региона – детей и подростков, их родителей, педагогов, других категорий взрослого населения. На региональном уровне культура безопасности рассматривается как один из планируемых результатов образования и воспитания, достигаемый во взаимодействии с широким кругом социальных партнеров.

Статьей 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определены условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья учащихся.

В целях контроля за соблюдением законодательства в части обеспечения безопасных условий получения образования обучающимися образовательных организаций Ленинградской области, в том числе инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, Уполномоченным по правам ребенка осуществляется ежегодный мониторинг по следующим направлениям:

- организация питания учащихся и воспитанников;
- прохождение учащимися в соответствии с законодательством Российской Федерации периодических медицинских осмотров и диспансеризации;

- обеспечение безопасности учащихся и воспитанников во время пребывания в школе и детском саде;
- анализ несчастных случаев с учащимися и воспитанниками во время пребывания в школе и детском саде;
- оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья;
- проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

Система безопасности образовательных организаций, помещений, объектов инфраструктуры – это комплекс организационно-технических мероприятий, осуществляемых образовательными организациями Ленинградской области во взаимодействии с органами власти, правоохранительными и иными структурами с целью обеспечения постоянной готовности образовательных организаций к безопасной повседневной деятельности, а также к действиям в случае угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций.

С 2017 года в Ленинградской области все вновь строящиеся или реконструируемые здания образовательных организаций приспособлены для маломобильных групп населения.

Сведения о системе, обеспечивающей безопасность в образовательных организациях Ленинградской области

ПОКАЗАТЕЛЬ	дошкольные образовательные организации, %		общеобразовательные организации, %	
	2020	2021	2020	2021
Удельный вес ОО, имеющих автоматическую пожарную сигнализацию	85,9	86,2	100	100
Удельный вес ОО, оборудованных системой видеонаблюдения	96,0	97,1	100	100
Удельный вес ОО, имеющих физическую охрану	100	100	100	100
Удельный вес ОО, имеющих дымовые извещатели	100	100	100	100
Удельный вес ОО, имеющих периметровое ограждение	100	100	100	100
Удельный вес ОО, имеющих «тревожную кнопку»	100	100	100	100
Удельный вес ОО, имеющих пожарные краны и рукава	100	100	79,0	79,0
Удельный вес ОО, здания которых требуют капитального ремонта	2,3	2,1	1,7	1,6

■ ПРИМЕР:

На имя Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение руководителя АНО «Центр помощи многодетным семьям «Ленинградская семья» о нарушении прав несовершеннолетних воспитанников МБДОУ «Детский сад № 3 «Лучик» по адресу: Ленинградская область, Кировский

район, г. Отрадное, ул. Заводская, д. 8 на безопасные условия обучения и содержания в период нахождения детей в образовательной организации.

Из текста обращения было установлено, что периметровое ограждение детского сада находится в ненадлежащем состоянии, по территории бегают неорганизованные животные, асфальтовое покрытие имеет множественные дефекты. На протяжении многих лет средства на внешние ремонтные работы не выделялись. Руководитель МБДОУ «Детский сад № 3 «Лучик» действенных мер по разрешению сложившейся ситуации не принимала.

В целях защиты прав малолетних воспитанников дошкольной образовательной организации, Уполномоченный по правам ребенка обратился к Кировскому городскому прокурору с просьбой провести проверку фактов, изложенных в обращении и принять меры прокурорского реагирования.

В целях более полного и объективного рассмотрения обращения, детский омбудсмен осуществил выезд в дошкольную организацию, чтобы изучить ситуацию на месте.

В проверке принимали участие представители органов местного самоуправления Кировского района, сотрудники комитета образования Кировского района, представители АНО «Центр помощи многодетным семьям «Ленинградская семья».

В ходе рассмотрения обращения факты, изложенные заявителем, подтвердились. В соответствии с актом осмотра ограждения МБДОУ «Детский сад № 3 «Лучик» от 24.05.2021 г. при визуальном осмотре установлено, что в процессе эксплуатации, а также в результате механических воздействий, имеются нарушения целостности ограждения по всему периметру. Ремонт ограждения не производился с момента строительства объекта (приблизительно 50 лет).

По информации председателя комитета образования администрации МО «Кировский муниципальный район» было установлено, что в рамках адресной инвестиционной программы Кировского муниципального района Ленинградской области на 2021 год, предусмотрено выполнение работ по ремонту ограждения территории МБДОУ «Детский сад № 3 «Лучик» во втором квартале 2021 года. В июне 2021 года, после оформления всей документации, подрядная организация должна была приступить к выполнению работ по установке ограждения МБДОУ «Детский сад № 3 «Лучик» по адресу: Ленинградская область, Кировский район, г. Отрадное, ул. Заводская, д. 8.

23 июня 2021 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка, поступила информация о ненадлежащем исполнении работ подрядной организацией по установке ограждения МБДОУ «Детский сад № 3 «Лучик»: с нарушением были залиты углубления для установки столбов, сами столбы установлены под наклоном, на территории детского сада валяется строительный мусор, при этом в дневное время на территории детского сада находились несовершеннолетние воспитанники.

Для разрешения сложившейся ситуации, Уполномоченный обратился к директору МКУ «УКС» Кировского муниципального района Ленинградской области с просьбой в оперативном порядке осуществить контроль за ходом выполнения работ подрядной организацией по установке ограждения МБДОУ «Детский сад № 3 «Лучик».

По информации главного инженера МКУ «УКС», подрядная организация, выполняющая работы – ООО «2А». Сроки выполнения работ – до 12.07.2021 г. работы предусматривают де-

монтаж железобетонных столбов и металлического заполнения, данные элементы были демонтированы и временно расположены за территорией, огражденной защитной сеткой.

25.06.2021 г. элементы старого ограждения были полностью вывезены с объекта. Сотрудниками МКУ «УКС» регулярно производится строительный контроль. Работы, выполненные не в соответствии со строительными нормами и правилами, не будут подлежать приемке. Подрядной организацией усилен контроль за безопасностью производства работ, мусор вывезен.

По информации директора МКУ «УКС» Кировского муниципального района, замена ограждения территории МБДОУ «Детский сад № 3 «Лучик» выполнена в июле 2021 года в полном объеме. Приложены акты приемочной комиссии и схема ограждения. Дополнительно был выполнен ремонт наружного освещения здания дошкольной организации.

Оперативно взаимодействуя с заинтересованными лицами, Уполномоченному удалось решить все возникшие в период строительных работ вопросы, а территорию детского сада сделать безопасной для воспитанников. Права детей на безопасные условия получения образования были восстановлены.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило заявление мамы ученицы МОБУ «СОШ «Кудровский центр образования № 1» Всеволожского района, в котором она обжаловала действия учителя музыки, по совместительству заместителя директора по воспитательной работе, причиняющие вред физическому и психическому здоровью дочери.

Из текста обращения было установлено, что между её ребенком и учителем музыки МОБУ «СОШ «Кудровский ЦО № 1» возникла конфликтная ситуация, свидетелями которой стала одноклассница дочери и мать, которая в этот момент находилась на связи с ребенком. Со слов матери её дочь самостоятельно пыталась разрешить конфликт, но действия учителя только усложняли ситуацию, т.е. учителем музыки был организован буллинг против ученицы. У дочери заявителя пропало желание ходить в школу, ребенок испытывал страх перед посещениями уроков музыки, боялся, что её будут унижать и настраивать против неё других учителей и детей.

В целях защиты своей дочери заявитель обратилась к руководителю образовательного центра. На основании письменного обращения матери, образовательной организацией была проведена служебная проверка в отношении учителя музыки, в ходе которой факт грубого предвзятого обращения не установлен, поскольку в этот день система видеонаблюдения работала ненадлежащим образом. По мнению заявителя, данное обстоятельство указывает на недостатки антитеррористической защищенности образовательного центра.

В целях защиты прав несовершеннолетней Уполномоченный по правам ребенка обратился в комитет по образованию администрации Всеволожского района и КДН и ЗП Всеволожского района с просьбой провести проверку доводов, изложенных заявителем и принять меры по защите прав обучающейся.

В ходе ведомственной проверки КДН и ЗП было установлено:

С целью установления факта грубого разговора с обучающейся были просмотрены записи с камер видеонаблюдения, где видно, что педагог подходит к девочке. В связи с техническими неполадками в этот день, звук отсутствовал при записи, что не дает возможности определить с какой интонацией разговаривал учитель музыки с ученицей. Отсутствие звука на видеозаписи 25.02.2021 г. объясняется наличием технических неполадок, что подтверждается справкой от обслуживающей компании по вопросам видеонаблюдения.

По результатам комплексной проверки безопасности МОБУ «СОШ «Кудровский ЦО № 1», фактов угрозы жизни и здоровья обучающихся не выявлено.

Проверка антитеррористической защищенности объектов образования осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02 августа 2019 года № 1009. Здания и территория образовательного центра имеют видеонаблюдения, систему передачи тревожных сообщений в подразделения Росгвардии, физическую охрану, систему оповещения управления эвакуацией людей, а также иные системы, предусмотренные требованиями Постановления.

Руководителю образовательного центра рекомендовано обеспечить персональный контроль за деятельностью учителя музыки. Администрации образовательного центра рекомендовано созвать конфликтную комиссию с целью урегулирования конфликта между учителем и обучающейся. Дочери заявителя было предложено посещение уроков музыки другого учителя.

На основании акта служебного расследования учителю музыки вынесено замечание за повышение голоса при разговоре с обучающейся. Возникает вопрос, как при неисправной системе видеонаблюдения 25.02.2021 г. удалось определить, что учитель повышал голос на ребенка, за что получил дисциплинарное взыскание?

И второй момент, если допустить, что 25.02.2021 г. могли быть реальные угрозы безопасности обучающихся образовательного центра, как при наличии технических неполадок видеонаблюдения образовательная организация обеспечивала бы выполнение требований по антитеррористической защищенности?

По мнению Уполномоченного по правам ребенка, ведомственные проверки носили формальный характер, принятые решения не имели восстановительный характер нарушенных прав обучающейся и вскрыли недочеты в обеспечении безопасности образовательной организации.

Камеры видеонаблюдения должны непрерывно фиксировать все события, происходящие в образовательной организации.

Все нюансы обустройства системы видеонаблюдения в образовательной организации, должны быть оговорены в локальном акте — положении, который принимается и действует в данной школе. В этом локальном нормативном акте необходимо утвердить:

1. Продолжительность хранения полученной информации;
2. Ответственного сотрудника, которому разрешен доступ к устройству обработки информации с камер (видеорегистратору или иному);
3. Точки, в которых находятся мониторы, с которых можно увидеть происходящее в онлайн-режиме и, кроме того, точки, с которых на эти системы отображения осуществляется трансляция;

4. Круг лиц из числа работников школы, которые могут знакомиться с информацией, полученной путем видеонаблюдения, под надзором ответственного лица;

5. Схему получения родителями (законными представителями) или иными заинтересованными лицами доступа к данным видеонаблюдения в ходе расследования происшествий, сопряженных с телесными повреждениями, моральным, либо материальным ущербом, либо носивших спорный характер.

Четко выверенный и сформулированный документ прояснит любые вопросы как относительно допустимости системы видеонаблюдения, так и о порядке действий в конкретных ситуациях. В результате сами родители (законные представители), так и сотрудники образовательной организации будут без проблем взаимодействовать с системой видеонаблюдения

АНАЛИЗ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ ВО ВРЕМЯ ПРЕБЫВАНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

По результатам мониторинга, в 2021 году наблюдается увеличение числа травм, полученных детьми во время пребывания в образовательной организации на **11,9%** в сравнении с аналогичным периодом 2020 годом (на **4,5%** в сравнении с 2019 годом).

В отчетном периоде общее число детских травм, зарегистрированных в медицинских учреждениях Ленинградской области, составило **1076** случаев, 2020 год – 948, 2019 год – 1028.

Из общего числа зарегистрированных травм в 2021 году:

859 случаев – это травмы, полученные обучающимися во время пребывания в образовательных организациях, что составляет **79,8%** от общего числа зарегистрированных травм.

Общее число травм, полученных несовершеннолетними в образовательных организациях в 2021 году, увеличилось на **14,2%**, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (737 случаев).

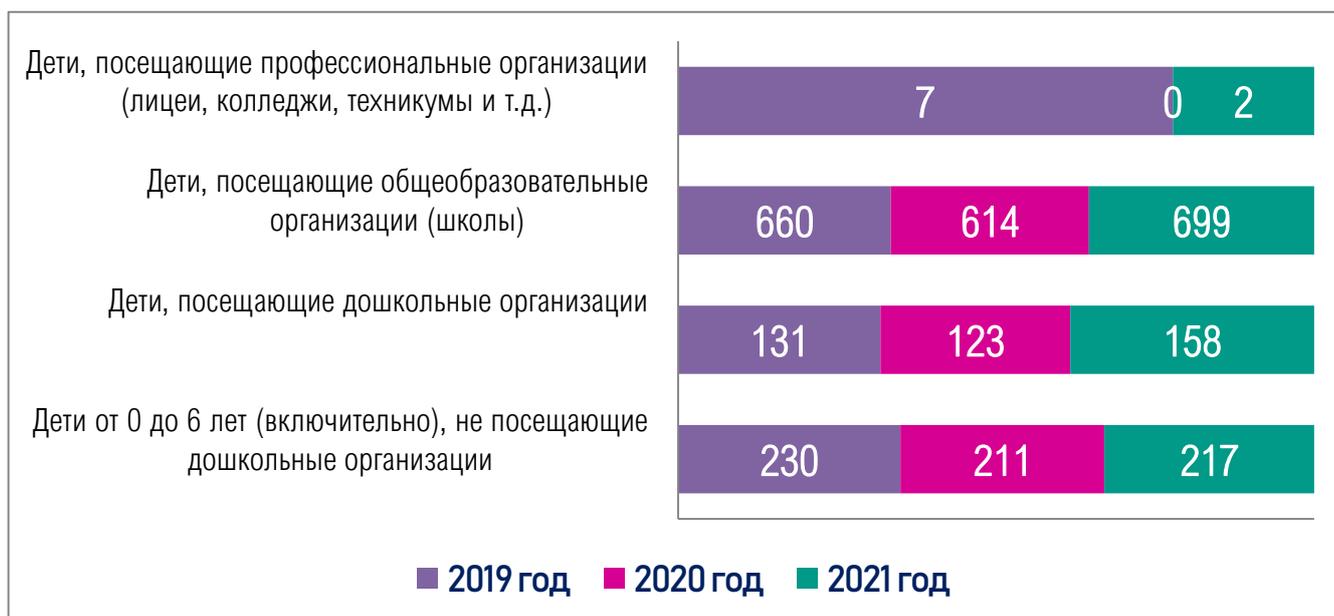
217 случаев – травмы, полученные детьми в возрасте от 0 до 6 лет, которые не посещают дошкольные образовательные организации, что составляет **20,2%** от общего числа зарегистрированных травм.

В 2021 году число травм, полученных детьми от 0 до 6 лет вне образовательных организаций, уменьшилось на **2,1%** в сравнении с аналогичным периодом 2020 года.

Однако, число травм, полученных детьми дошкольного возраста в образовательных организациях увеличилось на **20,2%**, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2021 г. – 158, 2020 г. – 123).

Число травм, полученных школьниками в общеобразовательных организациях увеличилось на **12,2%** (2021 г. – 699, 2020 г. – 614).

Динамика количества детских травм, полученных в образовательных организациях Ленинградской области в 2019–2021 г.



Анализ возрастной категории обучающихся, показал, что наибольшее травмирование в школах происходит среди детей в возрасте от 7 до 11 лет.

В 2021 году зарегистрировано **553** травмы среди обучающихся данной возрастной категории, что составляет **64,4%** от общего числа зарегистрированных травм, произошедших в образовательных организациях.

Следует отметить, что за последние три года, увеличивается число травмированных детей в возрасте от 7 до 11 лет, в период их пребывания в школе: 2019 г. – 442 случая, 2020 г. – 481 случай, 2021 г. – 553 случая.

В 2021 году количество травм обучающихся в возрасте 12 - 15 лет, в период их пребывания в школе, составило **107** случаев, что составляет **12,5%** от общего числа зарегистрированных травм. В 2020 году данный показатель составлял **9,6%** (71 травма), в 2019 году – **20,7%** (165 травм).

В 2021 году наименьшее число травм зарегистрировано среди обучающихся в возрастной категории 16-18 лет (включительно) – **39** случаев, что составляет **4,5%** от всех зарегистрированных травм в образовательных организациях. В 2020 году данный показатель составлял **8,3%**, в 2019 году – **6,6%**.

В структуре травматизма обучающихся образовательных организаций, наиболее распространенными видами травм являются поверхностные травмы, что составляет **62%** от общего числа травм, полученных обучающимися, вывихи и растяжения составляют – **28%**, переломы рук – **2%**, открытые раны и травмы кровеносных сосудов – **1%**, переломы ног – **1%**, иные травмы (гематомы, перелом копчика, плюсневой кости) – **6%**.

В 2021 году в образовательных организациях Ленинградской области были зарегистрированы следующие виды травм: поверхностные раны – 536 (+77), вывихи и растяжения – 238

(+40), переломы рук – 17 (-16), переломы ног – 1, открытые раны и травмы кровеносных сосудов – 5 (без изменения), иные травмы – 61.

Анализ травматизма по гендерному признаку показал, что наибольшее количество травм зарегистрировано среди несовершеннолетних мужского пола, всего **694** травмы, из них: **563** случаев – у обучающихся образовательных организаций (из них: дошкольники – 107 чел., школьники – 455 чел, обучающиеся профорганизаций – 1 чел).

В 2021 году зарегистрирован **131** случай травмирования мальчиков в возрасте от 0 до 6 лет, которые не посещают образовательные организации.

Удельный вес травм, полученных несовершеннолетними мужского пола, от общего числа зарегистрированных травм, составляет **65 %**.

Удельный вес травм, полученных несовершеннолетними мужского пола в образовательных организациях, составляет **66 %**.

Если травмы детей дошкольного возраста – результат недосмотра взрослых, то основными причинами школьного травматизма является отсутствие контроля со стороны учителей за поведением учеников во время уроков и перемен, недостаточная организация воспитательной работы. Одновременно, высокий показатель травмирования детей мужского пола объясняется их физиологической активностью, неосознанностью опасности, гиперактивностью, поведенческими отклонениями, состоянием здоровья.

Кроме того, причиной несчастных случаев с детьми могут стать нарушения санитарно-гигиенических норм и правил при эксплуатации помещений образовательных организаций и спортивно-игрового оборудования игровых и спортивных площадок образовательных организаций.

Анализ особенностей травматизма позволил установить, что большинство травм, полученных несовершеннолетними обучающимися, произошли во внеурочное время – **680** случаев, из них: на переменах и после учебных занятий – **252** травмы, на территории образовательной организации – **364** травмы, по дороге в образовательную организацию и обратно – **64** травмы.

