



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

2023

ДОКЛАД

о соблюдении и защите прав
и законных интересов ребенка

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Анализ обращений граждан	9
ЛИЧНЫЕ ПРАВА	14
Всероссийская акция «Безопасность детства»	14
Преступления против несовершеннолетних	18
Профилактика суицидального поведения	20
Самовольные уходы несовершеннолетних из родительского дома и иных государственных учреждений	25
Детская преступность	27
Безопасность детей в каникулярное время	33
Безопасная дорога в школу	37
Право на благоприятную окружающую среду	39
Проблема безнадзорных животных	40
Гражданство, миграции и регистрация по месту жительства	41
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	45
Отношения, регулируемые семейным правом	45
Право ребенка жить и воспитываться в семье	47
Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	51
Содержание ребенка, находящегося под опекой/попечительством	53
Дополнительные гарантии прав детей-сирот на имущество и жилое помещение	55
Социальная поддержка детей-сирот	58
Вопросы обеспечения жильем семей с детьми	59
Защита прав детей и семей с детьми на социальное обеспечение и социальное страхование	62
Поддержка семей с детьми	63
Оказание государственных услуг по социальному обеспечению семей с детьми	67
Получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	69
Социальное такси	71
Принудительное исполнение судебных решений в интересах детей	73
Защита прав детей на охрану здоровья и реабилитацию	79
Доступность и качество медицинской помощи	81
Обеспечение лекарственными препаратами	83
Защита прав детей-инвалидов	85
Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации	89
Профилактика детских заболеваний и формирование здорового образа жизни	92
ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	95
Обеспечение и реализация прав детей на образование	95

Доступность дошкольного образования	102
Развитие негосударственного сектора дошкольного образования	104
Рассмотрение обращений о соблюдении прав детей в сфере дошкольного образования	105
Доступность школьного образования.....	108
ДОСТУПНОСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ	109
Доступность дошкольного образования для детей с ОВЗ и инвалидностью	111
Начальное, основное и среднее общее образование детей с ОВЗ и инвалидностью	112
Доступность профессионального образования для детей с ОВЗ и инвалидностью	113
Рассмотрение обращений о доступности образования детей с ОВЗ и инвалидностью	114
Безопасность детей в образовательных организациях.....	119
Прохождение несовершеннолетними профилактических медицинских осмотров	124
Анализ травмирования детей в период их пребывания в образовательных организациях	127
Анализ питания обучающихся образовательных организаций	132
Повышение правовой культуры, нравственное и патриотическое воспитание	139
Взаимодействие с общественными объединениями	147
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	150

ВВЕДЕНИЕ

«Вопросы поддержки материнства и детства, улучшение демографической ситуации, обеспечение достойного уровня и качества жизни российских семей — в числе ключевых стратегических приоритетов. Ведь семья — это основа основ. Именно дома в семейной обстановке во многом формируется личность и мировоззрение человека, его духовно-нравственные политические идеалы и ценности»

В.В. Путин

В отчётном 2023 году Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области осуществлял правозащитную деятельность в соответствии с положениями международных актов, признаваемых в Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, Федерального закона № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», закона Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области» и поручениями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Доклад о соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка 2023 в году представлен в Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, согласно требованию статьи 9 Закона Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области».

Содержание доклада построено на анализе рассмотренных индивидуальных и коллективных обращений граждан, поступавших по почте, на личном приёме, по телефону, материалов проверок, проведённых Уполномоченным при посещении образовательных организаций, учреждений, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, информации органов исполнительной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в мероприятиях, посвящённых улучшению положения детей, защите их гарантированных прав, свобод и законных интересов в Ленинградской области, а также официальных статистических данных.

Как институт Уполномоченный по правам ребёнка осуществляет свою деятельность на территории Ленинградской области с 2010 года, став самостоятельным государственным органом 29 декабря 2012 года, после принятия закона Ленинградской области № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области». Принятием 27 декабря 2018 Федерального закона № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» был дан дополнительный импульс дальнейшему развитию института Уполномоченного по правам ребёнка.

При осуществлении независимого контроля по реализации, соблюдению и защите прав и законных интересов детей, Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, общественными объединениями, организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и их должностными лицами.

Для обеспечения детям защиты и заботы, которая необходима для их благополучия, разрешения вопросов, осуществления права во всех сферах их жизни, Уполномоченным предприняты соответствующие меры. При Уполномоченном образованы органы, действующие на общественных началах, к работе которых были привлечены не только представители общественности, но и специалисты, имеющие необходимые профессиональные знания, навыки и опыт работы в сфере педагогики, психологии, юриспруденции. Так при Уполномоченном по правам ребёнка осуществляют свою работу:

- Общественные приёмные;
- Общественный Экспертный совет;
- Молодежный совет;
- Совет отцов.

Объём полномочий данных общественных органов утверждён соответствующими положениями, которые разрабатывались и обсуждались с привлечением общественности и утверждены Уполномоченным.

Одновременно, в целях влияния на общественные процессы, происходящие в Ленинградской области, Уполномоченный осуществлял экспертную деятельность в составе:

- Областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Комиссий Комитета общего и профессионального образования о назначении: ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию; именной стипендии Губернатора Ленинградской области для студентов с инвалидностью, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях, и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования;
- Конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан;
- Межведомственной координационной комиссии по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи при Правительстве Ленинградской области;
- Комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области;
- Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации;
- Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка СЗФО.

В целях повышения эффективности деятельности по защите детства, материнства и семьи Уполномоченный регулярно взаимодействует с:

- Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека;
- Комиссией по образованию, молодёжной политике, патриотическому воспитанию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи, по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами Законодательного собрания Ленинградской области;
- Общественной Палатой Ленинградской области.

РАСШИРЕНИЮ ВОЗМОЖНОСТЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПОВЫШЕНИЮ ЕЁ ЭФФЕКТИВНОСТИ СПОСОБСТВУЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ СОГЛАШЕНИЙ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ С:

- Прокуратурой Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области;
- Министерством юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Следственным Управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области;
- Главным Управлением внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Общественной палатой Ленинградской области;
- Главным бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области;
- Гатчинской и Тихвинской епархиями Русской Православной Церкви;
- Ленинградским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» и Ленинградским областным благотворительным фондом «Фонд защиты детей»;
- Ленинградским отделением «Российского союза бывших малолетних узников фашистских концлагерей»;
- Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области;
- Комитетом по молодёжной политике Ленинградской области;
- ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина»;
- Северо-Западным филиалом ФБГОУВО «Российский государственный университет правосудия»;
- Главным управлением МЧС России по Ленинградской области;
- Благотворительным фондом «Тёплый дом»;
- Региональным отделением Всероссийского детско-юношеского движения «ЮНАРМИЯ»;
- Региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ);
- С АНО «Центр помощи многодетным семьям «Ленинградская семья».

24 августа 2023 г. было подписано соглашение между Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и РГПУ им. А. И. Герцена. Соглашением предусмотрен целый комплекс направлений, куда входит улучшение здравоохранения, социальной защиты, образования и досуга, в рамках сотрудничества внимание будет уделено прямому общению специалистов аппарата со студентами.

27 декабря 2023 года Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Толстова Татьяна Николаевна и руководитель филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Ленинградской области Галяев Сергей Григорьевич заключили соглашение о сотрудничестве. Цель соглашения - решение задач в обеспечении конституционных прав и свобод детей и семей с детьми участников СВО, проведение совместных мероприятий.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТОМ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Важным содержанием в деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области является тесное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, активное участие в работе Всероссийских Съездов уполномоченных и иных форумах, проводимых при поддержке федерального уполномоченного.

26-27 апреля в г. Казани (Республика Татарстан) состоялся XX Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, посвященный реализации права несовершеннолетних на охрану здоровья. Ленинградскую область на съезде представляли уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области Тамара Александровна Литвинова и начальник отдела организации медицинской помощи женщинам и детям Светлана Юрьевна Николаева (комитет по здравоохранению Ленинградской области).

Кроме региональных уполномоченных в работе съезда принимали участие представители Госдумы и Федерального Собрания, профильных федеральных и региональных министерств и ведомств, общественных организаций, а также эксперты и специалисты в вопросах защиты прав детей.



Среди тем, предложенных организаторами для обсуждения на площадках форума – детско-подростковая психиатрия, госпитализация детей в ситуациях беспризорности и безнадзорности, а также в условиях нахождения в интернатных учреждениях, перепрофилирование домов ребенка, реабилитация родителей с алкогольной и наркотической зависимостью, профилактика и лечение туберкулеза у детей, ранняя помощь и маршрутизация детей с инвалидизирующими диагнозами, медицинское обеспечение в образовательных организациях, онкологическая и паллиативная помощь детям, их лекарственное обеспечение, охрана репродуктивного здоровья, гигиена и профилактика заболеваний несовершеннолетних.

Президент России Владимир Путин, чье сообщение было передано участникам, отметил важность обсуждаемых вопросов, а также высокую вовлеченность участников в тему дискуссий.

Глава Минздрава России Михаил Мурашко назвал охрану здоровья детей приоритетным направлением для министерства. Среди важных вопросов министр выделил скрининг новорожденных, медицину в школах и психиатрическую помощь детям.

18-20 октября в Хабаровске проходил XXI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Наш субъект представлял главный специалист аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области Голобородько Мария Андреевна. Мероприятие приурочено к 25-летию правозащитного института и посвящено вопросам его развития. В рамках данного съезда обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в современной России. Также были подняты темы совершенствования правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства, реализации стратегических программ и особенности проведения всероссийских акций и мероприятий Уполномоченного.

Кроме того, обсуждалось методическое обеспечение деятельности уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ, а также взаимодействия с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, а также институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

Также в течение 2023 года Ленинградская область активно принимала участие в проектах, реализуемых при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка:

- С 15 по 18 августа 2023 года в Москве проходил Всероссийский подростковый слет «РосПодрос». Участниками мероприятия стали 150 делегатов из более чем 80 регионов России. В рамках Слета состоялась вторая очная встреча членов Федерального детского общественного совета (ФДОС) при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка. Тема встречи – «Лидеры позитивных изменений».

Программа мероприятия была направлена на обучение членов ФДОС следующим аспектам работы:

- управление командами и развитие сообществ;
- молодежное лидерство;
- организация и проведение тематических событий.

Ленинградскую область на Слёте представила Иванова Дарья из Тихвина – Председатель Молодёжного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области.

- По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Марии Львовой-Беловой, на территории Челябинской области открылась федеральная смена для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета «Сила России».

Делегация из 15 учащихся Ленобласти из Ломоносовского, Тихвинского районов и г. Сосновый Бор в октябре 2023 года приняли участие в профильной смене.

Всего в мероприятиях, принимали участие 115 детей из 11 субъектов России (Астраханской, Курганской, Ленинградской, Орловской, Пензенской, Свердловской и Челябинской областей, Ставропольского края, Республики Башкортостан, Республики Дагестан, Республики Северная Осетия – Алания).

Участие в лагерной смене «Сила России» должно помочь подросткам пересмотреть свои ценностные ориентиры, осознать значимость выбора жизненного пути, развить навыки уважительного взаимодействия и работы в команде, пребывания в природных условиях, активно позаниматься спортом, а также познакомиться с культурой и выдающимися личностями региона.

Поездка стала возможна благодаря непосредственному участию Уполномоченного по правам ребенка в Ленобласти, организационной помощи и спонсорской поддержке Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, ГБОУ ДО «Центр «Ладога» - из средств бюджета Ленинградской области была выделена субсидия на приобретение железнодорожных билетов от Санкт-Петербурга до г. Челябинск и обратно.

- На осенние каникулы детская Делегация Ленинградской области выехала в Республику Коми для участия межрегиональном фестивале детского движения «МЫ ЕДИНОЕ ЦЕЛОЕ».

Программа Фестиваля включала мастер-классы по созданию и организации работы подростковых центров, детских служб примирения, по управлению командами и сообществами,

тренинги по личностному развитию, групповую работу, дискуссии, культурно-развлекательную программу.

На фестиваль собрались представители регионов России: Кировская, Ленинградская, Архангельская область, Республика Марий Эл, а также активные ребята из Ухты, Сыктывкара, Усть-Кулома, Визинги, Корткероса. Также приехали спикеры из Нижнего Новгорода, Самары и Санкт-Петербурга, Школьники, студенты и руководители направлений.

Уполномоченный вошёл в состав Координационного совета при Губернаторе Ленинградской области по взаимодействию с российским движением детей и молодежи «Движение первых» и принял участие в его работе. В частности, 23 мая Уполномоченный выступил на очередном заседании Совета по теме «Об участии Общероссийского движения детей и молодёжи в организации мероприятий по оздоровлению, отдыху и занятости детей летом 2023 года, прежде всего по месту жительства детей в удалённых от районных центров населённых пунктах Ленинградской области». Уполномоченный отметил, что учитывая многочисленность нового молодёжного движения, было бы полезно использовать его возможности для организации интересных и полезных для здоровья, образования детей мероприятий во дворах, на спортивных и детских площадках (в том числе пришкольных), в природных локациях. По согласованию для этого можно использовать также здания библиотек и домов культуры. Другим направлением участия Движения в организации мероприятий по оздоровлению, отдыху и занятости детей летом может стать профориентационная работа и содействие в трудоустройстве несовершеннолетним, достигшим 14-летнего возраста.

Третьим направлением, как отметил в своём выступлении Уполномоченный, могло бы стать оказание помощи в предупреждении утоплений и других ЧП на воде.

В местах, где купание разрешено, участники Движения могли бы проводить просветительские практико-ориентированные мероприятия по умению плавать, безопасному поведению на водоёмах, оказанию доврачебной помощи и так далее (возможно с ОСВОД или МЧС).

В местах, где купание не разрешено, но население традиционно купается, участники Движения могли бы проводить профилактические акции, участвовать в создании объектов социальной рекламы, чтобы дети и их родители относились к вопросам безопасности ответственно и понимали, что большинство утоплений и других ЧП на воде происходит вне специальных мест, организованных для купания.

Также Уполномоченный предложил, чтобы участники Движения студенческого и старшего школьного возраста в рамках наставничества оказывали бы помощь детям, имеющим проблемы с обучением.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

При оценке Уполномоченным правового положения детей в Ленинградской области, эффективности государственной защиты, определяющее значение имеет анализ статистических показателей и в частности:

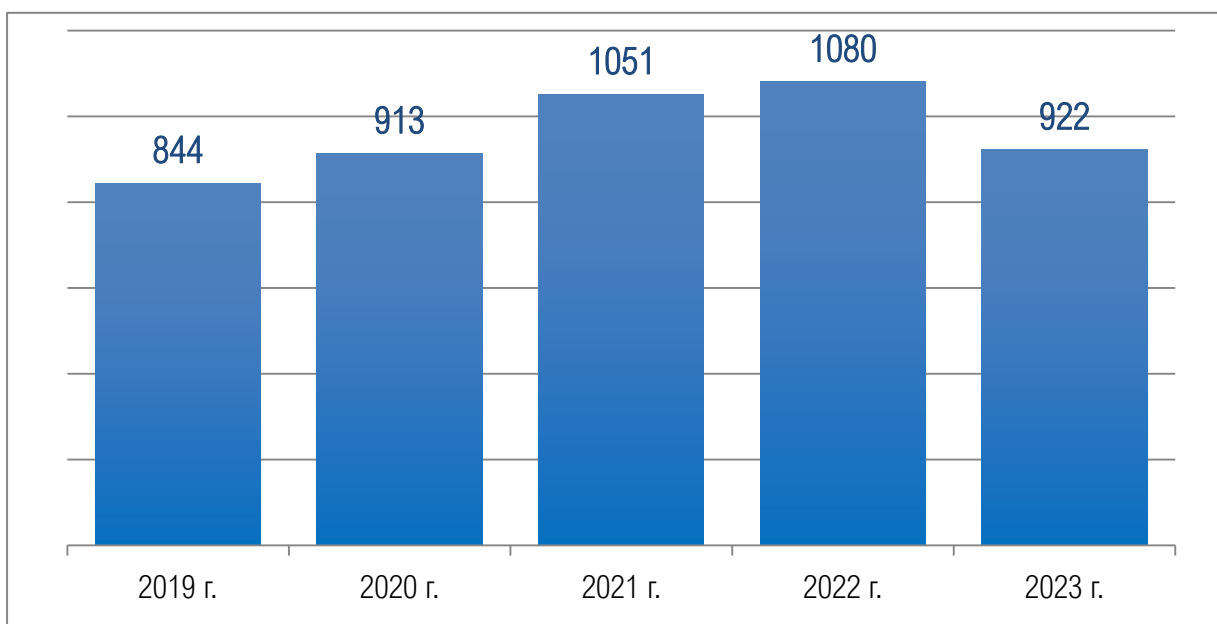
- общего количества и динамики поступления обращений жителей Ленинградской области, в том числе по муниципальным районам;
- тематики обращений.

Анализ обращений как за отчётный период, так и за прошедшие годы даёт возможность установить негативные тенденции во всех сферах жизни и деятельности детей в Ленинградской области, что в свою очередь позволяет выработать меры по их преодолению, сосредоточив на них основные усилия.

Основной поток обращений в адрес Уполномоченного в 2023 году поступал по следующим каналам:

- письменные обращения, направленные по электронной почте;
- обращения через электронную приёмную на официальном сайте;
- письменные обращения, направляемые почтой России;
- письменные обращения, направленные в блог Уполномоченного на новостном портале «Леноблинформ» и в рубрике «вопрос-ответ» на официальном сайте 47deti.ru;
- устные обращения, поступившие на личном приёме граждан Уполномоченным, в том числе:
- обращения, принятые во время выездных личных приемов граждан в муниципальных образований;
- обращения, поступающие в общественные приёмные;
- обращения, принятые по телефону.

Динамика поступления письменных обращений за последние 5 лет



Всего в 2023 году Уполномоченным принято к рассмотрению в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» **922** зарегистрированных письменных обращения, из которых **6** коллективных обращений, а всего в защиту прав детства материнства и семьи обратилось **1246** человек. В предыдущем 2022 г. было рассмотрено – 1080 обращений, из них 6 коллективных от 1177 граждан. Можно заметить небольшое снижение количество зарегистрированных обращений – на 158 (14,6%).

В целом, при снижении общего количества обращений, можно отметить значительный рост в 2023 году в сфере безопасности (право на жизнь, защиту от насилия), здравоохранения. Наоборот, в вопросах, относящихся к сферам юридической защиты, социального обеспечения, безопасной среды и экологии – отмечается значительный спад.

Сведения об обращениях граждан, поступивших Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области в 2022-2023 г.

№ п/п	Наименование	2022 г.	2023 г.
1	Право на жизнь, защиту от насилия	49	141
2	Право на имя, честь и достоинство	4	1
3	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	1	0
4	Право иметь гражданство и свободу перемещения	8	9
5	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	93	32
6	Право жить и воспитываться в семье	144	150
7	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	51	39
8	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	210	82
9	Право на жилище	130	125
10	Право наследования	0	2
11	Право на охрану здоровья и реабилитацию	56	85
12	Право на занятие физкультурой и спортом	1	2
13	Право на благоприятную окружающую среду	63	17
14	Право на отдых	6	13
15	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка	1	0
16	Право на труд	1	2
17	Право автора	0	0
18	Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	0	0
19	Право на образование	261	219
20	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	1	1
21	Право на доступ к культурным ценностям	0	2
	Количество поступивших обращений всего	1080	922

В 2023 году наибольшую долю от всех обращений традиционно составили обращения в сфере прав на **образование**, всего **219**, что составило свыше **23%** от общего количества поступивших обращений.

На протяжении многих лет **география поступающих обращений** остаётся неизменной. В лидерах - густонаселённый **Всеволожский муниципальный район** – 281 (в 2022 г. - 371), что составило 30,4% от общего количества поступивших обращений. Следует учесть, что из года в год численность населения района неуклонно растёт высокими темпами. Район является привлекательным для жителей Ленинградской области и других субъектов Российской Федерации своей близостью к Санкт-

Петербургу и своей развитой экономикой. Эти факторы привлекают семьи с детьми, которые приезжают на территорию района на постоянное место жительства. Высокие темпы роста населения вызывают повышенную нагрузку на органы управления муниципального образования с точки зрения социально-бытового обеспечения жизни граждан. Тем не менее, несмотря на рост численности населения района количество обращений сократилось на 24 %.

Второе место по количеству поступивших обращений традиционно занимает **Гатчинский муниципальный район** – 99 обращений (в 2022 г. - 105).

Произошло снижение общего количества обращений, вместе с тем, как и в предыдущие годы видна тенденция к укреплению правового положения несовершеннолетних в Кингисеппском муниципальном районе. Напротив, в Сосновоборском городском округе, в 2023 году отмечен резкий скачок количества жалоб и обращений.

Динамика поступления обращений граждан по районам в период 2019 - 2023 г.г.

	Муниципальные районы	Отчётный период				
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	Бокситогорский	6	10	26	14	17
2	Волосовский	18	15	22	28	19
3	Волховский	22	16	15	26	13
4	Всеволожский	336	360	365	371	281
5	Выборгский	43	46	47	60	52
6	Гатчинский	97	102	120	105	99
7	Кингисеппский	17	16	11	12	10
8	Киришский	10	13	9	27	15
9	Кировский	27	44	67	56	58
10	Лодейнопольский	6	8	9	17	8
11	Ломоносовский	50	29	55	56	54
12	Лужский	27	26	27	16	24
13	Подпорожский	14	11	4	16	14
14	Приозерский	19	14	31	16	15
15	Сланцевский	19	13	22	18	11
16	Сосновоборский ГО	37	15	10	10	22
17	Тихвинский	13	18	23	30	12
18	Тосненский	62	69	69	64	57
19	Другие субъекты	38	88	119	138	141
	Всего:	844	913	1051	1080	922

Действуя в соответствии с положениями ст. 38 Конституции Российской Федерации, согласно которой материнство и детство, семья находятся под защитой государства, Уполномоченный, в случаях нарушения социальных прав несовершеннолетних граждан и семей с детьми, взаимодействовал с территориальными управлениями федеральных органов, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области с органами исполнительной власти, местного самоуправления.

Проблемы, выявленные в сфере детства, материнства и семьи, успешно решались во взаимодействии с **органами прокуратуры Российской Федерации**. Результатом данного сотрудничества стало наибольшее количество разрешенных обращений, сопровождавшихся восстановлением и

защитой прав детей и семей с детьми. При поступлении обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних органами власти, организациями и должностными лицами, в 2023 году, Уполномоченный для проверки и принятия по ним решения в 120 случаях (в 2022 г. - 87) вступал во взаимодействие с органами прокуратуры Ленинградской области.

Во многом благодаря надзорной деятельности прокуроров, которые по фактам нарушений, выявленных Уполномоченным, используют весь арсенал мер прокурорского реагирования, на территории Ленинградской области сформирована эффективная система защиты прав несовершеннолетних, и прежде всего детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Успешным для Уполномоченного было взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области (далее УФССП России) – проведены проверки по 31 обращению (в 2022 г. - 37).

Во взаимодействии с ГУМВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и районными управлениями было рассмотрено 27 обращений (в 2022 г. - 25) о совершении противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, о неэффективных действиях полицейских по защите несовершеннолетних от правонарушений.

В целях установления фактов, содержащих в себе признаки преступлений в отношении несовершеннолетних, а также в связи с нарушением прав несовершеннолетних на предварительном следствии в 5 случаях (в 2022 г. - 10) Уполномоченный вступал во взаимодействие со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области.

Особое значение Уполномоченный придаёт совместной работе с **Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области** (Роспотребнадзор). Совместная работа с Управлением отличается результативностью. По результатам взаимодействия проведено 10 проверок (в 2022 г. - 6), совместно с Управлением Роспотребнадзора и его территориальными отделениями по фактам, полученным из обращений граждан.

Значительная работа по восстановлению прав несовершеннолетних граждан, семей с детьми проведена отраслевыми органами исполнительной власти: Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, Комитетом по строительству Ленинградской области, Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области.

Взаимодействие с надзорными, контрольными, правоохранными органами, органами исполнительной власти Ленинградской области, местного самоуправления, руководителями государственных учреждений дало весомый результат при рассмотрении обращения в защиту прав и законных интересов детей большинство их были разрешены положительно.

Кроме того, для преодоления трудной жизненной ситуации, в которой оказались дети и их семьи, Уполномоченный сотрудничал с областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский Детский Фонд», благотворительным фондом «Место под солнцем», ВОРДИ, отдельные слова благодарности - Нотариальной палате Ленинградской области.

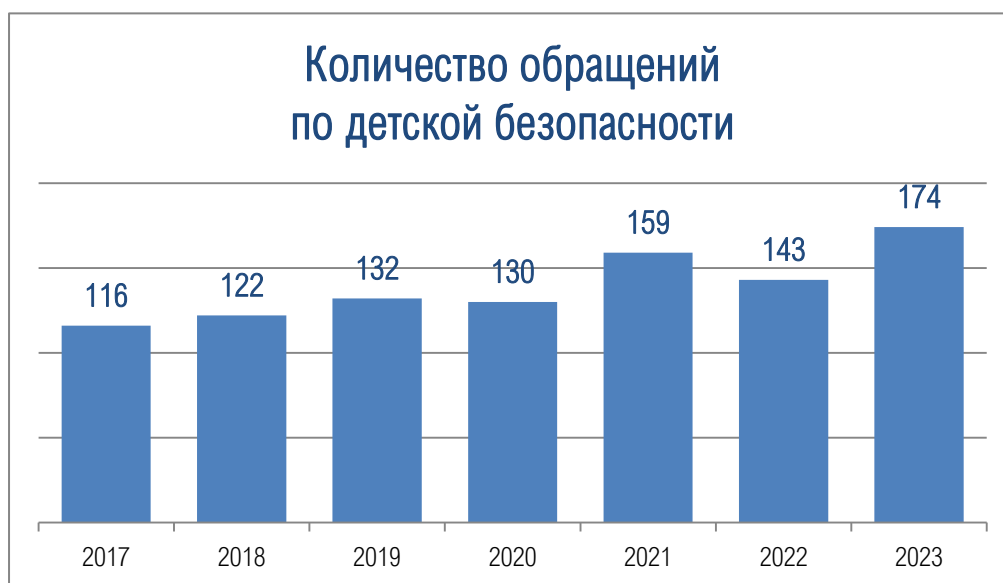
Благодаря взаимодействию с федеральными органами, органами исполнительной власти Ленинградской области, местного самоуправления, руководителями государственных учреждений и благодаря их непосредственному участию, большая доля обращений в защиту прав и законных интересов детей получила своё положительное разрешение.

ЛИЧНЫЕ ПРАВА

ПРАВО НА БЕЗОПАСНОСТЬ

Российская Федерация признает детство важным этапом развития человека и исходит из необходимости создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребенка, подготовки детей к полноценной жизни в обществе, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В минувшем 2023 году можно отметить значительный скачок количества поступивших в адрес Уполномоченного обращений в сфере детской безопасности – 174 (АППГ – 143), рост составил почти 18 %. При этом, 16 обращений относятся по территориальной принадлежности к другим субъектам РФ, и не имеют отношения к Ленинградской области. Тем не менее, положительная динамика в этой категории не может не настораживать, ведь право на безопасность — это фундаментальное естественное право человека.



ВСЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ «БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА»

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка с 2018 года проходит Всероссийская акция «Безопасность детства». Ленинградская область традиционно принимает активное участие в акции, в рамках «зимнего» и «летнего» этапов, с целью предупреждения детского травматизма, а также привлечения родителей к организации семейно-досуговой деятельности с детьми. В реализации акции принимают активное участие органы муниципальной власти Ленинградской области, территориальные управления МЧС РФ, МВД РФ, районные Советы отцов. В работе по предотвращению травматизма и гибели детского населения Ленинградской области от внешних причин проводится целенаправленная работа по содействию организованной занятости детей полезными видами деятельности. Также стоит отметить работу, проводимую в направлении контроля за содержанием,

охраной аварийных объектов незавершенного строительства, представляющих опасность жизни и здоровью несовершеннолетних.

Ленинградская область активно принимает участие в акции, ежегодно расширяя состав участников, а также комплекс мероприятий по предупреждению чрезвычайных происшествий с детьми, их травмирования и гибели.

Так, 29 августа 2023 г. в рамках «летнего» этапа акции «Безопасность детства» Уполномоченным было организовано мероприятие с воспитанниками «Толмачевского ресурсного центра», при участии сотрудников ГУ МЧС России, а также инструктора общественной организации «Волонтеры-спасатели» которые провели с воспитанниками ресурсного центра занятия, направленные на формирование культуры безопасного поведения и оказания первой помощи при состояниях угрожающих жизни и здоровью пострадавших. Ребята с удовольствием попробовали самостоятельно оказать первую помощь пострадавшему, использовали манекены для проведения легочной реанимации и др. Самым активным участникам были вручены призы. После занятий по безопасности, с воспитанниками ресурсного центра состоялись товарищеские матчи по футболу и пионерболу. Ребята одержали уверенную победу.



В рамках проведения летнего этапа акции «Безопасность детства» Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области с 17 по 21 июля была объявлена «горячая линия» по вопросам безопасности отдыха детей по месту их жительства. Сообщения о небезопасных детских площадках, наличии опасных для жизни и здоровья объектов, на которые могут попасть дети, поступали по телефону, а также в официальной группе Уполномоченного в ВКонтакте. За время проведения «Горячей линии» от жителей Ленинградской области поступило 11 обращений, связанных с детскими игровыми площадками, имевшими повышенный износ, а также нуждающихся в замене элементов конструкций игрового оборудования и покрытия. В ходе работы с обращениями были определены ответственные лица от муниципальных районов, которые провели работу по устранению недочетов, в некоторых случаях был произведен демонтаж игрового оборудования, которое не соответствовало современным стандартам безопасности игрового оборудования.

С целью недопущения получения травм несовершеннолетними на бесхозных и недостроенных объектах строительства отделом строительства в городе Всеволожске снесено 2 заброшенных аварийных строения по адресам: ул. Павловская, д. 30, ул. Константиновская д. 210, в настоящий момент в рамках заключенного муниципального контракта производится снос 4 аварийных строений, расположенных в г. Всеволожске. В казне муниципального имущества не числятся объекты, представляющие опасность для граждан. Ряд заброшенных объектов законсервированы и переданы в вещное право муниципальным учреждениям Всеволожского района Ленинградской области для дальнейшего использования. В реестре муниципального имущества МО «Город Всеволожск» учтены питьевые колодцы, расположенные на территории г. Всеволожска. В отношении объектов проведено

обследование, в результате которого выявлены открытые колодцы, представляющие опасность, такие объекты законсервированы (засыпаны) и не представляют угрозу населению.

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области было инициировано рабочее совещание по вопросу актуальности противопожарной безопасности в многодетных семьях и семьях, находящихся в социально опасном положении. Обеспечению этой категории лиц автономными дымовыми извещателями. В ходе обсуждений были даны рекомендации Ленинградскому областному отделению ООО «Всероссийское добровольческое пожарное сообщество» принять участие в конкурсе проектов на получение Гранта Губернатора Ленинградской области, для реализации проекта. На обеспечение автономными дымовыми извещателями организацией был получен Грант в размере 676 300 руб.

В муниципальных районах Ленинградской области, в соответствии с письмом Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, с целью обеспечения безопасности несовершеннолетних, в том числе в условиях сезонной специфики, КДНиЗП Администраций МО были приняты постановления «Об исполнении рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области по вопросу безопасности несовершеннолетних в летний период на территории муниципальных районов Ленинградской области. На территории Ленинградской области на весь летний период были запланированы и реализованы различные по форме и по содержанию мероприятия: познавательные программы, посвященные государственным датам и патриотическому воспитанию подростков, пропаганде здорового образа жизни, спортивные мероприятия, праздничные концерты с участием коллективов Дома культуры и приглашенных артистов. В залах районных библиотек были организованы красочные, познавательные выставки, оформлены информационные стенды к календарным датам, литературные игры, интеллектуальные конкурсы, в коворкинг-центрах были организованы мастер-классы, интерактивные мероприятия, работал Клуб любителей настольных игр, Киберспорт.

На территории Бокситогорского района ежегодно ведется работа по информированию и вовлечению несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, на временные рабочие места в летний период: совместно с ОМВД России по Бокситогорскому району, в ходе заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Бокситогорского муниципального района, в ходе профилактических бесед, а также на официальных страницах администрации и учреждений в социальных сетях. **Однако, уже на первой стадии трудоустройства – на этапе сбора документов, у большинства несовершеннолетних возникают трудности.** Несмотря на срочный, кратковременный трудовой договор для выхода на работу на базе учреждений культуры и спорта подросток обязан предоставить комплект документов, кроме прочего, включающий в себя справку об отсутствии судимости и справку формы 086-У. На получение указанных документов уходит не менее месяца, а в определенных случаях (например, при отсутствии профильных специалистов в медицинском учреждении) на их подготовку может потребоваться порядка 3-х месяцев.