Классификация детских травм по месту получения

МЕСТО ПОЛУЧЕНИЯ ТРАВМЫ		КОЛИЧЕСТВО ТРАВМ					
		2019		2020		2021	
		Дев.	Мал.	Дев.	Мал.	Дев.	Мал.
На переменах и после учебных занятий		87	170	81	168	93	159
На уроках физкультуры		12	105	10	99	19	64
На территории образовательной организации		132	186	140	180	132	232
В том числе	школы	111	143	123	149	108	196
	детского сада	20	38	17	31	24	36
	проф. организац.	1	5	-	-	-	-
По дороге в образовательную организацию и обратно		14	18	9	11	31	33
Во время перевозки детей школьными автобусами		-	-	-	-	-	-

Всего	245	479	240	458	275	488
Итого	724		698		763	
Травмы с летальным исходом	-		-		-	

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что борьба с детским травматизмом должна быть одной из главных социальных задач, решаемых в регионе. Решение данной проблемы возможно при условии:

- Разработки на региональном уровне «Стандарта безопасности в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях»;
- Проведения профилактической работы по предупреждению несчастных случаев с детьми в образовательных организациях;
- Создания безопасной транспортной инфраструктуры;
- Адаптации окружающей среды под потребности обучающихся;
- Обеспечения комфортных и безопасных условий обучения, воспитания и содержания детей в период пребывания их в образовательной организации;
- Повышения качества неотложной медицинской помощи, увеличение количества травматологических пунктов и уровня их оснащения в населенных пунктах превышающих 20-минутную транспортную доступность, с учетом численности и плотности населения в местах плотной жилищной застройки, интенсивности автотранспортного движения, состояния транспортных магистралей, протяженности населенного пункта;
- Организации строгого контроля за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности детей в образовательных организациях.

ОКАЗАНИЕ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В ПОРЯДКЕ, УСТАНОВЛЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

Неотложная первая помощь – это ряд срочных лечебно-профилактических мер, которые необходимо провести при травмах, несчастных случаях, внезапных заболеваниях, для уменьшения сроков лечения и снижения риска возникновения осложнений.

Для оказания доврачебной первичной медицинской помощи и проведения профилактических осмотров, профилактических мероприятий различной направленности, иммунизации, первичной диагностики заболеваний, оказания первой медицинской помощи в школах и детских садах функционируют медицинские кабинеты.

На основании заключённых договоров (контрактов), медицинское сопровождение обучающихся, воспитанников образовательных организаций осуществляется специалистами государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Ленинградской области.

В 2021 году для обеспечения медицинскими работниками дошкольных образовательных организаций, штатными расписаниями медицинских организаций Ленинградской области было предусмотрено 102,75 ставки врачей-педиатров и фельдшеров, из них укомплектовано 96,5% ставок; предусмотрено 432 ставки медицинских сестер, из них занято 343 ставки, что составляет 79,4% от потребности.

Для обеспечения медицинскими работниками общеобразовательных организаций, штатными расписаниями медицинских организаций Ленинградской области было предусмотрено **103,75** ставки врачей-педиатров и фельдшеров, из них занята **91** ставка, что составляет **97,7%** от необходимой потребности; предусмотрено **192** ставки медицинских сестер, из них занято **122** ставки, что составляет **63,5%** от потребности.

Ставки медицинских работников на образовательные организации выделяются только тем организациям образования, у которых имеется лицензия на осуществление медицинской деятельности.

Одной из наиболее острых проблем становится дефицит медицинских кадров. Особенно актуальным является вопрос обеспеченности медицинскими кадрами организации системы образования. В первую очередь это касается здоровья несовершеннолетних обучающихся. Большинство детей проводят в школе большую часть дня в течение 9–11 лет обучения. Школа совместно с детскими поликлиниками должна сохранять и укреплять здоровье обучающихся.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что одной из важных стратегических задач региона должно быть достижение **100%** обеспеченности образовательных организаций Ленинградской области медицинскими работниками.

ПРОХОЖДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ И ДИСПАНСЕРИЗАЦИИ

По оценкам комитета по здравоохранению Ленинградской области в 2021 году число несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), подлежащих профилактическим медицинским осмотрам составляло – **253 729** чел. (- 6419 чел.), на **2,5%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2020 г.

Фактически в 2021 году было осмотрено **242 015** чел. (+43 413 чел.), что на **18,0%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 г. Из общего количества несовершеннолетних, осмотрено детей:

- в возрасте от 5 до 9 лет – **89 302** чел. (+ 30668 чел.), на **34,3%** больше, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года;

- в возрасте от 10 до 14 лет – **76 234** чел. (+ 20 888 чел.), на **27,4%**, больше, в сравнении с 2020 годом;

- в возрасте от 15 до 17 лет – **31 586** чел. (- 1 834 чел.), на **5,5%** меньше, в сравнении с 2020 годом.

В 2021 году число несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (включительно) запланированных, но не прошедших профилактический медицинский осмотр, составило **11714** чел. (- 49 832 чел.), что в **5,3** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года.

В 2021 году число детей, запланированных, но не прошедших профилактический медицинский осмотр:

- в возрасте от 5 до 9 лет, составило **4 374** чел. (- 13 256 чел.), что в 4 раза меньше, чем в 2020 году (17 630 чел.);

- в возрасте от 10 до 14 лет, составило **3 725** чел. (- 13 469 чел.), что в 4,6 раз меньше, чем в 2020 году (17 194 чел.);

- в возрасте от 15 до 17 лет, составило **1 398** чел. (- 7 912 чел.), что в 6,7 раза меньше, чем в 2020 году (9 310 чел.).

Анализ данных профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в 2021 году показал, что удельный вес несовершеннолетних, не прошедших медицинский осмотр к общему количеству осмотренных детей составил **4,8%** (2020 год - **31,0%**). Данный показатель в 2021 году уменьшился в **6,5** раз, охват детей профилактическими медицинскими осмотрами увеличился в **1,2** раза.

В 2021 году, по результатам медицинских осмотров, у несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (включительно) выявлено **133 682** заболеваний, что на **15,4 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (113 100 заболеваний), из них: выявлено впервые - **24 841** заболеваний, что на **34,6%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (37 992 заболевания).

Структура некоторых выявленных заболеваний (состояний) у детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), в динамике с 2019–2021 годы

НАИМЕНОВАНИЯ ВЫЯВЛЕННЫХ ЗА- БОЛЕВАНИЙ	ВЫЯВЛЕНО ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСМОТРОВ В 2019 ГОДУ		ВЫЯВЛЕНО ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСМОТРОВ В 2020 ГОДУ		ВЫЯВЛЕНО ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСМОТРОВ В 2021 ГОДУ	
	ВСЕГО	ВПЕРВЫЕ	ВСЕГО	ВПЕРВЫЕ	ВСЕГО	ВПЕРВЫЕ
Болезни крови: ане- мии, связанные с пи- танием	1269	632	779	388	1067	451
Болезни эндокринной системы, расстрой- ства питания и нару- шения обмена ве- ществ, из них:	18831	6820	13642	4806	16593	5475
сахарный диабет	318	54	223	34	299	57
недостаточность пи- тания	3389	1619	2614	1193	3179	1347
ожирение	9227	2661	6093	1652	7535	2070
Болезни органов пи- щеварения	40580	20169	26632	11843	56714	11001
Болезни костно- мышечной системы и соединительной тка- ни, из них:	22270	9300	14175	4713	17733	5514
кифоз, лордоз, сколи- оз	3844	1607	2707	901	2749	941
Болезни глаза и его придаточного аппа- рата	32574	9891	21597	5307	27084	7171
Болезни органов ды- хания, из них:	16797	6783	10020	3649	26394	3139
астма, астматический статус	2952	369	1874	194	2050	376

Всего выявленных заболеваний у детей от 0 до 17 лет	170506	65026	113100	37992	133682	24841
---	--------	-------	--------	-------	--------	-------

Оценка заболеваний детского населения Ленинградской области, выявленных в ходе медицинских осмотров в 2021 году, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, свидетельствует об **увеличении числа детей**, страдающих болезнями крови - на **27,0%**, болезнями эндокринной системы - на **17,8%** (в том числе: сахарным диабетом на **25,4%**, ожирением - на **19,1%**, недостаточностью питания - на **17,8%**), болезнями органов пищеварения - на **53,0%**, болезнями костно-мышечной системы - на **20,1%**, нервной системы - на **25,6%**, болезнями глаза и его придаточного аппарата - на **20,3%**.

Некоторые заболевания (состояния) детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), выявленные при прохождении профилактических медицинских осмотров в 2017-2021 годах

НАИМЕНОВАНИЕ ЗАБОЛЕВАНИЙ	2017	2018	2019	2020	2021
Болезни крови: анемии, связанные с питанием	1282	1385	1269	779	1067
Болезни эндокринной системы:	14712	17915	18831	13642	16593
Болезни органов пищеварения	27575	38092	40580	26632	56714
Болезни костно-мышечной системы	20321	21094	22270	14175	17733
Болезни нервной системы	14765	17105	18230	12665	17041
Новообразования	991	1231	1320	1012	1313
Болезни глаза и его придаточного аппарата	27091	30549	32574	21597	27084
Врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения	3947	5031	5495	4258	5599

В последние годы отмечается тенденция к ухудшению показателей здоровья детей. Так, в 2021 году, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, увеличилось число детей страдающих: болезнями эндокринной системы - на **11,3 %**, болезнями органов пищеварения - на **51,4 %**, болезнями нервной системы - на **13,4 %**. За последние пять лет число детей с врожденными аномалиями, деформациями и хромосомными нарушениями увеличилось на **30,0 %**, число детей, у которых выявлены новообразования увеличилось на **24,5 %**. В отчетном периоде большая часть новообразований выявлена у девочек – **917** случаев. В 2021 году данный показатель увеличился на **32,7%** в сравнении с 2020 годом.

В сравнении с 2017 годом уменьшилось число детей, страдающих заболеваниями: костно-мышечной системы – на **12,7** %, незначительно уменьшилось число детей, страдающих болезнями глаза и его придаточного аппарата – на **0,03** %.

При прохождении профилактических медицинских осмотров в 2021 году среди выявленных болезней у несовершеннолетних, первое место занимают болезни органов пищеварения (56 714 случаев), второе место – болезни глаза и его придаточного аппарата 27 084 случая), на третьем месте – болезни костно-мышечной системы (17 733 случая), на четвертом – болезни нервной системы (17 041 случай).

Анализ выявленных нарушений здоровья у несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), позволяет сделать вывод о росте количества заболеваний, которые входят в группу так называемых школьных болезней, которые возникают в результате воздействия неблагоприятных факторов образовательной среды (отсутствие в семьях "менталитета здорового образа жизни", отсутствие эффективных здоровьесберегающих технологий обучения, неадекватная система физического воспитания, стрессовые школьные ситуации, недостаточность полноценного здорового питания).

❖ Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым проведение ежегодных социологических (мониторинговых) исследований на предмет удовлетворенности обучающихся, родителей комплексностью и системностью работы образовательных организаций по сохранению и укреплению здоровья. Отслеживание динамики показателей здоровья учащихся должны быть включены в ежегодный отчет о выполнении плана мероприятий Концепции безопасности детей Ленинградской области.

АНАЛИЗ СОБЛЮДЕНИЯ САНИТАРНО-ПРОТИВОЭПИДЕМИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

По оценкам Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в 2021 году среди детей от 0 до 17 лет зарегистрировано 5039 случаев заболевания COVID-19 (1606,55 на 100 тыс. детского населения). Доля заболевших детей составила 6,5% от числа всех заболевших COVID-19. Наибольшее число заболевших детей (40,8%) – в возрасте 7-14 лет.

Среди детей до года – 342 случая, в возрастной группе 1-6 лет – 1740 случаев, 7-14 лет – 2058, 15-17 – 899.

Возраст несовершеннолетних	Численность группы, чел.	Число заболевших, чел.	Доля заболевших, %
0-1	13049	342	6,8
1-6 лет	110045	1740	34,5
7-14 лет	141431	2058	40,8
15-17 лет	49128	899	17,8
Всего	313653	5039	100,0

Наибольшее число заболевших детей (40,8%) – в возрасте 7-14 лет.

В детских образовательных организациях было зарегистрировано **202** очага новой коронавирусной инфекции с числом пострадавших **871** человек, в т.ч. детей – **566** человек.

Во всех очагах проводился комплекс противоэпидемических мероприятий, в том числе в отношении контактных лиц, по результатам которых **3** образовательные организации полностью и **423** классов переходили на дистанционное обучение.

Всем заболевшим и контактным с ними лицам, в том числе по месту проживания, выданы уведомления об изоляции, установлено медицинское наблюдение.

Образовательные организации	Число очагов	Всего пострадало (чел.)	В т.ч. детей	Число оо, которые перешли на дистанционное обучение в целом	Перешли на дистанционное обучение отдельные классы (группы)
Детские сады	42	145	37	1	68
Школы	152	687	436	2	340
СУЗы	7	28	17	0	12
ВУЗы	1	11	4	0	3
Всего	202	871	566	3	423

В рамках Соглашения о взаимодействии между Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области, в 2021 году были осуществлены выездные проверки в образовательные организации Всеволожского, Гатчинского, Тосненского районов Ленинградской области, по вопросам соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства.

По результатам проверок было установлено, что наиболее часто выявляемыми нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства, общими для всех типов образовательных организаций, являлись: нарушение целостности внутренней отделки помещений; отсутствие средств для гигиенической обработки рук; нарушение условий хранения уборочного инвентаря; несоблюдение режима и графика проведения уборки помещений.

АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Контроль за организацией питания обучающихся и воспитанников образовательных организаций Ленинградской области – одно из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Основной формой контроля Уполномоченного остается работа по рассмотрению обращений граждан в сфере предоставления услуг питания.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 4 (-6 к АППГ) обращения по вопросам организации питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области, что в 2,5 раза меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Все рассмотренные обращения касались организации школьного питания.

Одним из показателей безопасного питания в Ленинградской области является отсутствие случаев отравления детей продуктами питания, в том числе массовых отравлений.

По результатам проверок, наиболее часто выявляемыми нарушениями законодательства, в части организации питания, являлись:

- нарушение товарного соседства и температурного режима хранения пищевой продукции и продовольственного сырья;
- несоблюдение правил и сроков заполнения учетно-отчетной документации;
- несоблюдение персоналом пищеблока правил личной гигиены;
- несвоевременное прохождение персоналом пищеблока медицинских осмотров, лабораторных исследований, гигиенического обучения.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в 24 образовательных организациях были выявлены факты занижения температуры горячих блюд на линии раздачи и на столах у школьников, в 23 организациях - факты нарушения технологии приготовления блюд.

■ ПРИМЕР:

На имя Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступила жалоба гражданки Б. из Гатчинского района Ленинградской области о нарушении требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания обучающихся в МБОУ «Вырицкая средняя общеобразовательная школа № 1», по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, г.п. Вырица, ул. Ефимова д. 14.

Заявитель жаловался на качество питания детей в школе: еда не вкусная, холодная. В школьном буфете обучающиеся не могут себе купить выпечку (её не выпекают). Санитарное состояние столовой в ненадлежащем состоянии.

В целях защиты прав несовершеннолетних обучающихся МБОУ «Вырицкая средняя общеобразовательная школа № 1», детский омбудсмен обратился в ТО Роспотребнадзора в Гатчинском районе с просьбой провести совместную проверку в отношении образовательной организации. В апреле 2021 года состоялся совместный выезд Уполномоченного по правам ребенка и специалиста ТО Роспотребнадзора.

Комиссией была изучена документация по организации питания обучающихся в МБОУ «Вырицкая СОШ № 1», осуществлен осмотр помещений для приготовления, хранения и приема пищи. Осуществлена проверка исполнения мероприятий санитарно-эпидемиологического законодательства в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

В ходе проверки факты нарушений в организации питания школьников МБОУ «Вырицкая СОШ № 1», подтвердились и были дополнены другими нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства.

❖ **В ходе совместной проверки установлены следующие нарушения:**

Хозяйствующим субъектом (организатором питания) ООО «Максимум»:

не осуществляется ведение «Журнала учета температурного режима холодильного оборудования» и «Журнала учета температуры и влажности воздуха в складских помещениях» (нарушение п. 8.6.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20),

не осуществляется ежедневная регистрация показателей температурного режима хранения пищевой продукции в холодильном оборудовании и складских помещениях на бумажном и (или) электронных носителях и влажности воздуха – в складских помещениях,

в нарушение ч. 1 ст. 76 ТК РФ ООО «Максимум» допускаются случаи приема на работу сотрудников пищеблока, у которых в неполном объеме пройден медицинский осмотр и иммунизация, не пройдено в установленном порядке обучение и проверка знаний и навыков в области профессиональной гигиенической подготовки и аттестации.

В ходе проверки установлено, что у двух из семи работников пищеблока не было справок об отсутствии судимости.

Хозяйствующими субъектами: МБОУ «Вырицкая СОШ № 1» и организатором питания ООО «Максимум», допускаются нарушения периодичности проведения уборок в помещениях пищеблока и обеденном зале.

Отсутствуют: графики ежедневной влажной уборки помещений пищеблока и обеденного зала с применением моющих и дезинфицирующих средств; графики генеральных уборок помещений образовательной организации, помещений пищеблока, обеденного зала; инструкции по применению и приготовлению дезинфицирующих средств; графики проветривания помещений, утвержденные хозяйствующими субъектами.

В ходе проверки выявлены продукты ненадлежащего качества, в буфете отсутствует горячая выпечка, салаты, поскольку нет холодильной витрины.

На момент проверки в МБОУ «Вырицкая СОШ № 1» ненадлежащим образом обеспечиваются условия для гигиенической обработки рук с применением кожных антисептиков и мыла:

- в помещении для приема пищи (обеденном зале), не было в наличии кожного антисептика для обработки рук;

- умывальные раковины обеденного зала не обеспечены горячей водой;

- санитарно-техническое оборудование обеденного зала находится в ненадлежащем состоянии (1 кран имеет течь, дозаторы с жидким мылом установлены только у двух раковин, две сушилки для рук не работают, санитарное оборудование имеет стойкие следы ржавчины, загрязнений и дефектов).

По результатам проверки, ТО Роспотребнадзора по Ленинградской области в Гатчинском районе возбуждено административное расследование в отношении организатора питания

ООО «Максимус» и МБОУ «Вырицкая СОШ № 1». В связи с выявленными нарушениями ответственные виновные лица привлечены к административной ответственности. Хозяевам субъектов: ООО «Максимус», МБОУ «Вырицкая СОШ № 1» и ответственным должностным лицам выданы представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области по результатам выездного рассмотрения обращения, в адрес администрации МО «Гатчинский муниципальный район» Ленинградской области направлено заключение по результатам внеплановой проверки питания в МБОУ «Вырицкая СОШ № 1» для устранения выявленных нарушений и принятия мер реагирования.