Несмотря на усилия органов местного самоуправления и школьных социальных педагогов по индивидуальному сопровождению подростков, находящихся в группе риска, в ходе сбора документов у большинства таких несовершеннолетних желание работать отпадает. Трудоустройство несовершеннолетних, не предоставивших полный комплект документов, является грубым нарушением трудового законодательства Российской Федерации и может повлечь ответственность, вплоть до уголовной. Кроме того, по смыслу частей 1 и 2 статьи 37 Конституции Российской Федерации права принуждения несовершеннолетних к труду, в том числе у органов местного самоуправления, отсутствуют. Указанные факторы в совокупности делают невозможным выполнение показателя трудоустройства «не менее 30% подростков, состоящих на учете в ОМВД, от общего числа участников ГМТО» (Губернаторские молодёжные трудовые отряды). В результате анализа деятельности ГМТО в Бокситогорском районе (отряды в г. Бокситогорск, г. Пикалево, п. Ефимовский) выявлено, что из 65 трудоустроенных подростков 2 состоят на учете в ОМВД России по Бокситогорскому району Ленинградской области, при этом 28 несовершеннолетних находятся в различной степени трудной

жизненной ситуации: 20 несовершеннолетних воспитываются в неполных семьях, 9 несовершеннолетних воспитываются в многодетных семьях, 2 несовершеннолетних воспитываются в семьях, имеющих статус малообеспеченных, 2 несовершеннолетних воспитываются в семьях, где один из родителей признан инвалидом, 1 несовершеннолетний находится под опекой.

Мониторинг сферы детской безопасности 47 региона показывает, что в результате комплекса мер, направленных на обеспечение детской безопасности по итогам 2023 года на территории Ленинградской области удалось добиться положительных результатов. Организация летнего, а также зимнего досуга детей и подростков в Ленинградской области продумана с точки зрения безопасности детства, максимальной занятости, профилактики безопасного поведения и формирования положительной эмоциональной среды в тесном взаимодействии всех заинтересованных структур.

В рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации с 1 июня 2023 года, при поддержке Уполномоченного при Президенте по правам ребенка и Федерального центра развития программ социализации подростков на территории Ленинградской области, при участии Уполномоченного по правам ребенка, Совета отцов при Уполномоченном, Молодежного совета при Уполномоченного, муниципальных органов власти, волонтерских движений Ленинградской области, в 2023 году ежемесячно проводилась акция «Дарю тепло». Акция направлена на информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе, а также на вовлечение специалистов в уличную социальную работу с подростками. За отчетный период 2023 года активными участниками акции стали Тосненский, Всеволожский, Выборгский, Кировский, Ломоносовский, Волховский, Сланцевский районы Ленинградской области.



В 2021 году в Ленинградской области была разработана Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по её реализации до 2025 года. Одним из пунктов Плана реализации данной Концепции предусмотрено награждение граждан, организаций, администраций муниципальных образований (городского округа) Ленинградской области в сфере защиты прав и законных интересов детей Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка.

Для разработки критериев, по которым будет приниматься решение о награждении, Уполномоченным было организовано Заседание рабочей группы при Общественном экспертном совете.

Члены рабочей группы при Общественном экспертном Совете, заслушав информацию Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, поддержали показатели, в соответствии с которыми определяются лучшие муниципальные районы Ленинградской области по обеспечению детской безопасности за 2022 год:

- Количество обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2022 году в сфере детской безопасности и коэффициент обращений в сфере детской безопасности на 1000 детского населения в муниципальном образовании (городском округе);
- Количество совершенных преступлений в отношении несовершеннолетних и коэффициент преступлений в отношении несовершеннолетних на 1000 детского населения;
- Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и коэффициент преступлений, совершенных несовершеннолетними на 1000 детского населения;
- Количество общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними и коэффициент общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними на 1000 детского населения;
- Количество несовершеннолетних, погибших от внешних причин и коэффициент несовершеннолетних, погибших от внешних причин на 1000 детского населения.
- Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и коэффициент выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 1000 детского населения.



По итогам работы в 2022 году, награда «Территория безопасного детства» присуждения администрациям: Всеволожского, Выборгского муниципальных районов и Сосновоборского городского округа.

Награды и благодарственные письма от Уполномоченного были вручены представителям администраций на ежегодном празднике «Фестиваль детства 47».

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. В целях реализации данного указа Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.08.2021 года № 511-р утверждены Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по ее реализации до 2025 года.

Одним из пунктов плана мероприятий Концепции является раннее выявление жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области на постоянной основе осуществляет мониторинг эффективности мер по профилактике, выявлению и предупреждению

преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с их половой неприкосновенностью.

В 2023 году в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 141 (+92) обращение от граждан в защиту прав несовершеннолетних в рамках обеспечения безопасности несовершеннолетних, права на жизнь и защиту от насилия.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение от гражданина К. по вопросу защиты прав своего несовершеннолетнего сына. Из обращения следовало, что в вечернее время, находясь возле центрального входа в здание ТЦ в ходе словесного конфликта с незнакомцем, из хулиганских побуждений мужчина напал на несовершеннолетнего сына заявителя, нанося побои. Заявитель сообщил, что обращался в ОМВД России по муниципальному району Ленинградской области, но никаких мер по наказанию нападавшего предпринято не было. Заявитель опасался, что бездействие должностных лиц приведут к тому, что лицо виновное в совершении правонарушения избежит ответственности.

В целях защиты прав несовершеннолетнего, а также проведения проверки действий сотрудников органов внутренних дел, Уполномоченным был направлен запрос в адрес Прокурора Ленинградской области. По результатам проведенной процессуальной проверки дознавателем ОД ОМВД России по муниципальному району было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст.116 УК РФ, в отношении нападавшего. Законность возбуждения уголовного дела была проверена городской прокуратурой муниципального образования, оснований для отмены процессуального решения не выявлено. По уголовному делу назначено предварительное расследование. Допущенная органами внутренних дел волокита при производстве доследственной проверки ранее, являлась основанием для принятия городской прокуратурой мер прокурорского реагирования, по результатам их рассмотрения должностное лицо, допустившее нарушение закона, привлечено к дисциплинарной ответственности. В настоящее время дело находится на контроле Уполномоченного.

Согласно информации, предоставленной ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, установлено, что по итогам 2023 г. на 14% снизилось количество зарегистрированных преступлений, потерпевшими по которым стали несовершеннолетние (905; -146 к АППГ). Рост преступности в отношении несовершеннолетних зарегистрирован в 6 районах Ленинградской области, наиболее значительный в Кингисеппском (61;+17 к АППГ), Подпорожском (35;+6 к АППГ), Лужском (37;+5 к АППГ) районах. По-прежнему, одним из самых распространенных продолжают оставаться преступления, направленные против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних 172 (-30 к АППГ), значительный рост данных преступлений отмечен в Тихвинском (15;+10 к АППГ), Тосненском (13;+7 к АППГ), Подпорожском (8;+6 к АППГ), Приозерском (12;+5 к АППГ) районах Ленинградской области.

Следует отметить, что последствия от насильственных преступлений наносят огромный ущерб несовершеннолетнему, который в незамедлительном порядке нуждается в социальной реабилитации и психологической помощи, так как преступники посягают на самое ценное благо — жизнь человека, на его здоровье, телесную неприкосновенность, создают атмосферу страха, неуверенности в своей безопасности.

Конституцией Российской Федерации каждому человеку и гражданину гарантируется защита его прав и свобод, в том числе право на половую свободу и половую неприкосновенность. Проводя анализ информации ГУ МВД РФ по СПб и ЛО следует отметить, что большая часть зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с половой

неприкосновенностью детей – это многоэпизодные преступления, а также выявленные инициативно сотрудниками полиции. Анализ лиц, совершивших преступления насильственного характера в отношении несовершеннолетних, указывает на то, что **в 7 % случаев, дети и подростки подвергались насилию со стороны законных представителей.** Длительное воздействие на ребенка неблагоприятной обстановки приводит к личностным и социальным нарушениям, формированию деформаций и последующих отклонений в поведении, что приводит к социальной дезадаптации и опасности обществу.

Всего за отчетный период 2023 года законными представителями в отношении несовершеннолетних были совершены 540 (-63 к АППГ) преступлений.

ПРИМЕР:

Из Следственного Управления Ленинградской области в ходе проведения мониторинга, Уполномоченному поступила информация, о том, что трое мужчин в Тихвинском районе на протяжении нескольких месяцев употребляли синтетические наркотические средства совместно с тремя 14-летними девочками, а после этого совершали с ними действия сексуального характера. Для выяснения обстоятельств Уполномоченный направил запрос в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. По результатам предоставленной информации в отношении мужчин возбуждено уголовное дело в соответствии со ст.132 УК РФ, несовершеннолетним оказана психологическая и социальная помощь, проводится индивидуальная профилактическая работа.

Учитывая положения Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года №1618-р, руководствуясь принципами и нормами международного права, Конвенцией ООН о правах ребенка, в целях дополнительной защиты прав, свобод и интересов ребенка, Уполномоченный неоднократно обращал внимание на ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, в том числе о необходимости создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) и имеющих или имевших судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

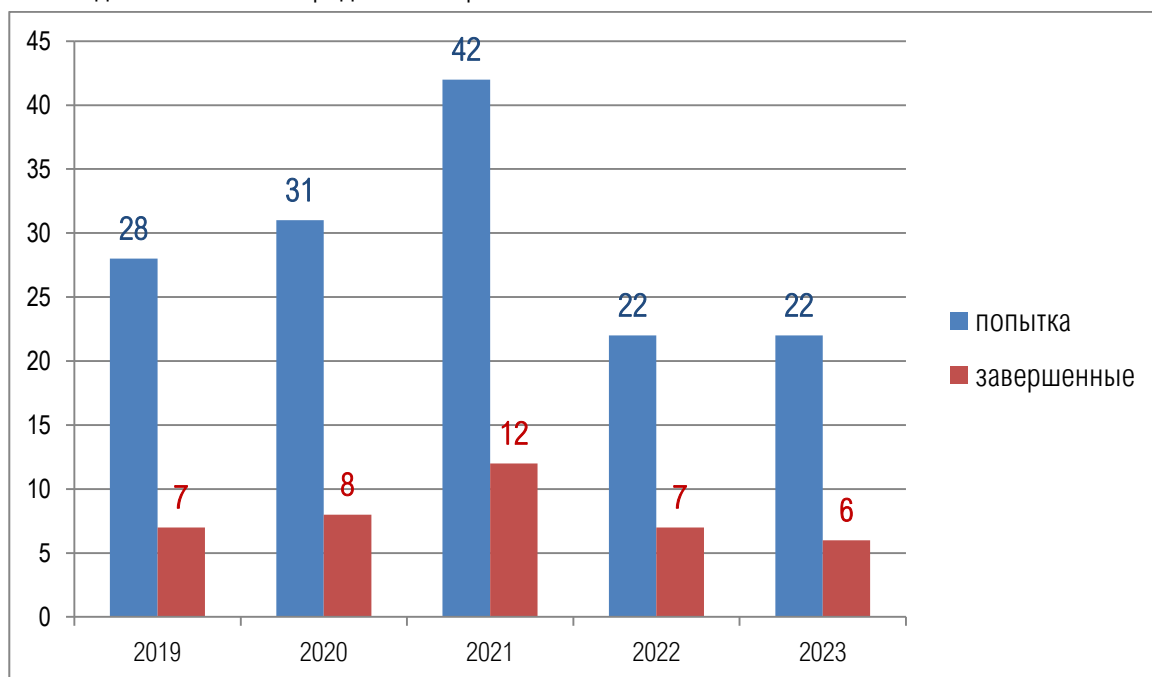
ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ

Во исполнение пункта 16 Комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 года №1058-р, Федерального закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», разработана и утверждена 23 декабря 2022 года, Межведомственная программа по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних Ленинградской области до 2025 года.

Уполномоченный по правам ребенка в течение 2023 года принимал участие в заседаниях региональной межведомственной рабочей группы по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов, а также тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних, созданной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14.09.2021 №856-рг. Проводил мониторинг и анализ случаев завершенных и незавершенных суицидов, самоповреждающего поведения среди несовершеннолетних Ленинградской

области, с целью выявления причин, а также повышения эффективности действий субъектов межведомственного взаимодействия на территории Ленинградской области.

Анализ сведений, предоставленных Следственным управлением Ленинградской области за 2023 г. показывает снижение количества суицидов 6 (АППГ - 1), суицидальные попытки остались на уровне 2022 года - 22 попытки среди несовершеннолетних.



В 2023 году основной контингент суицидентов – дети в возрасте от 15 до 17 лет - 12 чел., в возрасте от 10 до 14 лет - 10 несовершеннолетних. Из 22 случаев суицидальные попытки совершили 7 юношей, 15 девушек. Наиболее распространённым способом суицида оказалось отравление медицинскими препаратами - 12, прыжок с высоты - 3, повешение - 6, другое - 1. Мотивами совершения суицидальных попыток были ссора с родителями - 1, ссора с друзьями - 1, проблемы в школе - 1, депрессивное состояние - 13 (!), другое - 4.

На основании анализа информации за 2023 г., полученной из Следственного управления Ленинградской области, а также обзорных справок муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, можно предположить, что одним из факторов, способствующих аутодеструктивному поведению несовершеннолетнего может служить кризисное состояние ребенка, вызванное нарушением детско-родительских отношений, отсутствием эмоциональной связи между членами семьи, нарушением коммуникации со сверстниками в образовательном учреждении, а также отсутствием ценностных ориентиров, направленных на сохранение жизни.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка из Следственного управления поступила информация о том, что госпитализирована несовершеннолетняя И., 2009 г.р. с признаками отравления лекарственными препаратами.

Для выяснения обстоятельств происшествия Уполномоченным был направлен запрос в адрес Председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В ходе работы с материалами дела было установлено, что несовершеннолетняя ранее высказывала мысли о суициде, причиняла себе повреждения в виде резаных ран, с целью вымещения агрессии после конфликтов в семье. В медицинские организации и иные органы семья не обращалась, на учетах у органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не состояли. Намерения суицид совершать у нее не

было. После лечения в педиатрическом отделении была выписана в удовлетворительном состоянии. Данная ситуация была рассмотрена на заседании КДНиЗП муниципального района и было принято решение о разработке плана мероприятий индивидуальной профилактической работы субъектов профилактики с семьей несовершеннолетней И.

Данная ситуация показывает, что подросток не может самостоятельно справиться с психо-эмоциональными переживаниями и нуждается в помощи и поддержке родителей а также квалифицированных специалистов кризисной службы.

Уполномоченный обращает внимание, что в соответствии со статьей 63 п.1 Семейного кодекса Российской Федерации, родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье - физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Уполномоченный считает необходимым просвещение родительских сообществ о способах решения проблемы самоповреждающего и суицидального поведения и об имеющихся возможностях получения квалифицированной психолого-педагогической и медико-социальной помощи, так как роль родителя является максимально важной в целях выявления, а также предупреждения подавленного состояния подростка и оказания ему своевременной квалифицированной помощи.

В сентябре 2023 года, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области принял участие в выездном семинаре-совещании «Управленческая мастерская» по межведомственному взаимодействию между заинтересованными ведомствами, должностными лицами и представителями общественного сообщества по вопросу профилактики, выявления и преодоления последствий суицидального поведения подростков в рамках работы подкомиссии по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Образование». В рамках участия в семинаре-совещании обсуждались практики межведомственного взаимодействия, велась работа по выявлению проблемных моментов, препятствующих эффективной профилактике кризисных состояний подростков. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области отметил такую проблему, как отсутствие у специалистов системы профилактической работы компетенций по распознаванию признаков самоповреждающего и суицидального поведения несовершеннолетних, а также умений и навыков для работы с этим.

По итогам проведения семинара-совещания Ленинградская область вошла в состав пилотных регионов по разработке и внедрению региональных моделей профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

В рамках деятельности региональных Уполномоченных по правам ребенка рассматривается вопрос расширения полномочий и функций Уполномоченных, в части:

- проведения оценки полноты действий органов системы профилактической работы регионального и муниципальных уровней;
- проведения с привлечением экспертного сообщества социологических исследований по вопросам суицидологической компетентности родителей, организации просветительской работы с родителями, несовершеннолетними и специалистами субъектов системы профилактики;
- закрепления в соответствующих правовых актах обязанностей субъектов системы профилактики **незамедлительно** информировать Уполномоченного по правам ребенка о попытках и случаях суицидов несовершеннолетних;
- предоставления соответствующей статистической отчетности субъектов системы профилактики в аппарат уполномоченного по правам ребенка.

В ходе работы по итогам совещания с участием Губернатора Ленинградской области на тему профилактики кризисных состояний среди несовершеннолетних Уполномоченным были внесены предложения о необходимости создания:

- чат-бота для детей, подвергающихся травле;
- выделение в каждом муниципальном районе, городском поселении куратора-руководителя муниципальной группы оперативного реагирования (специалист с высоким уровнем компетенции в вопросах работы с детьми с суицидальным поведением, оказания им помощи)
- разработать унифицированную электронную программу суицидологического учёта и анализа. Программа должна быть совместима с электронными базами здравоохранения, доступ в которую должны иметь (на условии ограниченных прав) специалисты, работающие с суицидом, суицидальной попыткой (психиатры, психотерапевты, психологи, сотрудники МВД); в систему должны заноситься данные о суицидальной попытке/суициде с детализацией информации по социально-демографическим, эпидемиологическим, клиническим и иным показателям. По итогам отчетного периода (месяц, квартал, год) будет формироваться отчет, на основании которого можно делать выводы о суицидологической ситуации в регионе, эффективности превентивных программ.
- составление суицидологического паспорта территории с указанием территориальных и иных особенностей муниципального района (удаленность, численность населения и пр. (для осуществления анализа причин, таких как отсутствие кризисной помощи, дополнительного образования и пр.). Внесение в паспорт информации о случаях выявления и учета суицидальной активности.

По существу информации о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (далее – КДН и ЗП при Правительстве Ленинградской области), проведенной в рамках компетенции по профилактике суицидальных проявлений среди несовершеннолетних утвержден Постановлением от 10.03.2017 Порядок осуществления межведомственного оперативного информирования о случаях суицидальных попыток среди несовершеннолетних. Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 №228-рг (в редакции от 30.04.2019 №45-рг) утверждено **Положение о проведении комплексной профилактической операции «Подросток»**, координатором которой является КДН и ЗП при Правительстве Ленинградской области далее-операция.

Операция проводится в шесть этапов, одним из которых является этап «Защита», ежегодно проводимая с 15 по 30 октября. Целью операции является осуществление мероприятий по информационно-просветительской и индивидуально-профилактической работе, направленных на предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних. Мероприятия проводятся согласно утвержденному на заседании КДН и ЗП плана этапа «Защита».

В рамках этапа «Защита» были организованы следующие мероприятия:

Общее количество организованных «горячих линий» с населением в муниципальных образованиях Ленинградской области составило – 109 (точек/ед.). Количество обращений, поступивших на «горячую линию» - 323, из них: обращения несовершеннолетних – 51; обращения взрослых лиц – 272.

Во время «горячей линии» было проведено 522 консультации, из них:

- по вопросам суицидальных попыток – 11 консультаций;
- по вопросам конфликтных ситуаций в семье – 174 консультации;
- по вопросам конфликтных ситуаций с друзьями – 94 консультаций;

- по вопросам конфликтных ситуаций в учебном заведении – 73 консультации;
- по вопросам личностных расстройств (психические, сексуальные расстройства, алкоголизм, наркомания, депрессия и др.) – 29 консультаций;
- по вопросам защиты прав детей – 66 консультаций;
- по вопросам деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 50 консультаций;
- другие запросы граждан – 25 консультаций.

Количество несовершеннолетних, склонных к аутодеструктивному поведению, выявленных в ходе проведения этапа «Защита» - 10 человек.

Количество несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, в отношении которых субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних приняты меры по организации и проведению индивидуальной профилактической работы – 19 человек;

Количество проведенных мероприятий информационно-просветительского и индивидуального профилактического характера, направленных на охрану жизни и здоровья детей, предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних – 1754 мероприятия;

Количество опубликованных в средствах массовой информации материалов, направленных на охрану жизни и здоровья детей, предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних – 397 материалов.

Работа всех участников операции «Защита» была направлена на: выявление обучающихся, а также причин и условий, способствующих развитию склонности к суицидальному поведению; проведение индивидуальной психолого-педагогической работы с обучающимися, входящими в группу риска по суицидальному поведению; проведение информационно-просветительской и профилактической работы с родителями по выявлению причин и условий, способствующих развитию склонности к суицидальному поведению.

ПРИМЕР:

В общеобразовательных организациях Приозерского района проведено социальное исследование среди обучающихся 9-11 классов, также школьными психологами организованы мероприятия на тему «Как правильно снять стрессовую нагрузку» и на групповое сплочение среди обучающихся. На сайтах образовательных учреждений размещена информация о телефоне доверия и бесплатной психологической помощи.

Департаментом защиты прав и интересов детей Министерства просвещения Российской Федерации организована систематическая работа со случаями вероятного суицидального риска несовершеннолетних, выявленными по «цифровому следу». В целях повышения эффективности и оперативности (в течении 5 рабочих дней) отработки полученных из Департамента сведений о вероятном суицидальном риске несовершеннолетних Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, осуществляющего полномочия по организационно-техническому обеспечению деятельности КДН и ЗП при Правительстве Ленинградской области, совместно с главным внештатным педагогом-психологом Ленинградской области разработан временный Порядок работы со случаями вероятного суицидального риска, выявленного по цифровым следам Министерством просвещения РФ. Порядком определен алгоритм реагирования органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области на случай вероятного суицидального риска, выявленного по «цифровому следу».

САМОВОЛЬНЫЕ УХОДЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИЗ РОДИТЕЛЬСКОГО ДОМА И ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В рамках плана мероприятий, разработанных с учетом приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, в целях разрешения проблемных вопросов в сфере детства, а также профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, Уполномоченным, на основании данных, предоставленных Следственным Управлением Следственного комитета по Ленинградской области, Главным Управлением Министерства внутренних дел по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, осуществляется регулярный мониторинг самовольных уходов несовершеннолетних из родительского дома, а также несовершеннолетних, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Анализируя данные, предоставленные ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2023 г. число самовольных уходов, совершаемых несовершеннолетними снизилось на 1% (385; -4 АППГ). Из дома совершили самовольные уходы 306 (-9 к АППГ) подростков. Значительное число уходов из дома зарегистрировано во Всеволожском, Выборгском, Лужском районах Ленинградской области. Уполномоченный отмечает, что зачастую совершают самовольные уходы из дома одни и те же подростки, профилактическая работа со стороны субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не дает положительного результата, так как несовершеннолетние и их законные представители не идут на контакт со специалистами, не выполняют рекомендации, чувствуя свою безнаказанность. Анализируя информацию обзорных справок на несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы, следует отметить, что взаимоотношения между членами семьи сложные, стиль воспитания у родителей попустительский, в семье часто происходят конфликтные ситуации.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение бабушки в интересах своей несовершеннолетней внучки. Заявитель сообщает, что в связи со смертью дочери в 2016 году по заявлению отца, стала опекуном своей внучки, исполняя обязанности по содержанию, воспитанию и уходу за ней. Летом 2023 года в семье начались проблемы, Д. 2008 г.р., стала систематически уходить из дома, пропускать занятия в школе, а также уезжать в Санкт-Петербург под предлогом проживания у отца, однако дома она не появлялась. Из информации, предоставленной Комиссией по делам несовершеннолетних муниципального района Ленинградской области, несовершеннолетняя, а также опекун неоднократно рассматривались на заседаниях, в связи с нахождением Д., в состоянии алкогольного опьянения, совершения многочисленных самовольных уходов, пропусков учебного заведения. В июле 2023 года бабушка написала заявление о прекращении опеки в отношении Д., В настоящее время законным представителем несовершеннолетний является отец. Из обращения следует, что отец имеет попустительский стиль воспитания, когда ребенок длительное время отсутствует дома, он не заявляет в розыск, в правоохранительные органы, также его не интересует вопрос, связанный с обучением несовершеннолетней, что может расцениваться как ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. С 1 сентября 2023 года Д., не посещает образовательное учреждение.

Из информации, предоставленной Уполномоченному КДНиЗП района Ленинградской области следует, что 31.10.2023 года инспектором ОДН ОМВД России по муниципальному району в адрес отдела полиции Красносельского района г. Санкт-Петербурга была направлена информация по данной семье, для проверки по месту жительства. Однако никакой информации по результатам проверки из полиции не поступало.

Учитывая обстоятельства 12.11.2023 года инспектор ОДН ОМВД России по муниципальному району Ленинградской области совершил выход в адрес: г. Санкт-Петербург по вышеуказанному адресу находился отец гр. А., который пояснил, что 06.11.2023 года его несовершеннолетняя дочь Д., совершила самовольный уход из дома, местонахождение ее отцу не известно. От подачи заявления на проведение розыскных мероприятий отец отказался.

15.11.2023 года ОДН ОМВД России по муниципальному району Ленинградской области был направлен повторный запрос для проведения дальнейших розыскных мероприятий несовершеннолетней. 23.11.2023 года комиссией муниципального района Ленинградской области информация по семье Д., была направлена в КДНиЗП Красносельского района СПб для дальнейшей работы с семьей. 11.12.2023 года несовершеннолетняя была найдена и доставлена в 9 ОП УМВД России по Красносельскому району Санкт-Петербурга, где была передана законному представителю – отцу А.

В связи с тем, что несовершеннолетняя Д. проживает на территории Санкт-Петербурга, учетно-профилактическая карточка на несовершеннолетнюю была передана в ОДН ОУУП и ПДН УМВД России по Красносельскому району г. Санкт-Петербурга для проведения профилактической работы с подростком по месту жительства. Для осуществления контроля за семьей Уполномоченным был направлен запрос в адрес Уполномоченного по правам ребенка Санкт-Петербурга. В феврале 2024 г. Уполномоченному Ленинградской области поступила информация о том, что 22.01.2024 г. главным специалистом отдела опеки и попечительства СПб был осуществлен выход в адрес проживания отца А. и Д., который пояснил, что дочь с ним не проживает, ее местонахождение ему не известно, связь поддерживает по телефону. Несмотря на наличие ранее поступившей информации о семье, КДНиЗП СПб лишь после направления запроса в рамках рассмотрения обращения, направленного Уполномоченным по правам ребенка Ленинградской области в отношении отца несовершеннолетней был составлен протокол за правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.5.35 КоАП РФ, который в феврале был рассмотрен на заседании КДНиЗП СПб с вынесением наказания в виде предупреждения и организации индивидуальной профилактической работы с семьей. После поступления материалов в отдел опеки и попечительства муниципального района Ленинградской области, сотрудниками было подготовлено и подано исковое заявление о лишении отца несовершеннолетней родительских прав.

Уполномоченный отмечает, что особого внимания требует вопрос усиления ответственности родителей за воспитание детей.

Одним из базовых прав ребенка является право жить и воспитываться в семье. Данное право закреплено в основных международных документах по вопросам защиты прав и интересов детей, включая Конвенцию о правах ребенка, а также в статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации, поэтому достижение желаемого эффекта в профилактике правонарушений и рецидивной преступности, а также совершения самовольных уходов несовершеннолетних возможно лишь при условии привлечения к профилактической работе с ними всех субъектов профилактики. Комплексная работа субъектов профилактики дает возможность всем учреждениям и органам системы профилактики сообща оказать эффективную помощь в социализации несовершеннолетнего, а также наладить детско-родительские отношения, сохранив семью.

Следует отметить, что по информации ГУ МВД по СПб и Л.О., в 2023 году увеличилось количество фактов, по которым «неблагополучные» родители понесли административную ответственность, в том числе за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию

детей на 3% (6973; +173 к АППГ). За указанный период сотрудниками полиции совместно с субъектами системы профилактики выявлены и поставлены на профилактический учет 2470 неблагополучных семей, из них по информации организаций образования 16%, здравоохранения, социальной защиты, опеки – по 3%, каждый.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает необходимым отделам по обеспечению деятельности КДНиЗП муниципальных образований, в случае выявления несовершеннолетних, систематически совершающих самовольные уходы, осуществлять анализ эффективности проводимой индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними с учетом возрастных и поведенческих особенностей.

Каждый десятый самовольный уход совершается несовершеннолетними воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Значительное число уходов из данных организаций зарегистрировано в Волосовском, Выборгском, Гатчинском, Кингисеппском, Лужском, Тосненском районах. Анализ причин самовольных уходов показал, что, как и в аналогичном периоде прошлого года, большая часть воспитанников учреждений для детей-сирот совершающих самовольные уходы, категорически не желают подчиняться режиму и правилам организации, состоят на учете в ОДН, ПНД. Несовершеннолетние, неоднократно проходившие лечение в психиатрических больницах, в связи с установленным диагнозом, склонны к бродяжничеству, а также употребляют запрещенные вещества. Также асоциальный пример родителей формирует нормы образа жизни и девиантного поведения подростков.

Уполномоченный отмечает, что в настоящее время отсутствует действенная система профилактики такого поведения несовершеннолетних, которая практически сводится к разъяснительным беседам о недопустимости подобного поведения вновь.

Ленинградская область входит в список пилотных субъектов Российской Федерации, которые участвуют в проведении опытной эксплуатации автоматизированной информационной системы в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики их антиобщественного и противоправного поведения в целях совершенствования работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области выявления семейного неблагополучия, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – АИС «Профилактика»). В рамках соглашения от 07.11.2022 № ВС-67/2022, заключенного с Автономной некоммерческой организацией «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды», в 2023 году внедрение и апробация АИС «Профилактика» осуществлялась на территории пяти муниципальных образований Ленинградской области: Всеволожский, Выборгский, Гатчинский, Волховский муниципальные районы, г. Сосновый Бор

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым внедрение данной программы распространить на все муниципальные районы Ленинградской области, по итогам апробации участникам предоставить отчет и свои предложения по внесению корректировок в программу, с учетом специфики работы с несовершеннолетними и их семьями. Также Уполномоченный отмечает необходимость в личном доступе к работе с программой АИС «Профилактика».

ДЕТСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ

По информации, предоставленной ГУ МВД по СПб и ЛО, за отчетный период 2023 года количество совершенных преступлений на территории Ленинградской области, совершенных несовершеннолетними снизилось на 6% и составило 240 проявлений (-15).

Наибольший рост подростковой преступности отмечен на территории Киришского (25 ; + 18 к АППГ), Кировского (17 ; + 10 к АППГ), Всеволожского (29 ; + 9 к АППГ), Бокситогорского (14 ;+ 6 к АППГ), Тосненского (17 ; + 5 к АППГ), Волховского (16 ; + 4 к АППГ) районов.

Самым распространенным преступлением среди несовершеннолетних правонарушителей по-прежнему остаются кражи - более 50%. По мнению Уполномоченного, основной причиной имущественных преступлений являются условия неблагоприятные для нравственного становления личности, желание получить материальные блага наименее затратным путем.

Снизилось число грабежей, совершенных несовершеннолетними – 22 (-3 к АППГ), в следующих районах: в Кировском - 8, Гатчинском, Тосненском по 3, Лужском - 2 Ленинградской области. Анализируя информацию можно отметить высокий уровень преступных проявлений несовершеннолетних в вечернее время (13%), одной из причин совершения правонарушений можно назвать отсутствие организованного досуга, а также безнадзорность, отсутствие контроля со стороны законных представителей.