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области при взаимодействии с надзорными органами Ленинградской области удалось отстоять право несовершеннолетних обучающихся МБОУ «Вырицкая СОШ № 1» и их родителей (законных представителей) на получение качественного и безопасного питания. Учредителем будут выделены финансовые средства для обеспечения пищеблока школы необходимым технологическим оборудованием, запланирован ремонт обеденного зала.

В 2020 году при проведении «горячей линии» по питанию и по результатам осуществленных проверок по организации школьного питания, Уполномоченный неоднократно указывал на ненадлежащую деятельность организатора питания ООО «База закрытых учреждений» (далее – БЗУ). Специалистами Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области грубые нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства были выявлены в ряде образовательных организаций Всеволожского и Тосненского районов. О сложившейся ситуации предоставления услуг ненадлежащего качества ООО «БЗУ» был проинформирован Губернатор Ленинградской области. В 2021 году контракты с ОАО «БЗУ» на организацию питания в образовательных учреждениях Ленинградской области были расторгнуты.

В 2021 году Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области, в отношении образовательных организаций, организаторов питания, поставщиков пищевых продуктов и сырья составлено **538** (+290) предписаний (в **2,2** раза больше в сравнении с 2020 г. – 248) и внесены **1322** (+ 501) представления по установленным нарушениям санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области (в **1,6** раза больше в сравнении с 2020 г. – 821).

В 2021 году привлечены к административной ответственности:

- в дошкольных образовательных организациях **553** лица (+ 260), что в **1,9** раза больше в сравнении с 2020 г.,
- в общеобразовательных организациях – **726** лиц (+222), что в **1,4** больше в сравнении с 2020 г.
- в учреждениях начального и среднего профессионального образования – **17** лиц (+ 14), что в **5,7** раза больше в сравнении с 2020 годом.

Число материалов, переданных на рассмотрение в суды, уменьшилось на **7,8%** сравнении с аналогичным периодом 2020 года (2021 г. – 47, 2020 г. – 51).

Объем денежных взысканий (административных штрафов) за нарушение требований СанПиН при организации питания обучающихся составил **12 671 700** руб., в том числе: в отношении юридических лиц – 9 813 800 руб., в отношении должностных лиц – 2 857 900 руб.

Общий объем штрафов за нарушение санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания обучающихся в 2021 году, увеличился на **17,6%** (2020 г. – 10 439 200 руб.).

ДОСТУПНОСТЬ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2021 году охват обучающихся общеобразовательных организаций Ленинградской области горячим питанием составил **97,8%**.

В 2021 году, общее количество обучающихся, охваченных одноразовым и двухразовым питанием уменьшилось на **23,8%** (в 2020 г. – было охвачено 147 210 чел., в 2021 г. – 112 217 чел.).

Охват школьников общеобразовательных организаций горячим питанием

ПОКАЗАТЕЛИ	2018	2019	2020	2021
Количество школьников, получающих одноразовое горячее питание, всего чел.	68111	65599	41247	15356
Охват школьников одноразовым горячим питанием, в %				
1 - 11-е классы, %	44,3	40,8	24,35	8,6
1 - 4-е классы, %	15,4	16,9	-	-
5 - 11-е классы, %	28,9	23,9	31,36	2,8
Количество школьников, получающих двухразовое горячее питание, всего чел.	78 870	89706	105963	96861
Охват школьников двухразовым горячим питанием, в %				
1 - 11-е классы, %	51,87	55,84	66,25	52,0
1 - 4-е классы, %	28,16	29,74	100,0	100,0
5 - 11-е классы, %	23,71	26,1	38,56	45,8

В 2021 году наблюдается уменьшение показателя по охвату обучающихся 5-11 классов одноразовым питанием в **11,2** раза. Охват двухразовым питанием обучающихся 5-11 классов увеличился на **15,8%**, что свидетельствует о хорошо организованном питании в образовательных организациях. Все больше родителей (законных представителей) обучающихся 5-11 классов делают выбор в пользу двухразового питания, когда ребенок получает в столовой горячий завтрак и обед.

В 2021 году количество обучающихся образовательных организаций Ленинградской области увеличилось на **3,1%** в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Однако общий охват обучающихся общеобразовательных организаций питанием остается на прежнем уровне.

Причинами отказа от питания в школе могут быть: низкое качество школьного питания, ограниченный рацион блюд, отсутствие у детей денежных средств на питание в школе, часть детей приносят питание из дома, недостаточный контроль или его отсутствие за денежными средствами,

которые родители дают детям, для оплаты питания, предпочтение детьми продуктов, не относящихся к здоровому питанию (чипсов, сухариков и т.д.).

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), образовательные организации Ленинградской области в зависимости от эпидемиологической обстановки в течение 2021 года переходили на дистанционный формат обучения. В периоды дистанционного образования обучающимся, имеющим право на бесплатное (льготное) питание, выдавались наборы пищевых продуктов.

Объем средств, направленных на оплату наборов пищевых продуктов для обучающихся и воспитанников образовательных организаций, составил **175,8** млн. руб., что на **1,4%** больше в сравнении с 2020 годом (173,34 млн. руб.).

ДОСТУПНОСТЬ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ С ОСОБЫМИ ПИЩЕВЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ

В 2021 году в **157** общеобразовательных организациях было организовано питание детей с особыми пищевыми потребностями.

В 2021 году общее количество обучающихся общеобразовательных организаций, нуждающихся в лечебном (диетическом) питании составило **1184** чел., в том числе учащиеся 1-4 классов – **670** чел., учащиеся 5-11 классов – **514** чел.

Организация специального питания обучающихся с пищевыми особенностями осуществляется на основании личного заявления родителей (законных представителей) и медицинской справки.

Из общего количества обучающихся, нуждающихся в лечебном (диетическом) питании дети, страдающие сахарным диабетом, составили **366** чел., дети с пищевыми аллергиями – **790** чел., дети, страдающие целиакией – **28** чел.

Питание детей с пищевыми особенностями организовано по двум направлениям: исключение из меню блюд с аллергенным фактором и безглютеновое меню. В конкурсную документацию на заключение контракта по организации питания обучающихся включены требования по организации персонифицированного питания детей по медицинским показаниям.

В целях социальной поддержки семей Правительством Ленинградской области установлены региональные социальные выплаты семьям, воспитывающим детей, страдающих целиакией, фенилкетонурией и сахарным диабетом.

В настоящее время в Ленинградской области проводятся мероприятия по разработке регионального типового меню для детей с пищевыми особенностями, в зависимости от заболевания и порядка его применения в муниципальных образованиях Ленинградской области.

ДОСТУПНОСТЬ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ ЛЬГОТНОЙ КАТЕГОРИИ

В 2021 году удельный вес детей дошкольного возраста получающих бесплатное питание (компенсацию вместо бесплатного питания) от общего числа детей, посещающих дошкольные организации, составил **45,8%** что на **1,0%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года.

Общее число детей дошкольного возраста, относящихся к льготной категории, обеспеченных бесплатным питанием (выплата компенсации за бесплатное питание), в 2021 году составило **41 013 чел.**, что на **5,9%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (38 578 чел.).

В 2021 году, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, показатели числа детей дошкольного возраста, охваченных бесплатным питанием, льготных категорий изменились следующим образом:

- с ОВЗ и инвалидностью, посещающие детские сады увеличилось на **5,8%**,
- число детей с ОВЗ и инвалидностью, находящихся на домашнем обучении, по медицинским показаниям увеличилось на **0,9%**,
- из многодетных семей увеличилось на **0,2%**,
- из семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным ч.6 ст. 1.7 Социального кодекса Ленинградской области увеличилось на **17,1%**,
- из неполных семей увеличилось на **0,3%**,
- из приемных, опекаемых семей, увеличилось на **4,8%**,
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилось на **1,9%**,
- из семей, в которых родители (родитель) являются инвалидами I или II группы увеличилось на **2,8%**,
- два ребенка посещают ДОО, увеличилось **12,0%**,
- из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации увеличилось на **1,1%**.

В 2021 году число обучающихся дошкольных организаций, получающих компенсацию взамен бесплатного питания, составило **17 199 чел.**, что на **6,0%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (16 175 чел) и составляет **42,0%** от общего числа детей, льготной категории.

Общий охват школьников бесплатным одноразовым и двухразовым питанием от общего количества обучающихся общеобразовательных организаций Ленинградской области составил **58,4%**.

В 2021 году, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года наблюдается рост числа обучающихся, охваченных бесплатным питанием на **7,8%** (2020 г. – 97 555 чел., 2021 г. – 105 762 чел.).

В рамках реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, с 01 сентября 2020 года в общеобразовательных организациях Ленинградской области организовано двухразовое бесплатное горячее питание для обучающихся 1-4 классов.

Стоимость бесплатного завтрака и обеда для школьников 1-4 классов, обучающихся в 1-ю смену, составляет – 108 руб., стоимость бесплатного обеда и полдника для школьников 1-4 классов, обучающихся во 2-ю смену – составляет 108 руб.

Объем средств, направленных на организацию бесплатного питания школьников в 2021 году, составил **776,7** млн. рублей, что на **10,0%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (699,114 млн. руб.).

В 2021 году из федерального бюджета на организацию школьного питания было израсходовано 231,6 млн. руб., из бюджета Ленинградской области – 545,6 млн. руб.

В отчетном периоде объем средств, выделенных на организацию питания школьников из федерального бюджета увеличился на 18,1%, из регионального увеличился – на 6,6%.

Охват школьников общеобразовательных организаций бесплатным горячим питанием 2019–2021 г.

ПОКАЗАТЕЛИ	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Количество школьников, получающих бесплатное одноразовое горячее питание, всего чел. чел.	5 622	268	4994
Охват школьников бесплатным одноразовым горячим питанием			
1 - 11-е классы, %	3,5	0,29	2,8
Количество школьников, получающих бесплатное двухразовое горячее питание, всего чел.	41760	97287	100768
Охват школьников бесплатным двухразовым горячим питанием, в %			
1 - 11-е классы	26,0	59,78	61,8
1 - 4-е классы	12,0	100,0	100,0
5 - 11-е классы	14,3	27,6	28,7

В 2021 году общий охват обучающихся 1-11 классов бесплатным одноразовым горячим питанием увеличился в **9,7** раз в сравнении с аналогичным периодом 2020 года. Охват обучающихся 1-11 классов бесплатным двухразовым горячим питанием увеличился в **3,3** раза в сравнении с 2020 годом.

В 2021 году удельный вес школьников льготной категории, обеспеченных бесплатным питанием составил **46,4%** от общего числа обучающихся общеобразовательных организаций, что на **5,2%** больше в сравнении с 2020 годом.

Число детей школьного возраста, относящихся к льготной категории, обеспеченных бесплатным питанием, в 2021 году составило **83 056** чел, что на **17,1%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (68 864 чел.).

В 2021 году, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, показатели числа детей льготных категорий школьного возраста, охваченных бесплатным питанием, изменились следующим образом:

- число детей из многодетных семей уменьшилось на **46,1%**,
- число детей с ОВЗ и инвалидностью, посещающих школы увеличилось на **6,6%**,
- число детей из неполных семей увеличилось на **0,5%**,
- число детей из семей, в которых родители (родитель) являются инвалидами I или

- II группы уменьшилось на **1,6%**,
- число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличилось в **5,7** раза,
- число детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации увеличилось в **2,8** раза,
- число детей с туберкулезной интоксикацией уменьшилось на **3,0%**,
- число детей из семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным ч.6 ст. 1.7 Социального кодекса Ленинградской области уменьшилось на **1,4%**,
- число детей с ОВЗ и инвалидностью, находящихся на домашнем обучении по медицинским показаниям увеличилось на **31,3%**,
- число детей из приемных, опекаемых семей, уменьшилось на **1,2%**.

В 2021 году число обучающихся общеобразовательных организаций, получающих компенсацию взамен бесплатного питания, составило **342** чел., что в **3,4** раза больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (102 чел) и составляет **0,4%** от общего числа школьников, льготной категории.

В реализации программы «Школьное молоко» на территории Ленинградской области, в качестве дополнительного питания, обучающиеся 1-4 классов общеобразовательных организаций ежедневно, бесплатно получают 200 мл. молока или иного молочного продукта.

По итогам 2021 года программа «Школьное молоко» реализуется во всех общеобразовательных организациях Ленинградской области. Количество обучающихся 1-4 классов, получающих бесплатное молоко, составило **79 507** чел., что на **2,0 %** больше в сравнении с 2020 годом (77 929 чел.).

Стоимость молока, предоставляемого детям на бесплатной основе, составляет **13,5** руб. В 2021 году объем средств, направленных из бюджета Ленинградской области на реализацию в регионе программы «Школьное молоко» составил **151,04** млн. рублей, показатель остался на уровне 2020 года.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в законодательство Ленинградской области были внесены изменения о мерах социальной поддержки обучающихся с ОВЗ и получающих образование на дому.

В отчетном периоде, общее количество детей-инвалидов с ОВЗ, обучающихся на дому, составило **1512** чел. (в том числе: 1-4 классов – 538 чел., 5-11 классов – 974 чел.).

Из общего количества детей-инвалидов с ОВЗ, обучающихся на дому:

- дети, получающие наборы пищевых продуктов – **717** чел. (в том числе: 1-4 классов – 248 чел., 5-11 классов – 469 чел.);
- дети, получающие денежную компенсацию за питание – **795** чел. в том числе: 1-4 классов – 290 чел., 5-11 классов – 505 чел.).

В 2021 году удельный вес детей, получающих компенсацию взамен бесплатного питания, от общего числа обучающихся детей-инвалидов с ОВЗ, обучающихся на дому, составил **52,6%**.

В 2021 году на территории Ленинградской области осуществляют деятельность 25 государственных профессиональных образовательных организации, в которых обучается 18 996 учащихся и студентов, что на 11,7% больше, чем в аналогичном периоде 2020 года (16 784 чел.).

Из общего числа обучающихся профессиональных организаций, в отчетном периоде 2021 года получали питание на бесплатной основе 2309 чел., что на 25,3% меньше в сравнении с 2020 годом (3091 чел.).

В 2021 году удельный вес обучающихся профессиональных образовательных организаций, охваченных бесплатным питанием (выплата компенсации взамен бесплатного питания), составил 12,2%, что на 6,3% меньше, чем в 2020 году.

Доступность бесплатного питания обучающихся профессиональных образовательных организаций Ленинградской области

ПОКАЗАТЕЛИ	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Дети инвалиды/ОВЗ на очной форме обучения	28/282	26/281	26/281
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	631	593	587
Дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации	548	532	561
Дети из многодетных семей	312	310	305
Дети из семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным частью 6 статьи 1.7 настоящего Социального кодекса ЛО	548	535	541
Дети, один из родителей (оба родителя) которых погиб (погибли) при выполнении служебных обязанностей	1	1	1
Дети с туберкулезной интоксикацией (всего)	3	2	2
Дети из семей, где родители (родитель) являются инвалидом первой или второй группы	8	6	5
Обучающиеся программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих и проживающим в общежитиях, не относящимся к категориям обучающихся, указанным выше	685	785	558

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области проводится системный анализ соблюдения законодательства в части организации питания обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций Ленинградской области.

В 2021 году, в связи с изменениями нормативной базы, на уровне Правительства Ленинградской области рассматривался вопрос о переводе учащихся 1-4 классов образовательных организаций Ленинградской области с двухразового горячего питания на одноразовое питание, исключив из питания школьников завтраки. Несмотря на отсутствие в действующем законодательстве требования об обязательном наличии горячих завтраков в меню школьников, Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым продолжить практику обеспечения учащихся начальной школы бесплатным двухразовым горячим питанием. Данная позиция была выска-

зана детским омбудсменом на межведомственном совещании, посвященном вопросу питания детей в общеобразовательных организациях.

Уполномоченный по правам ребенка считает, что решение актуальных проблем, в организации питания обучающихся, может быть достигнуто путем:

- ❖ усиления контроля со стороны администраций образовательных организаций за соблюдением обязательных санитарно-эпидемиологических требований, с активным привлечением представителей родительского сообщества;
- ❖ укомплектования штата работников пищеблоков, задействованных в процессах приготовления и раздачи готовых блюд, а также обеспечивающих организацию этих процессов (заведующих производством, поваров, диетологов), работниками, имеющими специальное профессиональное образование;
- ❖ продолжения практики обеспечения учащихся 1–4 классов общеобразовательных организаций бесплатным двухразовым горячим питанием.

РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИИ ЛИЧНОСТНЫХ ПРАВ ОБУЧАЮЩИХСЯ

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», обучающимся предоставляется право на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, а также право на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **57** (+16 к АППГ) обращений о нарушении прав несовершеннолетних обучающихся образовательных организаций Ленинградской области, связанных с содержанием образования, что на **28,2%** больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, в том числе на уровне дошкольного образования **17** (+11) обращений, на уровнях начального общего и основного общего – **40** (+5) обращений.

По тематикам обращения данной категории распределились следующим образом:

- жалобы на некомпетентность педагогических работников образовательных организаций, нарушение этических норм педагогическими работниками – **14** (+9) обращений,
- организация питания в образовательных организациях – **4** (-6) обращений,
- организация транспортного обеспечения – **4** (+1) обращения,
- организация обучения в период пандемии (дистанционное обучение, обеспечение продуктовыми наборами, соблюдение СанПиН) – **5** (-7) обращений,
- жалобы на отсутствие работы по нейтрализации конфликтов, возникающих меж-

ду участниками образовательных отношений – 28 (+17) обращений,

- обеспеченность средствами обучения – 2 обращения.

Особую тревогу Уполномоченного по правам ребенка вызывает тот факт, что в 2021 году число обращений родителей, дети которых испытывают психологическое и моральное давление со стороны педагогов, увеличилось практически в 3 раза.

В своих обращениях родители (законные представители) обучающихся жаловались на то, что их ребенок стал объектом придирок со стороны педагогических работников из-за личной неприязни, социального положения семьи или интеллектуального развития личности. Педагоги начинали упрекать ребенка в том, что тот отстаёт от сверстников. Объектом насмешек нередко бывают какие-то особенности ребёнка: дефекты речи, внешний вид. Учителя публично делают ученику замечание по какому-нибудь поводу. Дети подхватывают мысль педагога и развивают её. Учительский комментарий способствует превращению ребёнка в изгоя.

Данные обращения всегда находятся на особом контроле Уполномоченного. Для разрешения возникающих ситуаций и в целях принятия мер по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних Уполномоченный обращается в прокуратуру Ленинградской области, департамент надзора и контроля в сфере образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, либо самостоятельно выезжает с проверкой на место.

Своевременное принятие необходимых мер помогает избежать дальнейшего развития конфликтной ситуации и позволяет устранить проблему и защитить права и законные интересы ребенка.

■ ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребёнка поступило обращение, гражданки С., в котором она выступает в защиту прав своего несовершеннолетнего сына учащегося 3 класса. Со слов заявителя, у учителя изначально возникла личная неприязнь к мальчику – сыну гр. С. Ситуация обострилась после того, как в классе появился плакат с изображением учеников, на котором портрет сына заявителя был испорчен другим мальчиком: с красным крестом на лице и окровавленным предметом в руке. На возражения заявителя классный руководитель плакат снимать отказался, мама другого ребенка, который испортил плакат, не принесла своих извинений.

Заявитель обжалует действия классного руководителя 3 «в» класса МБОУ «Рощинский центр образования» Выборгского района Ленинградской области, полагая, что они оказывают негативное психологическое воздействие на её сына, чем нарушаются его права в ходе образовательного процесса. Как утверждает заявитель, сложившаяся ситуация вокруг её сына на уровне образовательной организации длительное время не разрешается и просит рассмотреть жалобу.

Принимая во внимание, что администрация МО «Выборгский муниципальный район» Ленинградской области, в лице комитета образования осуществляет организационное и методическое руководство данной образовательной организацией, на основании ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уполномоченный по правам ребенка обратился в администрацию Выборгского района, с просьбой провести проверку информации, изложенной заяви-

телем и защитить права несовершеннолетнего обучающегося МБОУ «Рощинский центр образования».

По поручению Уполномоченного по правам ребенка администрацией муниципального образования «Выборгский муниципальный район» была осуществлена проверка по обращению матери обучающегося, в ходе которой было установлено, что факты личной неприязни классного руководителя 3 «в» класса к сыну заявителя С. не установлены.

Однако в действиях классного руководителя 3 «в» класса по разрешению конфликтной ситуации, связанной с размещением плаката, усматривается нарушение принципов организации воспитательной работы с обучающимися, такими как гуманизация и демократизация воспитательных отношений, с опорой на интересы и потребности учащихся класса и их родителей с целью развития творческих способностей личности обучающихся.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей классного руководителя, к учителю 3 «в» класса применены меры дисциплинарного воздействия.

Администрации МБОУ «Рощинский центр образования» рекомендовано направить классного руководителя Я. на курсы повышения квалификации с целью освоения дополнительной образовательной программы, направленной на развитие компетенций классного руководителя.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки Л., проживающей в пос. Новый Свет Гатчинского района Ленинградской область, в защиту прав несовершеннолетних обучающихся МБОУ «Пригородная СОШ» Гатчинского района.

Из текста обращения установлено, что учитель истории и обществоведения П. оскорбляет и унижает учеников 7 класса МБОУ «Пригородная СОШ». Если ребенок воспитывается в неполной семье, то оскорбления звучат в адрес родителей детей и делается это публично и неоднократно. Родители детей 7 класса уже несколько раз обращались с жалобами на учителя П. к директору школы З. однако действенных мер не принимается. После разговора с директором ситуация временно нормализуется, но потом учитель начинает опять нарушать правовые, нравственные и этические нормы, унижать достоинство обучающихся.

Заявитель обратилась к Уполномоченному по правам ребенка рассмотреть сложившуюся ситуацию и оказать помощь в защите прав обучающихся школы.

Действуя в интересах несовершеннолетних обучающихся МБОУ «Пригородная СОШ» Гатчинского района, детский омбудсмен обратился к учредителю образовательной организации – администрацию Гатчинского муниципального района, с просьбой провести проверку в отношении указанной образовательной организации и принять меры по защите несовершеннолетних обучающихся МБОУ «Пригородная СОШ».

По поручению Уполномоченного по правам ребенка, комитетом образования Гатчинского муниципального района была проведена проверка, в ходе которой были осуществлены следующие мероприятия: организована встреча директора МБОУ «Пригородная СОШ» с представителями родительской общественности 7 «в» класса, в присутствии классного руководителя Р. и учителя истории и обществоведения П.

По итогам проведенных мероприятий было установлено, что факты, изложенные в обращении, подтвердились, учитель П. неоднократно высказывала оскорбления в адрес обучающихся 7 «в» класса.

Учителем истории и обществоведения П. были принесены извинения обучающимся 7 «в» класса в присутствии классного руководителя Р.

По результатам проверки учитель П. освобождена от работы в 7 «в» классе.

Приказом по школе, учителю истории и обществоведения П. вынесено дисциплинарное взыскание.

Администрация МБОУ «Пригородная СОШ» провела производственное совещание по теме: Педагогическая этика», на котором директор школы еще раз напомнила сотрудникам о неукоснительном исполнении Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» и Положения о нормах профессиональной этики педагогических работников.

Комитетом образования Гатчинского муниципального района, директору МБОУ «Пригородная СОШ» указано на необходимость усиления контроля за исполнением должностных обязанностей сотрудниками школы.

■ ПРИМЕР:

На имя Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба гражданки В. из г. Сосновый бор, на действия учителя математики МБОУ «СОШ № 2 им. Героя РФ А.В. Воскресенского», в отношении несовершеннолетней дочери, 2009 г.р. учащейся 6 «в» класса.

Из обращения установлено. 08 октября 2021 года в период образовательного процесса, учитель математики У. отказалась отпустить в туалет дочь заявителя, учащуюся 6 класса. Девочка неоднократно просила учителя отпустить её в туалет, однако все просьбы ребенка учитель проигнорировала, в результате чего, она описалась и просидела в школе до прихода родителей в мокрой одежде. Даже после случившегося, учитель математики У. не разрешила ребенку покинуть класс, продолжая публичное унижение, не оказав какую-либо помощь и перед завершением урока, учитель бросила в лицо ребенку фразу: «Мне тебя не жалко!». После окончания урока математики одноклассники побежали за классным руководителем, которая сразу пришла в класс, где находился пострадавший ребенок, сообщила о случившемся родителям ученицы. Найти учителя математики У. в этот день, заявителю (матери девочки) не удалось. Она обратилась к директору МБОУ «СОШ № 2 г. Сосновый Бор». Директор школы, не вникая в ситуацию, обвинила ребенка в нарушении Устава школы, в соответствии с которым, обучающийся может выйти с урока только с разрешения учителя.

Поскольку мать ребенка считает, что действия учителя математики МБОУ «СОШ № 2 им. Героя РФ А.В. Воскресенского», причинившие её несовершеннолетней дочери физические и психические страдания, носят противоправный характер, она обратилась к Уполномоченному с просьбой провести проверку и принять меры по защите прав дочери.

В целях защиты интересов ребенка и семьи детский омбудсмен обратилась в прокуратуру г. Сосновый Бор с просьбой провести проверку и принять меры прокурорского реагирования.

В ходе ведомственной проверки установлено, что 08.10.2021 года, учитель математики У., нарушив ч.9 ст. 13, ч. 3 ст. 43, ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», в течение урока неоднократно не выпускала из класса в туалет несовершеннолетнюю Р. учащуюся 6 «в» класса МБОУ «СОШ № 2 г. Сосновый Бор», которая трижды просила учителя У. отпустить её в туалет в связи с физиологической потребностью, что повлекло причинение физического и морального вреда здоровью ребенка.

В защиту прав интересов несовершеннолетней Р. прокурором города в суд предъявлено исковое заявление о взыскании с образовательной организации денежных средств, в счет компенсации причиненного морального и материального вреда.

Также в отношении МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением английского языка им. Героя РФ А.В. Воскресенского» возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ, в отношении директора образовательной организации возбуждено производство по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Главе администрации Сосновоборского городского округа внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, допущенного директором школы при трудоустройстве родственника.

Кроме того, комитетом образования администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ и директором МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением английского языка им. Героя РФ А.В. Воскресенского» принесены извинения обучающейся Р. и матери ребенка. После случившегося, учитель математики У. освобождена от работы в 6 «в» классе, педагог была привлечена к дисциплинарной ответственности. На основании личного заявления учителя математики У. с ней расторгнут трудовой контракт в соответствии с п. 3 ст. 77 ТК РФ.

Нормой, регламентирующей образовательную деятельность в Российской Федерации, выступает Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

В ст. 9 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», сказано, что при осуществлении деятельности в области образования ребенка в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Анализируя данную ситуацию, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что нарушения учебной дисциплины в походе в туалет нет, и не может быть, так как это естественные нужды, без которых человек не может жить. Учредителю МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением английского языка им. Героя РФ А.В. Воскресенского» необходимо провести мониторинг действующего Устава школы и привести его в соответствие с действующим законодательством в сфере образования.

Устав образовательной организации представляет собой основной локальный акт, регулирующий организацию деятельности образовательной организации. Уставы организаций образования трансформируют право на образование, закрепленное в Федеральном законе № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», в конкретные права личности, предусматривая соответствующие гарантии и порядок их осуществления, и не могут приходиться в противоречие с нормами права, установленными федеральным законодательством.

■ ПРИМЕР:

На имя Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение матери первоклассника о буллинге в отношении её и сына. По результатам ПМПК у ребенка диагностирован синдром дефицита внимания и гиперактивности (далее СДВГ) и рекомендовано обучение по общеобразовательной программе с проведением соответствующих коррекционных мероприятий.

С 01 сентября 2021 года ребенок заявителя начал обучение в 1Б классе МКОУ «Синявинская СОШ» Кировского района. Однако с первых дней учебы, у мальчика стали проявляться поведенческие отклонения (драки с одноклассниками, порча имущества школы, не подчинение правилам школьного распорядка, отказ от работы на уроке и т.д.). Педагогические работники школы и родители учащихся 1Б класса, начали считать ребенка недостаточно способным, трудным, неадекватным. Классный руководитель 1Б класса и администрация МКОУ «Синявинская СОШ» рассматривают такое поведение ребенка, как недостаток воспитания со стороны родителей. По мнению матери ребенка, классный руководитель – молодой специалист без опыта работы и не может организовать работу надлежащим образом, поскольку не владеет знаниями и опытом работы с детьми СДВГ. Мать ребенка стали приглашать в школу и указывать на неспособность её сына обучаться со всеми детьми. Родители одноклассников открыто обсуждали с учителями плохое поведение ребенка и коллективно решали его судьбу. Администрация школы всячески способствовала тому, чтобы «неудобного» ребенка убрать из образовательной организации. В результате организованного буллинга, заявитель приняла решение ребенка в школу не водить.

Мать ребенка попросила Уполномоченного вмешаться в сложившуюся конфликтную ситуацию и принять меры по защите её сына от агрессивно настроенных родителей 1Б класса и защитить право ребенка на качественное безопасное образование с учетом его личных потребностей и возможностей.

В целях защиты интересов ребенка и семьи детский омбудсмен обратился в КДН и ЗП по месту проживания ребенка и учредителю МКОУ «Синявинская СОШ» с просьбой провести проверку и принять меры по устранению нарушенных прав несовершеннолетнего обучающегося.

Комитетом образования Кировского района Ленинградской области была проведена ведомственная проверка в отношении МКОУ «Синявинская СОШ», получены объяснения директора школы Н. и классного руководителя Б., проявивших бездействие в разрешении сложившейся конфликтной ситуации.

В целях предупреждения конфликта между участниками образовательных отношений 1Б класса, администрации школы было рекомендовано провести профилактическую работу с педагогическим составом, учениками школы и их родителями (законными представителями), направленную на своевременное выявление и устранение причин негативного отношения между субъектами образовательных отношений. Кроме того, было указано: в общении с обучающимися и их родителями (законными представителями) педагогическим работникам школы необходимо руководствоваться нормами Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», «Положением о нормах профессиональной этики педагогических работников», утвержденным приказом МКОУ «Синявинская СОШ» от 08.10.2019 № 187.

Директору школы было указано: по итогам прохождения ПМПК ребенку заявителя организовать обучение, соответствующее рекомендациям комиссии, разработать индивидуальный маршрут обучения с учетом личных возможностей и потребностей обучающегося.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав на плановом заседании комиссии был рассмотрен вопрос организации обучения сына заявителя, его комфортного и безопасного пребывания в МКОУ «Синявинская СОШ». В заседании КДН и ЗП принимали участие специалист отдела развития муниципальной системы образования Кировского муниципального района, педагог-психолог МКУ ДО «Центр психолого-педагогической, медицинской, социальной помощи», директор МКОУ «Синявинская СОШ» и заявитель - мать ребенка.

По итогам проведения комиссии по рассмотрению вопроса сложившейся конфликтной ситуации в 1Б классе, был разработан механизм создания благоприятных условий для обучения ребенка заявителя.

Поскольку в ходе заседания КДН и ЗП было установлено, что из-за сложившейся ситуации ребенок заявителя не посещает учебные занятия, мать обучающегося была предупреждена об ответственности за получение образования ребенком.

В соответствии с решением комиссии, КДН и ЗП было инициировано и проведено родительское собрание с родителями (законными представителями) 1Б класса МКОУ «Синявинская СОШ», в котором приняли участие: начальник отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Кировского муниципального района, инспектор ПДН ОМВД России по Кировскому району Ленинградской области, психолог МКУ ДО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». На родительском собрании, специалисты рассказали про особенности адаптации детей в первые месяцы учебы в школе; об особенностях поведения детей с СДВГ; о развитии интересов и увлечений в соответствии с возрастом и полом. Родителям объяснили, как создать благоприятные и безопасные условия в семье для развития ребенка, а также напомнили об основных правах и обязанностях, как родителей, так и детей, в том числе о недопустимости совершения ими каких-либо противоправных деяний.

Уполномоченный по правам ребенка помог отстоять право на образование ребенка с особыми образовательными потребностями, а также защитить интересы его семьи, которую общеобразовательная организация неправомерно обвиняла в ненадлежащем воспитании сына.

В случаях, когда решить конфликтную ситуацию полностью не удастся, образовательные организации в качестве альтернативных мер, предлагают родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся перевести ребенка в другой класс (группу), в другую образовательную организацию или на обучение вне образовательной организации.

Однако, переход не во всех случаях может избавить ребенка от трудностей, а обучение на дому - не всегда бывает подходящим выходом из сложившейся ситуации.

■ ПРИМЕР:

На имя Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области неоднократно поступали обращения и жалобы матери малолетнего ребенка о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей педагогическими работниками дошкольной группы МОУ «Средняя общеобразовательная школа «Всеволожский ЦО» в отношении её несовершеннолетнего сына.

В обращениях заявителя были представлены факты применения к сыну недопустимых методов обучения, включающих в себя физическое и психологическое воздействие со стороны педагогических работников дошкольной организации.

В целях защиты прав малолетнего ребенка Уполномоченный по правам ребенка обратился в прокуратуру Ленинградской области с просьбой провести проверку фактов, изложенных заявителем и принять меры прокурорского реагирования.

В целях более полного и объективного рассмотрения обращений заявителя и родителей других детей дошкольной группы МОУ «СОШ Всеволожский ЦО», в июне 2021 года Уполномоченным по правам ребенка был осуществлен выезд в МОУ «СОШ Всеволожский ЦО» с участием всех заинтересованных лиц.

В ходе проверок было установлено, что ребенок заявителя является воспитанником дошкольной группы МОУ «СОШ Всеволожский ЦО». С сентября 2020 года в группе возникает конфликтная ситуация между заявителями и родителями других воспитанников, по причине ненадлежащего поведения малолетнего ребенка заявителя в отношении других детей. Одновременно, конфликт возникает между заявителем и педагогическими работниками дошкольной группы, поскольку заявитель утверждал, что воспитатели недостаточно времени уделяют её ребенку и предвзято к нему относятся.

Комитетом по образованию администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, совместно с привлечением профильных специалистов, проведен внеплановый мониторинг деятельности МОУ «СОШ «Всеволожский центр образования» с выездом в образовательную организацию.

В целях урегулирования конфликтной ситуации, администрация МОУ «СОШ «Всеволожский центр образования» предложила заявителю перевести сына в другую группу. От данного предложения мать ребенка отказалась.

Кроме того, в целях оказания помощи по адаптации малолетнего ребенка к условиям пребывания в дошкольной организации, заявителю было предложено проведение с её ребенком индивидуальных занятий педагогом-психологом. От проведения данных занятий заявитель отказалась, сославшись на наличие своего специалиста.

В ходе проверки Всеволожской городской прокуратуры доводы заявителя о том, что 05.11.2020 года воспитатель Ц. во время прогулки применила к малолетнему сыну заявителя физическое насилие, объективного подтверждения не нашли.

Установлено, что во время прогулки в указанный день, мать ребенка подъехала к участку, на котором гулял её сын, и наблюдала за прогулкой детей. Ребенок заявителя бегал по участку с лопаткой и пытался ударить других детей. В целях предупреждения травмирования детей, воспитатель Ц. отобрала у него лопатку. После чего, ребенок побежал на соседний участок, на котором гуляли другие воспитанники детского сада. При возвращении воспитателем ребенка на отведенный участок, у ребенка оторвался капюшон куртки. После чего, ребенок лег в песочницу, и на просьбы воспитателя подняться не реагировал. При этом мать ребенка наблюдала за поведением своего сына и воспитателя и не пыталась вмешаться.

В связи с поступающими жалобами в адрес педагогических работников дошкольной группы, и для нормализации психологического климата в группе, администрацией образовательной организации было принято решение о смене состава педагогических работников, работающих на группе. На их место, по согласованию были определены другие педагогические работники.

По результатам документарной проверки установлено, что все педагогические работники МОУ «СОШ «Всеволожский ЦО», в том числе воспитатель Л. полностью соответствуют «Квалификационным характеристикам должностей работников образования», утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации» от 26.августа 2010 г. № 761н г. Москва «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

В ходе проведенной прокурорской проверки, доводы заявителя о том, что воспитателем Л. её ребенку причинены телесные повреждения также не нашли объективного подтверждения.

По факту получения царапины ребенком во время игры, администрацией МОУ «СОШ «Всеволожский центр образования» проведена проверка, по результатам которой воспитатель Л. привлечена к дисциплинарной ответственности.

Родители, не пожелавшие водить детей в дошкольную группу, которую посещает ребенок заявителя, перевели своих детей в другие группы.

В целях недопущения впредь со стороны педагогических работников МОУ «СОШ «Всеволожский ЦО» фактов получения воспитанниками телесных повреждений и надлежащего обеспечения их безопасности Всеволожской городской прокуратурой в адрес руководителя МОУ «СОШ «Всеволожский ЦО» было внесено представление. Представление рассмотрено и удовлетворено.

■ ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась мать учащегося МБОУ «СОШ № 3 г. Тосно» по вопросу правомерности действий педагогических работников образовательной организации.

Из текста обращения было установлено, что ребенок находился в школьном туалете с одноклассником. В перегородке между кабинками имелся дефект (брешь) через которую одноклассник начал подглядывать за сыном заявителя, ребенок отвлекся и случайно написал мимо унитаза. В это время, зашел учитель и увидел, что ребенок испачкал пол и решил, что сделал он это намеренно. Учитель дал ребенку заявителя грязную тряпку и заставил мыть пол в туалете, не предоставив швабры и

перчаток. В туалетной комнате не оказалось мыла и антибактериальных средств и ребенка с грязными руками, учитель повел к завучу, которая находилась на уроке труда у девочек. Выставив ребенка перед классом, завуч в деталях стала рассказывать о случившемся, при этом одноклассницы стали смеяться над сыном заявителя. После чего, ребенка заставили написать объяснительную, и директором был вынесен приказ о дисциплинарном взыскании в виде выговора.

Выступая в защиту прав несовершеннолетнего обучающегося МБОУ «СОШ № 3 г. Тосно», Уполномоченный по правам ребенка обратился в КДН и ЗП Тосненского муниципального района с просьбой провести проверку по фактам, изложенным в обращении и принять меры по устранению нарушений прав в отношении несовершеннолетнего учащегося.

В ходе ведомственной проверки, факты, изложенные в обращении, подтвердились. Комиссией были запрошены объяснения с директора школы. За нарушение ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», за привлечение обучающегося без его согласия и несовершеннолетнего обучающегося без согласия родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, заместитель директора по безопасности привлечен к дисциплинарной ответственности.

Директору МБОУ «СОШ № 3 г. Тосно» строго указано на недопущение подобных действий в отношении обучающихся, а также о необходимости проведения совещания с работниками школы по вопросу прав и обязанностей участников образовательных отношений. Решением комитета образования Тосненского района директору школы было рекомендовано отменить приказ о дисциплинарном взыскании ребенка заявителя.

Кроме того, в ходе рабочей поездки Уполномоченного по правам ребенка в Тосненский район конфликтная ситуация в МБОУ «СОШ № 3 г. Тосно» была обсуждена на совещании с участием заместителя главы администрации Тосненского района, представителями комитета образования Тосненского района и матери ребенка. По результатам встречи, с согласия родителей, сын заявителя переведен в МКОУ «Новолисинская СОШ-интернат».

Уполномоченный по правам ребенка считает, что в образовательных организациях должно быть нормой замечать ситуации буллинга и зарождения конфликтов и вмешиваться в них. Это требует усилий со стороны всех членов педагогического сообщества: учителей, воспитателей, администрации, социальных педагогов, педагогов-психологов.

Важное место в вопросах профилактики и предотвращения буллинга и конфликтных ситуаций занимает образовательная организация. Не менее важную роль играет семья. Решать проблему необходимо при тесном взаимодействии всех участников образовательных отношений, только тогда эффект будет максимальным.

Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 15.11.2021 № 2997-р утверждена Концепция развития психологической службы в системе образования Ленинградской области на период до 2025 года и план мероприятий (дорожная карта) по реализации Концепции.

Концепция признана выработать стратегию дальнейшего развития психологической службы в системе образования Ленинградской области.

15 декабря 2021 года в Президентской библиотеке имени Б.Н. Ельцина состоялась Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Психологическая безопасность образовательного пространства региона», в которой принял участие Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

В ходе конференции были затронуты три основные темы:

- Психологическое благополучие и безопасность детей и молодёжи в современном образовательном и социальном пространстве.
- Формирование профессиональной компетентности руководителей системы образования в области психологического проектирования безопасного образовательного пространства.
- Лучшие практики и технологии обеспечения психологической защищенности детей, подростков, молодежи в образовательной организации и социальном окружении.

Конференция была посвящена аналитической оценке и распространению опыта деятельности по проекту «Психологическое проектирование безопасного образовательного пространства региона (на примере Ленинградской области)», который прошел общественную аккредитацию и получил статус инновационной площадки Российской академии образования (РАО) на период 2018-2022 годов.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

Право участия детей в общественных объединениях закреплено в Конвенции ООН о правах ребёнка, Конституции РФ, Федеральном законе от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральном законе от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений». Членство и участие в детских общественных объединениях ребёнка является добровольным и допускается для граждан, достигших 8 лет, а в молодёжных общественных объединениях – для граждан, достигших 14 лет.

МОЛОДЕЖНЫЙ СОВЕТ

С 2014 года в Ленинградской области, в соответствии с Положением, действует Молодежный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области. Молодежный совет создан с важной целью – выявить основные проблемы, с которыми сталкиваются дети в своей жизни. Это возможность для них работать в команде со взрослыми, быть услышанными по самым разным вопросам, которые решаются органами государственной власти, местного самоуправления и другими заинтересованными организациями в интересах детей.

2017 год был объявлен Годом экологии в России. По предложению членов Молодёжного Совета в здании Администрации Ленинградской области организован отдельный сбор бумажных отходов. Денежные средства, вырученные за сдачу макулатуры, перечисляются аппаратом Уполномоченного для оказания адресной помощи на лечение и реабилитацию детей-инвалидов. По итогам 2021 года в УНО «Благотворительный фонд «Место под солнцем» для

оказания помощи в лечении и реабилитации детей-инвалидов была переведена сумма 41565 рублей, вырученная за сдачу бумажных отходов.

В 2021 году члены Молодёжного совета при Уполномоченном привлекались к мероприятиям различной направленности - были организованы правовые викторины для школьников, ребята приняли участие в качестве членов жюри детских творческих конкурсов, а также в формате ВКС обменивались опытом с членами Детских общественных советов из других регионов РФ.

- **29 января** в школе № 3 города Бокситогорск прошла викторина по Праву для десятиклассников, организованная с участием Молодёжного совета при Уполномоченном по правам ребёнка.

Члены Молодёжного совета приняли участие в подготовке вопросов и проведении викторины. Учащиеся отвечали на вопросы викторины, а также получали разъяснения и ответы на свои вопросы. В конце мероприятия был организован просмотр видеосюжетов участников Молодёжного конкурса «Права человека нашими глазами», а за активное участие ребята получили в подарок большую настольную игру.

- **16 февраля** в деревне Нурма Тосненского района состоялось профориентационное мероприятие для учащихся девятого класса. Перед детьми выступили заместитель директора,



педагог и студент Академии промышленных технологий, в которой готовят специалистов для различных отраслей промышленности. Это учебное заведение более известно под своим прошлым названием - Колпинский политехнический колледж.

при Уполномоченном.

Мероприятие стало возможным благодаря поддержке общественных помощников Уполномоченного - педагога Академии промышленных технологий Мурашкиной Татьяны Сергеевны и директора Центра внешкольной работы деревни Нурма Янышевой Ирины Сергеевны.

- **18 февраля** в Токсовском центре образования прошёл День профилактики, организованный комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Всеволожского района. В мероприятии также приняли участие представители полиции, МЧС, медицинские работники и представитель аппарата Уполномоченного по правам ребёнка. Для детей были проведены занятия по различным направлениям. Представитель Уполномоченного по правам ребёнка провёл занятия в игровой форме для учащихся восьмых классов по теме «Наши права и обязанности», ответил на вопросы.

Необходимо отметить, что во Всеволожском районе такие просветительские мероприятия проводятся не разово, в форме акций, а в рамках системной работы: еженедельно представители служб системы профилактики проводят занятия в одной из образовательных организаций района.

- **12 марта** для учащихся восьмых классов Ропшинской школы Ломоносовского района совместно с членами Молодёжного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка была организована викторина по праву. Выпускник Ропшинской школы учащийся юридического факультета Российской академии народного хозяйства и государственной службы и учащийся десятого класса Ропшинской школы самостоятельно подготовили вопросы для викторины и её правила.



Мероприятие прошло в Ропшинском доме культуры в деревне Яльгелево. Участники получили ответы на свои вопросы, небольшие призы и настольную игру.

- **28 апреля** в Ропшинской школе Ломоносовского района прошло профориентационное мероприятие, посвящённое трём юридическим

профессиям: нотариуса, следователя и криминалиста. Мероприятие было организовано по инициативе учащихся школы – членов Молодёжного Совета, при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области.

Дети сначала сами рассказали о своём представлении об этих профессиях, а потом перед ними выступили специалисты: вице-президент Нотариальной палаты Ленинградской области Комиссарова О.А., нотариус, старший следователь-криминалист.

Специалисты не только рассказали о своих профессиях, но и ответили на вопросы учащихся, довели до них полезную информацию профилактического характера, которая поможет детям не стать жертвами преступлений и не преступить закон самим.

Работа по повышению правовой культуры молодёжи в школах играет важную роль в профилактике правонарушений среди детей. 60 – 70 % преступлений несовершеннолетних совершается внешне благополучными детьми, ранее не попадавшими в поле зрения правоохранительных органов.

- Социально-профилактический проект «Трудный театр. Премьера» из Ростова-на-Дону поделился своим уникальным опытом. В мероприятии приняли участие представитель аппарата Уполномоченного и общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка, а также члены Молодёжного совета.

17 мая на сцене Санкт-Петербургского театра «Зазеркалье» состоялась театральная презентация ростовского социального проекта «Трудный театр. Премьера», в рамках которого прошёл показ музыкального спектакля «Бабий бунт: новости из станицы». После показа спектакля прошло обсуждение вопроса использования театрального искусства как средства воспитания и профилактики асоциального поведения.

Мероприятие получило положительный отклик у зрителей, которые после спектакля долго общались с актёрами-подростками, большинство из которых состоят на профилактическом учёте. Участие в театральных постановках отвлекает таких детей от негативных моделей поведения, помогает им в личностном росте и самореализации. Принцип работы проекта – «равный-равному», когда трудные подростки на сцене «держат» таких же трудных в зале даёт хорошие профилактические результаты.

- **Интеллектуальная игра «Хочу всё знать»** для воспитанников Колпинской колонии.

Автором и ведущим интеллектуальной игры «Хочу всё знать» стала Общественный помощник Уполномоченного, преподаватель Академии промышленных технологий Татьяна Мурашкина. Воспитанники колонии соревновались с гостями – участниками Колпинского подростково-молодёжного клуба «Z». Вопросы викторины были спрятаны в воздушные шарики, которые нужно было лопнуть броском дротика. Вопросы викторины касались самых разных сфер: спорт, ЗОЖ, история. По итогам игры все участники получили памятные призы и подарки.



- **23 сентября** для учащихся 8–9 классов Гатчинского района было организовано посещение районного отдела ГИБДД, инспектор ГИБДД рассказал школьникам об актуальных вопросах безопасности на дорогах.

- **28 сентября** Уполномоченным по правам ребёнка совместно с преподавателями и студентами Юридической клиники Северо-Западного филиала Российского государственного уни-

верситета правосудия было организовано просветительское мероприятие для шестого кадетского класса средней общеобразовательной школы № 11 города Гатчины.

Юридическая клиника является структурным подразделением Университета и основной её целью является оказание бесплатной юридической помощи гражданам с одновременным получением юридической практики студентами, будущими юристами. Участники Юридической клиники также занимаются правовым просвещением детей, организуя учебные суды и другие образовательные мероприятия. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, на основании действующего соглашения, не первый год сотрудничает с Университетом правосудия и Юридической клиникой.

Студентами был инсценирован приём гражданки - матери ребёнка, которую пригласили в комиссию по делам несовершеннолетних, поскольку её сын побил одноклассника. В ходе приёма выяснилось, что сын заявительницы подвергался нападкам одноклассников, в том числе в интернете. После разыгранной сценки были разобраны причины и последствия инсценированной ситуации. Детям в доступной форме рассказали о видах юридической ответственности, кибербуллинге и правилах безопасности в интернете.

В заключение мероприятия была проведена правовая викторина и школьники получили ответы на свои многочисленные вопросы. Вопросов было так много, что мероприятие длилось более полутора часов вместо запланированного академического часа. Можно отметить, что мероприятие понравилось детям и оказалось не только полезно, но интересно. Высокую оценку мероприятие получило также у педагога школы.

- В **декабре** знакомство с профессией следователя-криминалиста было организовано для учащихся 9 – 11 классов города Гатчины. В мероприятии принял участие руководитель отдела криминалистики Управления Следственного комитета в Ленинградской области. Кроме профориентационной направленности, мероприятие носило также профилактический характер: сотрудник Следственного комитета рассказал детям о причинах и условиях преступлений, совершающихся в отношении несовершеннолетних, привёл примеры таких преступлений из практики.

Молодёжный совет при Уполномоченном участвовал как в мероприятиях, инициированных Уполномоченным в Ленинградской области, так и в мероприятиях, организуемых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка:

- Члены Молодёжного совета принимали участие в различных конкурсах федерального и регионального уровней. Одним из них был Всероссийский конкурс видеороликов по теме «Безопасность». Одним из призёров конкурса стала воспитанница Выборгского ресурсного центра. Летом она и член Молодёжного совета из Тосненского района приняли участие в Слёте детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка. В связи с эпидемиологической обстановкой Слёт прошёл в онлайн режиме.
- Члены Молодёжного совета приняли участие в видеоконференциях и обменялись опытом с представителями детских советов других регионов. 19 ноября прошла видеоконференция Северо-Западного федерального округа, 22 ноября аналогичная конференция федерального уровня, с участием нового Уполномоченного при Президенте по правам ребёнка.

Уполномоченный по правам ребенка, действуя в рамках своей компетенции, в соответствии с областным законом № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области», а также в целях реализации программы мероприятий Десятилетия детства, решает, в том числе, следующие задачи: содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Формы работы различные: с родительской общественностью – это тематические круглые столы, выступления на родительских собраниях, «родительский всеобуч» в общественных приемных, разъяснения действующего законодательства в сфере материнства, отцовства и детства на официальном сайте и в Блоге Уполномоченного; с несовершеннолетними – это проведение детских мероприятий, конкурсов, викторин, как на областном уровне, так и на муниципальном уровне в школах и других учреждениях для детей.

ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ, НРАВСТВЕННОЕ И ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ

■ ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 Г.:

- Конкурс видеороликов «Безопасность глазами детей»

Главными задачами Конкурса детских видеороликов и анимации «Безопасность глазами детей» стали привлечение внимания общественности к теме детской безопасности и правилам безопасного поведения; развитие творческой и общественной активности выявление и поддержка талантливой молодёжи.

Активное участие в конкурсе принимали дети, родители и целые авторские коллективы. Всего на конкурс пришло: 94 работы от 214 участников. Тематики работ самые различные: Безопасность в сети интернет, на улице, дома, в школе. Награждение победителей состоялось в рамках праздника «Фестиваль детства`47» в Международный день защиты детей.

- В середине мая также были подведены итоги регионального этапа **Всероссийского конкурса «Письмо солдату. Победа без границ»**. Всероссийский фестиваль «Письмо солдату» проводился по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, при поддержке «Юнармии» четвертый год подряд. В 2021 году конкурс был приурочен к празднованию 76-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне и получил название «Победа без границ!». Авторами посланий, адресованных бойцам, защищавшим Родину в годы Великой Отечественной войны, труженикам тыла стали дети не только из российских регионов, но также Казахстана, Беларуси, Азербайджана, Японии, Турции и других государств. Количество работ оказалось рекордным за всю историю конкурса – более 22 тысяч писем, рисунков и видеороликов. В 2021 году от Ленинградской области на конкурс было подано 60 заявок. Лучшие работы отправлены на Всероссийский этап конкурса. По итогам конкурса был опубликован сборник, детские послания переданы в воинские части страны.

- **Всероссийский конкурс «Сын России»**, посвящённый 60-летию первого полета человека в космос и подвигу Юрия Гагарина, проведен по инициативе писателя и общественного деятеля Альберта Лиханова при поддержке Общероссийской общественно-государственной ор-

ганизации «Фонд защиты детей» и «Российского детского фонда». Около 1000 ребят из Ленинградской области прислали свои работы на этот конкурс: сочинения, рисунки и поделки, посвящённые теме освоения космоса и подвигу Юрия Гагарина. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, совместно с региональным отделением БФ «Российский детский Фонд» подвели итоги регионального этапа конкурса и организовали награждение победителей конкурса.

- 2021 год – это начало второго этапа реализации Указа Президента Российской Федерации В.В.Путина от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», в рамках которого 1 июня 2021 года в г. Волхов был проведен областной праздник праздника «Фестиваль детства`47», посвященный Международному Дню защиты детей. В мероприятии приняло участие более 350 юных жителей Ленинградской области. Праздник проводился при поддержке



Ленинградского областного отделения «Российского детского фонда», комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и администрации Волховского района.

В парке для детей была организована анимационная программа с танцами и спортивными играми, аквагримом и бесплатным мороженым.

На мероприятие были приглашены самые активные ребята из 11 районов Ленинградской области. С приветственным словом и поздравлениями выступили официальные лица: Глава администрации Волховского района Брицун А.В., Председатель Комитета Общего и профессионального образования Ленинградской области Тарасов С.В., Советник Губернатора Ленинградской области Кузьмин С.Н., Уполномоченный по правам ребенка Т.А.Литвинова, председатель Ленинградского областного отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский Фонд» Меркулова Н.Н, Глава муниципального образования город Волхов Арутюнян А.Ю.

Более 70 призов и подарков получили победители и призёры региональных и Всероссийских конкурсов: «Письмо Солдату», «Память Победы», «Сын России», «Безопасность глазами детей». После праздника в парке делегации проследовали во Дворец культуры, где их ждал ещё один подарок - спектакль «Страшно-смешные истории» Театра на Литейном.

- В рамках мероприятий, посвящённых Году чистой воды в Ленинградской области Уполномоченным по правам ребенка был **запущен Конкурс юношеских и молодёжных проектно-исследовательских работ «Голубая лента»**. Основная цель конкурса: формирование у подрастающего поколения экологически ответственного мировоззрения, воспитание бережного

отношения к природе, повышение вовлеченности детей и молодёжи в проектно-исследовательскую деятельность.

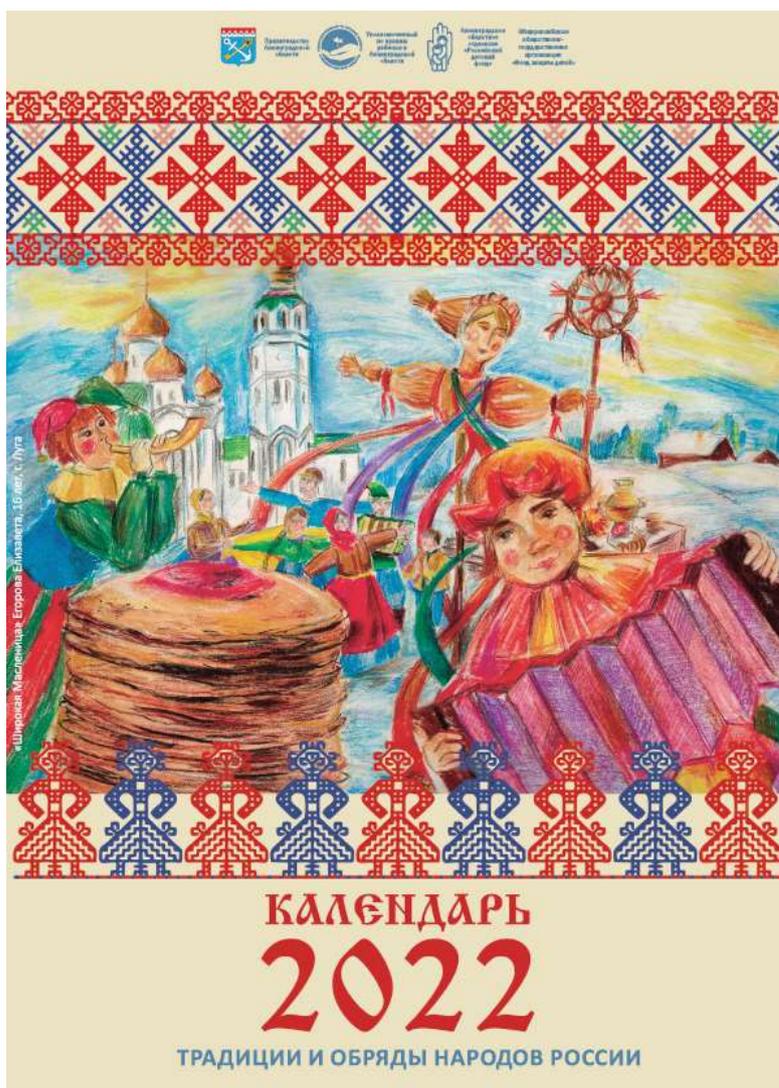


Участникам было предложено подготовить проектно-исследовательские работы в нескольких номинациях:

- «Живи, родник, живи» - проекты, посвящённые поиску и благоустройству источников чистой питьевой воды;
- «Источник жизни» - экологические проблемы и способы их решения;
- «Водный туризм» - инициативы, направленные на развитие туристической отрасли Ленинградской области;
- «Тайна воды» - исследовательские работы, посвящённые истории водного объекта.