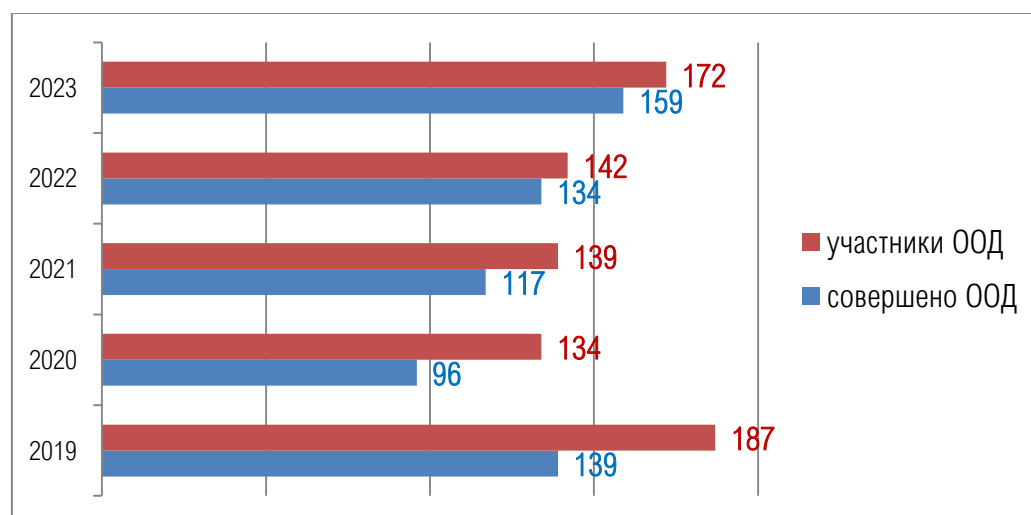
Первостепенной задачей профилактики преступлений является предотвращение противоправного поведения несовершеннолетнего, который еще не успел совершить преступление.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16.02.2023 №Пр-311 Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых» являются ответственными за организацию лагерных смен «Сила России» для несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета.

Так при взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области была сформирована делегация из 15 обучающихся несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета и 3 сопровождающих, которая с 15 по 22 октября 2023 года представляла регион в лагерной смене «Сила России», в ДОЛ «Еланчик» Челябинской области. Из средств бюджета Ленинградской области была выделена субсидия на приобретение железнодорожных билетов к месту назначения. Делегация была сформирована из представителей Ломоносовского, Тихвинского и г. Сосновый Бор

Участие в лагерной смене «Сила России» позволила подросткам посмотреть на свои ценностные ориентиры в позитивном ключе, осознать значимость выбора жизненного пути, развить навыки уважительного взаимодействия и работы в команде, пребывания в природных условиях, активно заниматься спортом, а также познакомиться с культурой и достопримечательностями Челябинской области.

ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫЕ ДЕЯНИЯ (ООД)



За 12 месяцев 2023 г. несовершеннолетними было совершено 159 ООД, (количество участников 172) до достижения возраста уголовной ответственности, за аналогичный период прошлого года было совершено 134 ООД, 142 несовершеннолетними.

Уполномоченный отметил отрицательную динамику совершенных несовершеннолетними ООД в 2023 году среди возрастной категории 7-10 лет - 51 (2022 - 35; 2021 - 0); 11-13 лет - 74 (2022 - 78); также же наблюдается рост ООД среди несовершеннолетних более старшего возраста, по сравнению с показателями прошлого года 14-15 лет - 42 (2022 - 26); вместе с тем, с каждым годом уменьшается количество совершенных ООД несовершеннолетними возрастной категории 16 лет и старше: -1 (2022 - 2, 2021 - 30).

Уполномоченный полагает, что рост ООД среди несовершеннолетних младшей возрастной категорией обусловлен отсутствием занятости учебной деятельностью, а также организованными формами досуга. В ряде случаев причиной является потеря родительского контроля, нарушение детско-родительских отношений.

На территории Ленинградской области обеспечением специальных условий содержания, обучения и воспитания детей и подростков с девиантным поведением, обеспечением их психологической, социальной адаптацией и реабилитацией, коррекцией поведения, занимается ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа». На 01.01.2024 г. в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» находилось 25 обучающихся в возрасте от 12 до 16 лет. Обучающиеся направлены из 13 районов Ленинградской области и из 3 районов г. Санкт-Петербурга, несмотря на то, что ресурс данного учреждения составляет 80 обучающихся. Уполномоченный обращает внимание на то, что не все районы Ленинградской области в полной мере используют возможность такой профилактической меры, как помещение в воспитательное учреждение закрытого типа.

Уполномоченный обращает внимание, что при комплектовании специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, не учитывается норма, установленная пунктом 2 ст. 92 Уголовного кодекса РФ от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ (далее – статья 92 УК РФ) о направлении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Принудительные меры воспитательного воздействия практически не назначаются судами. Осуществление данной меры позволило бы способствовать освобождению подростка от уголовного наказания, т.е. лицо признается не имеющим судимости, подросток может реализовать получение основного общего образования, так же с учетом адаптированных общеобразовательных программ основного общего образования для лиц с ОВЗ. Учебно-производственная деятельность учреждения позволяет приобрести профессию, встать на путь исправления.

В целях выработки единого подхода к решению вопросов о помещении несовершеннолетних в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа», ознакомления с его деятельностью по профилактике правонарушений, в адрес Областного суда Ленинградской области Уполномоченным планируется направление предложения о проведении в текущем году выездной экскурсии-совещания для судей 47 региона в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

**МОНИТОРИНГ ПРАКТИКОПРИМЕНЕНИЯ РАССМОТРЕНИЯ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ О ПОМЕЩЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЦЕНТР
ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ
И СПЕЦИАЛЬНОЕ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗАКРЫТОГО ТИПА**

В соответствии с внесенными изменениями в законодательство Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. №445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Частью 2 статьи 285.8 КАС РФ закреплено право Уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ участвовать в рассмотрении административного дела и дачи заключения по делу, а также закреплена обязанность судов уведомлять регионального Уполномоченного о поступивших на рассмотрение административных исковых заявлениях.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило всего 1 судебное извещение по административному делу, связанному с помещением несовершеннолетней в СУВУЗТ. Уполномоченным были изучены материалы дела и дано мотивированное заключение.

В отчетный период 2023 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 13 уведомлений из судов Ленинградской области о рассмотрении административного искового заявления о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, с ожиданием путевки в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также 22 уведомления поступило в адрес Уполномоченного о рассмотрении административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. По факту каждого поступившего уведомления (извещения) Уполномоченный изучает материалы административного дела, оценивает доказательства обоснованности и целесообразности помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, либо специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, дает заключение по делу. В случае отсутствия административного искового заявления с приложенными материалами, Уполномоченный по правам ребенка обращался с запросом в КДНиЗП муниципального образования, для уточнения проводимой работы субъектами системы профилактики с конкретным ребенком и его семьей, анализировал информацию по эффективности принимаемых сотрудниками УМВД России по Ленинградской области профилактических мер для предотвращения совершения несовершеннолетними повторных правонарушений.

Уполномоченный отмечает проблему в предоставлении административно исковых материалов судами Ленинградской области. Чаще всего в адрес Уполномоченного поступает административное исковое заявление без приложений материалов к нему. Так же зачастую уведомления в адрес Уполномоченного направляются за несколько часов до рассмотрения дела, что затрудняет ознакомление с материалами и дачу заключения по нему.

При подготовке заключения по делу Уполномоченным изучаются все обстоятельства, указанные в административном исковом заявлении, а также профилактическая работа, проводимая с несовершеннолетними субъектами профилактики.

ПРИМЕР:

Так, в адрес Уполномоченного Тосненским городским судом было направлено извещение о судебном разбирательстве по административному исковому заявлению ОМВД России по Тосненскому району ЛО к К. 2007 г.р., о помещении несовершеннолетнего в специальное учреждение закрытого типа, в связи с совершением общественно-опасного деяния (совершил повреждение могил на кладбище, таким образом, в действиях К., усматривались признаки преступления, предусмотренного ч.1 ст.244 УК РФ, однако на момент преступления он не достиг возраста, с которого наступает ответственность за данное деяние).

По информации, указанной в административном исковом заявлении, несовершеннолетний К., 2007 г.р., состоял на учете в ОДН ОУУП и ПДН ОМВД России по

Тосненскому району Ленинградской области с 09.06.2023 за совершение антиобщественных действий. По месту учебы систематически нарушал Устав образовательной организации, совершал противоправные деяния, неоднократно рассматривался на заседаниях КДНиЗП.

Из материалов дела следовало, что по факту ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетнего сына К., на родителей несовершеннолетнего было составлено 6 административных протоколов. Родители не контролируют свободное времяпровождение и круг общения сына, авторитетом для него не являются, допускают нахождение своего н/л сына в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения. Родители не принимают меры по исправлению ситуации и не являются для него авторитетом. Из характеристики учебного заведения следует, что несовершеннолетний показал средние результаты по учебе, имел поручение художника-оформителя, так как проявлял способности в рисовании (имеет грамоты по разным направлениям). С 2019 г. семья состояла на внутришкольном учете (слабый контроль за ребенком). К. поставлен на ВШУ по причине безнадзорности, нарушения ТБ, низкой успеваемости с 20.12.2019 г. Проводились неоднократные индивидуальные беседы с отцом ученика, обсуждалось поведение и успеваемость на Советах профилактики нарушений. На некоторое время были заметны положительные результаты. Школу посещает только отец, мать устранилась от общения. С 21.04.2022 г. семья снята с ВШУ: отец заинтересован делами сына, старается принять меры воздействия к сыну. На совете профилактики было принято решение не снимать К., с учета, требуется контроль его учебной и внеурочной деятельности. Из справки следует, что в семье К., между родителями нет взаимопонимания, члены семьи не прислушиваются к мнению друг друга. Эмоционально не комфортная обстановка в семье, К. отторгает пример родителей. Досуг подростка не определен.

После обращения жителей в полицию и постановки подростка на учет в ОДН родители самоустранились от воспитания и контроля. В летний период К. часть времени проводил на улице, был замечен в компании алкозависимых людей, дома появлялся редко. В связи с вышеизложенным есть основания полагать, что семья находится в социально-опасном положении, несовершеннолетний нуждается в социально-педагогической реабилитации, как находящийся в социально-опасном положении. Данная семья нуждается в помощи субъектов профилактики посредством работы с ней, составления индивидуальной программы, нацеленной на восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды посредством комплексного решения проблем путем индивидуальной профилактической работы направленной как на ребенка, так и на родителей.

В представленных документах Уполномоченный отметил отсутствие профилактической работы по восстановлению детско-родительских отношений. По мнению Уполномоченного, меры воспитательного воздействия в виде индивидуально-профилактических бесед носит формальный характер, так как из материалов отмечается нарушение детско-родительских отношений, родители не являются авторитетом для несовершеннолетнего, соответственно Уполномоченный считает, что беседы не приводят к эффективному результату по восстановлению отношений, а также профилактике противоправных деяний со стороны несовершеннолетнего.

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ) устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Достижение желаемого эффекта в профилактике правонарушений и рецидивной преступности несовершеннолетних возможно лишь при условии привлечения к профилактической работе с ними всех субъектов профилактики. Комплексная работа субъектов профилактики дает возможность всем учреждениям и органам системы профилактики сообща оказать эффективную помощь в социализации несовершеннолетнего, а также наладить детско-родительские отношения, сохранив семью. Принимая во внимание все обстоятельства, а также отсутствие комплексной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей, Уполномоченный пришел к выводу, что помещение несовершеннолетнего К. в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа до достижения им 18-летнего возраста противоречит интересам несовершеннолетнего. Также Уполномоченный в данном случае обратил внимание на необходимость усиления ответственности родителей за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении своего несовершеннолетнего сына.

28.09.2023 г. в удовлетворении административного искового заявления ОМВД России по Тосненскому району Ленинградской области было отказано. По информации КДНиЗП Тосненского муниципального района Ленинградской области мать несовершеннолетнего была признана нуждающейся в социальном обслуживании в полустационарной форме (как родитель) с 14.07.2023 по 30.11.2023 г. и на нее была разработана ИПР социальных услуг, было рекомендовано подать заявление о признании ее несовершеннолетнего сына К. нуждающимся в социальном обслуживании, с целью оказания помощи семье.

Вопрос подробного изучения направленных Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП СПб и ЛО, на предмет объема и эффективности проведения профилактических работ органами внутренних дел по профилактике совершения общественно опасных деяний несовершеннолетними является одним из приоритетных, в рамках защиты прав и законных интересов детей.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ

Одним из направлений профилактики преступлений, а также чрезвычайных происшествий с участием детей является организация их отдыха и занятости в каникулярное время.

Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие во всех выездных заседаниях Межведомственной координационной комиссии по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Ленинградской области с внесением предложений и рекомендаций органам местного самоуправления и руководителям организаций.

В рамках работы в составе Межведомственной координационной комиссии по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Ленинградской области специалистом аппарата Уполномоченного была получена информация о том, что в 2021 году прекратил работу муниципальный загородный стационарный детский оздоровительный лагерь «Салют», расположенный по адресу: Сланцевский район, Старопольское сельское поселение, д. Заручье. Для возобновления работы лагеря требовался его капитальный ремонт. В 2022 году за счёт средств местного бюджета была разработана проектно-сметная документация, согласно которой стоимость работ по капитальному ремонту лагеря в 2022 году составляла 42 017,8 тысяч рублей. Выделение такой суммы из муниципального бюджета не представлялось возможным.

ДОЛ «Салют» является единственным детским стационарным лагерем на территории Сланцевского района и очень важным в организации детского отдыха и оздоровления детей в летнее время. Лагерь имел возможности, в том числе, организации отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья и других детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

По результатам получения информации была подготовлена служебная записка на имя Губернатора Ленинградской области, в которой была обоснована высокая социальная значимость лагеря «Салют» и предлагалось рассмотреть возможность организации оплаты его капитального ремонта из средств бюджета Ленинградской области. Результатом рассмотрения служебной записки стало предоставление Сланцевскому району из областного бюджета Ленинградской области дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образования в сумме 42 017,18 тысяч рублей в целях проведения капитального ремонта детского оздоровительного лагеря «Салют».

7 июля Уполномоченным по правам ребёнка была организована конференция «Комплексное оздоровление детей в летнее время. Итоги организации отдыха и оздоровления детей в июне» с участием представителей органов местного самоуправления Ленинградской области, других заинтересованных лиц.

Целью мероприятия было доведение до ответственных лиц актуальной и полезной информации, которая может быть использована для совершенствования работы по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей в Ленинградской области.

На конференции прозвучали интересные практически ориентированные выступления. Выступающие поделились опытом в сфере работы, направленной на улучшение физического, психического и нравственного оздоровления детей. Перед участниками мероприятия выступили руководитель Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области Историк Ольга Александровна, директор детского оздоровительно-образовательного центра «Маяк» Гуляев Игорь Андреевич и врач-педиатр Яценко Наталья Олеговна, - она рассказала о своей просветительской работе с подростками по возрождению традиционных семейных ценностей как одной из основ всестороннего здоровья детей.

В рамках выездной работы Межведомственной координационной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Ленинградской области в Сланцевском районе обсуждался **вопрос наличия бесхозных и недостроенных строений, которые**

представляют потенциальную опасность для детей (травматизм, совершение преступлений).

Относительно некоторых бесхозных объектов были приняты судебные решения по их благоустройству, демонтажу, ограничению доступа. На основании судебных решений были открыты исполнительные производства, но не все они исполнены.

Уполномоченным по правам ребёнка было направлено письмо в УФССП по Ленинградской области с просьбой осуществить дополнительный контроль исполнительных производств, направленных на бесхозные и недостроенные строения в Ленинградской области. По результатам УФССП была организована работа по контролю исполнения исполнительных производств.

Многие подростки хотят летом работать. К сожалению, в большинстве случаев количество вакансий для детей меньше спроса, а предлагаемая работа детям часто ограничивается уборкой территории. С другой стороны, многие молодые люди после школы испытывают трудности с выбором направления профессионального образования.

Учитывая, что в «Движение первых» входят как студенты, так и работающая молодёжь, а также подростки, имеющие ранее опыт трудоустройства, то участники Движения могли бы организовывать знакомство со своими направлениями обучения, делиться опытом трудоустройства и использовать имеющиеся возможности для трудоустройства нуждающихся в этом.

Осознанный труд детей является важным направлением в воспитательной работе и профилактике девиантных проявлений в молодёжной среде.

4 августа был принят федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». В соответствии с изменениями закреплены обязанности обучающихся поддерживать чистоту и порядок в образовательной организации, а также с учетом возрастных и психофизических особенностей участвовать в общественно полезном труде, предусмотренном образовательной программой.

ПРИМЕР:

Вместе с тем существуют пробелы в законодательстве, касающиеся трудоустройства несовершеннолетних. Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка обратился куратор от общественности работы Губернаторского трудового отряда в Важинском городском поселении Подпорожского района.

Как сообщила заявительница, в Важинском поселении организована круглогодичная работа Губернаторского трудового отряда, и это является значимым как для работающих подростков, так и для благоустройства поселения. Однако, учитывая небольшую численность населения, число работающих в отряде детей, проживающих в Важинском поселении, составляет менее 40 человек.

Поскольку эффективность организации трудовой занятости несовершеннолетних оценивается, в том числе, по количеству трудоустроенных детей, то в Губернаторский трудовой отряд Важинского поселения приезжают подростки из Подпорожья, хотя многие подростки по месту организации отряда могли бы и хотели работать больше.

В связи с этим заявительница просила рассмотреть возможность оценки эффективности организации трудовой занятости детей в малых поселениях не по количеству трудоустроенных несовершеннолетних, а по суммарному времени, которое работали несовершеннолетние в том или ином трудовом отряде.

Для малонаселённых районов с небольшим количеством подростков данное предложение рационально. В связи с этим было направлено письмо в Комитет по труду и

занятости с просьбой рассмотреть возможность дифференцированного подхода к оценке эффективности организации трудовой занятости несовершеннолетних в муниципальных образованиях, учитывая количество детей, нуждающихся в трудоустройстве. В соответствии с ответом Комитета, существующая нормативно-правовая база утверждает норматив доступности по организации временного трудоустройства несовершеннолетних, который рассчитывается как отношение количества трудоустроенных несовершеннолетних к численности несовершеннолетних граждан, проживающих на территории субъекта РФ. На основе этого норматива оценивается и реализация программы грантовой поддержки в сфере трудоустройства подростков.

Комитет по труду и занятости Ленинградской области сообщил, что по возможности направит предложение Уполномоченного по изменению оценки результативности организации трудовой занятости несовершеннолетних в Министерство труда и социальной защиты населения.

В рамках профилактики асоциального поведения подростков в возрасте от 14 до 18 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации (состоящих на учете в органах по делам несовершеннолетних; внутришкольном учете; являющихся членами семей, находящихся в социально-опасном положении; совершивших общественно-опасное деяние; проживающих в малообеспеченных семьях; сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) (далее также – подростки ТЖС, несовершеннолетние) действует Проект «Губернаторский молодежный трудовой отряд» (далее – проект, ГМТО) который реализуется в Ленинградской области более 10 лет с целью оказания содействия в организации трудовой адаптации и занятости молодежи.

В 2023 году на территории городов Волхов, Всеволожск, Гатчина, Сланцы и в Важинском городском поселении Подпорожского района стартовал пилотный подпроект «ГМТО 2.0» (далее – подпроект), направленный на **круглогодичную** занятость несовершеннолетних в трудной жизненной ситуации. Основными задачами проекта и подпроекта является трудовое воспитание молодежи и организация досуга подростков, пропаганда здорового образа жизни, профилактика асоциального поведения, реализация творческого потенциала.

В 2023 году комитетом по молодежной политике Ленинградской области разработан новый логотип проекта, а также впервые проведён рейтинг трудовых отрядов проекта. Цель рейтинга – объединение отрядов разных муниципальных образований, погружение в молодёжную политику. В чате участников ГМТО в течение года проводились различные конкурсы и активности. В 2023 году заключены соглашения с **43 муниципальными образованиями** Ленинградской области на 2023-2025 годы. В 2023 году в проекте приняли участие **1282 человека**, из них 39 человек - подростки в трудной жизненной ситуации, которые работали с сентября по декабрь 2023 года (круглогодичная занятость). Продолжительность работы летних трудовых отрядов в 2023 году составляла **не менее 15 рабочих дней** с неполной трудовой занятостью – 4 часа в день, организация досуговой деятельности – ежедневно в течение срока работы отряда, не менее 3 часов в день. Численность одного отряда – **не менее 10 человек (кроме круглогодичного ГМТО – от 3 человек)**. Продолжительность работы трудовых отрядов в учебный период составляет не более 2,5 часа в день для подростков в возрасте 14-16 лет и до 4 часов в день для подростков в возрасте 16-17 лет.

Основные виды трудовой занятости: благоустройство территорий муниципальных образований; оказание помощи и поддержки ветеранам Великой Отечественной войны; участие в организации и проведении культурно-досуговых и профилактических мероприятий (акций); другие аналогичные виды деятельности в рамках действующего законодательства, включая проведение опросов общественного мнения, работа в архивах, в том числе в рамках Всероссийского проекта «Без срока давности», формирование, автоматизация и сохранение библиотечного фонда, адресная помощь ветеранам, благотворительные акции, уход за мемориалами и воинскими захоронениями, подготовка и проведение краеведческих экскурсий, сбор макулатуры, пластика, утилизация батареек, организация культурно-

досуговых и спортивных мероприятий, уход за животными. Виды досуга: экскурсии (краеведение, профориентация, исторические места и др.); семинары, тренинги (командообразование, личностный рост); групповые и индивидуальные занятия (психология, профориентация, пропаганда здорового образа жизни и профилактика рискованного поведения); – мастер-классы.

Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области выделяются средства на оплату труда несовершеннолетних в рамках предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, некоммерческим организациям Ленинградской области грантов в форме субсидии на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории Ленинградской области.

Комитетом по молодежной политике Ленинградской области выделяются средства на оплату услуг по предоставлению оборудования/инвентаря, канцелярских/расходных материалов и реквизита/атрибутики, на организацию питания несовершеннолетних, транспортные расходы, организацию досуговой деятельности, а также на оплату труда наставников в рамках предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку содействия трудовой адаптации и занятости молодежи.

Традиционным масштабным мероприятием в рамках проекта является «Фестиваль ГМТО» – комплексное мероприятие, объединяющее соревновательный и обучающий блоки. В 2023 году фестиваль прошел в августе на базе государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный», где приняли участие более 600 человек.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Учитывая транзитное расположение Ленинградской области, её большую протяжённость и большое количество дорог, а также увеличение интенсивности автомобильного и велосипедного движения, появление новых индивидуальных средств передвижения, вопрос дорожной безопасности является одним из актуальных.

По информации Управления Госавтоинспекции по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за 2023 год в Ленинградской области произошло 204 ДТП с участием детей, в результате которых 244 ребёнка получили травмы, 13 детей погибли. При этом примерно две трети ДТП происходят с детьми, являющимися пассажирами в транспорте.

28 февраля прошло координационное совещание по вопросам безопасности с участием руководства правоохранительных органов. Уполномоченный направил информацию о проблемах безопасности на дорогах, выявленных в ходе профессиональной деятельности. Было предложено во всех образовательных организациях, передвижение в которые связано с переходом через ж/д пути, провести дополнительные профилактические просветительские мероприятия с детьми и родителями с участием сотрудников полиции и железнодорожного транспорта.

При работе в составе Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области Уполномоченным высказывались и направлялись предложения, направленные на повышение детской дорожной безопасности. Некоторые из них были включены в итоговое решение заседания Комиссии 10 октября 2023 года, а именно:

1. В целях повышения охвата обучающихся и эффективности просветительской работы в сфере безопасности на дорогах рекомендовать Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области при планировании выездной работы лабораторий безопасности, функционирующих на базе Тихвинского промышленно-технологического техникума им. Е. И. Лебедева и Центра «Ладога», организовать проживание выезжающих сотрудников в общежитиях образовательных организаций, подведомственных Комитету общего и профессионального образования, на безвозмездной основе.

2. В целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий с участием квадроциклов и средств индивидуальной мобильности рекомендовать органам местного самоуправления и Комитету по печати Ленинградской области увеличить количество социальной профилактической рекламы, в том числе в школах, направленной на формирование осознания рисков, связанных с использованием квадроциклов, электросамокатов и других новых средств передвижения.

3. В целях повышения эффективности профилактической работы со школьниками в сфере безопасности на дорогах рекомендовать Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области организовать методическую помощь муниципальным органам управления образования в вопросах учёта распространения среди молодёжи новых средств передвижения (самокаты, квадроциклы, моноколёса и др.) при преподавании ОБЖ и в других профилактических мероприятиях.

Некоторые другие предложения по работе Комиссии пока не были реализованы, несмотря на их рациональность, а именно:

1. Вынесение в каждом заседании областной Комиссии, помимо общих вопросов, рассмотрение конкретных проблем безопасности дорожного движения, основываясь на обращениях жителей региона.

Проблемы муниципального уровня часто являются отражением общих системных проблем. Кроме того, межведомственный характер Комиссии, участие в её заседаниях представителей как региональной, так и федеральной, муниципальной власти, даёт возможность всесторонне, объективно рассмотреть проблему, выявить и исправить недостатки в работе, найти оптимальные пути её решения.

Например, к Уполномоченному поступают жалобы на небезопасность дороги до школы и других объектов детской инфраструктуры.

2. Составление графиков выездных заседаний Комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области в муниципальных районах. Такие заседания можно было бы объединить с заседаниями муниципальных комиссий.

Данное направление позволило бы членам Комиссии иметь более объективное и конкретное представление о проблемах на местах, совершенствовать работу муниципальных комиссий.

3. Предложение организации для жителей Ленинградской области с определённой периодичностью «горячих линий» Комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области, когда в анонсированное заранее время телефонные звонки, сообщения граждан по вопросам дорожной безопасности принимались бы и рассматривались коллегиально членами Комиссии. Такие «горячие линии» можно было бы приурочивать, например, ко Дню защиты детей (началу летних каникул), Дню знаний (началу учебного года).

Данное направление позволило бы более полно понимать потребности и проблемы жителей в области дорожной безопасности, более всесторонне и оперативно принимать решения по выявленным проблемам, иметь дополнительную обратную связь жителями региона по направлению деятельности Комиссии.

БЕЗОПАСНАЯ ДОРОГА В ШКОЛУ

28 апреля сотрудником аппарата Уполномоченного были организованы интерактивные занятия по безопасности дорожного движения для учащихся 1–4 классов в городе Гатчине. Дети отвечали на вопросы и выполняли задания, связанные с безопасностью пешеходов, велосипедистов и пользователей самокатов. Самые активные получили световозвращающие брелоки.

Хотя вопросы, связанные с дорогами, не находятся в непосредственной компетенции Уполномоченного по правам ребёнка, нередко в рамках межведомственного взаимодействия удаётся оказать влияние на повышение безопасности и комфортности детского передвижения по дорогам Ленинградской области.

ПРИМЕР:

Так, в ноябре поступило обращение от жительницы посёлка им. Морозова Всеволожского района по вопросу безопасности и комфортности перемещения детей, проживающих в садоводческом массиве «Дунай», в школу и организации дополнительного образования. Дети были вынуждены преодолевать пешком около 1,5 км. по обочине дороги с интенсивным автомобильным движением.

Уполномоченным было направлено письмо в администрацию Всеволожского района с просьбой о рассмотрении указанной проблемы на заседании комиссии по безопасности дорожного движения. По результатам рассмотрения школе в пос. им. Морозова передан школьный автобус, который после согласования маршрута и трудоустройства водителя, приступит к перевозке детей. Кроме того, на рассмотрении находится вопрос об установке дорожных знаков «Остановка автобуса» и остановочных павильонов.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка также поступила жалоба от жителя дер. Втроя Тосненского района по вопросу неоднократных отказов водителей автобусов маршрута 107 довозить школьников до деревни, в соответствии с установленным маршрутом. Такая практика создавала потенциальную опасность для детей.

В рамках осуществлённой проверки выяснилось, что некоторые водители действительно проезжали неполный маршрут и не довозили детей до нужной остановки. К данным водителям были применены меры дисциплинарной ответственности, а к перевозчику – административной. Нарушения были исправлены благодаря администрации района, принявшей соответствующие меры.

Иногда родители при выборе места жительства в частных домах не достаточно продумывают вопрос о том, как их дети будут добираться до образовательных организаций.

ПРИМЕР:

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступила коллективная жалоба от инициативной группы жителей Ломоносовского района по вопросу комфортности и безопасности передвижения детей, проживающих д. Узигонты, в школу, расположенную в д. Низино.

Уполномоченный по правам ребёнка согласился с доводами заявителей о небезопасности и некомфортности имеющейся практики передвижения детей из деревни Узигонты в школу и обратно и направил письмо в администрацию Ломоносовского района.

Как выяснилось, при подаче заявлений на зачисление детей в школу родителям разъяснялось, что школа не осуществляет подвоз детей из дер. Узигонты, поскольку маршрут не согласован с ГИБДД и в настоящее время согласование маршрута не представляется возможным, так как он небезопасен.

По итогам рассмотрения жалоб было принято решение об организации движения общественного транспорта, а также о приведении дорог к дер. Узигонты в нормативное состояние. Тем не менее, это займёт достаточно много времени, поэтому родителям также был предложен временно дистанционный формат обучения.

Решение некоторых проблем, касающихся дорожной темы, затягиваются на длительное время. Так, в 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступили жалобы от жителей Аннинского городского поселения Ломоносовского района по вопросу небезопасности и некомфортности передвижения детей в Аннинскую среднюю школу.

ПРИМЕР:

Для объективного и всестороннего рассмотрения жалоб Уполномоченным по правам ребёнка было организовано межведомственное совещание с участием родителей детей и представителей органов власти.

В рамках совещания выяснилось, что на границе Аннинского городского поселения Ленинградской области и Санкт-Петербурга имеется бесхозный участок дороги ул. Геологическая. Данный участок не имел балансодержателя, хотя находится в границах Санкт-Петербурга. Тип дорожного покрытия на данном участке не установлен, геометрические параметры также не установлены. На участке автомобильной дороги имелись дефекты в виде неровностей, просядок и выбоин, отсутствовало стационарное освещение.

Неудовлетворительное состояние указанного участка дороги создавало сложности в передвижении жителей Аннинского поселения и повышало риск дорожно-транспортных происшествий.

О данной проблеме было сообщено Губернатору Ленинградской области. Кроме того, Уполномоченный обратился к вице-губернатору Санкт-Петербурга.

По результатам проведённой работы было принято решение о регистрации права собственности на бесхозный участок Санкт-Петербургом в 2023 году для привлечения региональных средств на работы по ремонту дороги. Также участок по ул. Геологической был включён в муниципальную программу благоустройства МО Горелово Санкт-Петербурга.

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Вопросы благоустройства прямо или косвенно касаются безопасности детей, поэтому жители, когда проблемные для них вопросы не решаются на местном уровне, нередко обращаются к Уполномоченному.

ПРИМЕР:

Так, ещё в 2022 году поступила жалоба от жителей домов 23 и 23А по ул. Ленина в г. Тосно по вопросам благоустройства территории рядом с указанным домом, в том числе оборудования детской площадки. В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для организации досуга, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства относится к вопросам местного значения городского (сельского) поселения, поэтому обращение было направлено в администрацию Тосненского района. Для всестороннего объективного рассмотрения жалобы было предложено организовать собрание-встречу заявителей с ответственными за вопросы благоустройства сотрудниками администрации Тосненского района.

19 апреля 2023 года в администрации Тосненского района состоялся приём жителей по вопросам защиты прав и интересов детей.

Администрация Тосненского района внимательно отнеслась к обращению жителей. Представительнице жильцов домов 23 и 23А ул. Ленина был представлен план реконструкции двора, в котором были учтены пожелания граждан, в том числе предусмотрена детская площадка. На приёме было выражено пожелание о размещении на детской площадке дополнительного игрового оборудования, а также ограждения въезда на прилегающую к дому территорию. Эти пожелания также были учтены.

Кроме того, было принято решение об ограждении земельного участка площадью 8726 кв. рядом с детским садом, который находится в частной собственности у юридического лица, но в настоящее время не застроен и является бесхозным местом, где иногда собираются дети.

ПРИМЕР:

Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в рассмотрении дела Гатчинским городским судом по иску матери троих детей к компании «ТЕЛЕ 2». По мнению истца, здоровью её детей угрожала опасность от излучения, исходящего от вышки сотовой связи, установленной на территории садоводства. Дополнительно в исковом заявлении о вреде, который может нанести излучение слуховому устройству ребёнка-инвалида. Сотрудником аппарата Уполномоченного было рекомендовано запросить информацию в компании-производителе слухового устройства и поддержано предложение судьи о необходимости экспертного заключения, подтверждающего возможный вред вышек сотовой связи. По результатам судебного рассмотрения исковые требования матери ребёнка не были удовлетворены, поскольку не был подтверждён вред здоровью.

ПРОБЛЕМА БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ

К Уполномоченному по-прежнему продолжают поступать жалобы по вопросам ненадлежащего содержания собак и безнадзорных собак, что создаёт опасность для людей, в том числе детей. Несмотря на актуальность проблемы безнадзорных животных в Ленинградской области отсутствуют государственные питомники (приюты) для безнадзорных животных.

ПРИМЕР:

Так, к Уполномоченному поступило обращение по проблеме нападения безнадзорных собак в городе Сертолово Ленинградской области, На основании Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» оно было оперативно направлено в администрацию Всеволожского района, поскольку в соответствии с областным законом Ленинградской области от 23.07.2021 N 103-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» органы местного самоуправления обладают полномочиями и финансированием в сфере решения проблемы безнадзорных животных на подведомственных им территориях.

Администрацией Всеволожского района был произведён отлов животных. В соответствии с законодательством после проведения стерилизации и вакцинации такие животные затем возвращаются в среду обитания, либо размещаются в специализированных приютах.

Вопрос строительства государственных питомников для безнадзорных животных находится на рассмотрении Управления ветеринарии Ленинградской области.

Однако, безнадзорные собаки – далеко не единственные обитатели нашего региона, которые представляют угрозу жизни и здоровью граждан. С конца 2022 года на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение от жителей деревни Бородулино Тосненского района.

ПРИМЕР:

В середине ноября 2022 года к Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области обратилась гражданка П. из деревни Бородулино Любанского поселения, которая выражала крайнюю тревогу за безопасность членов семьи и, прежде всего, детей. Заявитель жаловалась на бездействие коммунальной службы на территории Любанского городского поселения, поскольку на её множественные заявки с просьбой о восстановлении уличного освещения на улице Центральная, никаких мер предпринято не было.

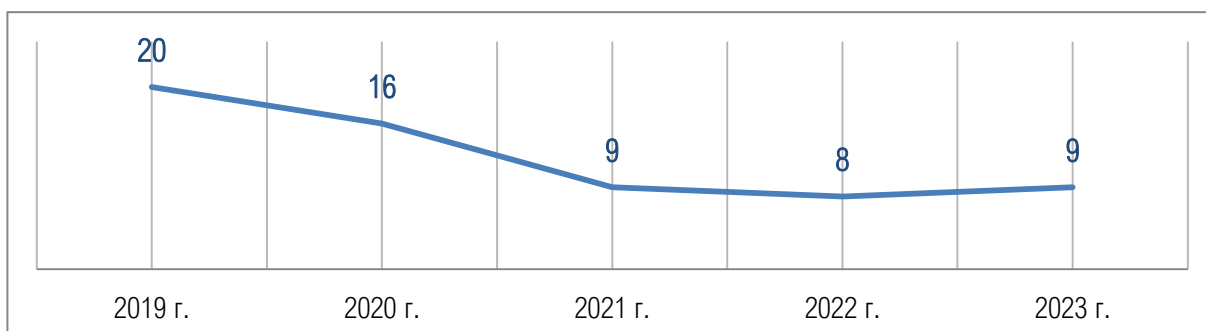
А тем временем ситуация для жителей складывалась крайне неблагоприятная. По лесу, вблизи которого расположены жилые дома, бродили волки. В соседней деревне хищники проникли во двор жилого дома, напали на домашних коз и съели. С наступлением тёмного времени суток, при отсутствии освещения в деревне, граничащей с лесом, возникали благоприятные условия для совершения противоправных действий: так, на улице была совершена кража с проникновением в дачный дом.

Обеспокоенный ситуацией, сложившейся для семей с детьми, Уполномоченный незамедлительно обратился к главе администрации Любанского городского поселения с просьбой о проведении ремонта уличного освещения. Руководство поселения заверило, что до конца ноября 2022 г. мероприятия по восстановлению освещения по указанному адресу будут выполнены.

Поскольку, Уполномоченный осуществлял контроль по восстановлению освещения, он поддерживал связь с заявителем и установил, что ни к концу ноября, ни к концу 2022 г. освещение на тёмной улице так и не восстановлено. Получив соответствующее сообщение от заявителя, Уполномоченный, обеспокоенный нерешением данного вопроса и непринятием должных мер со стороны должностных лиц Любанского городского поселения, в марте 2023 года обратился к прокурору с просьбой дать оценку деятельности администрации поселения. В результате предпринятых мер искусственное освещение улицы Центральная в деревне Бородулино было восстановлено.

ГРАЖДАНСТВО, МИГРАЦИИ И РЕГИСТРАЦИЯ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА

В 2023 году к Уполномоченному поступило 9 обращений, относящихся к компетенции органов миграционного контроля (+ 1 к АППГ).



Последние годы отмечается снижение и стабилизация обращений указанной сферы, ещё в 2019 – было 20 обращений в данной категории. Такую динамику можно связать как с реорганизацией органов миграционного контроля из отдельной службы в подразделение МВД, так и с повышением эффективности их работы, изменениями в российской миграционной политике.

В некоторых случаях граждане иностранных государств, длительное время проживающие в России, не принимают своевременных мер к установленному законодательно оформлению гражданского статуса своих детей и проблемы выявляются в рамках получения ими образования.

ПРИМЕР:

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение от учителя школы Ломоносовского района в интересах своей ученицы, которая родилась и живёт в России, но не имеет российского гражданства.

Согласно обращению и дополнительной информации, полученной по телефону, родители несовершеннолетней - граждане Таджикистана, работают в России на основании патента. Их дочь родилась в Санкт-Петербурге, обучается в школе, хорошо владеет русским языком и учится, таджикским языком не владеет.

Педагог был обеспокоен сложностями, которые возникнут при оформлении допуска ребёнка к государственной итоговой аттестации после 9 класса и единого государственного экзамена после 11 класса.

Обращение было рассмотрено совместно с Комитетом общего и профессионального образования. Учителю было разъяснено о возможностях сдачи государственных экзаменов для иностранных граждан, обучающихся в российских образовательных организациях

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от беженки из Мариуполя по вопросу приобретения российского гражданства опекаемыми ею внуками. Семья переехала в Волосовский район Ленинградской области.

Заявительница со своими несовершеннолетними внуками бежала из г. Мариуполь ДНР, приобрела российское гражданство и установила опеку над внуками. О месте нахождения родителей детей ей было неизвестно.

В приобретении российского гражданства детьми ей было отказано.

При уточнении информации у заявительницы по телефону опекун также сообщила, что в настоящее время проживает на съёмной квартире, опекаемые дети проживают на пенсию, не получают социальных выплат, предусмотренных несовершеннолетним гражданам Российской Федерации, поскольку не был установлен факт безвестного отсутствия родителей.

Специалисты отдела опеки и попечительства Волосовского района направили в Волосовский суд исковое заявление об установлении факта отсутствия родительского попечения.

Ранее семье была оказана социальная помощь, как органами муниципальной власти, так и благотворительными организациями.

Уполномоченным по правам ребёнка направлено ходатайство в Управление по миграции по Санкт-Петербургу и Ленинградской области о приобретении российского гражданства несовершеннолетними Груздевой Варварой и Серебренниковым Евгением, учитывая их прошлое место жительства в ДНР и настоящее в Ленинградской области, установленную опеку гражданкой России.

По результатам рассмотрения обращения, несовершеннолетние получили российское гражданство.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение по вопросу заверения документов, полученных в Республике Беларусь.

Согласно обращению и дополнительной информации, полученной по телефону, заявительница гражданка России, родила ребёнка в Белоруссии. В свидетельстве о рождении ребёнка отца указано не было, были поставлены печати, удостоверяющие российское гражданство ребёнка.

Оригинал свидетельства о рождении был утерян и получен его дубликат, но без отметок о российском гражданстве ребёнка.

В настоящее время заявительница со своим ребёнком проживает в Санкт-Петербурге, зарегистрирована в Ленинградской области. Она столкнулась с проблемами при обращении в государственные органы и организации в связи с отсутствием записи в паспорте матери её ребёнка и отсутствием печатей, подтверждающих российское гражданство ребёнка, в детском свидетельстве о рождении.

Как сообщили заявительнице в органах миграционного контроля, для решения проблем с документами ей необходимо обратиться в Посольство России в Республике Беларусь.

С помощью Посольства Беларуси в Санкт-Петербурге гражданке была оказана помощь. Подтверждение российского гражданства ребёнка было получено без выезда в Беларусь. Это является одним из примеров того, что районные отделы органов исполнительной власти нередко не вникают в проблемы заявителей и не находят возможных законных путей их решения.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение от гражданки Афганистана по вопросу предоставления убежища на территории России, где у заявительницы проживают двое несовершеннолетних детей.

В соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращение гр. Афганистана было направлено по компетенции в Управление по вопросам миграции с просьбой о рассмотрении обращения с учётом п. 1 ст. 10 Конвенции о правах ребёнка:

заявления ребенка или его родителей на въезд в государство – участник или выезд из него с целью воссоединения семьи должны рассматриваться государствами – участниками позитивным, гуманным и оперативным образом. Государства – участники далее обеспечивают, чтобы представление такой просьбы не приводило к неблагоприятным последствиям для заявителей и членов их семьи.

Ходатайство Уполномоченного органами миграционного контроля было рассмотрено положительно.

ПРИМЕР:

В текущем периоде поступило обращение от матери двоих детей, проживающей с детьми в дер. Бегуницы Волосовского района.

Как следовало из обращения и уточнённой информации, заявительница родилась в 1990 году в Республике Туркмения СССР, имеет свидетельство о рождении. В 1996 году

переехала с матерью в Ломоносовский район Ленинградской области. С 1996 имеет постоянную регистрацию в России.

Родителями заявительницы при распаде СССР не были приняты меры к получению паспорта их ребёнком. Самостоятельно у заявительницы это сделать не получилось.

На момент обращения ни паспорта, ни другого документа, подтверждающего гражданство, у заявительницы и её младшего ребёнка не было.

Отсутствие паспорта гражданина России создаёт большие сложности, в том числе с получением социальных гарантий, установленных законодательством, связанных с материнством и детством.

Заявительница неоднократно обращалась в территориальный отдел Управления по вопросам миграции, но действенной помощи и необходимых разъяснений не получила. Ей было сообщено о необходимости получения документа об отсутствии или наличии гражданства Туркменистана в Посольстве этого государства.

Заявительница обратилась в Посольство Туркменистана в Москве, но у неё потребовали документ об отсутствии или наличии российского гражданства. Заявительница снова обратилась по данному вопросу в территориальный отдел по вопросам миграции, но там ей требуемый документ не выдали, помощи не оказали, разъяснений по решению проблемы не дали.

Сотрудник аппарата Уполномоченного совершил выезд по месту жительства матери с детьми 22 декабря, убедился, что мать детей о них заботиться и нуждается в помощи. Мать детей проживала с мужчиной, который хотел вступить с женщиной в официальный брак и установить отцовство над ребёнком, но ему отказали по причине отсутствия документа, удостоверяющего личность матери.

Таким образом, сложилась ситуация, когда люди, имеющие детей и желающие создать полноценную семью, официально работать в России, не имеют такой возможности и органы власти им не оказывают должного содействия.

Уполномоченным была оказана помощь, и вопрос был разрешён положительно.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, так гласит статья 54 Семейного Кодекса Российской Федерации (далее СК РФ). Воспитание играет важную роль в физическом и нравственном развитии ребенка. В семье происходит становление личности ребенка, и главным условием для этого является здоровая и благополучная семья, уважение семейных традиций и взаимопонимание.

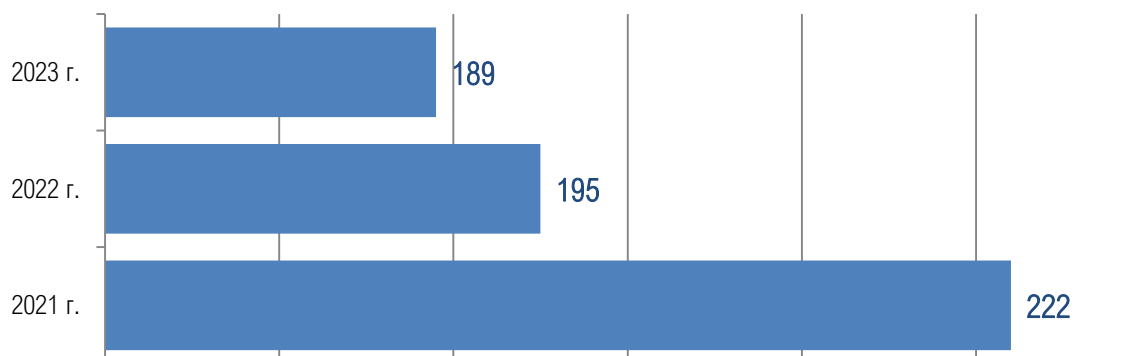
Защита государством семьи, материнства и детства, провозглашенная в ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации, носит комплексный социально-экономический и правовой характер и осуществляется путем принятия государством различных мер, направленных на охрану, поддержку и защиту всех категорий семей.

Согласно Конвенции о правах ребенка государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры. Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

ОТНОШЕНИЯ, РЕГУЛИРУЕМЫЕ СЕМЕЙНЫМ ПРАВОМ

За отчетный период 2023 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 189 обращений от граждан в защиту прав несовершеннолетних в сфере отношений, урегулированных семейным законодательством.

Обращения в сфере отношений, урегулированных семейным законодательством

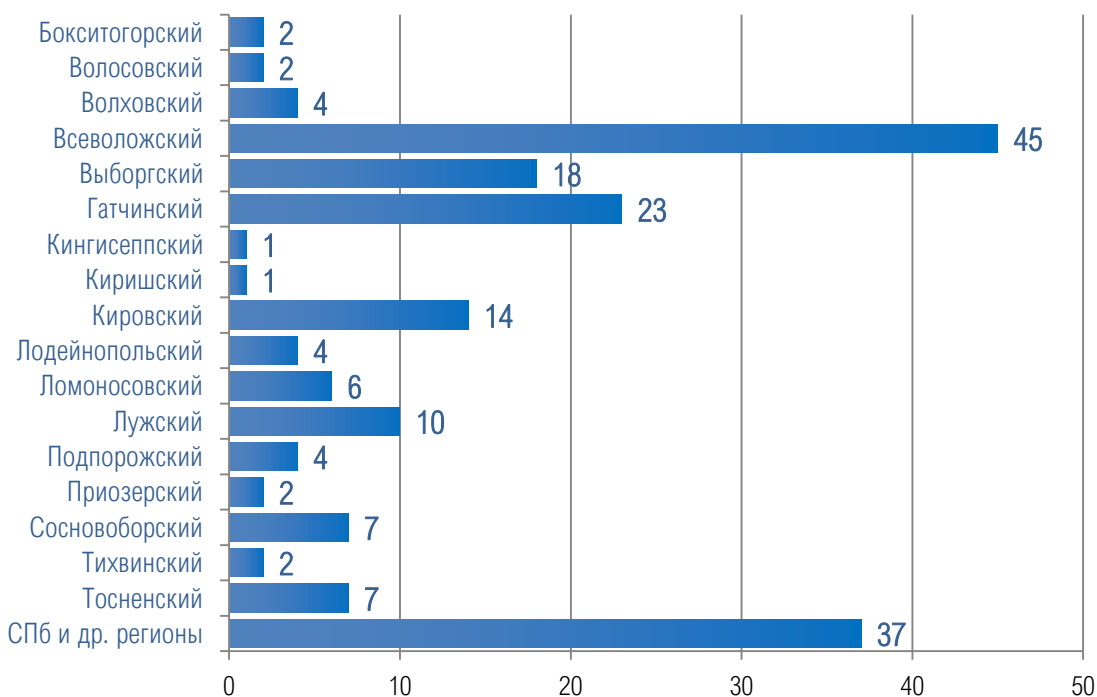


Из общего количества поступивших обращений можно выделить:

- обращения граждан с целью получения консультации по интересующим их вопросам;
- получение разъяснений федерального и регионального законодательства;
- обращения в защиту прав несовершеннолетних по вопросам порядка общения с ребенком, определения места жительства ребенка с одним из родителей;
- неисполнение родительских обязанностей, лишение родительских прав, ограничение в родительских правах, восстановление в родительских правах;
- установление и прекращение опеки, исполнение опекунами своих обязанностей;
- неисполнение алиментных обязательств;
- разрешение семейных конфликтов;
- получение информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году отмечается снижение числа обращений, поступивших от граждан, в этой сфере – на 3% в сравнении с АППГ. Больше всего обращений поступило из Всеволожского района – 45 обращений (42 за АППГ). Поскольку большая часть вопросов, связанных с определением порядка общения, неисполнением алиментных обязательств и получением информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, не может быть ограничена разрешением на конкретной территории, в адрес Уполномоченного поступает большое количество обращений от жителей других субъектов Российской Федерации – 37 обращений (56 за АППГ). Как и в предыдущие годы, высокий процент обращений в сфере отношений, урегулированных семейным законодательством, поступает от жителей Выборгского и Гатчинского районов. При этом стоит отметить рост числа обращений, поступивших от жителей Кировского района – на 64%, Лужского района – на 70%.

Отношения, регулируемые семейным правом



Все обращения рассматриваются в установленном законом порядке. При необходимости к рассмотрению обращения привлекаются районные администрации, КДН и ЗП, иные субъекты системы профилактики, судебные приставы-исполнители. Заявителям в обязательном порядке разъясняются нормы действующего законодательства, их права и обязанности, необходимость действовать в интересах ребенка.

ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Право ребенка жить и воспитываться в семье – одно из важнейших прав ребенка. В целях реализации данного права должны создаваться условия для соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающимся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. А при необходимости – приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения, на воспитание в семьи граждан.

Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. В целях реализации данного указа Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.08.2021 года № 511-р утверждены Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по ее реализации до 2025 года. Органы исполнительной власти Ленинградской области в рамках межведомственного взаимодействия, взаимодействия с предприятиями экономической сферы и представителями родительской общественности продолжают комплексную работу по обеспечению прав несовершеннолетних, в том числе и в сфере защиты материнства, отцовства и детства.

№	Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2019	2020	2021	2022	2023
1	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных)	4500	4318	4207	4158	4093
2	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	493	507	668	678	551
3	Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	580	563	563	501	565
	из них: количество детей-сирот	130	129	190	155	172
4	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	624	363	518	602	537
5	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	262	206	293	341	258
6	Численность родителей, лишенных родительских прав	575	313	425	426	436
	в том числе, в связи с жестоким обращением	1	0	6	2	4
7	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	8	1	6	6	9
8	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	84	65	110	98	62
9	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба или единственный родитель	65	58	93	76	48
10	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	65	51	80	67	61

11	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	4	3	2	6	4
12	Численность детей, оставленных матерями при рождении	47	37	25	42	30

Согласно Сведениям о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2023 год, их число составило 4 093 ребенка. С 2014 года сохраняется устойчивая тенденция сокращения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, тогда общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило – 5 469 человек. В сравнении с 2014 годом данный показатель снизился на 25%. 551 ребенок выявлен как ребенок-сирота и ребенок, оставшийся без попечения родителей, из них 379 детей являются социальными сиротами при живых родителях, данный показатель значительно снизился – на 27,5% по сравнению с АППГ.

С 2021 года наблюдается рост числа родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах, при этом численность детей, родители которых лишены или ограничены в родительских прав, в 2023 году снизилась на 14%. Также наблюдается положительная динамика в уменьшении количества детей, оставленных матерями при рождении, данный показатель снизился на 28%.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 № 228-рг «О проведении в Ленинградской области комплексной профилактической операции «Подросток» в апреле 2023 года проведены мероприятия II этапа операции – «Семья», целью которого является осуществление мероприятий по социальной и правовой защите несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. В период операции межведомственные рабочие группы осуществляли обследование жилищно-бытовых условий семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении и рейдовые профилактические мероприятия в вечернее и ночное время.

Всего за период операции «Семья» рабочими группами проверено по месту жительства 2 734 семьи. В сравнении с АППГ выявлено на 23% больше семей, где родители уклоняются от воспитания и содержания детей (628 семей). По итогам проверок, в отношении 35 детей принято решение о признании их находящимся в социально опасном положении, 82 ребенка помещено в учреждения социальной защиты, 61 ребенок помещен в учреждения здравоохранения, 3 ребенка помещено в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Родителям дано свыше 2600 консультаций по вопросам получения мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, 83 семьям оказана материальная помощь, 109 родителей направлено на лечение, в том числе к наркологу, 793 семьям оказана помощь в коррекции психологического состояния.

	2021	2022	2023
Проверено семей по месту жительства	3 229	2 761	2 734
Выявлено семей, где родители уклоняются от воспитания и содержания детей	329	628	816
Доля	10%	23%	30%

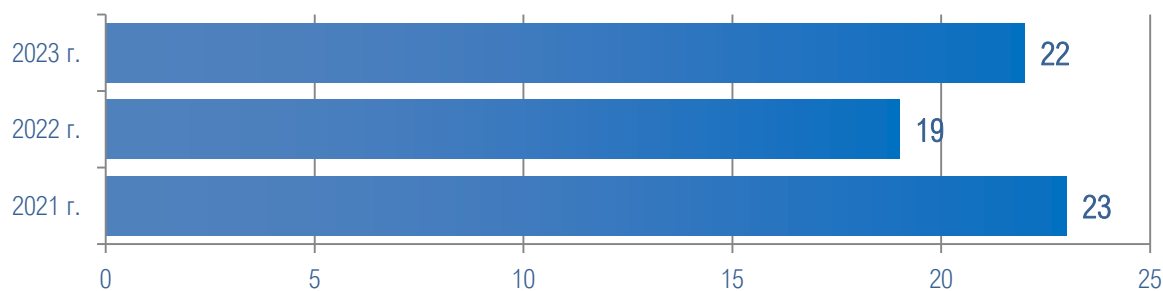
Ежегодно повышается процент выявляемых семей, в которых родители уклоняются от воспитания и содержания детей. Это говорит о формировании у представителей служб системы профилактики более глубокого подхода к работе с семьями в тяжелой жизненной ситуации или социально опасном положении. Снижение количества социальных сирот показывает хороший уровень последующей профилактической работы с родителями и оказания им необходимой помощи. Таким образом, защищается право ребенка жить и воспитываться в кровной семье.

В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, орган опеки и попечительства вправе в соответствии со ст. 77 СК РФ немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, на основании акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или главы муниципального образования, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-21 от 1 января 2017 года о проведении всестороннего анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно проводится проверка по всем случаям отобрания детей по ст. 77 СК РФ.

В сравнении с АППГ показатель количества отобранных детей по ст. 77 СК РФ «Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью» увеличился на 13,5%. Данная мера применялась в Волховском, Всеволожском, Гатчинском, Кингисеппском, Подпорожском и Тосненском районах.

Применение ст. 77 СК РФ



В 2023 году фактов необоснованного отобрания детей из семьи и чрезмерного вмешательства в семью по результатам проверки Уполномоченным выявлено не было. Однако в ходе изучения материалов дел по применению ст. 77 СК РФ установлено, что в большинстве случаев с семьями велась длительная профилактическая работа, которая не принесла положительных результатов и дети оказались в ситуации угрозы их жизни и здоровью.

ПРИМЕР:

В Волховском районе Ленинградской области в 2023 году принято решение об отобрании одного ребенка. Семья попала в поле зрения субъектов системы профилактики в 2022 году. Гражданка Т. воспитывала ребенка одна, систематически распивала напитки дома или с посторонними вне дома, воспитанием малолетнего ребенка не занималась.

В течение 2022 года гражданка Т. в добровольном порядке дважды проходила процедуру фармакологического кодирования от алкогольной зависимости. С целью устранения причин, способствующих выявлению семьи, находящейся в социально опасном положении, КДН и ЗП были определены мероприятия индивидуальной профилактической работы с семьей. В 2023 году маме было оказано содействие в посещении нарколога и выдачи направления за получением медицинской помощи в части лечения зависимости от алкогольной продукции в стационарной форме. Гражданка Т. прошла лечение в наркологическом отделении ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им. Гриненко А.Я.». Кроме лечения от алкогольной зависимости маме было оказано содействие в получении бесплатной юридической помощи в целях защиты прав и

законных интересов ребенка в части взыскания алиментов на содержание малолетней дочери.

К сожалению, все проводимые мероприятия по индивидуальной профилактической работе с гражданкой Т. оказались безрезультатными. После прохождения лечения от алкогольной зависимости, она вернулась к прежнему образу жизни. Проживала у посторонних граждан, употребляла спиртосодержащую продукцию, оставляла годовалую дочь в условиях, угрожающих благополучию, здоровью и жизни.

Ребенок был выявлен по сообщению общественности, находился с матерью в ночное время у посторонних лиц, громко плакал. Гражданка Т. находилась в состоянии алкогольного опьянения, спала, на плач ребенка не реагировала. Ребенок имел признаки заболевания, также были зафиксированы ссадины на лице, ушиб лобной кости. Сотрудниками органа опеки и попечительства было принято решение немедленно отобрать ребенка у гражданки Т.

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2024 году также будет осуществляться мониторинг отобрания детей в порядке, предусмотренном ст. 77 СК РФ.

В целях повышения эффективности мер, направленных на профилактику социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактики возвратов детей из замещающих семей в Ленинградской области Уполномоченным ежегодно проводится статистический анализ в данной сфере.

	2019	2020	2021	2022	2023
Количество родителей, лишенных родительских прав	▲ 6%	▼ на 45,5%	▲ на 26%	▲ на 0,2%	▲ на 2,3%
Количество родителей, ограниченных в родительских правах	▲ 10,7%	▼ на 21,5%	▲ на 36%	▼ на 16%	▼ на 9%
Количество выявленных социальных сирот	▲ 6%	▼ на 3,8%	▲ на 21%	▲ на 8,5%	▼ на 27,5%
Количество детей, отобранных в связи с угрозой их жизни и здоровью	▲ 36%	▼ на 63,6%	▲ на 65%	▼ на 17%	▲ на 13,6%

**Снижение и рост показателей указан в сравнении с АППГ*

В 2019 году на основе проведенного анализа Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области была выявлена неэффективность принимаемых мер по предупреждению социального сиротства. В 2020 году наблюдалось значительное снижение всех показателей, а в 2021 году – их резкий рост, в 2022 году количество социальных сирот продолжило увеличиваться.

Данные мониторинга 2023 года свидетельствуют об улучшении сложившейся ситуации и эффективности принимаемых мер по предупреждению социального сиротства в Ленинградской области.

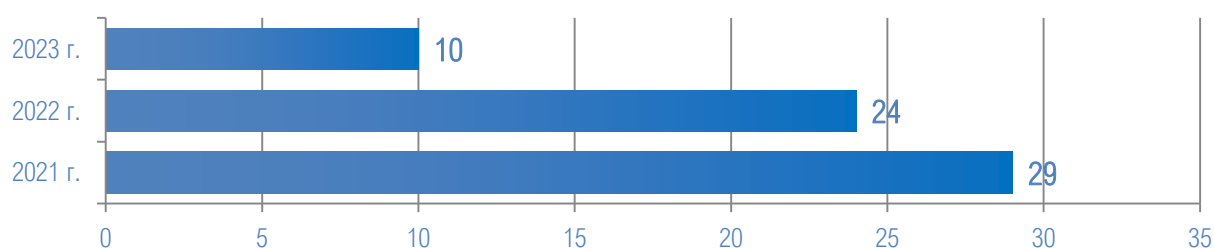
УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения, право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства (ст. 54 СК РФ). Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Уполномоченный проводит информационно-разъяснительную работу с гражданами, разъясняет порядок оформления опеки над детьми и взаимодействия с органами опеки и попечительства, о работе регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Благодаря этому количество поступающих обращений граждан по вопросам оформления опеки и усыновления за отчетный период снизилось более чем в 2 раза.

Оформление опеки, усыновление



Приоритетными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области является передача их в приемную семью, под опеку и на усыновление.

Основной формой семейного устройства в Ленинградской области продолжает оставаться опека (попечительство), за 2023 год под опеку передано 211 детей, однако данный показатель снизился на 13,5%. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, за 2023 год составило 118 детей. Здесь также наблюдается снижение показателей – на 31% в сравнении с АППГ. Количество детей, переданных на усыновление, в сравнении с 2022 годом снизилось на 59% – 24 ребенка.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			2021	2022	2023
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания			439	494	353
в т.ч	Усыновленные	гражданами РФ	39	58	24
		гражданами иностранных государств	5	11	0
	Переданные	под опеку	233	244	211
		в приемные семьи	149	172	118
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях (всего), в том числе:			3664	3713	3569

Переданных под опеку	2264	2276	2057
Переданных в приемную семью	1400	1473	1512

Положительная динамика наблюдается в увеличении доли детей, переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании. Дополнительная финансовая поддержка приемных родителей, закрепленная в Социальном кодексе Ленинградской области, создает благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, и выглядит намного привлекательней безвозмездной опеки и усыновления.

	2019	2020	2021	2022	2023
Общее количество детей, переданных на воспитание в семьи	3992	3801	3664	3713	3569
в том числе, находящихся на воспитании в приемной семье	1323	1392	1400	1473	1512
Доля	33%	36%	38%	40%	42%

В Ленинградской области разработана программа комплексной подготовки граждан, изъявивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять на воспитание в семью детей, оставшихся без родителей, в иных формах установленных семейным законодательством Российской Федерации, которая в 2023 году реализовывалась Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области.

	2019	2020	2021	2022	2023
Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год	232	177	293	279	258
Снято с учета семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год	208	210	218	300	262
Из них: в связи с принятием в семью ребенка	183	156	174	215	183

Анализ показывает, что количество семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, продолжает сокращаться. В сравнении с АППГ данный показатель снизился на 7,5%. Количество семей, принявших детей на воспитание в семью за отчетный период, снизилось на 15%.

Снижение показателей количества детей, устроенных на семейные формы воспитания, является следствием снижения общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако снижение количества семей желающих принять ребенка на воспитание в семью является негативным фактором.

Уполномоченный считает, что для повышения динамики устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, необходимо популяризировать семейные формы устройства и более широко освещать положительные стороны воспитания данной категории детей в семье.

	2019	2020	2021	2022	2023
Отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью под опеку, всего	38	41	47	40	54

В связи с ненадлежащим исполнением обязанностей опекуна	4	8	4	0	0
По инициативе опекуна	24	30	31	37	37
По причине жестокого обращения	0	1	0	0	0
Досрочно расторгнуты договоры с приемными родителями	4	2	0	2	2
Иные причины	6	0	12	1	15

В 2023 году органами опеки и попечительства было отменено 54 решения о передаче ребенка на воспитание в семью. Данный показатель самый высокий за последние 5 лет, в сравнении с АППГ количество отмененных решений выросло на 26%. При этом 2/3 решений принято по заявлению самих опекунов, которые сообщили о невозможности исполнять обязанности по воспитанию и содержанию подопечных.

Опекун обязан воспитывать ребенка, находящегося под опекой, заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. В соответствии с законодательством, необходимые знания опекун должен получать в период прохождения обучения, будучи еще кандидатом в опекуны. Однако близкие родственники детей не проходят данную подготовку и на практике бабушки и дедушки в силу преклонного возраста не могут в полной мере исполнять свои обязанности по воспитанию детей.

Отказ опекунов от воспитания детей приводит к возникновению проблемы вторичного сиротства. Такое решение опекуна глубоко травмирует ребенка, у него не формируется здоровое представление об институте семьи, в дальнейшем возникают проблемы с доверием и социализацией.

Уполномоченный считает, что необходимо разработать комплекс мер, направленный на профилактику вторичного сиротства. Семьям требуется психологическое сопровождение, которое позволит разрешать возникающие межличностные конфликты, что снизит риск возврата детей в государственные учреждения.

СОДЕРЖАНИЕ РЕБЕНКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ ПОД ОПЕКОЙ/ПОПЕЧИТЕЛЬСТВОМ

Областным законом Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» установлено, что на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) ежемесячно выплачиваются денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования.

Размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), устанавливался в соответствии с возрастом подопечного, исходя из натуральных норм на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, утвержденных Правительством Ленинградской области. Однако в расчет не бралась величина прожиточного минимума – минимальной необходимой для обеспечения жизнедеятельности суммы доходов гражданина.

	2019	2020	2021	2022	2023
Размер прожиточного минимума для детей (руб.)	10 021	10 701	10 869	12 398	14 362
Размер ежемесячной выплаты опекуну (руб.)					
– до 6 лет	8 856	9 210	9 585	9 585	9 585
– старше 6 лет	11 575	12 038	12 520	12 520	12 520
Соотношение размера ежемесячной выплаты опекуну на ребенка младше 6 лет и размера прожиточного минимума для детей	Ниже на 11,5%	Ниже на 14%	Ниже на 12%	Ниже на 22,5%	Ниже на 33%

Анализ показывает, что размер ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте до 6 лет в 2023 году был меньше прожиточного минимума на 33%. До 2022 года размер ежемесячной выплаты ежегодно повышался на 0,04%, при этом показатели уровня инфляции в сотни раз выше.