Всего поступило 29 работ от 42 человек. 24 ноября 2021 в здании Правительства Ленинградской области состоялось торжественное подведение итогов конкурса.

В церемонии принял участие заместитель председателя правительства Ленинградской области по социальным вопросам Н.П. Емельянов, Исполнительный директор «Фонд защиты детей», заместитель Председателя Российского детского Фонда, Начальник управления охраны окружающей среды ГУП «Леноблводоканал» и члены жюри. В состав жюри конкурса вошли: Зав. кафедрой естествознания и географии ЛГУ им. А.С. Пушкина, Генеральный директор ГУП «Леноблводоканал», Заместитель председателя Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, Депутат Законодательного Собрания Ленинградской области - Коваленко В.А., Литвинова Т.А. – Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и специалисты аппарата.



- В рамках мероприятий, посвящённых «Году народного искусства и нематериального культурного наследия Российской Федерации», Уполномоченный по правам ребенка объявил областной конкурс детских художественных работ «Традиции и обряды народов России».

Основная цель Конкурса – содействие росту мастерства и творческого уровня юных художников и любителей, популяризация изобразительного искусства, сохранение традиций и культурной самобытности народов России. Всего на конкурс поступило 294 работы из всех 18 муниципальных районов Ленинградской области. По итогам конкурса, победителям и призёра были переданы памятные призы и подарки, лучшие работы вошли в традиционный подарочный календарь на 2022 год.

- В декабре 2021 г. в Санкт-Петербурге были подведены итоги международного конкурса для школьников и студентов «Права человека нашими глазами». Более 5000 участников из России, Казахстана, Белоруссии и Киргизии представили свои видеосюжеты на суд профессионального жюри. Конкурс организован Санкт-Петербургским институтом права имени Принца П.Г. Ольденбургского в сотрудничестве с Санкт-Петербургским государственным институтом кино и телевидения. Пять студентов-участников Юридической клиники, которые являются членами Молодёжного совета при Уполномоченном, составили Молодёжное жюри Международного конкурса видеороликов «Права человека нашими глазами».

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области не первый год поддерживает этот конкурс и входит в состав жюри. 18 конкурсных работ было отмечено благодарственным письмом Уполномоченного. 20 декабря Тамара Литвинова посетила Центр образования «Кудрово» и лично вручила благодарности и подарки учащимся.

Школьники и студенты вовлекаются в творческую деятельность и одновременно повышают свои знания в области прав человека. Участие в таком конкурсе позволяет конкурсантам самостоятельно раскрыть для себя важность соблюдения и уважения прав человека, создания дружелюбного и миролюбивого общества, что является важной составляющей устойчивого развития.

- Около 2000 сладких новогодних подарков получили юные жители Ленинградской области в рамках благотворительной акции «Дед Мороз идет в гости». Около 200 подарков от Заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам Емельянова Н.П. также были переданы детям.



Организаторами акции «Дед Мороз идет в гости» являются Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и Ленинградское областное отделение благотворительного фонда «Российский детский фонд». Сладкие новогодние подарки были переданы детям, которые в эти новогодние праздники по воле случая находились вдали от дома: в больницах, специальных учреждениях. Тамара Литвинова поздравила с праздником юных пациентов онкогематологического отделения для детей «Санкт-Петербургского государственного педиатрического медицинского университета», детского хосписа Ленинградской области, Ленинградской областной детской клинической больницы и детей из православного приюта «Умиление».

Подарки также были переданы во все муниципальные районы Ленинградской области. Без внимания не остались и воспитанники Сланцевского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, а также дети, находящиеся в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

В просветительской и профилактической работе с молодёжью и взрослым населением принимали участие также общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка, представители Совета отцов при Уполномоченном, а также общественные приёмные Уполномоченного в Бокситогорском, Выборгском, Ломоносовском, Лужском и Волховском муниципальных районах.

РАБОТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

■ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЕМНЫЕ

С января 2013 года начали свою работу общественные приёмные Уполномоченного по правам ребёнка Ленинградской области. Этот социальный проект стал возможен благодаря сотрудничеству Уполномоченного по правам ребёнка с Ленинградским государственным университетом им. А.С. Пушкина.

В начале работы приём граждан и лекции проходили по адресам филиалов согласно графику, но позже для удобства населения отдалённых районов деятельность приёмных Уполномоченного по правам ребёнка стала осуществляться не только в районных центрах, но и других населённых пунктах Бокситогорского, Выборгского, Кингисеппского, Лужского, Подпорожского и Ломоносовского районов. 16 апреля 2021 года на базе ресурсного центра Ленинградского государственного университета им. А.С.Пушкина в городе Волхов была торжественно открыта ещё одна общественная приёмная.

Приёмные работают в рамках оказания консультирования при обращении жителей, а также проводят просветительские мероприятия. При выборе тематики лекций учитывается интерес населения. Востребованными для родителей стали лекции и консультации по социально-правовым проблемам; психолого-педагогическим особенностям подростка, взаимоотношениям ребёнка и взрослого, межличностным конфликтам; по проблемам в современной школе, Законе об образовании в РФ; по проблемам поведения подростка, конфликтам и воспитательным возможностям в семье.

Общественные приёмные работают во взаимодействии с общественными помощниками Уполномоченного, создавая дополнительный общественный механизм выявления проблем детей и семей в целом, а также их решения на местном уровне.

Благодаря взаимодействию общественных приёмных со специалистами муниципальных и областных организаций в общественных приёмных часто получается комплексно и оперативно подойти к проблеме, решить её на месте.

В 2021 году общественные приёмные Уполномоченного по правам ребёнка продолжили свою работу с учетом санитарно-эпидемиологических ограничений.

Всего, за период 2021 года лекциями было охвачено 285 специалистов, работающих с детьми. Консультации даны 135 родителям.

В отчётном периоде общественные приёмные, главным образом, вели индивидуальный приём граждан. Снижение количества коллективных просветительских мероприятий связано с эпидемиологическими ограничениями.

Во взаимодействии с аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области приёмные оказывали информационную поддержку населению. Информация профилактического характера для родителей оперативно публиковалась на сайтах филиалов и в местных социальных сетях.

В Ломоносовском районе общественная приёмная осуществляла свою работу в рамках психологического консультирования. Руководитель общественной приёмной в Ломоносовском районе Головешкин Иван Дмитриевич в рамках индивидуального консультирования выявляет общие проблемы и информирует о них Уполномоченного. Так, он обратил внимание на небезопасность содержания компьютерных игр, в которых вовлекало детей Российское движение школьников, что, соответственно, могло повлечь за собой другие проблемы – компьютерную и игровую зависимости.

В Выборгском районе работа общественной приёмной традиционно проводилась по двум направлениям:

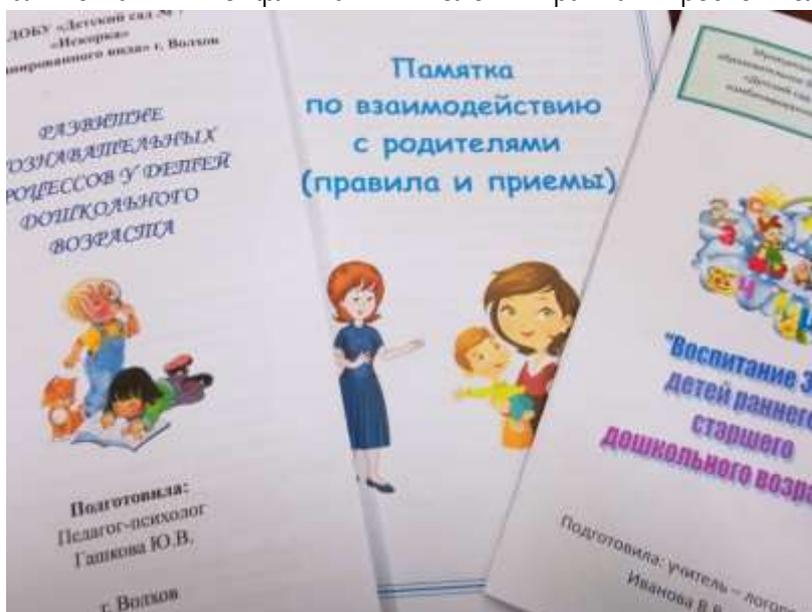
- консультации граждан, обратившихся в Общественную приемную по различным вопросам психолого-педагогического и юридического направлениям.

- лекционные и практические занятия в рамках педагогического всеобуча.

За отчетный период в общественной приёмной Выборга рассмотрено 23 обращения, даны консультации молодым родителям из числа студентов по вопросам социальной поддержки в период пандемии, по вопросам речевого развития несовершеннолетних детей, по вопросам прав детей и правовой и психологической помощи школьникам и студентам.

Общественная **приёмная в Волхове**, открывшаяся в этом году, ведёт приём граждан каждый четверг с 17 до 18 часов. Кроме того, в приёмной организуются коллективные просветительские мероприятия, прежде всего правовой и педагогической направленности.

В 2021 году в Приёмную поступило 4 обращения. Заявителей волновали вопросы летней занятости ребёнка, обеспечения индивидуальными слуховыми аппаратами, долгов по алиментам и конфликта в школе. В рамках просветительской деятельности 17 декабря



методические объединения педагогов-психологов, учителей-дефектологов и логопедов провели методический семинар «Эффективные коррекционно-педагогические технологии сопровождения воспитанников в группах общеразвивающей направленности». Организаторы семинара подготовили буклеты и методические рекомендации, которыми могут воспользоваться не только воспитатели, но и родители.

Работа помощника уполномоченного по правам ребенка и Общественной **приёмной в Бокситогорске** в 2021 году была направлена на содействие восстановлению нарушенных прав ребенка в сфере образования, здравоохранения, социального обслуживания; осуществление контроля реализации конституционных прав детей-инвалидов, детей, находящихся под опекой; совершенствования системы повышения уровня правовой грамотности обучающихся, педагогов и родителей.

19 ноября с 14:00 до 16:00 в Центре социального обслуживания населения (Бокситогорск, ул. Вишнякова, д. 6) в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям проводилось консультирование граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с участием представителей:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
- ЛОГАУ «Бокситогорский комплексный центр социального обслуживания населения»
- отдела опеки и попечительства администрации Бокситогорского муниципального района
- ОМВД России по Бокситогорскому району
- Бокситогорской юридической консультации Ленинградской областной коллегии

- адвокатов
- нотариуса Бокситогорского нотариального округа
- помощника Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области.

За консультацией обратилось 6 человек, являющихся законными представителями несовершеннолетних (родители, опекуны). Вопросы касались начисления детских пособий, жилищных прав несовершеннолетних, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, предоставления услуг «Центром социальной помощи семье и детям Бокситогорского муниципального района» в условиях пандемии.

Просветительская работа проводилась внепланово. За 2021 год удалось организовать 3 встречи для педагогов, руководителей образовательных учреждений и родителей. Темами встреч были:

- Здоровьесозидающие технологии в общеобразовательной школе (25.01.2021);
- Основы организации специальных условий для обучающихся инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в ходе освоения образовательных программ (16.04.2021);
- Профилактика профессионального выгорания (25.11.2021).

После встреч за консультациями обратились 8 слушателей.

Весной многодетным семьям Бокситогорского района (6 семей) была оказана помощь в виде саженцев плодово-ягодных деревьев, кустарников и посевного картофеля.

Общественная приемная в **Лужском районе** провела в течение года 9 семинаров для родителей по вопросам социальной защищенности семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, многодетных семей и многодетных приемных семей, комплексной детской безопасности. Оказывалась правовая помощь во время консультаций. В семинарах принимали участие специалисты комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, комитета по социальной защите населения, опеки и попечительства, преподаватели Лужского института (филиала) по правовой и педагогической помощи, сотрудники Управления Федеральной службы судебных приставов по Лужскому району, Управления Пенсионного фонда РФ по Лужскому району, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и его общественный помощник Рукавицына Татьяна Геннадьевна. Консультации получили 87 родителей (законных представителей).

В 2021 году было принято решение об активизации работы общественных приёмных в 2022 с выездом в районы представителей аппарата Уполномоченного и профильных специалистов ЛГУ им. А. С. Пушкина. Также положительно рассмотрен вопрос об участии Уполномоченного в координационном совете Университета по воспитательной работе.

■ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ

Общественные помощники Уполномоченного вели работу по рассмотрению обращений граждан, оказывали содействие в проводимых Уполномоченным мероприятиях, самостоятельно организовывали мероприятия, направленные на просвещение несовершеннолетних, профилактику девиантного поведения.

РАЙОН	КОЛ-ВО РАССМОТРЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ
Бокситогорский	7
Всеволожский	79
Подпорожский	6
Гатчинский	153
Лужский	169
Приозерский	56
Выборгский	48
Кировский (Отрадное)	2
Тосненский	10
Волосовский	4
ИТОГО:	534

Всего за период 2021 года общественными помощниками Уполномоченного в муниципальных районах рассмотрено 534 обращения граждан (АППГ – 764).

Помощник Уполномоченного по правам ребенка в **Бокситогорском районе** Золотухина Нелла Витальевна выстраивала свою работу в тесном взаимодействии с муниципальными и общественными организациями, органами опеки и попечительства, принимала участие в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Совместно с членами комиссии по делам несовершеннолетних и представителями органов опеки и попечительства осуществлялись выезды по проверке учреждений, работающих с детьми (ГБУ ЛО «Анисимовский ресурсный центр», ГАПОУ ЛО «Борский агропромышленный техникум»).

Ежемесячно проводился индивидуальный прием граждан. Всего в 2021 года к помощнику Уполномоченного обратилось 7 граждан. Большинство вопросов удалось решить на местном уровне, а заявление гражданина, касающееся условий проживания его дочери в общежитии Бокситогорского института (филиала) Ленинградского государственного университета имени А.С. Пушкина в г. Пикалево, было перенаправлено Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области.

В преддверии празднования Дня матери 24.11.2021 года на заседании женского совета Бокситогорского муниципального района прошло награждение многодетной приёмной мамы Л.Е. Саленко. Помощник Уполномоченного поздравила женщину, вручила цветы и Благодарственное письмо Уполномоченного по правам ребёнка Ленинградской области.

Общественным помощником по **Лужскому району** Рукавицыной Татьяной Геннадьевной рассмотрено 169 обращений, анализ обращений выявил ряд существенных проблем.

Органы опеки и попечительства в настоящее время должны представлять свое заключение по исковым заявлениям, касающимся защиты прав несовершеннолетних (лишение родительских прав, ограничение родительских прав, определение места жительства ребенка, определение порядка общения ребенка с одним из родителей) лишь на основании посещения семьи (в суд предоставляется акт и заключение, основанное на нем). Однако в исковых

заявлениях, направленных в органы опеки истцом, часто отсутствуют документы, необходимые для полного восприятия картины, также неизвестно мнение ребенка, высказанное им в суде, отсутствует информация, которую можно получить лишь в ходе судебного процесса: показания свидетелей, заключение психолого-педагогической экспертизы. Часто в органы опеки приходит иск лишь со свидетельством о рождении ребенка и паспортом родителя. Нет информации от нарколога, психиатра, характеристик из образовательных и медицинских учреждений. Суды же требуют заключение к началу процесса согласно законодательству. Все это приводит к тому, что заключение органов опеки может даваться поверхностно, интересы несовершеннолетних не соблюдаются в полном объеме. А мнение органов опеки часто является основополагающим при принятии судами решений.

- ❖ **В связи с этим, по мнению общественного помощника, необходимо, чтобы заключение органов опеки и попечительства было дано в ходе судебного разбирательства на основании всех изученных документов (представленных как по запросу суда, так и по ходатайствам сторон), показаний свидетелей, опроса ребенка. Уполномоченный по правам ребенка поддерживает данную позицию.**

Также остро стоит вопрос о том, что ограничение родительских прав предусмотрено на 6 месяцев как в отношении родителей, ограниченных по опасности, так и в отношении родителей, ограниченных на основании заболевания (которые просто в силу болезни не могут исполнять свои родительские обязанности). В подобных ситуациях опека обязана через полгода выйти в суд с исковым заявлением о лишении родительских прав, однако судьи не могут лишиться родителей прав, т.к. родители не уклоняются, а лишь не могут выполнять свои обязанности (например, психиатрическое заболевание). **Было бы логичным оставлять бессрочным ограничение по заболеванию до момента подачи в суд иска самого родителя о снятии ограничений с предоставлением доказательств, что основания отпали.**

Общественный помощник в Подпорожском районе Тимофеева Татьяна Эдуардовна принимала участие в мероприятиях «Единых родительских дней» на темы: «Ребёнок + родители + школа = воспитание» с 15 по 21 марта 2021 года, «Закон и подросток» с 15 по 21 ноября.

Для реализации инициативы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка о проведении акции «Безопасность детства» в целях реализации мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми, особенно в период школьных каникул был подготовлен проект постановления Администрации МО «Подпорожский муниципальный район» «О проведении мероприятий комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Подпорожского муниципального района в период зимних каникул».

Общественным помощником в Подпорожском районе предложено инициировать проверки НКО (некоммерческих организаций), работающих с детьми на территории области. По мнению Татьяны Эдуардовны, люди из НКО, работающие с детьми, нередко не имеют специального образования, не имеют справок об отсутствии судимости, своим направлением деятельности зачастую не всегда задают правильные ориентиры (НКО по обучению силовой борьбе, эстрадные, казачества и пр.), никто не проверяет, чему обучаются там дети и чему их учат, обеспечены ли им безопасные условия для занятий.