	2019	2020	2021	2022	2023
Уровень инфляции	3%	4,9%	8,39%	11,9%	7,42%

В 2022 году Уполномоченным была направлена служебная записка в адрес Губернатора Ленинградской области с просьбой рассмотреть вопрос о повышении размера ежемесячной выплаты опекунам. Поскольку на 2023 год было спрогнозировано снижение уровня доходной части областного бюджета Ленинградской области в целях сбалансированности бюджетных расходов было принято решение о сохранении размера выплаты на установленном уровне.

В 2023 году Уполномоченный повторно обратился в адрес Губернатора Ленинградской области с просьбой рассмотреть вопрос о привязки размера ежемесячной выплаты на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) к размеру прожиточного минимума, установленного для детей в Ленинградской области, независимо от возраста ребенка.

Областным законом Ленинградской области от 21.12.2023 № 157-оз «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» установлено, что размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), устанавливается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области.

Таким образом, с 1 января 2024 года размер выплаты на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), будет составлять 15 739 рублей, независимо от возраста ребенка.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, НА ИМУЩЕСТВО И ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ

Предоставление и обеспечение органами государственной власти Ленинградской области дополнительных гарантий по социальной поддержке прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, регулируется Областным законом Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».

Одним из приоритетных направлений является гарантия права на имущество и жилое помещение. Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 утверждена государственная программа Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», в рамках которой реализуются мероприятия, направленные на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в том числе:

- обеспечение деятельности «Регионального методического центра по организации обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Реализация мероприятия осуществляется за счет средств областного и федерального бюджетов, направляемых в муниципальные образования на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, в целях формирования специализированного жилищного фонда, для последующей передачи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договору найма специализированных жилых помещений.

Правительство Ленинградской области выделяет из бюджета региона значительные средства, которых в совокупности со средствами федерального бюджета достаточно, для того, чтобы ежегодно приобретать свыше 300 благоустроенных квартир для пополнения специализированного жилищного фонда и обеспечения жилыми помещениями всех граждан, у которых в текущем году наступило право на получение жилья.

С 1 января 2023 года уполномоченным органом по формированию сводного списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, является Комитет по социальной защите населения Ленинградской области.

На 1 января 2023 года в сводном списке Ленинградской области детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, состояло 1 465 человек, что на 2% больше в сравнении с АППГ. Право на обеспечение специализированными жилыми помещениями на 1 января 2023 года наступило у 502 граждан в возрасте от 18 до 23 лет – на 18 % больше в сравнении с АППГ, в возрасте

старше 23 лет - у 121 гражданина, на 7 % больше в сравнении с АППГ. Анализ показывает, что финансовая нагрузка по исполнению регионом социальных обязательств перед детьми сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, с каждым годом возрастает.

	2019	2020	2021	2022	2023
Всего состоит на учете	984	1116	1261	1433	1465
Лица в возрасте от 18 до 23 лет	258	267	319	410	502
Лица в возрасте от 23 лет	38	48	89	113	121

Основной упор в сфере права на имущество и жилое помещение Уполномоченный делает на предотвращение необоснованных отказов во включении в муниципальный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Взаимодействуя с органами опеки и попечительства в сфере реализации права на жилое помещение, Уполномоченный настоятельно рекомендует тщательно, всесторонне подходить к рассмотрению заявлений опекунов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей данной категории, с просьбой о внесении в муниципальный список лиц, подлежащих обеспечению специализированными жилыми помещениями, строго руководствоваться законодательством, гарантирующим дополнительные меры социальной поддержки и не допускать необоснованных отказов по внесению в сводный список лиц, подлежащих обеспечению специализированным жильем.

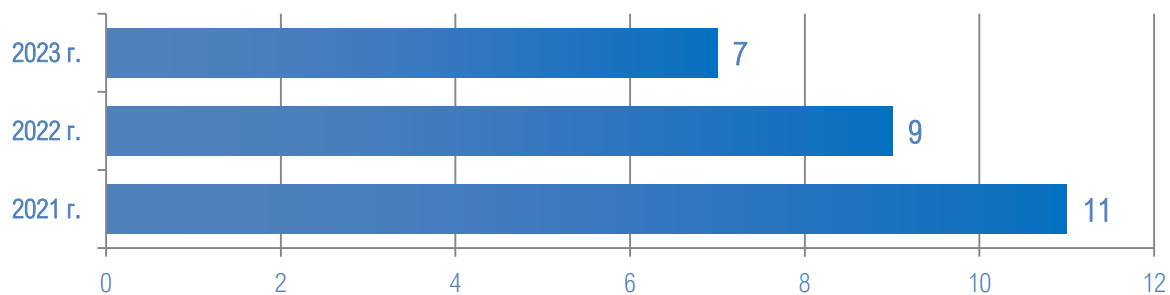
В этой связи следует отметить, что усилиями органов опеки и попечительства Ленинградской области, которые руководствуются законодательством о дополнительных мерах социальной поддержки и порядком, установленным Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,...» лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывшим под опеку в Ленинградскую область из других регионов, в 2023 году приобретено 19 жилых помещений (19 за АППГ).

	2021	2022	2023
Всего обеспечено	284	187	497
Лица в возрасте от 18 до 23 лет	254	151	427
Лица в возрасте от 23 лет	30	36	70

Всего в 2023 году удалось обеспечить жилыми помещениями 497 человек, что на 62% больше в сравнении с АППГ. Данный показатель значительно вырос и стал самым высоким за последние 3 года. Органы местного самоуправления ответственно подошли к реализации дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение.

За отчетный период 2023 года к Уполномоченному поступило 7 обращений, связанных с вопросами защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К данной категории отнесены обращения по вопросам реализации права на получение благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, обращения опекунов в защиту имущественных прав своих подопечных. Всем заявителям даны разъяснения о положениях федерального и регионального законодательства в рамках интересующих вопросов.

Обращения в защиту жилищных прав детей-сирот



В целях организации всестороннего и объективного рассмотрения таких обращений, проведения своевременных проверок, Уполномоченный активно взаимодействует с администрациями муниципальных образований муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области. Совместными усилиями удастся найти пути решения проблемы и защитить права и законные интересы граждан.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина Р. - лица, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Заявитель сообщил, что в детстве, когда он находился под опекой, попечитель приобрел за его денежные средства земельный участок в Лужском районе Ленинградской области. Гражданин Р. является инвалидом, осуществлять строительство и проживать в Лужском районе не планирует, считает, что опекун действовал не в его интересах.

В ходе рассмотрения обращения было выявлено, что опекун приобрел от имени гражданина Р. земельный участок по цене, превышающей рыночную в 3,8 раза. Опекун использовал денежные средства несовершеннолетнего, находившиеся на его банковском счете, пенсию по инвалидности, пособия и иные социальные выплаты. Уполномоченный направил письмо в адрес Прокурора Ленинградской области с просьбой обратиться в суд с заявлением в защиту прав лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году суд признал договор купли-продажи недействительным, права гражданина Р. восстановлены.

Иногда возникают случаи, когда решение вопросов заявителей находится в ведении органов власти нескольких субъектов. В этом случае в целях защиты прав и законных интересов детей Уполномоченный обращается к Уполномоченным по правам ребенка других субъектов Российской Федерации. Благодаря такому взаимодействию всегда удается оказать поддержку семьям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

ПРИМЕР:

В ходе проведения проверки по одному из обращений, Уполномоченным 47 региона, совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Дагестан, Прокуратурой Республики Дагестан были выявлены нарушения имущественных прав ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Бабушка, являющаяся опекуном своих внуков, высказала предположение о том, что мама детей, лишенная родительских прав, могла ранее использовать средства

материнского капитала не в интересах детей. От ОСФР по СПб и ЛО, была получена информация о том, что средства материнского капитала одного из детей использованы матерью для покупки жилого помещения в Республике Дагестан.

В ходе проверки установлено, что мать ребенка нарушила права своего сына и не выделила долю в приобретенном жилом помещении. Также установлено, что за 2021 год в отношении приобретенного объекта недвижимости совершено более 10 сделок, в 8 случаях использовались средства материнского капитала. Собственник жилого помещения фактически его не продавал, договор купли-продажи не подписывал, с участниками сделок не знаком. Выявлено, что путем совершения фиктивных сделок совершено хищение социальных выплат в крупном размере.

Прокуратура Республики Дагестан направила материалы проверки в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании по ч. 3 ст. 159.2 УК РФ и рассмотрела вопрос о взыскании с матери ребенка средств материнского капитала в судебном порядке.

В соответствии с п. 151 Постановления Правительства РФ от 12.12.2007 № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» в течение 6 месяцев после покупки, погашения ипотеки или завершения строительства жилья, приобретенного с использованием материнского капитала, его необходимо оформить в общую долевую собственность. В случае неисполнения данной обязанности в интересах несовершеннолетнего может быть подано исковое заявление об исполнении обязательства оформить жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского (семейного) капитала, в общую долевую собственность. При этом законом не установлен ответственный орган, отслеживающий исполнение законными представителями своих обязанностей. В том случае, если ребенок, остается без попечения родителей, и опекун, выполняя свои обязанности по защите интересов подопечного, устанавливает факт нарушения жилищных прав, именно ему предстоит обращаться в суд и восстанавливать права ребенка. Длительность и сложность данного процесса отнимает много сил и времени.

Уполномоченный считает, что в случае использования средств материнского капитала необходимо предусмотреть обязанность законных представителей направлять в Социальный фонд России сведения о выделении доли несовершеннолетним. При нарушении срока предоставления информации законный представитель должен быть привлечен к административной ответственности.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» гарантировано право детей-сирот на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Реализация указанной гарантии является расходным обязательством субъектов Российской Федерации. При этом законодательством предусмотрена обязанность предоставления помещения, пригодного для проживания с точки зрения санитарных и технических норм и требований. Требования к обустройству помещения мебелью и иными необходимыми для комфортного проживания предметами быта законодательством не установлены, в связи с чем, на практике дети-сироты получают жилые помещения, соответствующие

законодательно установленным требованиям к проживанию, но не пригодные к заселению в связи с отсутствием минимально необходимых условий для проживания.

Накопленные ими денежные средства за период пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, преимущественно расходуются на цели, не связанные с обустройством предоставляемых государством жилых помещений, что приводит к отсутствию надлежащих условий для комфортного проживания и препятствует впоследствии их надлежащей социализации.

Необходимо предусмотреть возможность формирования имущественного капитала – денежных средств для приобретения отдельных видов товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания детей-сирот, имеющих стойкие расстройства ментальных функций, в предоставляемых государством жилых помещениях специализированного жилищного фонда.

Имущественный капитал возможно формировать путем перечисления части денежных средств (30% ежемесячно от общей суммы периодических платежей в пользу детей-сирот), относящихся к периодическим выплатам детям-сиротам (страховая пенсия по случаю потери кормильца, социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны) на специальную социальную карту.

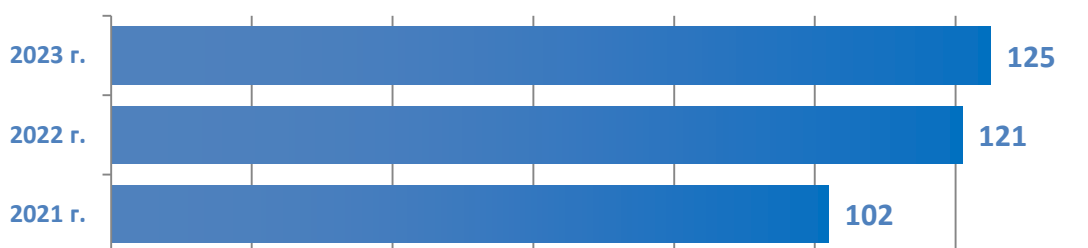
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что в целях совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на законодательном уровне необходимо предусмотреть возможность формирования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имущественного капитала.

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Повышение уровня жизни семей с детьми, создание условий для самостоятельности, самодостаточности и ответственности семьи за решение возникающих проблем, совершенствование системы семейного воспитания, улучшение жилищных условий семей, формирование условий для сохранения и создания благополучной семьи, является одним из основных направлений семейной политики в Ленинградской области. Необходимым условием для решения данной задачи является обеспеченность семьи жильем.

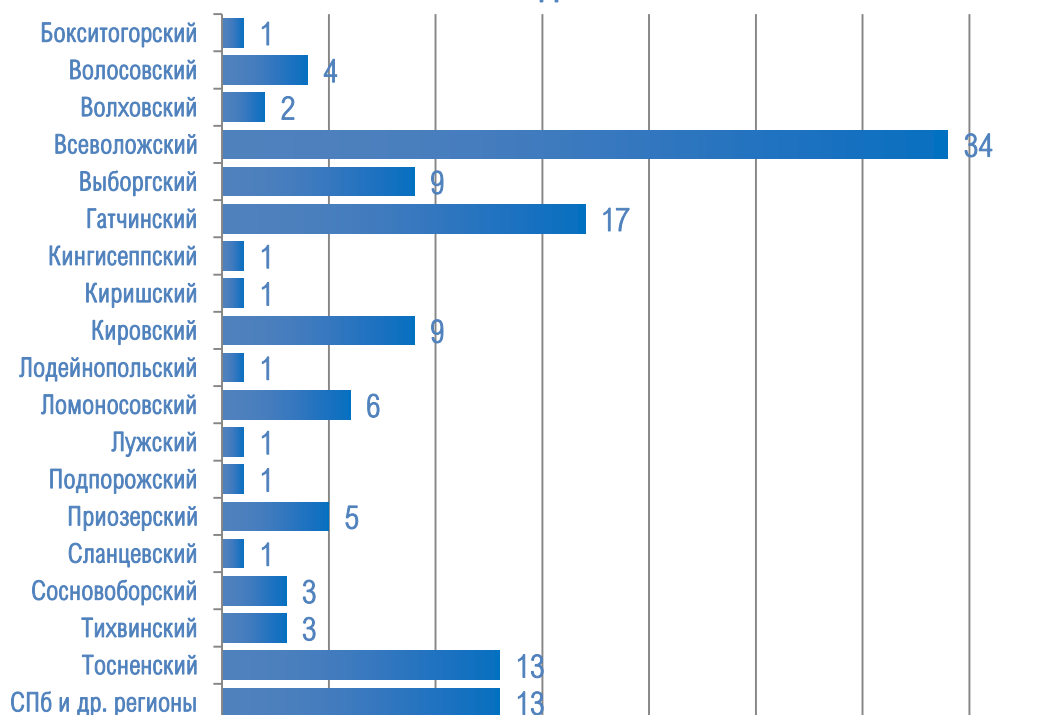
За отчетный период 2023 года к Уполномоченному поступило 125 обращений по вопросам улучшения жилищных условий семей с детьми. По сравнению с АППГ количество обращений по данной тематике увеличилось на 3%. Ежегодное увеличение количества поступающих обращений говорит о том, что не снижается острота проблемы обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан из числа семей с детьми, в том числе многодетных семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов.

Обращения в защиту жилищных прав семей с детьми



Из всех муниципальных образований Ленинградской области наиболее сложное положение в сфере реализации конституционного права на жилище сложилось во Всеволожском районе, откуда поступило 34 обращения (35 АППГ), в Гатчинском районе – 17 обращений (12 за АППГ) и в Тосненском районе – 13 обращений (10 за АППГ). Не менее напряженная ситуация в Кировском и Выборгском районах, откуда поступило по 9 обращений с жалобами на неудовлетворительные жилищные условия.

Обращения в защиту жилищных прав семей с детьми



Необходимо выделить следующие группы обращений граждан в сфере права на жилище:

1. Одна из многочисленных групп обращений граждан – это обращения с просьбой оказать содействие в постановке на жилищный учет для получения жилых помещений по договорам социального найма.

2. Следующая группа – семьи с детьми, признанные в установленном законом порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, которые не могут реализовать право на жилище долгие годы.

3. Обращения, связанные с вопросами расселения жилых помещений, признанных аварийными. Зачастую граждане не согласны с решениями органов местного самоуправления и считают, что нарушены их жилищные права.

Данные группы достаточно многочисленны, обращения такого характера поступают регулярно, что свидетельствует о том, что в ряде муниципальных образований граждане Ленинградской области не получают в жилищных отделах администраций полной и достоверной информации об условиях и порядке реализации права на жилое помещение. При этом обеспечение нуждающихся в жилых помещениях граждан жилыми помещениями, ведение жилищного учета относится к полномочиям органов местного самоуправления.

В рамках рассмотрения указанных обращений Уполномоченный дает заявителям подробные разъяснения норм жилищного законодательства, регулирующих данную сферу правоотношений.

В случаях, когда в обращениях усматривается нарушение социального права на жилище Уполномоченный в целях полного и всестороннего разрешения проблем стоящих перед семьями с детьми, защиты и восстановления нарушенных прав вступал во взаимодействие с органами местного самоуправления, Комитетом по строительству Ленинградской области, Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области, а также с Прокуратурой Ленинградской области.

4. Четвёртая группа - защита жилищных прав семей с детьми-инвалидами. Разрешение таких обращений осуществляется в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов» и постановления Правительства Ленинградской области от 22.08.2017 «О мероприятиях по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» на территории Ленинградской области».

5. Еще одна группа – обращения с жалобами на действия банков-кредиторов, выставляющих на торги жилые помещения, находившиеся в залоге с последующим выселением. Данная группа обращений малочисленна, но периодически проявляет себя, находясь в зависимости от экономической и финансовой ситуации в стране. Кроме того, неблагоприятные для граждан ситуации складываются по иным, независящим от них обстоятельствам: внезапная утрата источника дохода, длительная тяжелая болезнь. В ряде случаев банки-кредиторы заявляют в суд иски о взыскании задолженности по кредитному договору путём обращения взыскания на жилое помещение, являвшееся предметом залога, таким образом, квартира выставляется на торги.

Поскольку спорное жилье является для семей единственным, Уполномоченный обращается к руководствам банков-кредиторов с ходатайством об изыскании взаимоприемлемых для банков и семей с детьми, решений, которые позволили бы сохранить права людей и прежде всего детей на жилище, поскольку в ином случае семьи детьми останутся без крова.

ПРИМЕР:

К нам на приём пришла женщина с проблемой: муж, бросивший семью, не стал выплачивать долг и проценты по ипотечному кредиту, а она с тремя детьми на руках не могла в полном объёме своевременно гасить кредитный долг. Из-за возникшей просроченной задолженности квартира, которая для семьи была единственным жильём, по решению суда была выставлена на торги.

Узнав о сложившейся ситуации, Уполномоченный по правам ребёнка обратился к Президенту ПАО Сбербанк.

В результате обращения Уполномоченного, квартира была отозвана с реализации, и ПАО Сбербанк, проявляя солидарность с социальной политикой государства, пошёл на заключение по кредитному договору мирового соглашения.

Выставленная ранее на торги единственная квартира осталась за многодетной семьёй.

О том, что проблема жилья для семей, имеющих детей, на сегодняшний день является первостепенной, кроме статистики подтверждает анализ данных о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.

В Ленинградской области в соответствии с Социальным кодексом многодетным семьям дополнительно предоставляется региональный материнский капитал. Право на предоставление материнского капитала возникает со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей и может быть реализовано не ранее чем по истечении года со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей.

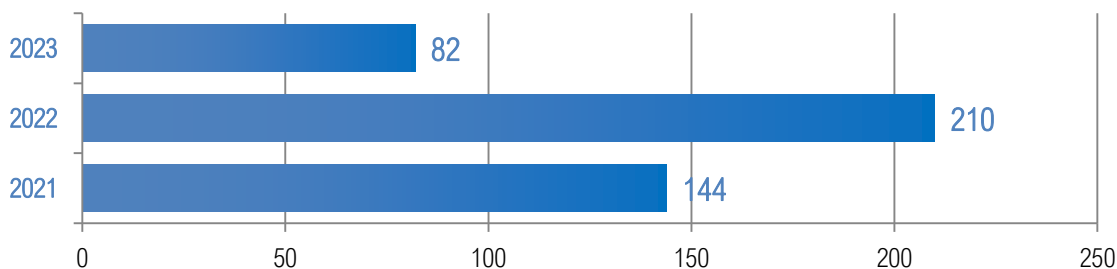
В 2023 году 2 463 семьи воспользовались правом на получение регионального материнского капитала (2 561 семья в 2022 году). Из них 103 семьи использовали средства материнского капитала на приобретение земельного участка (в том числе для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства, ИЖС), 198 семей – на улучшение жилищных условий, 2 431 семья – на ремонт жилого помещения.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39 Конституции РФ).

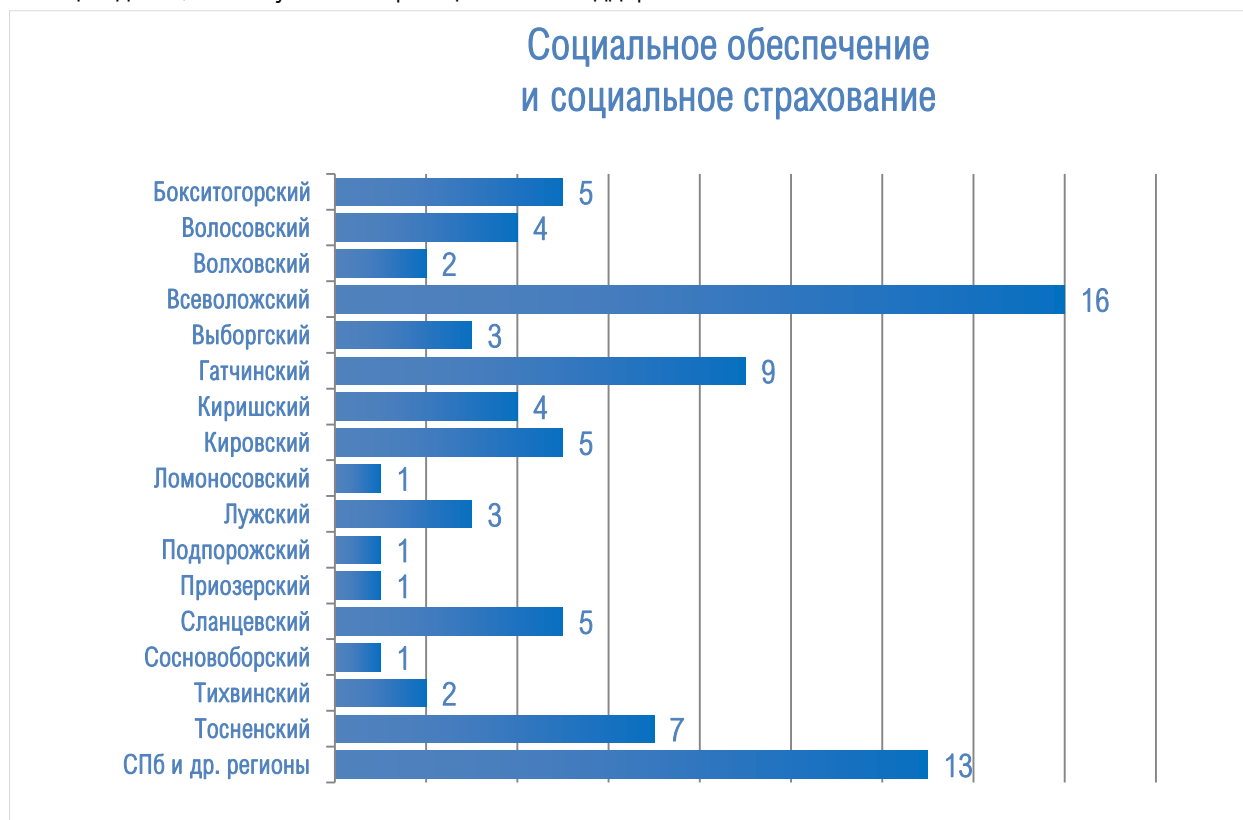
Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области проводится большая работа по правовому просвещению граждан, в том числе и по вопросам социальной защиты. На сайте Уполномоченного в тематических разделах в удобной форме представлена актуальная информация по вопросам получения мер социальной поддержки для жителей Ленинградской области. Также информация размещается в официальной группе Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте, где пользователи могут задавать вопросы, знакомиться с последними новостями и проводимыми изменениями в социальной сфере. Данная работа позволяет заявителям, еще до момента подачи обращения к Уполномоченному, получить ответы на ряд интересующих их вопросов, что подтверждается статистикой посещения интернет-ресурсов. В случае, если представленной информации недостаточно для разрешения вопросов, заявитель обращается напрямую к Уполномоченному.

Социальное обеспечение и социальное страхование



За отчетный период поступило 82 обращения по вопросам социальной защиты. Все обращения граждан рассматривались во взаимодействии с Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения», Отделением Социального фонда России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее ОСФР по СПб и ЛО), органами местного самоуправления, городскими и районными прокуратурами Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области.

Большая часть граждан обращалась за разъяснением норм действующего законодательства в сфере социального обслуживания, и просьбами об оказании содействия в реализации прав семей, имеющих детей, на получение мер социальной поддержки.



Рост обращений в 2021 и 2022 годах был связан с введением на федеральном уровне новых мер социальной поддержки семей с детьми и возникшими сложностями в организации выплат на региональном уровне. В 2023 году благодаря межведомственному взаимодействию органов власти Ленинградской области с ОСФР по СПб и ЛО удалось наладить работу по рассмотрению заявлений граждан о предоставлении федеральных мер социальной поддержки. Таким образом, количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, в сравнении с АППГ снизилось на 61%.

ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

В Ленинградской области предусмотрено множество мер социальной поддержки для разных категорий граждан, в том числе для семей с детьми. С 2017 года действует Социальный кодекс, который предусматривает ежемесячные и единовременные пособия, ежегодные и ежемесячные денежные выплаты на детей. Данные меры социальной поддержки предоставляются независимо от социальных выплат, предусмотренных федеральным законодательством.

Для определения права на получение меры социальной поддержки применяется базовая величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (в 2023 году – 39 505 рублей). Средний доход и размер мер социальной поддержки ежегодно устанавливаются областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. В 2023 году размер большей части социальных выплат остался на уровне предыдущего года и, несмотря на увеличения критерия нуждаемости, количество получателей большинства мер социальной поддержки уменьшилось. На 41% увеличилось количество многодетных семей, обеспеченных транспортным средством. Также увеличилось количество детей, получающих меры социальной поддержки в связи с наличием определенного заболевания.

Ленинградская область остается социально привлекательным регионом для проживания семей с детьми

№ п/п	Наименование меры социальной поддержки	Размер (руб.)	Критерий (величина, руб.)	Численность получателей
1	Единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания	33 000 – на первого 44 000 – на второго 55 000 – на третьего и последующих	СД 39505	7 741 – семьи 7 842 – дети
2	Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей	12 398	СД 39505	8 640 – семьи 9 034 – дети
3	Ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания:		40% СД 15 802	22 849 – семьи 42 622 – дети
	На детей из полных семей	800 – от 0 до 3 лет 600 – от 3 до 16 (18)		17 223 – семьи 33 901 – дети
	На детей одиноких матерей	1700 – от 0 до 3 лет 1400 – от 3 до 16 (18)		5 001 – семьи 7 796 – дети
	На детей родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, либо находящихся в розыске	1700 – от 0 до 3 лет 1400 – от 3 до 16 (18)		29 – семьи 48 – дети
4	Ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до 3 лет:		40% СД 15 802	9 996 – дети
	Беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до двух лет	936		231 – беременные 7 942 – дети
	Детям в возрасте до трех лет	832		2 747 – дети
5	Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка (региональная)	5 000	СД 39505	1 247 – семьи
6	Ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным (многодетным приемным) семьям на каждого члена многодетной (приемной) семьи	733	СД 39505	12 838 – семьи

7	Денежная выплата на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей	4 160	СД 39505	13 215 – семьи 25 109 – дети
8	Материнский региональный капитал	126 936	СД 39505	2 463 – семьи
9	Дополнительное единовременное пособие при рождении одновременно трех и более детей	100 000 на каждого ребенка	Без критерия	5 – семьи 15 – дети
	Единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения, предоставляемую при одновременном рождении трех и более детей	3 000 000		7 – семьи
10	Бесплатное обеспечение транспортным средством многодетных семей, воспитывающих семь и более детей (микроавтобус с числом посадочных мест до 8 включительно)	бесплатно	Без критерия	17 – семьи
11	По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области при поддержке Губернатора Ленинградской области осуществляются выплаты:			
	Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием целиакия	26 369	Без критерия	100 – дети
	Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия	39 327		22 – дети
	Ежегодная выплата на ребенка в возрасте до 18 лет, страдающего заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанного в установленном порядке ребенком-инвалидом	5 949		2 – дети
	Ежемесячная выплата на ребенка, страдающего врожденным буллезным эпидермолизом	100 000		9 – дети

В целях повышения престижа многодетных семей и их роли в улучшении демографической ситуации в Ленинградской области Социальным кодексом предусмотрен ряд дополнительных мер социальной поддержки для многодетных семей. Во многом благодаря этому в Ленинградской области продолжает увеличиваться количество таких семей. По сведениям Комитета по социальной защите населения Ленинградской области в банке данных АИС «Соцзащита» по состоянию на 31.12.2023 года зарегистрировано 20 918 многодетных семей, что на 3% больше по сравнению с АППГ. За последние 5 лет число многодетных семей в Ленинградской области возросло на 33%.

Количество многодетных семей в Ленинградской области



В 2023 году в адрес Уполномоченного поступили обращения граждан с просьбой разъяснить порядок присвоения статуса многодетной семьи. Порядок присвоения статуса многодетной (многодетной приемной) семьи Ленинградской области определен Постановлением Правительства Ленинградской области от 02.07.2018 № 220. Согласно установленному порядку, право на присвоение статуса многодетной (многодетной приемной) семьи имеет семья, в которой дети, в том числе совершеннолетние в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, и один родитель или оба родителя (единственный родитель) являются гражданами Российской Федерации, имеющими место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Гатчинского района, которая воспитывает 3 детей, один из которых находится под опекой.

Заявителю было отказано в выдаче удостоверения многодетной семьи. С данным решением заявитель не согласился и посчитал, что действия должностных лиц ЛОГКУ «ЦСЗН» филиал в Гатчинском районе носят неправомерный характер и посягают на право получения мер социальной поддержки для многодетных семей, установленных законодательством Ленинградской области.

По результатам проверки установлено, что семья не обладает правом на присвоение статуса многодетной (многодетной приемной) семьи. Права несовершеннолетних не нарушены.

Определения многодетной и многодетной приемной семьи даны в статье 1.3. Социального кодекса Ленинградской области: «Многодетная семья – семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения. Многодетная приемная семья – семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, в которых хотя бы над одним несовершеннолетним ребенком установлена опека или попечительство по договору о приемной семье».

Таким образом, если семья, воспитывающая трех и более детей, один из которых опекаемый, желает получить статус многодетной (многодетной приемной) семьи, необходимо учитывать, что право на получение удостоверения многодетной семьи возникнет в случае усыновления, либо заключения договора о приемной семье в отношении опекаемого ребенка.

ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Анализ обращений показывает, что часть проблем, с которыми сталкиваются заявители, вызваны недостаточным уровнем информированности населения. Как правило, заявитель не имеет представления о происходящих изменениях в законодательстве в социальной сфере, о том, какие меры социальной поддержки и предоставление каких социальных услуг ему полагается по закону, а также, куда необходимо обращаться за их оформлением.

В соответствии с федеральным законом от 21.11.2022 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с 01 января 2023 года на территории Российской Федерации введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка. Согласно порядку предоставления ежемесячного пособия, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330, при назначении ежемесячного пособия должны быть прекращены выплаты в связи с рождением первого ребенка в Ленинградской области, ежемесячные денежные выплаты в случае рождения третьего ребенка и последующих детей, ежемесячные выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно. Происходящие изменения в законодательстве начали порождать у населения вопросы и опасения.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области с жалобой на решение об изменении графика региональных выплат мер социальной поддержки для детей и семей с детьми обратился Гражданин Л.

По мнению заявителя, данное решение приведет к тому, что малообеспеченные семьи останутся без материальной поддержки на 2 месяца. Идет рост социальной напряженности среди граждан, чьи семьи находятся в тяжелой жизненной ситуации. У многих родителей нет накоплений, и они не знают, как прожить и прокормить свои семьи до момента поступления выплат по новому графику.