Общественный помощник в Подпорожском районе также обращает внимание на то, что в каждом регионе на уровне областного законодательства установлены разные временные отрезки «комендантского часа» для несовершеннолетних, субъекты РФ могут смягчать условия комендантского часа, что приводит к отсутствию единообразия и может снижать эффективность запрета на пребывание в ночное время без сопровождения взрослых на улице.

Например, в соответствии с Законом Республики Карелия от 18.01.2010 «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей в Республике Карелия» не допускается нахождение детей в возрасте до 16 лет с 22 до 6 часов, а в летнее время (с 1 июня по 31 августа) — с 23 до 6 часов; и детей в возрасте от 16 до 18 лет — с 23 до 6 часов, а в летнее время (с 1 июня по 31 августа) — с 24 до 6 часов (далее — ночное время) без сопровождения родителей или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах: на улицах, стадионах, в парках, скверах.

В соответствии с Законом Ленинградской области от 12.07.2011 № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не допускается нахождение детей в возрасте до 16 лет с 22 до 6 часов в период с 1 сентября по 31 мая включительно или с 23 до 6 часов в период с 1 июня по 31 августа включительно и детей в возрасте от 16 до 18 лет с 23 до 6 часов в общественных местах.

В Краснодарском крае ночное время - время с 22 до 6 часов местного времени.

За нарушение комендантского часа несовершеннолетними к ответственности теоретически должны привлекать родителей или законных представителей по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних). Санкция данной статьи предусматривает наказание в виде предупреждения или наложение административного штрафа в размере от 100 до 500 рублей. Но в Подпорожском районе, например, такой практики нет. ОМВД России по Подпорожскому району просто направляет в КДН и ЗП информацию о выявлении несовершеннолетних в ночное время, несовершеннолетний с родителями приглашаются на заседание Комиссии, с ними проводится профилактическая беседа и выносится предупреждение. За нахождение в ночное время несовершеннолетних без сопровождения родителей рассмотрено материалов: за 2018 г. – 17, за 2019 год - 18, за 2020 год – 22, в 2021 году - 14.

Общественным помощником по **Выборгскому району** рассмотрено 48 обращений граждан, касающихся прав детей во всех сферах их жизнеустройства, во **Всеволожском районе** общественным помощником рассмотрено 79 обращений, из них более 90 % обращений относятся к обеспечению прав детей на дошкольное образование; в **Тосненском районе** общественным помощником рассмотрено 10 обращений, большинство из них связано с безопасностью детей.

Общественные помощники Уполномоченного оказывали не только содействие в рассмотрении обращений граждан и организации проводимых Уполномоченным мероприятий, но и самостоятельно организовывали мероприятия, направленные на просвещение несовершеннолетних, профилактику девиантного поведения детей.

Так, общественным помощником по **Тосненскому району** Янышевой Ириной Сергеевной организован многодневный туристический поход поискового отряда «Ягуар», в рамках которого была проведена военно-полевая эстафета «Будь готов к защите Отечества», где участвовали ребята в возрасте от 11 до 18 лет, некоторые из них находятся в группе «риск» и с ними проводилась профилактическая работа.

На базе МБОУ ДО «Тосненский районный ДЦЮ» Янышева И.С. организовала районную благотворительную елку «Свет Рождественской звезды» для детей из малообеспеченных семей; а для старшеклассников Нурменской школы была проведена профориентационная встреча с представителями и студентами учебного заведения «Академия промышленных технологий» г. Колпино. При непосредственном участии Янышевой И.С. прошел районный слет поисковых отрядов Ленинградской области, в котором приняли участие бойцы поисковых отрядов, кадеты, юнармейцы в возрасте от 14 до 18 лет.

В целях обеспечения детской дорожной безопасности и пропаганды здорового образа жизни в учреждениях дополнительного образования были проведены мероприятия по теме «Безопасный путь в школу», соревнования по настольному теннису и футболу.

Общественным помощником в **Гатчинском районе** Калининой Ларисой Павловной за период 2021 года было рассмотрено 153 обращения. В результате проделанной работы, по ходатайству общественного помощника и его активной поддержке и участии:

- оказана финансовая (материальная), продуктовая помощь – 46 чел.;
- оказана гуманитарная (вещевая) помощь – 14 чел.;
- переданы наборы школьно-письменных принадлежностей – 29 шт.;
- переданы в семьи ноутбук/планшет – 3 шт.;
- 2 семьи переехали из аварийного жилья в благоустроенное;
- 1 семья включена в программу «Жилье для молодёжи»;
- по 2-м обращениям жильё было включено в план капитального ремонта на 2022 год;
- 2 многодетные семьи переехали из аварийного частного сектора.

Учитывая необходимость гражданского и родительского просвещения, по инициативе Калининой Л.П. при Гатчинском Дворце молодёжи организован клуб «Семейная Академия». В 2021 году при клубе проведено 2 консультативных круглых стола при участии специалистов Комитета по социальной защите населения и службы судебных приставов.

Уже традиционными стали прямые эфиры общественного помощника в **Тихвинском районе** Большаковой Ольги Николаевны на «Русском радио-Тихвин», к Международному Дню защиты детей, Всероссийскому дню правовой помощи детям, на которых поднимались актуальные вопросы в сфере материнства, отцовства и детства, в том числе о роли семьи в жизни человека, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, об административной ответственности за совершенное правонарушение, о мерах социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям с инвалидностью; о дополнительных выплатах, положенных семьям с детьми, о бесплатном горячем питании в начальных классах, о проблемах во время изоляции, об опыте обращения с детьми западных стран, о детском летнем отдыхе. Обсуждались вопросы защиты имущественных прав детей, образования, медицинского обслуживания, трудоустройства. К Международному дню матери общественный помощник принял участие в программе «Полезный диалог», ежеквартально проводит встречи с родителями, воспитывающими детей и

подростков с ограниченными возможностями здоровья с привлечением представителей органов местного самоуправления, учреждений здравоохранения, образования и Фонда социального страхования. В рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям состоялись встречи с родителями, организованные Большаковой О.Н. и представителями Ленинградской региональной общественной организацией «Лепестки добра» в рамках мероприятий, посвященных Международному дню инвалидов, в Тихвинском, Лодейнопольском, Приозерском и Тосненском районах области; детей с ограниченными возможностями здоровья в Международный день защиты детей был проведен флешмоб «Дети Земли (мы такие разные)».



Большакова О.Н. принимает активное участие в работе комиссии органа опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на которых в течение отчетного периода было рассмотрено более 100 вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, выступила с докладом «Обеспечение социальной безопасности несовершеннолетних в государственной организации социального обслуживания» на стратегической сессии во время проведения в Ленинградской области XVII съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации 24 августа 2021 года.

В **Волосовском районе** общественным помощником Агаповой Юлией Викторовной проводились личные консультации и консультации граждан по телефону по вопросам защиты имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, внутрисемейных отношений при определении места жительства несовершеннолетних и определения порядка общения с родителями при бракоразводном процессе с целью соблюдения прав ребенка. Проводилась работа по правовому просвещению родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, их духовно-нравственному воспитанию, укреплению устоев семьи и формированию позитивного отношения гражданского общества к крепкой морально-устойчивой семье, воспитывающих трех и более детей,

осуществлялся контроль условий содержания, воспитания и обучения воспитанников в образовательных организациях, в том числе по соблюдению их социальных прав, восстановлению нарушенных прав.



По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области Литвиновой Тамары Александровны, организована благотворительная акция по поддержке многодетных семей, имеющих частные дома и дачные участки – бесплатная выдача посадочного материала: семенного картофеля, саженцев плодово-ягодных деревьев. Акция проходила в апреле и мае 2021 года, при поддержке Администраций муниципальных образований, при активном участии общественных помощников Уполномоченного, предпринимателей и частных питомников.

Благодаря общественным помощникам в предновогодние дни дети из малообеспеченных и многодетных семей получили дополнительные новогодние подарки в рамках ежегодной благотворительной акции «Дед Мороз идёт в гости». Также организация и проведение всех праздничных мероприятий и конкурсов на территории муниципальных образований Ленинградской области была бы невозможна без активного участия общественных помощников.

■ СОВЕТ ОТЦОВ

В рамках полномочий, закрепленных областным законом «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области» (№ 110-оз от 29.12.2012) Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2019 году создан областной Совет отцов, в состав которого вошли председатели муниципальных Советов отцов, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.

2021 год, как и 2020, в связи с продолжающейся пандемией, заставил изменить план работы Совета отцов на 2021 год.

Большая часть запланированных мероприятий была отменена в связи с карантинными мероприятиями введенными Постановлением Правительства Ленинградской области № 573 от

13.08.2020 года, в том числе в детских образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях.

В то же время Совет отцов Ленинградской области продолжил проводить мероприятия, направленные на обеспечение детской безопасности. В течение летнего периода было проверено 50 детских и спортивных площадок, а также игровое оборудование аттракционов. Практически на всех детских объектах были обнаружены те или иные недостатки, информация о которых направлена в отделы благоустройства администраций муниципальных образований.

Большое внимание было уделено проверке безопасности школьного питания. Для работы в этом направлении Советом отцов разработаны Методические рекомендации по проведению общественных проверок организации детского питания в образовательных организациях Ленинградской области, согласованные с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области. Проверки осуществлялись Советами отцов Бокситогорского, Волосовского, Киришского, Тихвинского, Тосненского, Ломоносовского, Выборгского районов области.

Контроль организации питания обучающихся и воспитанников образовательных организаций Ленинградской области – одно из актуальных и приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, в которой принимают непосредственное участие муниципальные Советы отцов. Ведь общественный родительский контроль школьного питания является одним из инструментариев реализации Регионального Стандарта по обеспечению горячим питанием обучающихся 1-4 классов государственных и муниципальных образовательных организаций Ленинградской области.

Советами отцов в течение всего года проводилась постоянная работа по контролю за организацией безопасной среды, заброшенных зданий, представляющих потенциальную опасность, совместно с сотрудниками ДНД и инспекторами по делам несовершеннолетних проводились рейды по недопущению нахождения детей на этих опасных объектах, своевременно информировались органы местного самоуправления и администрацией выносились соответствующие предписания.

Проверялись места для купания. Как показали проверки, организованных в соответствии со всеми требованиями безопасности мест для купания просто нет. Часто дети купались без родителей. Фактов множество. Однако информационных табличек с правилами купания нет, таблички, запрещающие купаться в опасных местах также отсутствуют.

В октябре 2021 года в Государственной Думе на торжественной церемонии благодарственные письма вручали лучшим представителям Советов отцов регионов России. Президент Российской Федерации Владимир Путин благодарственным письмом отметил председателя совета отцов Ленинградской области из г. Выборга Олега Бойкова.

Олег Бойков отмечен за активную общественную деятельность по укреплению семьи, духовно-нравственному и гражданско-патриотическому воспитанию детей. Он возглавляет Совет отцов 47 региона с момента его создания – 2019 года.

Председатель общественного совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка Андрей Коченов и депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ Анна Кузнецова отметили, что за последние несколько лет общественные структуры в формате

советов отцов созданы практически во всех федеральных округах. Особая роль данного движения значима по такому направлению как защита детей.

С момента основания Советов отцов, в каждом муниципальном районе Ленинградской области сформировалась своя специфика и особенности работы.

Так, в **Бокситогорском районе** основная цель Совета – усиление роли отцов в воспитании учащихся, их поддержки и педагогического просвещения. Участники Совета принимают участие в обеспечении условий развития образовательных организаций района, в укреплении материально-технической базы, благоустройстве учреждений и территорий. Помимо того, Советом отцов решаются такие задачи, как развитие партнёрских отношений между семьёй и школой, создание в школе оптимальных условий и форм организации образовательного процесса, содействие реализации профилактической деятельности школы в работе со сложными детьми, с подростками, воспитывающимися в неполных семьях, оказание помощи таким семьям, пропаганда положительного опыта семейного воспитания, повышение ответственности родителей за воспитание детей, организация работы с подростками по профилактике девиантного поведения, работа по профессиональной ориентации учащихся, привлечение внимания подрастающего поколения к «мужским» профессиям, реализация патриотической деятельности, активное участие и привлечение учащихся к мероприятиям, нацеленным на формирование гражданской идентичности, волевых качеств личности, мужественности, гражданственности и патриотизма, пропаганда здорового образа жизни среди учащихся школы.

Цель деятельности Совета: разработка, продвижение и реализация различных форм участия отцов и родительской общественности в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребёнка, содействие в реализации государственной семейной политики на территории Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

Задачи Совета:

- содействие формированию активной гражданской позиции отцов и родительской общественности в вопросах укрепления и развития института семьи;
- повышение роли отцовства в реализации воспитательной и культурно-образовательной функции семьи и защиты прав детей;
- участие в профилактике безнадзорности и правонарушений среди детей и подростков, неблагополучия в семьях;
- участие в социализации и адаптации детей к жизни в обществе, организация работы с подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации;
- взаимодействие с образовательными учреждениями в организации воспитательного процесса;
- сотрудничество с другими общественными образованиями, социальными институтами по формированию у населения ответственного отношения к исполнению родительских обязанностей, пропаганда традиционных семейных ценностей, положительного опыта семейного воспитания, поощрение успешных семей;
- общественная оценка нормативных правовых актов Российской Федерации, Ленинградской области, Бокситогорского муниципального района, общественно-значимых проектов по вопросам государственной семейной политики, подготовка предложений для Уполномоченного по правам ребёнка;
- координация деятельности Советов, создаваемых в учреждениях Бокситогорского муниципального района;

- содействие субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в индивидуально-профилактической работе с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении.

В отчётном году представители Совета отцов участвовали в планировании и организации профилактической работы с неблагополучными семьями. Обсуждали поведение родителей, не выполняющих своих обязанностей по воспитанию и обучению детей, оказывали помощь классным руководителям в поведении профилактической работы с учащимися и родителями.

В отчетный период были рассмотрены наиболее актуальные вопросы: профилактика правонарушений, организация патриотического воспитания, организация помощи в проведении акции «Чистый город».

Члены Совета отцов принимали участие в работе судебных коллегий различных мероприятий районного уровня и являлись непосредственными участниками таких мероприятий.

Родители выступали на классных часах с лекциями по профилактике наркомании, алкоголизма, табакокурения.

Члены Совета на родительских собраниях пропагандируют положительный опыт семейного воспитания, ведут работу по профессиональной ориентации обучающихся. Совет отцов рассматривал вопросы занятости обучающихся в кружках и секциях как одного из важных условий предупреждения правонарушений, профилактики вредных привычек среди несовершеннолетних. Уделяется внимание состоянию воспитательной работы, организации работы с семьями и детьми, состоящими на контроле, предупреждения дорожно-транспортного и иного травматизма, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в каникулярный период.

Помимо этого, Совет отцов держит на контроле такие вопросы, как организация питания школьников. Проводятся выходы в образовательные учреждения с целью контроля работы столовых и качества приготовляемой еды. За прошедший год нарушений в организации питания не выявлено. Питание школьников организовано качественно во всех учреждениях района.

Особое внимание направлено на организацию отдыха детей в летний период. В Бокситогорском муниципальном районе действуют лагеря различной направленности на базе нескольких образовательных учреждений. Совет отцов отмечает, что все лагеря соответствуют необходимым нормам, позволяют детям хорошо и полезно отдохнуть в окружении квалифицированных педагогов и в безопасной обстановке.

В Киришском районе Советом отцов в течение всего года проводились контрольные посещения школьных столовых и буфетов. Иногда это были организованные проверки, совместно со специалистами Комитета по образованию Киришского района и Центра питания «Здоровое детство», а иногда и спонтанные посещения. Мелкие недочеты устранялись на месте. По району практически отсутствуют аргументированные жалобы учащихся и родителей на организацию питания. Показателем хорошей работы можно считать то, что повар школы №1 Осипова Елена Петровна заняла почетное место во Всероссийском конкурсе поваров в Москве. Большой вклад в непростое дело организации школьного питания внесло создание Центра Питания под руководством директора Донченковой Екатерины Юрьевны.

В 2021 году Совет отцов продолжил работу по выявлению так называемых «забросек». Совместно с ИДН и ДНД проводились рейды по недопущению нахождения на данных

объектах детей. Администрацией района выносились предписания об ограничении доступа к опасным объектам. С учетом мотивированного мнения Совета отцов разработан План мероприятий по реализации Концепция безопасности детства в Киришском муниципальном районе Ленинградской области на 2021-2025 годы, утвержденный постановлением главы администрации от 22.10.2021г №1852.

В рамках летней компании 2021 года представители Совета ознакомились с организацией временной трудовой занятости несовершеннолетних на базе трудового отряда МАУДО «Киришский Дворец творчества имени Л.Н. Маклаковой». Убедились, что работа подростков организована в соответствии с законодательством.

Следует отметить и такое важное направление работы Киришского Совета отцов, как сотрудничество с волонтерскими организациями, оказание помощи в мелком ремонте, борьбе со снегом, благоустройстве территорий. Совет отцов вместе с детьми взяли на себя такую роль добровольных помощников.

В Ломоносовском районе Деятельность Совета отцов осуществлялась в соответствии с планом работы на 2020-2021 и 2021-2022 учебный год. Проведено четыре заседания Совета отцов.

Члены Совета отцов приняли участие в районных и школьных мероприятиях:

- районные родительские собрания: «Воспитательная среда безопасного детства» (15.09.2021), «Воспитываем здоровое поколение в безопасной среде» (20 марта 2021);
- школьные родительские собрания в течение учебного года;
- мероприятия, направленные на продуктивную эмоциональную и физическую активность обучающихся во внеурочное время: муниципальный этап конкурса «Статен в строю, силен в бою»; антинаркотическая акция «За здоровье и безопасность наших детей»; волонтерские акции дружин юных пожарных.

Активное участие представители Совета отцов принимали в проведении информационно-просветительских мероприятий по формированию правовой культуры учащихся и их родителей (законных представителей):

- Единый информационный День Детского телефона доверия (15 мая);
- Декада противодействия идеологии терроризма и экстремизма (2 - 11 сентября 2021);
- Неделя безопасности (02 - 07 сентября 2021);
- Единый день детской дорожной безопасности в Ленинградской области (06.09.2021);
- Месяц правовых знаний (19.11 - 20.12.2021);
- Неделя безопасного интернета «Безопасность в глобальной сети» (01.02.- 07.02.2021).

В 2022 году остались запланированные мероприятия:

- Марафон здорового образа жизни (04 – 14 апреля 2022);
- Месячник медиации (апрель 2022);
- Месячник антинаркотических мероприятий (апрель-май 2022).

В пяти школах района представители Совета отцов приняли участие в открытых информационно-просветительских родительских собраниях по вопросам профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних, детского дорожно-транспортного травматизма, семейного неблагополучия (апрель).

Ежегодно Совет отцов является активным участником мероприятия - «Будущее начинается с тебя. Проект «Безопасная школа». В марте 2021 года в «Низинской школе» состоялся круглый стол с участием сотрудников ОМВД РФ, прокуратуры, врачей, психологов, представителей родительской общественности, на котором подростки и взрослые обсуждали важные вопросы безопасного поведения, буллинга, подростковой жестокости, агрессии и способах их избежать.