В Ленинградской области региональные выплаты осуществлялись в упреждающем порядке, например, выплата за февраль приходила заранее в январе. В связи с письменными рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в целях недопущения переплат денежных средств из бюджета по одним и тем же основаниям ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» была осуществлена синхронизация графика выплат с ОСФР по СПб и ЛО. С этого момента выплата мер социальной поддержки осуществляется за предыдущий месяц, например выплата за март поступает в апреле.

В целях реализации права детей на достойный уровень жизни, Комитету по социальной защите населения совместно с подведомственными учреждениями необходимо заранее просчитывать риски, с которыми семьи могут столкнуться в процессе изменения социального законодательства и заблаговременно проводить с населением разъяснительную работу.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта. В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие

одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В Ленинградской области право на предоставление услуги по назначению государственной социальной помощи на основании социального контракта установлено Социальным кодексом Ленинградской области. Социальный контракт может заключаться неоднократно, однако необходимость заключения следующего контракта зависит от достижения конечного результата предыдущего социального контракта.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области поступила жалоба многодетной мамы на отказ в получении ежемесячной социальной помощи на основании социального контракта.

Семья находится в трудной жизненной ситуации и остро нуждается в материальной поддержке. В 2021 году заявитель уже заключал социальный контракт и решил повторно воспользоваться государственной поддержкой в 2023 году, однако получил отказ.

Для организации проверки, информация была направлена в ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения». Установлено, что Бокситогорским филиалом ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» произведена оценка реализации социального контракта 2021 года, который был заключен для проведения мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации». Социальный контракт был признан неэффективным, среднедушевой доход семьи после завершения действия социального контракта не превысил величину прожиточного минимума и среднедушевого дохода семьи до заключения социального контракта. Повторное заключение социального контракта по аналогичному направлению в 2023 году признано нецелесообразным, в связи с чем заявитель получил отказ.

Поскольку заявитель и ее супруг являлись плательщиками налога на профессиональный доход, специалистами ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» было предложено заключить семье социальный контракт по направлению «осуществление предпринимательской деятельности» для развития бизнеса и увеличения дохода семьи.

Родители должны понимать свою ответственность за создание достойных условий для воспитания своего ребенка. Государство готово помочь преодолеть трудную жизненную ситуацию и оказать материальную поддержку, но содержание детей является прямой обязанностью родителей, закрепленной в ст. 80 СК РФ.

В ситуациях, когда родители находятся в разводе и проживают в разных субъектах Российской Федерации, процесс подачи заявления и представления документов, подтверждающих право на получение меры социальной поддержки, осложняется и зависит от уровня межведомственного взаимодействия. Согласно Административному регламенту предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг по назначению мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, за счет средств областного бюджета филиал ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» вправе проводить мероприятия, направленные на подготовку результатов предоставления государственных услуг, в том числе направлять межведомственные запросы. В случае, если запрашиваемая информация не поступила в срок, принимается решение о приостановлении предоставления государственной услуги.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Выборгского района по вопросу оказания содействия в предоставлении ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Заявительница одна воспитывает 5 детей, отец проживает в Московской области и выплачивает алименты. При проведении экспертизы предоставленных документов специалист филиала ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» пришел к выводу о том, что сведения об уплате алиментов представлены не в полном объеме, в связи с чем направлен межведомственный запрос в ГУ ФССП по Московской области.

Заявление о предоставлении государственной услуги было подано в июле 2023 года, ответ на межведомственный запрос на начало 2024 года так и не поступил.

Для назначения меры социальной поддержки заявитель самостоятельно в ноябре 2023 года представил платежные поручения кредитной организации с указанием размера перечисленных денежных средств в виде алиментов в пользу несовершеннолетних детей, что позволило принять решение о назначении ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Таким образом, бездействие ГУ ФССП по Московской области повлияло на срок оказания государственной услуги по назначению меры социальной поддержки многодетной семье.

Согласно Кодексу об административных правонарушениях Российской Федерации должностные лица органов социальной защиты вправе оставлять протоколы об административных правонарушениях в случае непредставления или несвоевременного представления в государственный орган (должностному лицу) запрашиваемых сведений. Уполномоченный считает, что в случаях длительного непредставления информации, от которой зависит принятие решения о назначении меры социальной поддержки, необходимо проводить работу по привлечению виновных должностных лиц к ответственности.

ПОЛУЧЕНИЕ ЕЖЕМЕСЯЧНОГО ПОСОБИЯ В СВЯЗИ С РОЖДЕНИЕМ И ВОСПИТАНИЕМ РЕБЕНКА

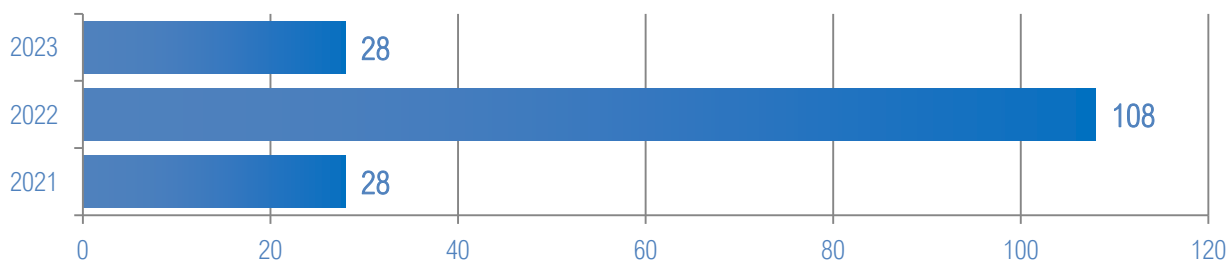
С 1 января 2023 года в силу вступило Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330, в соответствии с которым граждане, нуждающиеся в социальной поддержке, получают «универсальное» ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.

По сведениям ОСФР по СПб и ЛО в 2023 году подано 162 010 заявлений граждан, проживающих в Ленинградской области, о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Однако выплата была назначена только по 51 002 заявлениям.



В связи с введением новой меры социальной поддержки, а также объединением с 1 января 2023 года Пенсионного фонда и Фонда социального страхования Санкт-Петербурга и Ленинградской области у жителей Ленинградской области начали возникать проблемы с получением указанного пособия. За 2023 год в адрес Уполномоченного поступило 28 обращений с вопросами о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия и жалобами на отказ СФР по СПб и ЛО. В сравнении с АППГ количество обращений связанных с назначением и получением федеральных мер социальной поддержки снизилось на 74%.

Обращения граждан по вопросам получения федеральных мер социальной поддержки семей с детьми



Все обращения граждан были рассмотрены во взаимодействии с Управляющим СФР по СПб и ЛО, Прокурором Ленинградской области. По результатам проведенной работы специалистами СФР по СПб и ЛО было пересмотрено 5 решений, еще в 5 случаях положительное решение было принято, после повторной подачи заявления и предоставления гражданами дополнительных документов.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Сланцевского района с жалобой на решение СФР по СПб и ЛО о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере 50% величины прожиточного минимума на детей, установленной в Ленинградской области.

Многодетная мама считала, что с учетом доходов ее семьи, дети имеют право на получение пособия в большем размере. Для организации проверки, информация была направлена управляющему СФР по СПб и ЛО. Выявлено, что комплексная оценка нуждаемости семьи, то есть учет доходов, имущества, наличия заработка или объективных обстоятельств, для его отсутствия, произведена неверно.

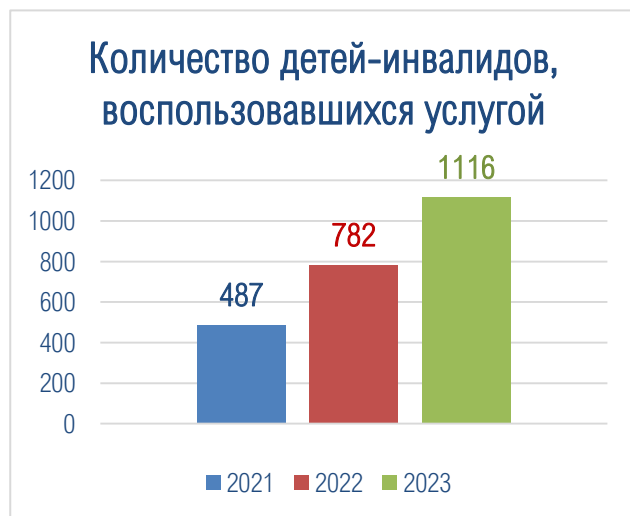
В результате проверки, решение СФР по СПб и ЛО было пересмотрено, на каждого ребенка назначена выплата в размере 75% величины прожиточного минимума на детей, установленной в Ленинградской области.

Снижение количества поступающих обращений граждан по вопросам получения федеральных мер социальной поддержки семей с детьми говорит о том, что СФР по СПб и ЛО удалось организовать работу по рассмотрению заявлений граждан и наладить межведомственное взаимодействие для получения необходимой информации и принятия законных и обоснованных решений.

СОЦИАЛЬНОЕ ТАКСИ

Для обеспечения доступа инвалидов, детей-инвалидов и других маломобильных групп населения к социально-значимым объектам Ленинградской области и Санкт-Петербурга во всех муниципальных районах (городском округе) Ленинградской области организована работа социального такси. Основной целью и задачей службы социального такси является улучшение качества жизни граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке, расширение границ доступности мира, преодоление изолированности и исключения из социума.

Социальное такси предоставляется гражданам в форме дополнительной меры социальной поддержки в виде специального транспортного обслуживания отдельных категорий граждан. Условия предоставления специального транспортного обслуживания и перечень социально значимых объектов, до(от) которых осуществляются поездки, утверждены приказом Комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 08 февраля 2022 года № 04-8 «Об утверждении Перечня социально значимых объектов и Условий предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде специального транспортного обслуживания».



По сведениям Комитета по социальной защите населения Ленинградской области в 2023 году на социальном такси совершено 104 278 поездок. Численность детей-инвалидов, воспользовавшихся услугами социального такси, составила 1 116 детей.

На основании установленного порядка услуга социального такси предоставляется бесплатно следующим категориям детского населения:

- Дети-инвалиды, имеющие ограничение способности к передвижению и нуждающиеся в обеспечении техническими средствами реабилитации в виде кресел-колясок, костылей, тростей, опор.
- Дети-инвалиды в возрасте до 7 лет.
- Дети-инвалиды по зрению.

- Дети-инвалиды, страдающие злокачественными новообразованиями, в том числе злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственной им тканей.
- Дети, перенесшие пересадку костного мозга.
- Дети-инвалиды с 3 или 2 степенью ограничения способности контролировать свое поведение.
- Дети-инвалиды, страдающие хронической почечной недостаточностью и нуждающиеся по медицинским показаниям в проведении заместительной почечной терапии.
- Дети, страдающие злокачественными новообразованиями III или IV стадии и нуждающиеся по медицинским показаниям в проведении химиотерапевтических или радиотерапевтических методов лечения или оперативного вмешательства.

Также предусмотрена возможность получения услуги социального такси с 50% оплатой от стоимости проезда для детей граждан, погибших (умерших) вследствие выполнения задач в ходе специальной военной операции, из числа призванных на военную службу по частичной мобилизации, военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, в том числе проходивших военную службу по частичной мобилизации, военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, граждан, предусмотренных частью 4 статьи 22.1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», граждан из числа предусмотренных подпунктом 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», и имевших место жительства на территории Ленинградской области на дату гибели (смерти), до достижения ими возраста 18 лет либо возраста 23 лет при условии обучения в образовательной организации по очной форме обучения.

Уполномоченным по предоставлению специального транспортного обслуживания является ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения». Обязательства по предоставлению жителям Ленинградской области дополнительной меры социальной поддержки исполняет ООО «Первое городское такси 068». Данной организацией с целью повышения качества оказываемых услуг организована служба контроля качества, в которую может обратиться любой пассажир. Несмотря на это, в 2023 году Уполномоченному поступали обращения, содержащие информацию о некачественном предоставлении специального транспортного обслуживания.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Гатчинского района по вопросу качества предоставления специального транспортного обслуживания.

Заявитель заблаговременно оставил заявку на получение услуги для сопровождения ребенка-инвалида из школы-интерната домой. Однако в назначенное время транспорт не был предоставлен. Диспетчер ООО «Первое городское такси 068» сообщил, что машину забыли направить по оставленной заявке и предложили ожидать машину еще 1,5 часа.

По просьбе заявителя, совместно с ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» была организована проверка. По фактам, изложенным в обращении, проведена внеплановая документарная проверка в отношении транспортной компании ООО «Первое городское такси 068». Установлены нарушения законодательства Ленинградской области о предоставлении меры социальной поддержки в виде специального транспортного обслуживания, а именно:

- заявитель заранее не оповещен о подаче транспортного средства;
- транспортное средство не прибыло в установленное в заявке время.

По результатам проверки в транспортную компанию направлено требование об уплате штрафа в бюджет Ленинградской области за каждый установленный факт нарушения.

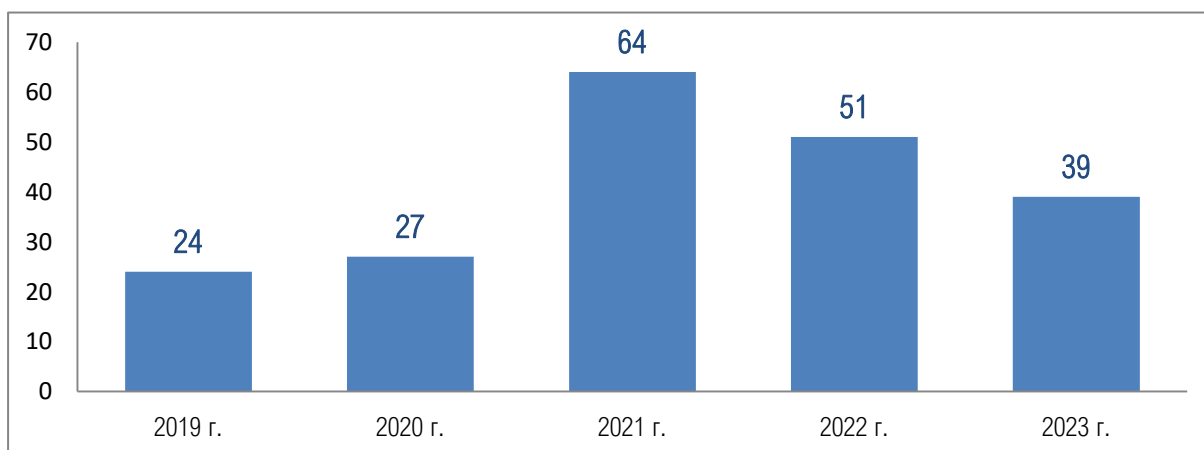
В целях недопущения повторных нарушений при предоставлении жителям Ленинградской области дополнительной меры социальной поддержки в виде специального транспортного обслуживания ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» необходимо совместно с руководством транспортной компании проводить разъяснительную работу с сотрудниками транспортной компании о порядке и качестве предоставления специального транспортного обслуживания.

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

Количество обращений по вопросам взыскания алиментов к Уполномоченному составило в 2023 году 39, что на 12 меньше, чем в 2022 году, - такая отрицательная динамика в жалобах граждан по алиментам наблюдается впервые за последние годы.

Значительная часть обращений по принудительному исполнению судебных решений относится к теме взыскания алиментов на содержание детей. К Уполномоченному обращаются, главным образом, с жалобами на непринятие мер к должникам судебными приставами-исполнителями и на сложности в получении от них информации по исполнительному производству. Хотя принудительное взыскание не относится к компетенции Уполномоченного по правам ребёнка, нередко в рамках межведомственного взаимодействия с Управлением Федеральной службы судебных приставов Ленинградской области заявителям удаётся помочь в получении хотя бы части алиментов и задолженности по ним.

Динамика поступления обращений в защиту права на получение содержания от родителей



03 февраля Уполномоченный принял участие в заседании коллегии УФССП по Ленинградской области с выступлением, в котором отразил актуальные проблемы принудительного исполнения судебных решений в деятельности Уполномоченного, в том числе проблему взыскания алиментов на детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в них.

Все выступающие на коллегии отметили проблему труднодоступности районных отделений УФССП, невозможности дозвониться по указанным на официальном сайте телефонам.

Другой проблемой, отмеченной руководителем УФССП по Ленинградской области, была недостаточность контроля за исполнением наказания в рамках административной ответственности

должников по алиментам, а также эффективности такого наказания. Нередко должники уклоняются от назначенного наказания или, заплатив штраф, продолжают уклоняться от исполнения обязанности по материальному обеспечению своих детей.

Иногда должники по алиментам с определённой периодичностью платят небольшую сумму для избегания принятия к ним мер административной и уголовной ответственности.

По жалобам в рамках межведомственного взаимодействия иногда Уполномоченный оказывает помощь в приёме заявителя руководством районных отделений. *Так, оперативно удалось оказать помощь жительнице Гатчинского района, которая в течение нескольких лет не могла добиться получения алиментов.*

Для повышения объективности и всесторонности рассмотрения обращений в отчётном периоде было организовано два совместных приёма с судебными приставами по вопросам, связанным с правами и интересами детей. Один из них прошёл 20 ноября в Управлении ФССП по Ленинградской области совместно с руководством Управления, другой – 1 декабря в Гатчинском отделе Управления совместно с руководителем отдела.

26 мая сотрудник аппарата Уполномоченного вместе с главным судебным приставом Ленинградской области приняли участие в телевизионной программе «Актуальный разговор» Ленинградского областного телевидения, в которой были затронуты как правовые, так и нравственные аспекты проблемы взыскания алиментов.

На совместных приёмах граждане обращались по проблемам неполучения алиментов и задолженности по ним, исполнения порядка общения родителя с ребёнком, сложности получения необходимой информации в районных отделах УФССП.

ПРИМЕР:

Необычным было обращение многодетных родителей, которые в рамках реализации областного закона № 75-оз получили земельные участки в деревне Грязно Рождественского сельского поселения Гатчинского района. Граждане сообщили, что участки плохо доступны из-за отсутствия подъездной дороги и предоставили судебное решение, в соответствии с которым администрация Гатчинского района должна обеспечить подъездной дорогой участки многодетных семей до 31 декабря 2025 года.

Обращение граждан было связано с опасением, что решение не будет исполнено из-за отсутствия финансирования. В связи с обращением жителей Ленинградской области Уполномоченным было направлено письмо на имя главы администрации Гатчинского района с просьбой об осуществлении контроля за исполнением судебного решения Гатчинского городского суда от 22 марта 2023 года.

Нередко взыскатель и должник по алиментам находятся в разных субъектах Российской Федерации. Кроме того, встречаются случаи, когда должник перемещается между разными регионами и установление его месторасположения представляется сложным даже в рамках розыскных мероприятий.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила жалоба от женщины, проживающей в Якутске, на работу по исполнительному производству, возбуждённому в Гатчине. В рамках межведомственного взаимодействия с Гатчинским отделом УФССП было установлено, что к должнику был применён широкий арсенал средств принуждения, однако необходимого для погашения задолженности более миллиона трёхсот тысяч рублей у него обнаружено не было. Должник был привлечён к

административной ответственности с назначением наказания «обязательные работы». Однако он переехал Москву, поэтому протокол об административном правонарушении был направлен туда для применения мер принуждения уже приставами другого субъекта.

Следует отметить, что руководство УФССП внимательно относится к жалобам граждан, поступившим от Уполномоченного, проводит по ним служебные проверки, принимает дополнительные меры принуждения к должникам:

- выносятся дополнительные постановления об обращении взыскания на денежные средства должников, находящиеся в банках;
- о временном ограничении на пользование транспортным средством;
- об ограничении выезда за пределы РФ;
- арест на имущество;
- должники привлекаются к административной ответственности по ст. 5.35.1 ч. 1 КоАП.

Иногда родители жалуются на то, что подвергаясь законному взысканию со стороны судебных приставов, они не могут содержать детей. В большинстве случаев такие родители злоупотребляют правом, прикрывая своими детьми нарушение взятых на себя кредитных или иных имущественных обязательств. Тем не менее, Уполномоченным оказывается консультативная и иная помощь и таким гражданам.

Для предупреждения подобных случаев Уполномоченный по правам ребёнка разъясняет, что в соответствии с законодательством должник при взыскании с него денежных средств в рамках исполнительного производства имеет право на сохранение ежемесячно прожиточного минимума трудоспособного населения. Для сохранения прожиточного минимума с регулярного дохода, например зарплаты, необходимо подать заявление в территориальный отдел судебных приставов. При этом если открыто несколько исполнительных производств, то подать заявление нужно по каждому из них.

Количество жалоб на взыскания по доходам, на которые по закону взыскание налагаться не должно, немного.

ПРИМЕР:

В феврале поступила жалоба от матери ребёнка, проживающей в Волхове, по вопросу исполнительных производств как в отношении неё, так и в отношении отца её ребёнка.

Заявительница сообщила, что у неё практически полностью удерживается заработная плата по исполнительным производствам, возбуждённым за задолженности по кредитам, несмотря на то, что в соответствии с Федеральным законом № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» при исполнении исполнительного документа (нескольких исполнительных документов) с должника-гражданина может быть удержано не более пятидесяти процентов заработной платы и иных доходов. Кроме того, с 1 февраля 2022 года при взыскании у должника должен оставаться доход, соответствующий прожиточному минимуму, установленному в регионе проживания должника.

Одновременно, заявительница сообщила, что отец ребёнка практически не выплачивает алиментов на содержание её несовершеннолетнего ребёнка. Согласно информации, большую часть дохода он получал неофициально, зарабатывал, в том числе, через работу таксистом, но не был лишён права на управление транспортным средством, другие возможные меры принуждения к нему также не применялись.

В рамках межведомственного взаимодействия с УФССП заявительнице была оказана оперативная помощь: были уменьшены взыскания с её доходов, с одной стороны, и к должнику были применены дополнительные меры принуждения, с другой.

РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ АЛИМЕНТОВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ



По-прежнему сохраняется проблема принудительной реализации права на получение алиментов детьми, оставшимися без родительского попечения. Основными причинами являются отсутствие сведений о местонахождении родителей и уклонение должника от легального трудоустройства.

Эта проблема характерна как для детей, находящихся в государственных организациях, так и для детей, находящихся под опекой у физических лиц. Значительная часть таких детей получают алименты нерегулярно или не получают совсем.

ИНФОРМАЦИЯ О ВОСПИТАННИКАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Наименование учреждения	Количество воспитанников (сирот)	из них имеют право на получение алиментов	из них получают алименты	из них не получают алименты
Анисимовский ресурсный центр	38	34	5	29
Выборгский ресурсный центр	53	42	16	26
Ивангородский центр для детей с ОВЗ	60	49	26	23
Каложичский ресурсный центр	39	34	17	17
Кингисеппский ресурсный центр	33	28	10	18
Никольский ресурсный центр	67	36	12	24
Свирьстройский ресурсный центр	41	26	11	15
Сиверский ресурсный центр	60	47	6	41
Тихвинский ресурсный центр	36	31	8	23
Толмачевский ресурсный центр	54	36	13	23

ЛО многопрофильный реабилитационный центр для детей-инвалидов	84	60	33	27
ИТОГО	414	423	157	266

Несмотря на некоторые положительные изменения в динамике, для Ленинградской области эта тема остается наиболее острой и требующей самого пристального внимания органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и руководителей Ресурсных центров.

По сведениям Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, на 01.01.2024 года – из 423 детей-сирот и детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение алиментов, находящихся на воспитании в Ресурсных центрах, получают алименты всего 157 человек, или 37,1 % (в 2022 году этот показатель составил 30 %, в 2021 г. – 27%).



По состоянию на 01.01.2024 года в приемных и опекаемых семьях Ленинградской области воспитывается 3523 ребенка, из них 2245 имеют право на получение алиментов, а получают всего 774 ребенка, то есть 35 % (в 2022 году – 37%, в 2021 году – 25 %), ситуация не улучшается из года в год.

Вместе с тем, следует отметить положительную динамику в этом вопросе в некоторых районах: так, по сравнению с 2022 годом, во Всеволожском (+15%), Гатчинском (+11%), Волховском (+10%). В то же время отрицательная динамика наметилась в Лужском муниципальном районе – минус 25% за год – из 194 детей-сирот, право на получение алиментов реализовано всего у 29 из них. Сосновоборский городской округ за год потерял 59 %, здесь из 50 сирот алименты получают всего 10 детей.

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕТЯХ, НАХОДЯЩИХСЯ В ЗАМЕЩАЮЩИХ СЕМЬЯХ

Муниципальное образование	Количество детей-сирот находящихся в замещающих семьях	из них имеют право на получение алиментов	из них получают алименты	из них не получают алименты
Бокситогорский район	128	88	21	67
Волосовский район	114	80	50	30
Волховский район	195	104	34	70
Всеволожский район	571	350	87	263

Выборгский район	306	182	92	90
Гатчинский район	492	247	45	200
Кингисеппский район	128	81	27	54
Киришский район	137	74	29	45
Кировский район	181	102	59	55
Лодейнопольский район	85	54	33	21
Ломоносовский район	167	128	62	66
Лужский район	196	194	29	165
Подпорожский район	119	103	64	39
Приозерский район	112	70	20	50
Сланцевский район	117	79	36	43
Сосновоборский городской округ	77	50	10	40
Тихвинский район	168	109	31	78
Тосненский район	230	150	45	105
ИТОГО	3523	2245	774	1481

Важно отметить, что проблема взыскания алиментов на детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в них, может решаться судебными приставами только во взаимодействии с ресурсными центрами, приёмными родителями и опекунами, попечителями, при непосредственной координации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Несмотря на рекомендации Уполномоченного в предыдущие годы, в регионе не выработан Алгоритм действий по принудительному взысканию алиментов в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный считает необходимым:

- органам опеки и попечительства, социальным работникам государственных учреждений во взаимодействии со службой судебных приставов ежеквартально проводить сверку исполнительных производств, в целях принятия дополнительных мер к взысканию алиментных обязательств;

- муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотреть данную ситуацию с принудительным взысканием алиментов в пользу детей и принять соответствующее решение;

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области выработать Алгоритм действий субъектов системы профилактики со службой судебных приставов по принудительному взысканию алиментных обязательств.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41 Конституции РФ).

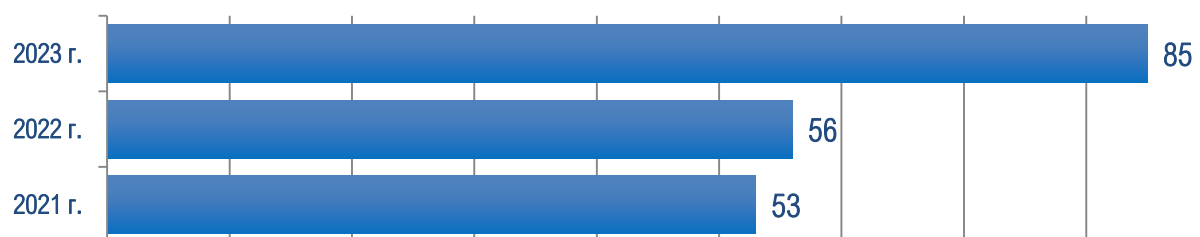
В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей (ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Областным законом Ленинградской области от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» установлены дополнительные гарантии реализации прав населения Ленинградской области в сфере охраны семьи и защиты прав детей в возрасте до трех лет, и дополнительные гарантии реализации прав несовершеннолетних в сфере охраны здоровья.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно получает обращения от граждан, связанных с защитой прав детей на охрану здоровья и реабилитацию. В целях организации всестороннего и объективного рассмотрения таких обращений, проведения своевременных проверок Уполномоченный активно взаимодействует с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, Отделением Социального фонда России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее ОСФР по СПб и ЛО), Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее ТО Росздравнадзора), Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области.

Представитель Уполномоченного по правам ребенка Ленинградской области входит в состав общественной комиссии при федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России) и регулярно принимает участие в заседаниях общественной комиссии. Уполномоченным налажено взаимодействие в сфере защиты прав и законных интересов детей-инвалидов с представителями Регионального отделения «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» Ленинградской области.

Право на охрану здоровья и реабилитацию



За отчетный период 2023 года к Уполномоченному поступило 85 обращений по вопросам защиты прав детей на охрану здоровья и реабилитацию. По сравнению с АППГ количество обращений по данной тематике увеличилось на 34%. Одной из причин увеличения числа обращений в данной сфере связано с ростом количества заявлений, поступающих от жителей г. Санкт-Петербург, и непониманием граждан положений Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» от 27.12.2018 № 501-ФЗ согласно которым Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность по защите прав и законных интересов детей в границах территории соответствующего субъекта. Так количество обращений, поступивших от жителей других субъектов Российской Федерации увеличилось на 77 %. Также в 2023 году увеличилось количество обращений, связанных с вопросами доступности и качества медицинской помощи, вакцинации несовершеннолетних, получения технических средств реабилитации (далее ТСР), установления инвалидности и направления документов на медико-социальную экспертизу (далее МСЭ).

Поскольку Всеволожский район Ленинградской области является самым крупным по



численности, именно его жители чаще всего обращаются к Уполномоченному по вопросам, связанным с охраной здоровья несовершеннолетних. Количество обращений, поступающих от жителей Всеволожского района, увеличилось на 12%. Также резко увеличилось число обращений от жителей Кировского района – на 91%. Не удалось сохранить положительную динамику в Бокситогорском и Лужском районах, в 2022 году от жителей данных районов не поступило ни одного обращения в указанной сфере деятельности. Продолжает сохраняться положительная динамика в Сосновоборском городском округе.

ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Основным принципом охраны здоровья является соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий. Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам ненадлежащей организации медицинского обслуживания детского населения в различных районах Ленинградской области. В 2023 году 65% от общего числа обращений в сфере здравоохранения были связаны с данным вопросом.

В связи с ростом численности населения отдельных районов Ленинградской области остро встает вопрос о строительстве новых медицинских учреждений и их обеспечения профильными специалистами. За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений от жителей Всеволожского и Ломоносовского районов по вопросу повышения доступности медицинской помощи для несовершеннолетних.

В соответствии с действующим законодательством первичная медико-санитарная помощь в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи осуществляется по территориально-участковому принципу, структура и штатная численность медицинского персонала определяются в соответствии с количеством прикрепленного к медицинской организации населения и исходя из объема приводимой лечебно-диагностической работы. Сложность в обслуживании большинства населенных пунктов Ленинградской области заключается в том, что многие жители новостроек, СНТ и коттеджных поселков не прикреплены к медицинскому учреждению, при этом активно обращаются для получения экстренной и неотложной помощи. В связи с этим, небольшой медицинский штат вынужден обслуживать большое количество людей, а при наличии вакантных мест, нагрузка на специалиста дополнительно увеличивается.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратились жители Ломоносовского района с жалобой на невозможность получения детьми качественной медицинской помощи в п. Новогорелово, отсутствие педиатров и узких специалистов.

Поселок находится на границе Ломоносовского района Ленинградской области и г. Санкт-Петербурга, в связи с чем, последние несколько лет там ведется активное строительство жилья. В 2020 году с целью оказания первичной медико-санитарной помощи жителям п. Новогорелово была открыта врачебная амбулатория. Однако площадь врачебной амбулатории не позволяет разместить кабинеты врачей-специалистов. Чтобы получить специализированную помощь необходимо прийти на прием к врачу в ГБУЗ ЛО «Ломоносовская МБ», которая находится в 30 километрах от поселка.

В целях изучения сложившейся ситуации Уполномоченным было направлено письмо в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. В соответствии с предоставленной информацией, штатным расписанием в соответствии с количеством прикрепленного по полису ОМС детского населения в Новогореловской врачебной амбулатории предусмотрена 1 ставка врача педиатра и 0,5 ставки фельдшера. Таким образом, прием всего детского населения, в том числе на дому, проживающего в п. Новогорелово осуществляет 1 врач педиатр.

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области ведется работа по включению в схему территориального планирования Ленинградской области объекта здравоохранения – поликлиники на 600 посещений в смену в п. Новогорелово Виллозского городского поселения Ленинградской области.

Дефицит медицинских кадров является одной из главных проблем системы здравоохранения в Российской Федерации. В Ленинградской области проблема дефицита медицинских кадров решается

путем организации целевой подготовки специалистов, организации работы филиалов медицинского колледжа, предоставления специалистам, привлекаемым на работу в медицинские организации, дополнительных мер социальной поддержки. Правительством Ленинградской области предусмотрена программа материального стимулирования молодых специалистов и программа по предоставлению жилья.

На начало 2023 года в условиях кадрового дефицита в педиатрической службе работают ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ», ГБУЗ ЛО «Токсовская МБ», ГБУЗ ЛО «Ломоносовская МБ», ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ». К концу 2023 года в условиях кадрового дефицита также работают ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ», ГБУЗ ЛО «Бокситогорская МБ».

Уполномоченный считает, что Комитету по здравоохранению Ленинградской области следует проводить работу по информированию населения о необходимости прикрепления членов своей семьи к медицинским учреждениям по месту фактического проживания.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 11 обращений по вопросу защиты прав детей на охрану здоровья и получения качественной медицинской помощи.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратилась жительница Кировского района с жалобой на ненадлежащую организацию медицинской стоматологической помощи детскому населению в ГБУЗ ЛО «Кировская КМБ». Многодетная мама столкнулась с тем, что не может записать детей к стоматологу из-за отсутствия талонов. Также, по мнению заявителя, качество оказываемой помощи находится на низком уровне в связи с отсутствием необходимого оборудования в стоматологическом кабинете.

В целях изучения сложившейся ситуации Уполномоченным был направлен запрос в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. В соответствии с предоставленной информацией, исходя из объема проводимой лечебно-диагностической работы в ГБУЗ ЛО «Кировская КМБ» предусмотрена 1 ставка врача-стоматолога.

Заявителю было оказано содействие в записи на прием к детскому врачу-стоматологу, оказана необходимая специализированная медико-санитарная помощь.

В целях защиты прав несовершеннолетних и проведения проверки соблюдения требований законодательства Уполномоченным было направлено письмо в адрес Прокурора Ленинградской области. По результатам проверки установлено, что стоматологические кабинеты ГБУЗ ЛО «Кировская КМБ» не оснащены необходимым оборудованием в полном объеме в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.11.2012 № 910н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи детям со стоматологическими заболеваниями», а именно отсутствуют аппараты для диагностики кариеса, фиссур для заточки инструментов, диатермокоагулятор стоматологический, прибор для очистки и смазки наконечников, стерилизатор глассперленовый. В связи с выявленными нарушениями городской прокуратурой главному врачу ГБУЗ ЛО «Кировская КМБ» внесено представление.

По информации, полученной от ТО Росздравнадзора, в 2023 году проведено 3 проверки в отношении медицинских организаций Ленинградской области, из них 2 в отношении государственных учреждений и 1 в отношении юридического лица. По результатам 2 внеплановых проверок выявлены нарушения в части качества и безопасности медицинской деятельности при оказании медицинской помощи детям.

ПРИМЕР:

При осмотре ребенка с температурой тела более 38°С в течение четырех дней и генерализованной сыпью, а также подозрением на аллергическую сыпь, отсутствием полной информации о ребенке (ребенок не организованный, не наблюдался в лечебном учреждении) фельдшером ФАП не обеспечена своевременная госпитализация в стационар, не организована медицинская эвакуация в медицинские организации или их подразделения, оказывающие специализированную медицинскую помощь, в сопровождении медицинского работника ФАП, либо бригадой скорой медицинской помощи, не осуществлен осмотр ребенка при обращении родственников в ФАП с сообщением об изменении состояния пациента.

В части профилактики нарушений соблюдения прав граждан на получение качественной и доступной медицинской помощи, порядков оказания медицинской помощи детям в 2023 году ТО Росздравнадзора объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушений действующего законодательства в сфере здравоохранения 4 медицинским организациям Ленинградской области (ООО «Клиника 0 плюс», ООО «Медикал Групп», ООО «МЦ «Орлова Роцца», ГБУЗ ЛО «Ломоносовская МБ»).

Основные нарушения:

- дефекты ведения медицинской документации;
- нарушение порядка ознакомления законного представителя ребенка с медицинской документацией, отражающей состояние здоровья пациента;
- нарушение принципов этики и деонтологии при осуществлении медицинской деятельности.

Уполномоченный считает, что Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо усилить контроль над соблюдением медицинскими учреждениями законодательства Российской Федерации в сфере здравоохранения.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ ПРЕПАРАТАМИ

Неизменной остается проблема организации лекарственного обеспечения несовершеннолетних необходимыми лекарственными препаратами. По информации, полученной от ТО Росздравнадзора, в 2023 году отмечается снижение на 58% количества обращений по вопросам организации льготного лекарственного обеспечения несовершеннолетних граждан по сравнению с АППГ. Большая часть вопросов связана с вопросами обеспечения лекарственными препаратами пациентов с нозологиями «Эпилепсия» и «Сахарный диабет».

В связи с выявленными фактами превышения сроков обеспечения льготных рецептов Комитету по здравоохранению Ленинградской области в 2023 году объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушений действующего законодательства в сфере здравоохранения.

Доля обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области по вопросам лекарственного обеспечения несовершеннолетних в 2023 году составила 6%. По вопросам лекарственного обеспечения обращаются также законные представители детей-инвалидов. В частности, в адрес Уполномоченного поступали обращения по обеспечению несовершеннолетних лекарственными препаратами Этосуксимид, Адалimumаб, Оксипутинин, Масло Лоренцо.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратилась жительница Бокситогорского района по вопросу оказания содействия в решении вопроса по обеспечению ее сына лекарственным препаратом Этосуксимид.

В целях разрешения сложившейся ситуации и проведения проверки Уполномоченным было направлено письмо в адрес Прокурора Ленинградской области с просьбой в случае необходимости обратиться в суд в защиту интересов несовершеннолетнего.

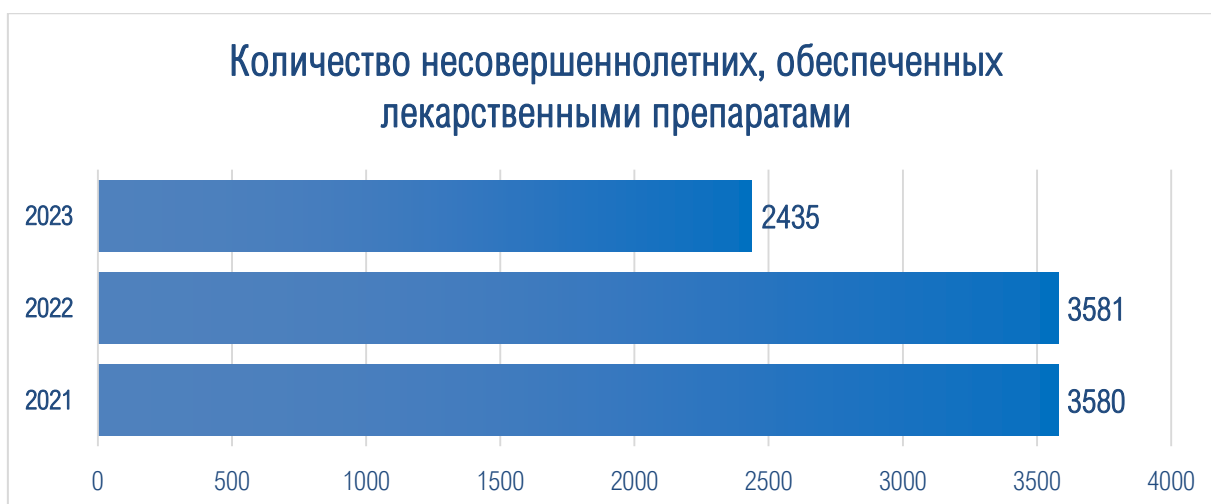
Согласно протокола консилиума врачей ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный педиатрический медицинский университет» лекарственный препарат Этосуксимид является необходимым по жизненным показаниям, факт его длительного неприема создает потенциальную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетнего.

Проверкой установлено, что ГБУЗ ЛО «Бокситогорская МБ» направила в Комитет по здравоохранению Ленинградской области заявку на обеспечение несовершеннолетнего лекарственным препаратом Этосуксимид под торговым наименованием Петнидан. Однако сын заявительницы лекарственным препаратом не обеспечен, в связи с его отсутствием на фармацевтическом рынке.

Бокситогорская городская прокуратура обратилась в суд с иском к Комитету по здравоохранению Ленинградской области, ГАУ ЛО «Ленфарм», ГБУЗ ЛО «Бокситогорская МБ» об обязанности обеспечить несовершеннолетнего лекарственным препаратом. В процессе рассмотрения гражданского дела требования прокуратуры были удовлетворены в добровольном порядке. Несовершеннолетний обеспечен необходимыми лекарственными препаратами.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. В случае нарушения прав несовершеннолетних детей, родителям (законным представителям) не стоит забывать о праве обжаловать в суд решения и действия (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

Категории граждан, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, определены в ст. 6.2. Областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области». Согласно сведениям представленным Комитетом по здравоохранению Ленинградской области в 2023 г. лекарственными препаратами обеспечено 2 435 несовершеннолетних на общую сумму – 43 833,743 тыс. рублей, в том числе – 1 267 детей – инвалидов на сумму 38 019, 00 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом количество детей, обеспеченных лекарственными препаратами снизилось на 32 %. Отчасти это связано со сложностью существующей процедуры получения бесплатных лекарственных препаратов. Большинству родителей (законным представителям) проще приобрести лекарства для лечения ребенка за свой счет.



Ежегодно стоимость лекарственных препаратов растет. Многие семьи с низким уровнем доходов не могут себе позволить приобрести для лечения ребенка дорогостоящие препараты, а получить бесплатно необходимый препарат в ближайшей аптеке не всегда возможно.

В качестве примера возможного пути разрешения данной проблемы необходимо рассмотреть опыт Республики Татарстан. С 1 января 2020 года семьи, у которых среднедушевой доход, не превышает величину прожиточного минимума, установленного в субъекте, и уровень имущественной обеспеченности ниже установленного, имеют право на получение выплаты на приобретение лекарственных средств и иных товаров аптечного ассортимента. Выплата назначается одному из родителей (законному представителю) на каждого ребенка в возрасте до 3 лет и перечисляется на заблокированные целевые лицевые счета получателей. Размер выплаты составляет 10 000 рублей, назначается на 12 месяцев и выплачивается однократно в период назначения. Данная выплата позволила значительно усилить социальную поддержку малоимущих семей в Республике Татарстан.

Уполномоченный считает, что необходимо рассмотреть вопрос о введении в Ленинградской области дополнительной меры социальной поддержки малоимущих семей, имеющих детей в возрасте до 3 лет, в виде целевой денежной выплаты на приобретение лекарственных препаратов.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Согласно информации, представленной Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, на территории Ленинградской области в 2023 году количество детей-инвалидов составляет 4 971 (+16 в сравнении с АППГ).

Реализация прав детей-инвалидов зачастую сопровождается огромными трудностями. Это касается и вопросов установления/продления инвалидности, предоставлении медицинских услуг, лекарственных средств, организации образовательного процесса, социального обслуживания, реализации права на реабилитацию и санаторно-курортное лечение, обеспечение техническими средствами реабилитации, создания доступной среды.

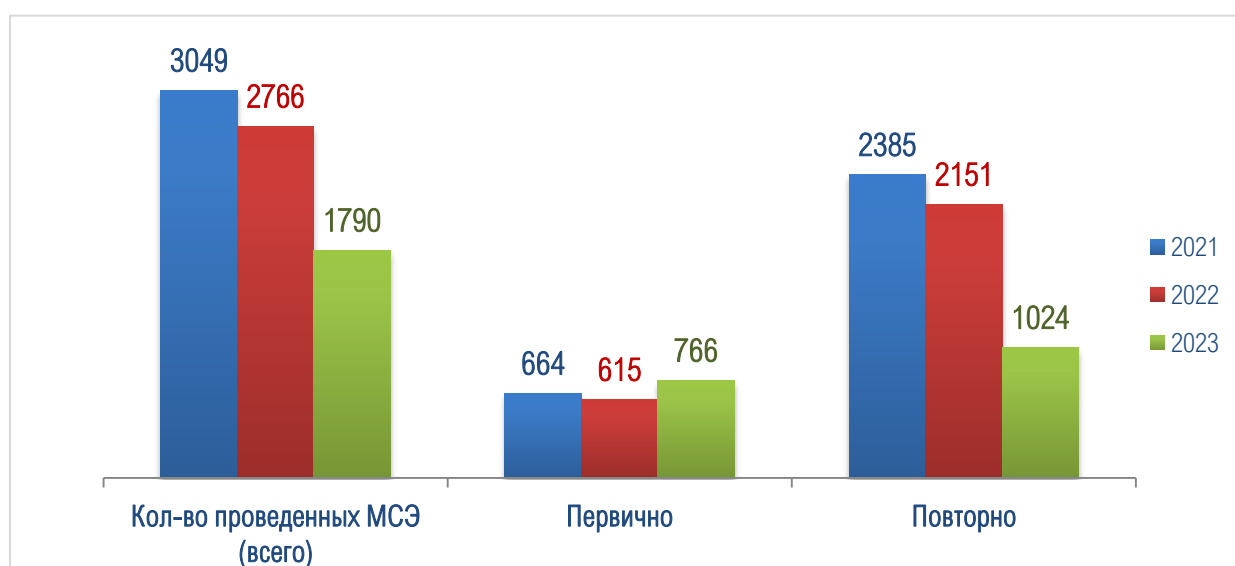
Институт Уполномоченного по правам ребенка является неотъемлемой частью системы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов. Представитель Уполномоченного входит в состав общественной комиссии при ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России. Основной целью деятельности Общественного совета является привлечение общественности к проведению независимой оценки качества и доступности оказания государственной услуги по проведению МСЭ, обеспечению согласования и учета общественно значимых интересов граждан, признанных в установленном порядке

инвалидами и общественных объединений инвалидов, а также рассмотрению обращений граждан по вопросам соблюдения специалистами учреждения принципов этики и деонтологии.

Продолжается внедрение новых Правил признания лица инвалидом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом». С 01 июня 2023 года МСЭ можно пройти в дистанционном формате с помощью информационно-коммуникационных технологий. Воспользоваться таким форматом могут граждане, которые не согласны с решением бюро МСЭ, намерены его обжаловать в вышестоящих учреждениях и пройти МСЭ повторно. В этом случае гражданин находится в бюро МСЭ по месту жительства, где ему предоставляется техническая возможность общения со специалистами главного или федерального бюро МСЭ и прохождения повторной экспертизы.

Согласно информации, представленной ФКУ «ГБ МСЭ по Ленинградской области» Минтруда России, в 2023 году всего освидетельствовано 2 054 детей, из них МСЭ проведена первично 766 детям, повторно – 1 024 детям. Инвалидность не установлена 182 детям (158 детей в АППГ), из них первично – 83 детям, повторно – 99 детям.

ПРОВЕДЕНИЕ МСЭ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ



Решение бюро обжаловано в 53 случаях (48 случаев в АППГ), из них в 1 случае решение бюро изменено - установлена категория «ребенок-инвалид», в 52 случаях решения бюро подтверждены как обоснованно вынесенные.

Обжалование решений Главного бюро МСЭ			
	2021	2022	2023
Кол-во обжалований	17	48	53
Кол-во подтвержденных решений	16	46	52
Кол-во отмененных / измененных решений	1	2	1

Порядок обжалования решений бюро МСЭ установлен Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом» (далее Постановление). В соответствии с п. 55 Постановления гражданин (его законный или уполномоченный представитель) может обжаловать решение бюро в главное бюро в месячный срок со дня его получения на основании заявления, поданного в бюро, проводившее МСЭ, либо в главное бюро в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде с использованием единого портала. В соответствии с п. 58 Постановления решение главного бюро может быть обжаловано в месячный срок со дня его получения в Федеральное бюро на основании заявления, подаваемого гражданином (его законным или уполномоченным представителем) в главное бюро, проводившее МСЭ, либо в Федеральное бюро в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде с использованием единого портала. В случае поступления в адрес Уполномоченного жалобы на решение бюро МСЭ, заявителю направляются разъяснения, инициируется проверка обоснованности вынесенного решения.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась жительница Всеволожского района с жалобой на решение Бюро МСЭ № 24 – филиал ФКУ ГБ МСЭ по Ленинградской области Минтруда России. В ходе медико-социальной экспертизы было принято решение об отказе в инвалидности.

Заявителю был разъяснен порядок обжалования решений бюро МСЭ. Согласно информации представленной ФКУ «ГБ МСЭ по Ленинградской области» Минтруда России 98 % решений бюро подтверждаются как обоснованно вынесенные.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом» произошел переход на электронный документооборот, который позволяет сохранять персональные данные граждан. На сегодняшний день направление на МСЭ формируется в соответствующей медицинской информационной системе и в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица медицинской организации, передается в бюро посредством медицинских информационных систем в федеральную государственную информационную систему «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы». В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 4 обращения граждан (6 в АППГ) по вопросам оказания содействия в направлении документов на МСЭ, 3 из них были связаны с длительностью сроков направления документов сотрудниками ГКУЗ ЛО «Ульяновская психиатрическая больница».

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка в интересах несовершеннолетнего ребенка-инвалида обратилась жительница Киришского района. В своем обращении заявитель указал, что длительное время ГКУЗ ЛО «Ульяновская психиатрическая больница» не направляет документы в бюро МСЭ.

В целях оказания содействия Уполномоченный направил информацию в адрес Комитета по здравоохранению Ленинградской области для проведения проверки и осуществления контроля за направлением медицинских документов ребенка-инвалида в бюро для проведения МСЭ.

В течение нескольких дней данный вопрос был разрешен, необходимые документы выгружены в медицинскую информационную систему.

В целях исключения фактов нарушения прав детей-инвалидов на прохождение МСЭ, Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо усилить контроль за соблюдением сроков формирования направлений на МСЭ сотрудниками медицинских учреждений.

САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе и детям-инвалидам, при наличии медицинских показаний предоставляют путевки на санаторно-курортное лечение.

По состоянию на 31.12.2023 года на учете в ОСФР по СПб и ЛО на получение путевки на санаторно-курортное лечение состояло 826 детей-инвалидов, обеспечено путевками всего 172 ребенка. Дополнительно выдано 172 путевки для сопровождающих лиц. Путевки были приобретены для детей-инвалидов по профилям заболеваний: болезни нервной системы, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, болезни органов дыхания, болезни органов кровообращения, болезни органов пищеварения, болезни эндокринной системы, болезни уха, болезни глаза, болезни кожи и подкожной клетчатки.

Обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением					
	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>
Кол-во детей-инвалидов, состоящих на учете для получения путевок на санаторно-курортное лечение (чел.)	<i>959</i>	<i>906</i>	<i>572</i>	<i>591</i>	<i>826</i>
Обеспечено путевками детей-инвалидов (чел.)	<i>196</i>	<i>138</i>	<i>153</i>	<i>148</i>	<i>172</i>
Процент обеспеченных (%)	<i>20,5</i>	<i>15</i>	<i>26,7</i>	<i>25</i>	<i>20,8</i>

В приведенной таблице отчетливо видна картина по обеспечению детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, складывающаяся на протяжении пяти лет в Ленинградской области. Количество детей-инвалидов, обеспеченных путевками, увеличилось на 14 % в сравнении с АППГ. Однако общий процент обеспечения детей-инвалидов путевками снижается ежегодно. Около 80 % заявок на санаторно-курортное лечение остаются неудовлетворенными.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному обратилась жительница Лодейнопольского района по вопросу получения путевки на санаторно-курортное лечение для опекаемого ребенка-инвалида.

Самостоятельно приобрести путевку для лечения заявитель не может. Единственной возможностью организовать лечение подопечной является реализация права на получение путевки на санаторно-курортное лечение.

Ребенок поставлен на учет по обеспечению путевкой по профилю лечения заболеваний опорно-двигательного аппарата в феврале 2021 года. Однако на момент обращения к Уполномоченному в январе 2023 года путевка не была получена.

В целях соблюдения равных прав детей-инвалидов, заявления рассматриваются в порядке очередности в зависимости от даты подачи заявления о предоставлении путевки. Ситуация усугубляется тем, что граждане-получатели набора социальных услуг, не обеспеченным в календарном году санаторно-курортными путевками и не утратившим право на получение набора социальных услуг в

части предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, переносятся в очередь на следующий год. Ожидание в очереди может занимать не один год, а ведь от этого зависит эффективность процесса реабилитации ребенка-инвалида, сохранность его здоровья, качество его жизни.

По информации, полученной от ОСФР по СПб и ЛО в рамках рассмотрения обращений граждан, исходя из количества обращающихся с заявлениями граждан, и средств, выделяемых на цели санаторно-курортного лечения, предоставление путевки заявителю возможно в среднем один раз в три года. Более быстрое продвижение по очереди возможно только в случае отказов законных представителей детей-инвалидов от распределенных в порядке очередности путевок и их оперативного перераспределения следующим по очереди заявителям.

Механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, как показывает практика, несовершенен. Принятый порядок предоставления данной услуги и объемы финансирования не отвечают спросу. Лишь незначительная часть детей получает возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. При таком порядке предоставления путевок на санаторно-курортное лечение представляется затруднительным соблюдение рекомендаций врачей по лечению ребенка.

Вопрос о совершенствовании законодательства в сфере обеспечения детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение был поднят Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области еще в 2014 году. Ведь от эффективности принимаемых мер, как на региональном, так и федеральном уровне, зависит качество жизни несовершеннолетних жителей Ленинградской области. Однако на сегодняшний день проблема так и остается нерешенной.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ РЕАБИЛИТАЦИИ

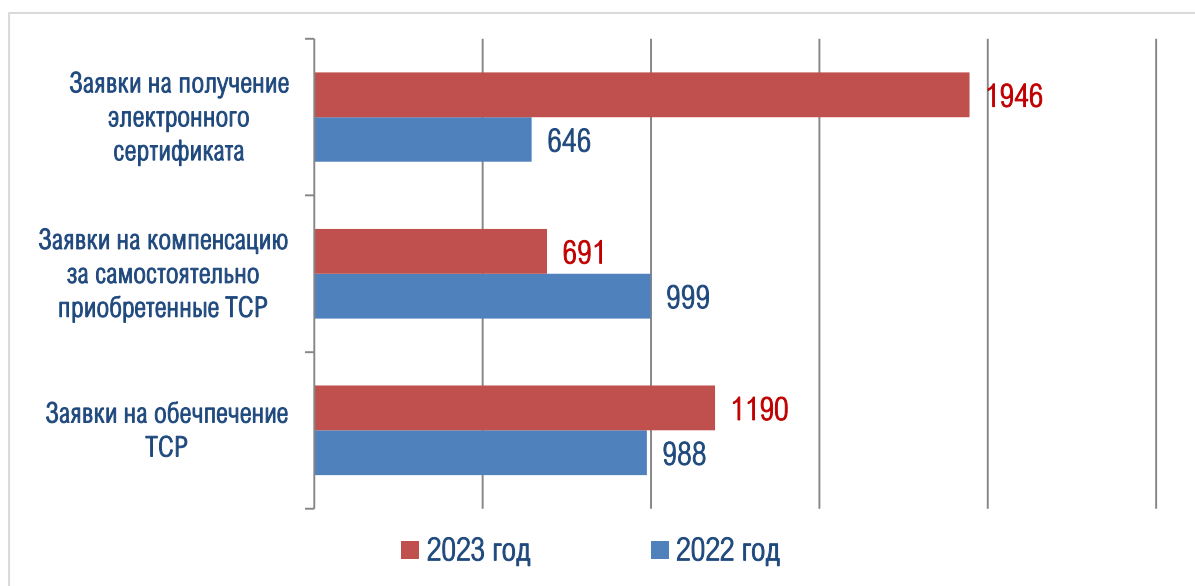
В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем. В соответствии с Правилами обеспечения инвалидов ТСР (утверждены Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240) обеспечение инвалидов ТСР (техническими средствами реабилитации) осуществляется в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (далее ИПРА). В соответствии с Приказом Минтруда России от 26.06.2023 № 545н ИПРА разрабатывается при проведении МСЭ гражданина, исходя из комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, реабилитационного потенциала на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных.

ИПРА содержит реабилитационные или абилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предоставляемые инвалиду (ребенку-инвалиду) бесплатно в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, технические средства реабилитации и услуги, предоставляемые инвалиду (ребенку-инвалиду) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренные региональными перечнями реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду (ребенку-инвалиду), реабилитационные или абилитационные мероприятия, технические средства реабилитации, товары и услуги, в оплате которых принимают участие сам

инвалид, либо другие лица и организации, независимо от организационно-правовых форм, а также рекомендуемые товары и услуги, предназначенные для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов за счет средств (части средств) материнского (семейного) капитала.

В Ленинградской области обеспечение инвалидов ТСР осуществляется в рамках заключенных ОСФР по СПб и ЛО государственных контрактов, путем самостоятельного приобретения ТСР за собственный счет с последующей выплатой компенсации, в случае невозможности обеспечения инвалида рекомендованным средством реабилитации уполномоченным органом, либо с использованием электронного сертификата.

В 2023 году поступило 1620 заявок на обеспечение 591 ребенка-инвалида средствами реабилитации. Всего в полном объеме обеспечено 423 ребенка-инвалида 1483 ТСР (1190 заявок), что составляет 71,5% от общего числа. 691 заявка поступила на компенсацию за самостоятельно приобретенные ТСР, выплачена компенсация на сумму 15 205 461,51 руб. 1 946 заявок поступило на получение электронного сертификата, по всем заявкам приняты положительные решения, сертификаты активированы.



Заключение государственных контрактов на поставку инвалидам ТСР производится в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поставщик ТСР определяется по результатам проведения электронного аукциона. Проводимые конкурсные процедуры увеличивают сроки обеспечения инвалидов ТСР. Основными причинами являются следующие обстоятельства: минимальная длительность проведения конкурсной процедуры составляет 30-35 дней; конкурс может не состояться по причине отсутствия заявок от потенциальных поставщиков, в связи с чем, необходимо проводить процедуру повторно; победители аукциона могут отказаться от подписания государственного контракта.

Ежегодно в аппарат Уполномоченного поступают обращения от родителей детей-инвалидов, у которых возникают проблемы с реализацией права на получение ТСР. В 2023 году поступило 7 таких обращений. Для организации эффективного рассмотрения указанных обращений Уполномоченный взаимодействовал с ОСФР по СПб и ЛО и Прокуратурой Ленинградской области.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Тосненского района по вопросу получения ТСР для ребенка-инвалида. В соответствии с ИПРА ребенку раз в год необходимо проводить замену глазного протеза.

Несовершеннолетний был поставлен на учет по обеспечению новым ТСР в мае 2022 года. Однако на момент обращения к Уполномоченному в апреле 2023 года ТСР не было получено.

В целях защиты прав и законных интересов ребенка-инвалида Уполномоченным было направлено письмо Управляющему ОСФР по СПб и ЛО с просьбой поставить на контроль процесс обеспечения ребенка-инвалида необходимым ТСР.

По результатам проведенной работы в мае 2023 года было оформлено направление на изготовление глазного протеза для ребенка-инвалида.

В настоящее время наиболее эффективным способом получения ТСР является использование электронного сертификата. Механизм обеспечения граждан ТСР с использованием сертификата определен Федеральным законом от 30.12.2020 № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» и предоставляет возможность выбора изделия и поставщика. На выданный электронный сертификат записывается определенная сумма, которую гражданин может потратить на приобретение рекомендованных ИПРА ТСР. Стоимость электронного сертификата определяется по последнему исполненному государственному контракту до даты подачи инвалидом, застрахованным лицом заявления об обеспечении товаром, работой или услугой с использованием электронного сертификата.

Уполномоченный считает, что в клиентских службах ОСФР по СПб и ЛО следует организовать проведение работы по информированию родителей (законных представителей) детей-инвалидов о преимуществах использования электронных сертификатов для приобретения ТСР и порядке их реализации.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Председателя Регионального отделения «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (ВОРДИ) Ленинградской области было организовано **совещание по вопросу обеспечения ТСР детей-инвалидов, проживающих в Ленинградской области.** Совместно с Заместителем председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам, Заместителем Управляющего ОСФР по СПб и ЛО, начальником отдела социальной политики в сфере семьи комитета по социальной защите населения Ленинградской области и представителями поставщиков ТСР были рассмотрены текущие проблемные вопросы обеспечения детей-инвалидов ТСР. **Приняты следующие решения:**

1. Участникам совещания рекомендовано:

- *проводить разъяснительную работу с родителями детей-инвалидов о порядке обеспечения инвалидов ТСР, их правах и обязанностях;*
- *проводить разъяснительную работу с родителями детей-инвалидов об обращении в клиентскую службу ОСФР по СПб и ЛО или к поставщику ТСР в случае отсутствия возможности самостоятельного получения направления и необходимости его доставки по месту жительства.*

2. ОСФР по СПб и ЛО рекомендовано:

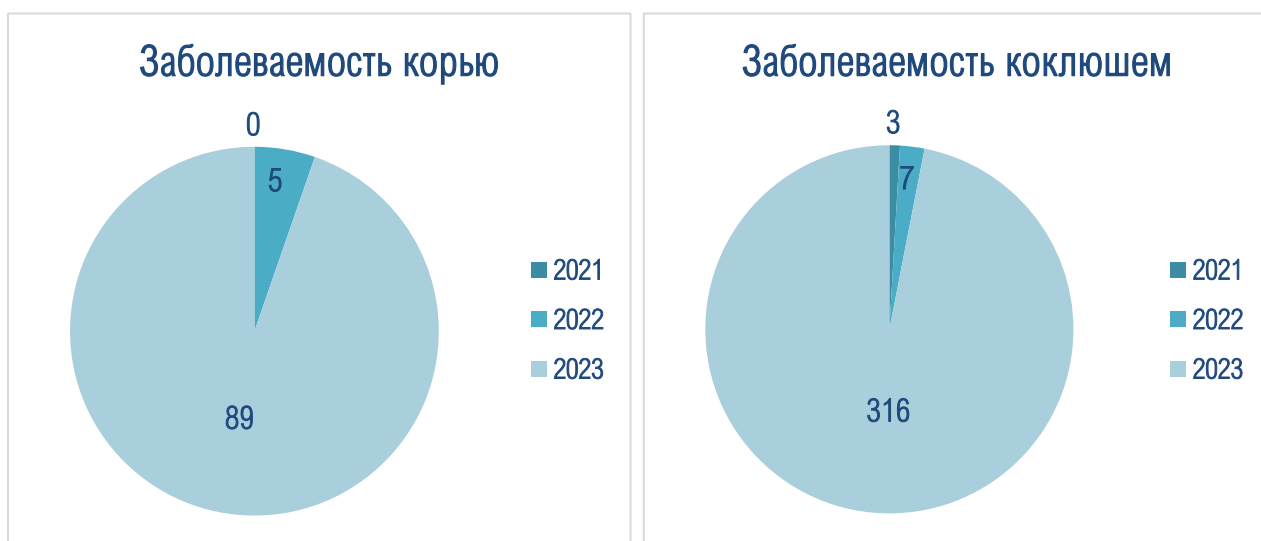
- запросить у Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации дополнительные бюджетные ассигнования для заключения новых государственных контрактов на поставку ТСР;
- провести мониторинг количества получателей ТСР, для которых требуется организовать доставку по месту жительства;
- создать реестр инвалидов, детей-инвалидов, которым требуется доставка направлений, ТСР по месту жительства;
- модернизировать систему учета граждан, нуждающихся в получении технических средств реабилитации, в целях разделения статистических сведений о благополучателях Санкт-Петербурга и Ленинградской области;
- включить в заявление о предоставлении инвалиду, ребенку-инвалиду ТСР пункт о необходимости организации доставки направления и ТСР по месту жительства;
- публиковать на официальном сайте заключенные государственные контракты на поставку ТСР для изучения и анализа заинтересованными лицами.

3. Рекомендовать Комитету по социальной защите населения Ленинградской области организовать взаимодействие с поставщиками ТСР и при необходимости предоставить им помещения комплексных центров социального обслуживания населения для выдачи ТСР.

В ходе рабочих совещаний совместными усилиями представителей исполнительных органов власти, общественных организаций, поставщиков социальных услуг удалось найти оптимальные пути для решения возникших вопросов по обеспечению техническими средствами реабилитации детей-инвалидов, проживающих в Ленинградской области.

ПРОФИЛАКТИКА ДЕТСКИХ ЗАБОЛЕВАНИЙ И ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области обращает внимание законных представителей несовершеннолетних на необходимость профилактики детских заболеваний. Проведение профилактических прививок в соответствии с Национальным календарем направлено, в том числе на профилактику заболеваний детей опасными вирусными инфекциями и сохранения их здоровья.



В последние годы все более популярным становится антипрививочное движение, оспаривающее эффективность и безопасность вакцинации. Согласно заключению экспертов Всемирной организации здравоохранения, большинство доводов антивакцинаторов не подтверждаются научными данными и характеризуются как «тревожное и опасное заблуждение». Так, по сведениям Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, в 2023 году увеличилось количество регистрируемых случаев заболевания корью и коклюшем среди детского населения. При этом количество несовершеннолетних, которые были не привиты от указанных заболеваний, составляет свыше 90%.