В период летней оздоровительной кампании представители Совета отцов стали организаторами и активными участниками Фестиваля «Экскурсия в профессию или уроки осторожности» для воспитанников летних оздоровительных лагерей среди школ Ломоносовского района. Представители разных профессий: врачи, спасатели МЧС, полицейские, строители и др. рассказали детям об особенностях своей профессии, дети прошли первые «профессиональные пробы» и примерили на себя роли врачей, пожарных, строителей.

Муниципальные Советы отцов приняли активное участие с детьми в мероприятиях, посвященных 75 годовщине Победы в Великой Отечественной войне, праздновании Международного дня защиты детей.

В Тосненском районе член Совета отцов Сушко В.В. активно принимает участие в школьных, районных мероприятиях и конкурсах федерального уровня.

21,22 апреля в рамках областной Акции «Ленинградский Ревизорро» в составе комиссии представитель Совета отцов принял участие в проверке качества питания в МБОУ «Гимназия №2 г. Тосно им. Героя Социалистического Труда Н. Ф. Фёдорова» и МКОУ «Ульяновская СОШ№1». В рамках выезда совместно с Главой Тосненского городского поселения администрации Муниципального образования Тосненский район Ленинградской области А. Л. Канцеровым, председателем комитета образования района В. М. Запорожской, сотрудниками комитета, родительской общественностью проверили санитарной состояние обеденного зала, пищеблока, качество мытья и целостности посуды, соответствия меню. Вопросов к организации питания не возникло.

Среди родителей, участвующих в «Едином дне сдачи ЕГЭ родителями», которое проводилось на базе МБОУ «Гимназия№2 г. Тосно им. Героя Социалистического Труда Н. Ф. Фёдорова» был Виталий Валерьевич Сушко - член Совета Отцов Ленинградской области в Тосненском районе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2021 год – это еще одна значимая дата в истории института Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Именно 2021 год подвел итоги системной работы Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в сфере безопасности детства 47 региона.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области распоряжением Правительства Ленинградской области от 10 августа 2021 года № 511-р утверждены «Концепция безопасности детства Ленинградской области» и План мероприятий по реализации Концепции безопасности детства Ленинградской области до 2025 года.

Поддержаны Губернатором Ленинградской области предложения Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области по внесению в постановление Губернатора Ленинградской области от 12.03.2018 № 10-пг «Оценка результативности деятельности глав администраций муниципальных образований «Рейтинг47» дополнительных показателей, направленных на обеспечение детской безопасности по месту жительства.

Теме детской безопасности был посвящен XVII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: «Право ребенка на безопасность. Новые вызовы и пути решения», который прошел в Ленинградской области при поддержке Правительства Ленинградской области.

Предложения, выработанные на площадках 47 региона, вошли в проект «Стратегии безопасности детства Российской Федерации», подготовленный Министерством просвещения Российской Федерации.

Координационным Советом Уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном федеральном округе одобрен опыт работы Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в сфере детской безопасности.

В 2021 году начался второй этап реализации Плана мероприятий Десятилетия Детства в Российской Федерации, объявленного Указом Президента Российской Федерации № 240 от 29 мая 2017 года. Мероприятия направлены на значительное улучшение благосостояния семей с детьми, создание благоприятных условий для их гармоничного и всестороннего развития, охрану жизни и здоровья.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области принято постановление Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка выплаты денежной компенсации за обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, зачисленных в государственные общеобразовательные организации Ленинградской области и осваивающие основные общеобразовательные программы на дому». Положительно разрешился вопрос с бесплатным льготным проездом и бесплат-

ным питанием детей из многодетных семей и детей с инвалидностью, проживающих в Ленинградской области и обучающихся в образовательных организациях Санкт-Петербурга.

Несмотря на серьезные вызовы обществу, связанные с угрозой распространения коронавирусной инфекции, Правительству Ленинградской области, органам исполнительной власти и органам местного самоуправления во взаимодействии со всеми институтами гражданского общества удалось добиться значительных успехов в сфере материнства, отцовства и детства.

В области актуализируется региональная нормативная правовая база, направленная на поддержку семей с детьми, укрепление демографической ситуации 47 региона, выработку единых подходов и поддержки всех категорий детей.

Благодаря мерам социальной поддержки, установленным при рождении третьих и последующих детей в Ленинградской области, численность рождений третьих и последующих детей от общей численности новорожденных остается стабильной.

Широко развивается государственно - частное партнерство, в части оказания образовательных услуг и услуг присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста. Постановлением Правительства Ленинградской области от 04.09.2017 № 349 утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации программ дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования частным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям. По инициативе Губернатора Ленинградской области, постановлением Правительства Ленинградской области от 24.12.2019 № 615 утвержден Порядок предоставления ежемесячной выплаты на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации.

Ленинградская область находится в лидерах среди регионов Российской Федерации по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Значительные успехи достигнуты в обеспечении детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья медицинскими препаратами, техническими средствами реабилитации, специальным питанием. Система образования Ленинградской области входит в тройку лидеров Российской Федерации по качеству образования.

Представленная в настоящем Докладе информация подготовлена на основе работы с обращениями граждан, мониторинга данных профильных комитетов Ленинградской области, различных ведомств федерального и регионального подчинения, которая отражает не только проблемные вопросы, имеющие повышенную общественную (социальную) значимость и требующим особого внимания к детям и семьям с детьми, но и включает в себя предложения правоприменительного характера, рекомендации по обеспечению благополучия в сфере детства.

К началу 2022 года в Ленинградской области сложилась устойчивая система защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, подкреплённая региональными законодательными актами.

Ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Ленинградской области в 2021 году Уполномоченный оценивает как положительную.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области по итогам 2021 года выражает признательность за сотрудничество по защите прав и законных интересов детей Правительству Ленинградской области, Законодательному собранию Ленинградской области, исполнительной власти Ленинградской области, Общественной Палате Ленинградской области, Русской Православной церкви, общественным помощникам и общественным приемным, Совету отцов, за совместную работу по разрешению вопросов в интересах детей и семей с детьми Ленинградской области.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области высоко оценивает перспективы сотрудничества с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, негосударственными коммерческими организациями.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области уверен, что институт Уполномоченного будет и дальше являться публичной площадкой для диалога представителей государственной власти с гражданским обществом, благодаря которому удастся решать многие вопросы, связанные с материнством, отцовством и детством, получить широкое признание общества и его доверие.

Уполномоченный по правам ребенка

в Ленинградской области

 Т.А. Литвинова

«Утверждаю»
Заместитель председателя Правительства
Ленинградской области
по социальным вопросам

 Емельянов Н. П.
_____ 2021 г.

«Утверждаю»
Уполномоченный по правам ребёнка
в Ленинградской области

 Литвинова Т. А.
_____ 02.07. 2021 г.

РЕШЕНИЕ

по итогам видеоконференции по вопросам защиты прав ребёнка
«Комплексная безопасность детей на дорогах и транспорте. Итоги
организации отдыха, оздоровления и занятости детей в июне 2021 г.»
02 июля 2021 года

В целях обеспечения детской дорожно-транспортной безопасности на территории Ленинградской области рекомендовать:

Принять дополнительные меры по недопущению движения детей в возрасте до 14 лет на велосипедах по дорогам общего пользования и пересечения ими проезжей части дорог по пешеходным переходам, не спешившись; предупреждения случаев управления мототранспортом детей, не имеющих права управления.

Исполнители: Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, органы местного самоуправления.

Срок: в течение года.

Повысить активность выездной работы «Центра профилактики дорожно-транспортного травматизма г. Тихвин», сформированного на базе Тихвинского промышленно-технологического техникума им. Е.И. Лебедева.

Исполнители: Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

Срок: в течение 2021 – 2022 учебного года.

Провести межведомственный мониторинг безопасности и комфортности движения детей в образовательные организации («школьных» маршрутов), прежде всего, в сельской местности с последующим принятием решений, направленных на повышение комфортности и безопасности пешеходного и велосипедного движения.

Исполнители: органы местного самоуправления, Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Правительство Ленинградской области, Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области.

Срок: до 30 сентября 2021 года.

Провести в школах мероприятия по теме «Безопасный путь в школу», когда родители, представители школ, ГИБДД, администрации муниципальных образований совместно проходят по основным маршрутам пешеходного движения детей в школы, выявляют проблемные места и коллегиально принимают меры для повышения детской безопасности.

Исполнители: органы местного самоуправления. Срок – до 30 сентября 2021 года.

Провести с учащимися 1 – 5 классов мероприятия, направленные на знакомство с безопасным пешеходным путём в школу.

Исполнители: органы местного самоуправления, Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

Срок – до 30 сентября 2021 года.

Проведение в образовательных организациях мероприятий, направленных на понимание детьми важности световозвращающих устройств, правильности их использования.

Исполнители: органы местного самоуправления, Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

Срок – в течение учебного года 2021 – 2022.

Организовать работу по развитию деятельности отрядов юных инспекторов движения (ЮИД) путем создания отрядов ЮИД в образовательных организациях, где не осуществляется данная деятельность, и вовлечения новых участников в уже существующие отряды.

Исполнители: органы местного самоуправления, Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, Управление ГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Срок: в течение 2021-2022 учебного года.

Рассмотреть вопрос о создании в средствах массовой информации муниципальных образований, а также на их официальных страницах в сети Интернет, постоянно действующей рубрики (раздела, колонки) по тематике безопасности дорожного движения.

Исполнители: органы местного самоуправления, Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области.

Срок: до 01 сентября 2021 года.

Провести корректировку имеющихся муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия правоохранительной направленности, с учетом имеющихся тенденций дорожно-транспортной обстановки, обеспечив их наполнение мероприятиями по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Исполнитель: органы местного самоуправления.

Срок: до 01 сентября 2021 года.

Организовать выявление фактов массового перехода граждан через железнодорожные пути в неустановленном для этого месте («народные тропы»), а также фактов отстоя железнодорожных составов на переходах, вынуждающих граждан, в том числе несовершеннолетних, преодолевать препятствие под вагонами поездов. Имеющуюся информацию направлять в Управление на транспорте МВД России по СЗФО (эл. адрес: pdn_szfo@mvd.ru) с приложением фото-видео материалов.

Исполнители: администрации муниципальных районов, городских и сельских поселений Ленинградской области.

Срок: в течение всего 2021 года.

При формировании групп несовершеннолетних, следующих к местам отдыха, массовых, культурных и спортивных мероприятий железнодорожным, водным и воздушным транспортом обеспечить своевременное (не позднее 5 суток до отправления группы) информирование в установленном порядке Управление на транспорте МВД России по СЗФО, в том числе по электронной почте: pdn_szfo@mvd.ru.

Исполнители: органы местного самоуправления, комитеты (ведомства), ответственные за отправку групп. Срок: постоянно.

Организовать мероприятия с родителями на крупных предприятиях и в государственных учреждениях, направленные на повышение культуры участников дорожного движения.

Исполнители: органы местного самоуправления. Срок: в течение 2021 – 2022 года.

Согласование выпускающихся информационных материалов, направленных на профилактику ДТП, с органами Государственной инспекции по безопасности дорожного движения.

В целях профилактики заболевания детей и распространения коронавирусной инфекции во время организации летнего отдыха и оздоровления детей:

Незамедлительно информировать Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области обо всех случаях регистрации инфекционных заболеваний среди детей и персонала учреждений отдыха и оздоровления детей.

Исполнители: Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, органы местного самоуправления.

Обеспечить неукоснительное соблюдение режимов работы детских оздоровительных лагерей, заявленных при открытии (обсервация или проживание персонала за территорией) с выполнением регламентированных противоэпидемических мероприятий.

Исполнители: Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, органы местного самоуправления.

Не допускать случаев самовольной замены персонала детских лагерей. Информировать Управление Роспотребнадзора о каждом случае убытия из организации отдыха и оздоровления детей и персонала.

Исполнители: Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, органы местного самоуправления.

Обеспечить укомплектование оздоровительных учреждений достаточным количеством квалифицированного персонала (педагоги, вожатые, персонал пищеблока и другие), прошедшим медицинские обследования и гигиеническую подготовку в установленном порядке. При этом обеспечить документальное подтверждение трудовых отношений между администрацией детских лагерей и работниками, исключив возможность нахождения в лагерях персонала, не имеющего с ним зарегистрированных трудовых отношений.

Исполнители: Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, органы местного самоуправления.

Усилить внутренний контроль за соблюдением требований санитарно-эпидемиологического законодательства при работе летних оздоровительных учреждений на весь период проведения летней оздоровительной кампании.

Исполнители: Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, органы местного самоуправления.

Исполнителям: о выполнении решения по итогам видеоконференции направить информацию Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области до 30 декабря 2021 года.

Таблица 1. Данные ГБУЗ Ленинградской области наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко

РАЙОН	Н/л состоящие на диспансерном учете по заболеванию Из них: по заболеванию наркоманией (н), в наркологических кабинетах Ленинградской области				Н/л состоящие на профилактическом учете по злоупотреблению алк. Напитками, наркотическими и токсическими веществами, и из них: по злоупотреблению наркотическими веществами (н), в наркологических кабинетах Ленинградской области			
	2020 год		2021 год		2020 год		2021 год	
	всего	из них: Н	всего	из них: Н	всего	из них: Н	всего	из них: Н
Бокситогорский	-	-	-	-	-	-	2	1
Волосовский	-	-	-	-	1	-	1	-
Волховский	-	-	-	-	-	-	-	-
Всеволожский	-	-	-	-	8	6	4	2
Выборгский	-	-	1	1	92	3	87	6
Гатчинский	1	1	-	-	26	17	24	15
Кингисеппский	1	1	-	-	8	2	8	2
Киришский	-	-	-	-	4	2	-	-
Кировский	-	-	-	-	6	4	2	2
Лодейнопольский	-	-	-	-	5	-	3	-
Ломоносовский	-	-	-	-	1	-	4	2
Лужский	-	-	1	1	11	3	9	2
Подпорожский	-	-	-	-	-	-	-	-
Приозерский	-	-	-	-	8	3	3	1
Сланцевский	-	-	-	-	12	6	9	4
Тихвинский	-	-	-	-	1	1	-	-
Тосненский	-	-	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО:	2	2	2	2	183	47	156	37

Таблица 2. Сведения, предоставленные муниципальными Комиссиями по делам несовершеннолетних Лен.области

Район	Количество н/л (всего), состоящих на профилактическом учете, по злоупотр. алк. напитками, наркотическими и токсическими веществами, из них: по злоупотреблению наркотическими веществами, в наркологических кабинетах ЛО		Количество несовершеннолетних (всего), состоящих на Диспансерном учете, по заболеванию и из них: по заболеванию наркоманией, в наркологических кабинетах ЛО		Количество несовершеннолетних (всего), состоящих на учете ОДН ОМВД РФ, употребляющие наркотические вещества		Количество несовершеннолетних, рассмотренных на заседаниях КДН и ЗП, которым рекомендовано посещение нарколога	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021 (по 13.12.21)
Бокситогорский	1	1	-	-	-	-	46	41
Волосовский	-	-	-	-	-	-	44	19
Волховский	-	-	-	-	6	3	42	51
Всеволожский	-	-	-	-	12	15	103	89
Выборгский	-	-	-	-	3	2	107	81
Гатчинский	-	-	1	1	3	4	103	102
Кингисеппский	2	2	1	1	-	3	65	63
Киришский	8	2	-	-	7	4	8	2
Кировский	-	-	-	-	2	1	37	29
Лодейнопольский	-	-	-	-	-	-	-	-
Ломоносовский	-	4	-	-	-	2	19	28
Лужский	3	3	-	1	3	4	36	24
Подпорожский	-	-	-	-	-	-	1	1
Приозерский	-	-	-	-	6	5	19	10
Сланцевский	4	4	-	-	-	-	2	4
Тихвинский	-	1	-	-	-	-	72	95
Тосненский	-	-	-	-	9	11	14	16
Сосновоборский	-	-	3	2	-	-	-	2
Всего:	18	17	5	5	51	54	718	657

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ	Количество детей, оставшихся без попечения родителей			Из них, имеют право на получение алиментов			Из них, количество детей, на которых алименты не взысканы			Количество детей, на которых алименты не перечисляются или перечисляются нерегулярно			Меры, принятые органами опеки и попечительства/количество предъявленных исков						Количество должников, объявленных в розыск		Количество лиц, в отношении которых возбуждено уголовное дело по ст 157 УК РФ		Количество должников, привлеченных по ст. 5.35. КоАП РФ
	ВСЕГО	воспитываются в организациях для детей-сирот	воспитываются в опекаемых приемных семьях	ВСЕГО	воспитываются в организациях для детей-сирот	воспитываются в опекаемых приемных семьях	ВСЕГО	воспитываются в организациях для детей-сирот	воспитываются в опекаемых приемных семьях	ВСЕГО	воспитываются в организациях для детей-сирот	воспитываются в опекаемых приемных семьях	ВСЕГО	о взыскании алиментов	о признании бездействия судебных приставов	о признании безвестно отсутствующими	о замене стороны исполнительного производства	Кол-во обращений в службу судебных приставов	ВСЕГО	в т.ч. больше года	ВСЕГО	осуждены по ст. 157 УК РФ	
Бокситогорский	173	49	124	137	43	94	18	4	14	85	32	53	7				7				2	2	
Волосовский	118	39	79	118	39	79	2		2	92	30	62	41	10			31	39			3		3
Волховский	226		226	152		152	1		1	113		113							13	9	2	2	3
Всеволожский	535	31	504	343	26	317	62	25	37	268	25	243	42	22			20	21					1
Выборгский	388	62	326	317	57	260	17	6	11	132	28	104	50	31	1	1	17	54	2		3	3	17
Гатчинский	558	51	507	347	34	313	11	1	10	311	25	286	10	8			2	85	2	2	1	1	
Кингисеппский	234	89	145	179	79	100	14	10	4	111	53	58	23	8		4	11	46			4	3	4
Киришский	151		151	93		93	4		4	65		65	8	3			5	10	2	2	3	3	
Кировский	166		166	90		90				82		82											
Лодейное Поле	120	39	81	68	26	42				33	12	21							33	3	2	2	3
Ломоносовский	179		179	113		113				61		61						45					
Лужский	301	65	236	145	37	108				82	31	51	8	1			7						
Подпорожский	107		107	86		86				71		71	3				3	11	4		4	2	
Приозерский	227	89	138	179	89	90				105	31	74	11	11				6	2	2	3	1	2
Сланцевский	128		128	79		79	1		1	52		52	22	15	2		5	7	1	1	3	2	3
Сосновый Бор	75		75	54		54				43		43	3				3	12				2	
Тихвинский	153	27	126	144	25	119	13	2	11	86	19	67	4	2			2	7	7	7	5	2	
Тосненский	261		261	154		154	15		15	133		133	4	2			2						
ИТОГО:	4100	541	3559	2798	455	2343	158	48	110	1925	286	1639	236	113	3	5	115	376	36	23	35	25	36