Однако проводимая просветительская работа помогает убедить большинство родителей в необходимости вакцинации детей. Если в предыдущие годы в адрес Уполномоченного поступали многочисленные обращения от родителей считающих, что сотрудники образовательных организаций нарушают права их детей из-за отсутствия у них соответствующих прививок, то в 2023 году, напротив, в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения с просьбой оказать содействие в вакцинации новорожденных против туберкулеза и вирусного гепатита В.

ПРИМЕР:

Так, в наш адрес поступило обращение в защиту прав и интересов новорожденных детей, находящихся в ГБУЗ Перинатальный центр ЛОКБ. Для новорожденных в течение длительного времени не была организована вакцинация, в связи с чем, родители и близкие родственники обеспокоились здоровьем детей.

В целях изучения сложившейся ситуации Уполномоченным был направлен запрос в Комитет по здравоохранению Ленинградской области. Из полученной информации следует, что в Перинатальном центре действительно в течение 4 дней имел место временный дефицит вакцин, возникший по техническим причинам, связанным с передачей вакцины со склада хранения ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ» в прививочный кабинет Перинатального центра. Дети, рожденные в этот период, выписывались для дальнейшей вакцинации в амбулаторно-поликлиническую сеть, о чем информировались законные представители новорожденных.

Плановая вакцинация граждан предусматривает необходимый порядок введения вакцин в определенной последовательности в сроки, которые определяются Национальным календарем профилактических прививок. Наличие вакцин в медицинских организациях зависит от сроков федеральных поставок препаратов, сроков их реализации и своевременности распределения препаратов в структурные подразделения самих больниц.

Если в родильном доме вакцинация не проводилась и у ребенка нет медицинских противопоказаний, она может быть осуществлена в любое время в условиях детской поликлиники по месту прикрепления ребенка в форме «догоняющей» вакцинации по схемам, предусмотренным Национальным календарем, в соответствии с инструкциями по применению вакцин. Однако в этом случае для каждого ребенка должен быть разработан индивидуальный план последующей вакцинации.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области в целях профилактики детских заболеваний считает необходимым Комитету по здравоохранению Ленинградской области усилить контроль за организацией иммунизации детского населения в медицинских учреждениях Ленинградской области.

Обеспечение здоровья и безопасности детей является одним из самых актуальных вопросов. Профилактическая работа должна носить межведомственный характер и быть направлена на воспитание нравственной основы личности, формирование здорового образа жизни, обеспечение охраны жизни и здоровья детей, создание психологически комфортных условий жизни. Проводимые

мероприятия по пропаганде здорового образа жизни и профилактике вредных привычек должны заинтересовывать детей и их родителей, в этом случае мы сможем получить положительный результат от проделанной работы.

КОЛИЧЕСТВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, СОСТОЯЩИХ НА УЧЕТЕ В НАРКОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Состоит на диспансерном наблюдении			
больные алкоголизмом	0	1	1
больные наркоманией	2	5	6
больные токсикоманией	0	0	0
Итого:	2	6	7
Состоит на профилактическом наблюдении			
злоупотребляющие алкоголем	113	103	90
злоупотребляющие наркотическими веществами	38	32	24
злоупотребляющие токсическими веществами	6	7	4
Итого:	157	142	118

В 2023 году количество несовершеннолетних, поставленных по заболеваемости на диспансерный учет составило 7 человек, из них 6 - несовершеннолетние, больные наркоманией. Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом наблюдении, снизилось на 17%. При этом 76% несовершеннолетних состоят на профилактическом наблюдении из-за злоупотребления алкогольными напитками.

Согласно данным КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области в течение 2023 года за незаконный оборот наркотических средств, курение табака, потребления никотинсодержащей продукции, потребление алкогольной продукции, нахождение в состоянии алкогольного опьянения, потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, нахождение в состоянии наркотического опьянения на заседаниях рассмотрены материалы в отношении 1 230 несовершеннолетних. Количество указанных административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, снизилось на 33% в сравнении с АППГ.

Статья КоАП РФ	2022 год	2023 год
ст. 6.8.	3	2
ст. 6.9.	77	51
ст. 6.24.	355	367
ст. 20.20. ч.1	470	495
ст. 20.20. ч.2	17	11
ст. 20.21.	295	180
ст. 20.22.	629	124
ИТОГО	1846	1230

Уполномоченный отмечает, что проводимая профилактическая работа дает положительный результат. Для дальнейшего оздоровления населения Ленинградской области необходимо разработать современные региональные программы, направленные на привлечение населения к физической и культурной активности, профилактику табакокурения, алкоголизма и наркомании.

ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

ОБЕСПЕЧЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ

Государственная политика Ленинградской области в сфере образования направлена на создание условий, необходимых для реализации гражданами одного из основных конституционных прав – права на образование.

Стратегической целью деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области является контроль соблюдения прав несовершеннолетних на доступное качественное и безопасное образование, соответствующее требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило **219** обращений в защиту прав и законных интересов детей в сфере образования. В сравнении с аналогичным периодом 2022 года число обращений данной сферы, уменьшилось на **16,1%** (2022 г. – 261 обращение).

Удельный вес рассмотренных обращений в сфере образования составил **23,8%** от общего числа обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка за весь период 2023 года, что на **0,4%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года (24,2%).

В 2023 году наибольшее число обращений поступило из Всеволожского района – **104** обращения (47,5%), Ломоносовского района – **20** обращений (9,1%) и Гатчинского района – **19** обращений (8,7%). При этом наблюдается положительная динамика снижения числа обращений, поступивших из Всеволожского района. В прошедшем периоде число обращений, в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, поступивших в адрес Уполномоченного из Всеволожского муниципального района уменьшилось на **32,0%**.

Основная проблематика поступивших из Всеволожского района обращений - это непредоставление места ребенку в дошкольной организации. В значительной степени данные нарушения совершаются из-за недостаточного количества мест в детских садах. Однако, за последние три года на территории Всеволожского района было открыто **21** дошкольное учреждение, в том числе: построенных вновь – **19**, введено в строй после реконструкции (капитального ремонта) – **2**.

На эти цели было израсходовано средств – 1 042 576,176 млн. руб., в том числе: из бюджета региона – 803 613,3 млн. руб., в рамках софинансирования – 69 879,3 млн. руб., из местного бюджета – 169 083,576 млн. руб.

В течение 2021-2023 годов, в рамках реализации «дорожных карт» дополнительно было создано **4044** места в дошкольных организациях, что свидетельствует об эффективности проводимой политики в решении вопросов доступности дошкольного образования во Всеволожском районе и в целом в Ленинградской области.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ

Муниципальные районы	2021 год	2022 год	2023 год
Бокситогорский р-н	4	4	6
Волосовский р-н	5	4	3
Волховский р-н	4	1	2
Всеволожский р-н	163	153	104
Выборгский р-н	4	5	5
Гатчинский р-н	19	12	19
Киришский р-н	0	4	3
Кингисеппский р-н	1	0	2
Кировский р-н	11	9	8
Сосновоборский г.о.	4	2	4
Сланцевский р-н	2	1	1
Приозерский р-н	3	2	1
Подпорожский р-н	0	0	2
Ломоносовский р-н	14	17	20
Лодейнопольский р-н	3	0	2
Лужский р-н	0	2	1
Тихвинский р-н	0	10	0
Тосненский р-н	17	17	11
С-Пб и др. регионы РФ	3	18	25
ИТОГО	257	261	219

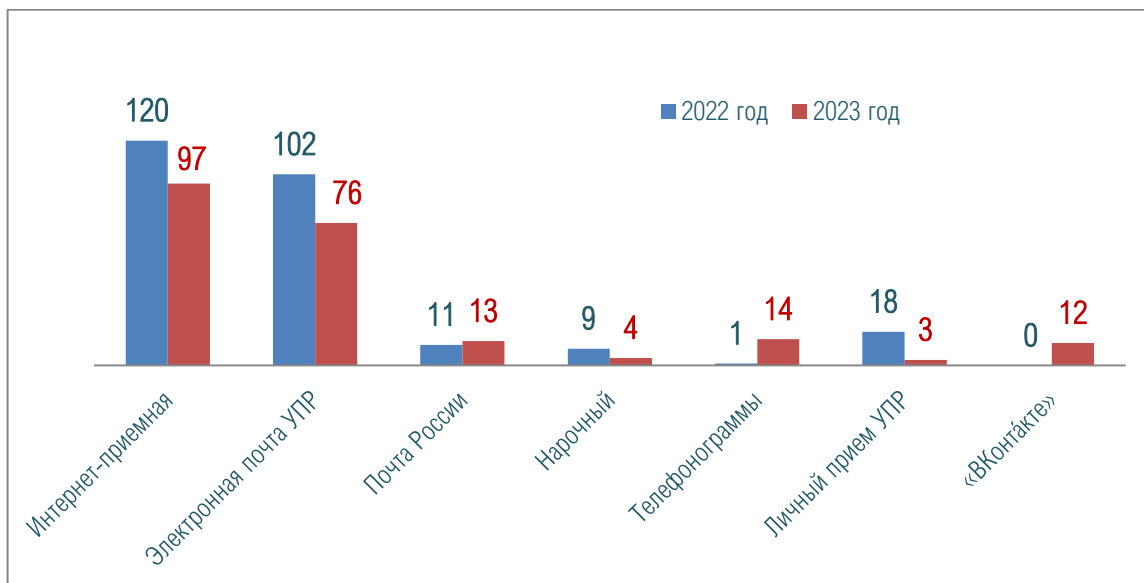
В 2023 году увеличилось в **1,4** раза число обращений, поступивших из других субъектов Российской Федерации. Так из Санкт-Петербурга и других регионов РФ поступило **25** обращений, что составляет **11,4** % от общего числа обращений, рассмотренных Уполномоченным в сфере образования.

В 2023 году, как и в предыдущие периоды, граждане использовали преимущественно дистанционные формы доступа для подачи обращений. Через интернет-приемную поступило **97** обращений, что на **19,2%** меньше, чем за аналогичный период прошлого года, на электронную почту Уполномоченного по правам ребенка поступило – **76** обращений, на **25,5%** меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Значительно уменьшилось число обращений, поступивших в рамках личного приема (**3** обращения), в **6** раз меньше в сравнении с 2022 годом.

В 2023 году граждане активно стали использовать для подачи обращений группу Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте», что является удобной и доступной формой связи. Если в 2022 году данной формой связи никто не воспользовался, то 2023 году через «ВКонтакте» поступило 12 обращений по вопросам образования.

ДИНАМИКА СПОСОБОВ ПОДАЧИ ГРАЖДАНАМИ ОБРАЩЕНИЙ В 2022-2023 ГОДАХ

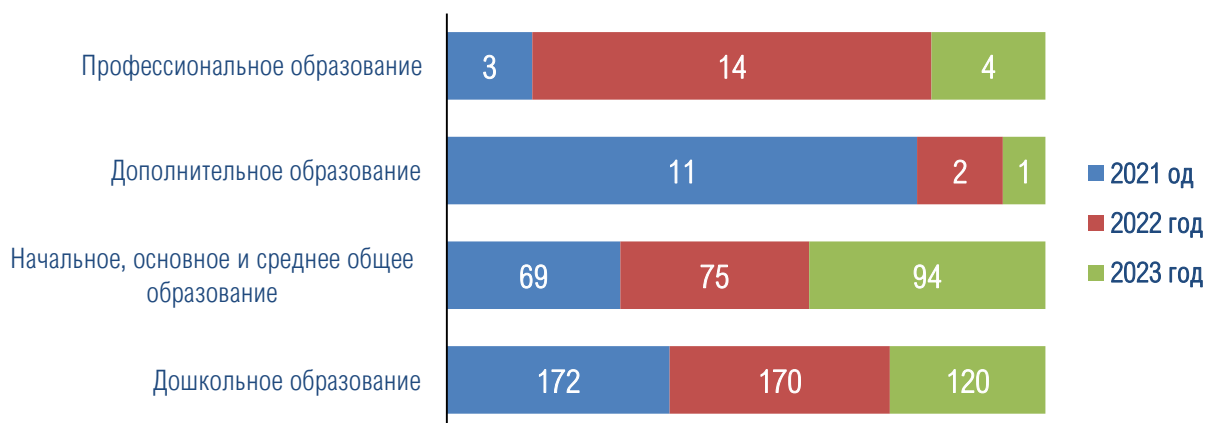


Анализ обращений, рассмотренных Уполномоченным в сфере образования за прошедший период выявил увеличение числа обращений граждан в апреле и августе 2023 года.

Удельный вес обращений в апреле составил **11,0%** от общего числа рассмотренных обращений, в августе – **11,9%**. Увеличение числа обращений в указанные периоды связано с началом и завершением комплектования дошкольных и общеобразовательных организаций на 2023-2024 учебный год.

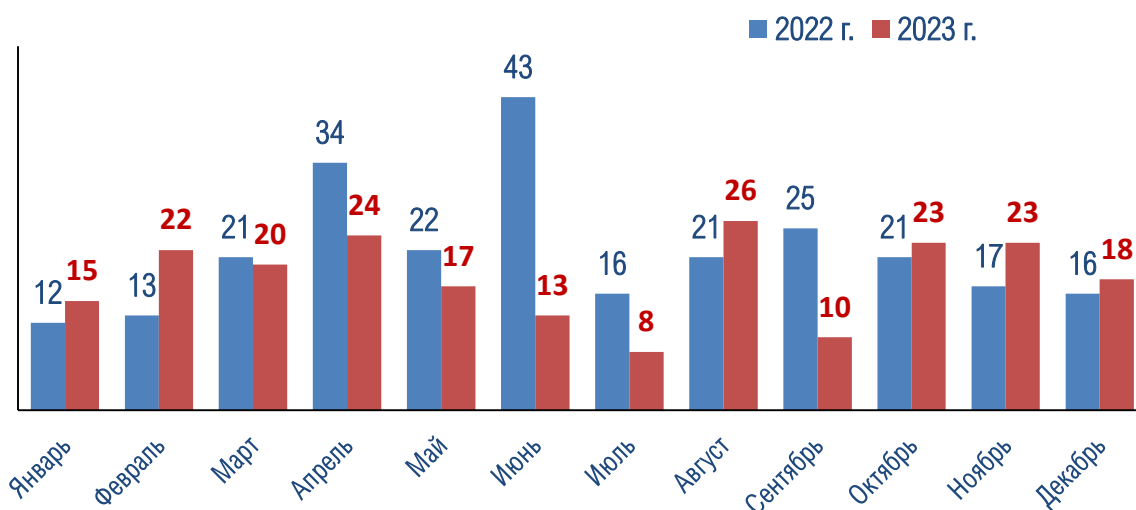
Проведенный анализ рассмотренных обращений в сфере образования за 2023 год, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года показал, что число обращений в сфере дошкольного образования уменьшилось на **29,4%**, в сфере начального, основного и среднего образования число рассмотренных обращений наоборот увеличилось на **20,2%**. Число обращений в сфере профессионального образования уменьшилось в **3,5** раза и всего одно обращение было рассмотрено по вопросу доступности дополнительного образования.

ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА РАССМОТРЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВИДАМ ОБРАЗОВАНИЯ ЗА 2021-2023 ГОДЫ



По тематикам на первом месте находятся обращения, связанные с реализацией прав детей граждан Российской Федерации и иностранных граждан, на получение общедоступного бесплатного дошкольного образования в муниципальных и государственных образовательных организациях Ленинградской области.

ДИНАМИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН ПО МЕСЯЦАМ В 2022-2023 ГОДАХ



Удельный вес таких обращений составляет **41,1%** от общего числа обращений, рассмотренных в 2023 году в сфере образования.

По-прежнему во внимании находятся вопросы реализации прав несовершеннолетних, с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, психолого-педагогическое сопровождение обучающихся, соблюдение требований безопасности обучающихся в период их пребывания в образовательных организациях, а также жалобы на действия/бездействия руководителей, педагогических работников школ и детских садов.

Значительную группу составили обращения с жалобами на организацию питания обучающихся в образовательных организациях и транспортную доступность организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ПО ТЕМАТИКАМ В СФЕРЕ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В 2021-2023 ГОДАХ

ТЕМА ОБРАЩЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Доступность дошкольного образования	155	162	90
Отказ в предоставлении места в ДОО	145	154	69
Доступность образования детей с ОВЗ и инвалидностью в ДОО	6	4	10
Отказ в приеме в ДОО без прививки	2	0	4

Предоставление мер социальной поддержки	2	2	2
Транспортная доступность дошкольных образовательных организаций	0	2	5
Нарушения прав детей в деятельности дошкольных организаций	17	8	30
Превышение должностных полномочий педагогическими работниками ДОО. Нарушение личностных прав детей.	4	2	9
Соблюдение требований безопасности	2	2	6
Нарушения организации питания в ДОО	0	0	6
Отсутствие работы по нейтрализации конфликтов в ДОО	11	2	6
Нехватка работников в ДОО	0	2	3
ИТОГО:	172	170	120

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **20** жалоб (-42 к АППГ) на действия/бездействия муниципальных органов, что составляет **9,1%** от общего числа рассмотренных обращений в сфере образования. Однако следует отметить, что данный показатель в сравнении с 2022 годом уменьшился в **4,2** раза, что свидетельствует об эффективности деятельности ОМС в решении вопросов доступности дошкольного и школьного образования.

В 2023 году, как и в предыдущие периоды, наибольшее число обращений поступило в защиту прав детей дошкольного возраста **120** (- 50) обращений, что составляет **54,8%** от общего числа рассмотренных обращений в сфере образования.

В 2023 году существенно сократилось число обращений, связанных с доступностью дошкольного образования, показатель уменьшился в **1,8** раза, в сравнении с 2022 годом.

Однако число обращений, связанных с нарушениями прав детей при функционировании и осуществлении образовательной деятельности дошкольных организаций увеличилось в **3,75** раза, что вызывает обеспокоенность Уполномоченного по правам ребенка.

Удельный вес обращений к Уполномоченному по вопросам доступности школьного образования в 2023 году составил **42,9 %** от общего количества обращений в сфере образования, что на **20,2%** больше, чем в прошлом году. Наибольшее количество обращений связано с получением начального общего образования, а именно - возможностью поступления только в школы на закрепленной территории, в шаговой или транспортной доступности от места проживания детей. Наибольшее количество обращений по данной тематике поступило от родителей, проживающих в Ломоносовском районе Ленинградской области.

В период комплектования школ на 2023-2024 учебный год к Уполномоченному поступило 13 жалоб на отказ в предоставлении места ребенку в школе на закрепленной территории, которые проживают в п. Новогорелово, г.п. Новоселье, дер. Пески Ломоносовского района (13,8% от числа обращений по вопросам школьного образования).

В настоящее время в Ломоносовском районе активно развивается жилищное строительство, увеличивается детское население.

Так, в школах и детских садах г.п. Новоселье и п. Новогорелово наблюдается нехватка мест. В единственном образовательном учреждении Новоселья, рассчитанном на 550 мест, учится около полутора тысяч детей. Часть детей из Новоселья возят в Аннинскую школу, которая уже переполнена. Другую часть школьников отправляют в Яльгелево. В п. Новогорелово переполнены обе школы. Подобная ситуация наблюдается и в детских садах. Два новых образовательных учреждения появятся лишь в 2025 году.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ПО ТЕМАТИКАМ В СФЕРЕ НАЧАЛЬНОГО, ОСНОВНОГО И СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В 2021-2023 ГОДАХ

Тема обращения	Количество обращений		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Доступность школьного образования	29	15	29
Отказ в предоставлении места/нехватка мест в ОО	18	8	19
Доступность образования детей с ОВЗ и инвалидностью в ОО	11	7	10
Нарушения прав детей в деятельности общеобразовательных организаций	40	60	65
Превышение должностных полномочий педагогическими работниками ОО Нарушения личных прав обучающихся	10	11	7
Неудовлетворенность качеством и полнотой предоставляемых образовательных услуг	-	8	9
Право на выбор форм получения образования и форм обучения	-	5	9
Организация школьного питания	4	4	13
Организация транспортного обеспечения	4	4	9
Обеспечение учебной литературой	2	-	-
Отсутствие работы по нейтрализации конфликтов между участниками образовательного процесса	17	13	6
Соблюдение требований безопасности	3	7	12
Реорганизация ОО	-	8	-
ИТОГО:	69	75	94

Удельный вес обращений по вопросам доступности профессионального образования составил 1,8% от общего числа обращений в сфере образования. В 2023 году число обращений по данной тематике сократилось в 3,5 раза в сравнении с аналогичным периодом 2022 года.

По информации Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на территории области расположено 25 образовательных организаций, реализующих программы профессионального образования, из них 23 профессиональных образовательных организаций начального и среднего образования, в которых обучается 20809 учащихся и 2 организации высшего образования, в которых обучается 14482 учащихся.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ПО ТЕМАТИКАМ В СФЕРЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Тема обращения	Количество обращений		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Доступность профессионального образования	3	14	4
Доступность начального и среднего профессионального образования	1	2	0
Доступность профессионального образования несовершеннолетних с ОВЗ и инвалидностью	1	2	0
Доступность высшего профессионального образования	1	9	2
Содержание профессионального образования	0	1	2
Доступность дополнительного образования	11	2	1
ИТОГО:	14	16	5

В Ленинградской области созданы все условия для получения дополнительного и профессионального образования детей. В 2023 году охват детей дополнительным образованием составил 98,21% от общего количества обучающихся. Во всех образовательных организациях созданы спортивные клубы, в 85,0 % образовательных организаций организованы театры, в 67 % образовательных организациях действуют музеи.

В связи с началом специальной военной операции, важным направлением деятельности Уполномоченного является защита прав на образование детей прибывших с ДНР, ЛНР и Украины.

В 2023 году численность граждан, прибывших из зоны СВО и принятых на обучение в профессиональные образовательные организации Ленинградской области, составила **19** чел. (в 2022 году – 27 чел.).



17 августа 2023 года Уполномоченным по правам ребенка был осуществлен рабочий визит в Пункт приема беженцев, расположенный на базе пансионата ООО «Царицыно озеро» в Тихвинском районе, где был организован прием граждан с детьми, прибывших на территорию России из ДНР, ЛНР и Украины.

В ходе приема к Уполномоченному поступили обращения об оказании содействия в получении профессионального образования, которые были успешно разрешены. Всем обучающимся были выданы наборы школьных принадлежностей к началу нового учебного года.

Вопросы реализации конституционных гарантий прав детей на получение общедоступного дошкольного и школьного образования находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка.

В 2023 году Уполномоченным была осуществлена **21** выездная проверка, из них **12** - в образовательные организации по рассмотрению обращений граждан. В 2023 году в целях более эффективного решения вопросов защиты прав несовершеннолетних в сфере образования, защита прав детей осуществлялась совместно с прокуратурой Ленинградской области (рассмотрено 27 (+9) обращений), с Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области (рассмотрено 8 (+5) обращений), профильными комитетами Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В период с 2017 по 2023 годы в Ленинградской области построено и введено в эксплуатацию **33** новых школы и **102** детских сада.

В целях принятия решений, направленных на удовлетворение потребности в получении дошкольного образования детьми в соответствии с требованиями к размещению дошкольных организаций, в 2023 году в Ленинградской области введено в эксплуатацию **10** детских садов и создано **2998** дополнительных мест, было открыто и введено в эксплуатацию **9** школ.

В рамках национального проекта «Образование» в 2023 году создано **59** объектов: (22 «Точки роста», 20 компьютерных классов, 1 «Кванториум», 14 спортивных зала, 1 IT-куб, мастерские в организации для детей с ОВЗ – 1). Всего с 2019 года было создано 422 объекта.

ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В 2023 году в Ленинградской области численность детей в возрасте от 0 до 7 лет составляла **127 876** (- 5 313) чел., - на **4,0%** меньше в сравнении с 2022 годом (133 189 чел).

По оценкам комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, на 01 января 2024 года, доступность дошкольного образования детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет в регионе составила **100 %**.

Система дошкольного образования Ленинградской области представляет собой многофункциональную сеть образовательных организаций, ориентированную на потребности региона и семей с детьми.

В 2023 году региональная сеть образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования функционировала в следующих организационно-правовых формах:

315 - самостоятельные государственные и муниципальные дошкольные организации (на **11,5 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года);

142 - дошкольные организации, которые являются структурными подразделениями образовательных центров с одним юридическим лицом (на **2,1 %** больше в сравнении с 2022 годом);

34 - негосударственные дошкольные организации, показатель остался без изменений;

В 2023 году на базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность, были созданы **983** дошкольные группы (на **4,6 %** больше в сравнении с 2022 годом).

В 2023 году численность детей, обучающихся по программам дошкольного образования, составила **83 951** (- 7150) человек, что на **7,9 %** меньше, чем в 2022 году.

Из общей численности детей, обучающихся по программам дошкольного образования дети в возрасте от 2 мес. до 3 лет составили 13 047 (- 1473) чел., дети в возрасте от 3 до 7 лет – 70 904 (- 5677) чел.

В 2023 году численность детей дошкольных групп созданных в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, составила 19 902 (+893) чел., на 4,5% больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

На 01 января 2024 года, общая численность детей, стоящих на учете в автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад», составила 37 075 (- 7643) чел., на 17,1% меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (44 718 чел.), из них: дети в возрасте от 2 мес. до 3 лет – 26 664 (- 3760) чел., дети в возрасте от 3 до 7 лет – 10 411 (- 3883) чел.

На 01 января 2024 года потребность в увеличении числа мест в дошкольных организациях Ленинградской области составила 528 мест, что на 26,6 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года (719 мест).

Наибольшая потребность в обеспечении детей местами в детских садах существует: во Всеволожском районе и Ломоносовском районе.

По итогам 2023 года потребность в обеспечении детей местами в детских садах, в сравнении с аналогичным периодом 2022 года во Всеволожском районе уменьшилась на 20,7 %, в Ломоносовском районе – увеличилась на 2,4 %.

Анализ обращений показал, что имеются случаи, когда происходит нарушение принципа территориальной доступности детей дошкольного возраста, закрепленного частями 2 и 3 статьи 67 Федерального закона об образовании.

В 2023 году Уполномоченному поступило 5 обращений о нарушении транспортного обеспечения детей дошкольного возраста к образовательным организациям и 6 жалоб о предоставлении места ребенку в детском саду, расположенном более 20 км от места проживания.

В условиях сложившейся застройки и удовлетворения потребности в детских садах для детей, местом жительства которых является территория, за которой не закреплена дошкольная организация, необходимо транспортное обеспечение обучающихся автобусами, предназначенными для перевозки детей, в соответствии с законодательством Российской Федерации (т.е. организация бесплатной перевозки до дошкольной образовательной организации и обратно).

В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА МЕСТАМИ В ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ РЕКОМЕНДУЕТСЯ:

- определить потребность в детских садах для детей, местом жительства которых является территория, за которой закреплена дошкольная организация, с учетом их возрастной категории, а также вида потребности;
- провести анализ имеющейся сети дошкольных организаций с учетом территориальной доступности от места проживания детей, нуждающихся в получении места;
- принять решения, направленные на удовлетворение потребности в получении дошкольного образования детьми в соответствии с требованиями к размещению дошкольных образовательных организаций.

Критерием обеспеченности местами детей дошкольного возраста, местом жительства которых является территория, за которой закреплены дошкольные образования, может служить достижение комплексного показателя обеспеченности дошкольным образованием детей дошкольного возраста.

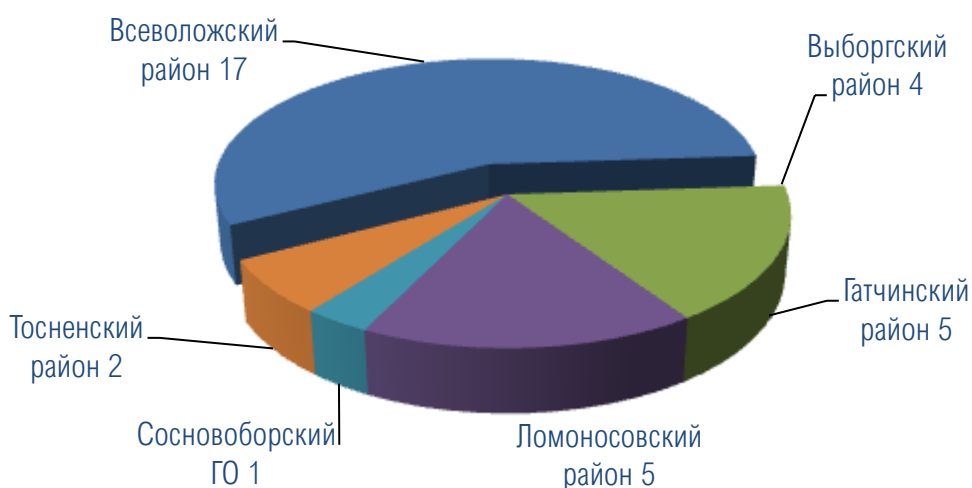
РАЗВИТИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В настоящее время развитие негосударственного сектора дошкольного образования ведется, в рамках национального проекта «Демография» и регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Для увеличения количества мест в негосударственных дошкольных организациях и снижения родительской платы, в регионе предоставляются субсидии из областного бюджета частным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на ведение образовательной деятельности.

В 2023 году на территории Ленинградской области функционировало **34** негосударственных организаций/индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста. Данный показатель, в сравнении с аналогичным периодом 2022 года остался на прежнем уровне.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



В 2023 году удельный вес воспитанников негосударственных организаций, составил **6,5%** от общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций, что на **0,9%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Общее количество негосударственных организаций для детей дошкольного возраста	29	34	34
Численность в них детей	3762	5094	5892

В 2023 году численность детей дошкольного возраста, посещающих негосударственные организации, увеличилась на **13,5 %** в сравнении с 2022 годом.

Ввиду высокой потребности в обеспечении детей местами в детских садах, развитие негосударственного сектора в сфере дошкольного образования является формой образования, ориентированной на удовлетворение запросов родителей (законных представителей), поставщиками которых являются негосударственные организации и индивидуальные предприниматели.

Однако до настоящего времени функционирование негосударственных организаций осуществляется вне четко регламентированного правового поля.

Законодательством Российской Федерации не установлены полномочия органов местного самоуправления, муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по надзору и контролю за организацией предоставления дошкольного образования частными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, что осложняет контроль соблюдения прав и законных интересов воспитанников негосударственных организаций.

К сожалению, приходится констатировать тот факт, что согласно существующему законодательству лицензированию подлежит только деятельность дошкольных образовательных организаций. Это значит, что проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении частных детских садов, организованных в помещениях жилого фонда и предоставляющих ограниченный пакет услуг только по уходу и присмотру за детьми, значительно осложняется.

РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В СФЕРЕ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

По итогам 2023 года Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено **120** обращений и жалоб о нарушении прав детей в сфере дошкольного образования, что в **1,4** раза меньше в сравнении с 2022 годом (170 обращений).

Число рассмотренных обращений о доступности дошкольного образования составило **90** обращений, что в **1,8** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года (162 обращений), из них:

- 69** - об отказе в предоставлении ребенку места в дошкольной организации (в **2,23** раза меньше, чем в 2022 году);
- 10** - об организации обучения детей с ОВЗ и инвалидностью (в **2,5** раза больше, чем в 2022 году);
- 2** - об отказе мер социальной поддержки за не предоставление места в дошкольной организации (2022 г. – 2 обращения);
- 5** - о транспортном обеспечении детей дошкольного возраста (в **2,5** раза больше, чем в 2022 году);
- 4** – отказ ребенку в посещении детского сада ввиду отсутствия у него профилактических прививок (2022 г. – 0).

Число рассмотренных обращений о нарушении прав детей при осуществлении деятельности дошкольных образовательных организаций составило **30** обращений, что в **3,75** раза больше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года (8 обращений), из них:

- 9** - жалобы на превышение должностных полномочий работниками дошкольных организаций (в **4,5** раза больше, чем в 2022 году);

- 6 - о нарушении требований безопасности (в 3 раза больше, чем в 2022 году)
- 6 – о нарушении организации питания детей (2022 год – 0 обращений);
- 3 - о нехватке педагогических работников в дошкольных организациях (в 1,5 раза больше, чем в 2022 году);
- 6 – отсутствие работы по нейтрализации конфликтных ситуаций (в 3 раза больше, чем в 2022 году).

Из общего числа обращений, рассмотренных Уполномоченным в 2023 году в сфере дошкольного образования, наибольшее число обращений поступило из Всеволожского района – 92, что составило 76,7% от общего числа обращений данной категории. Показатель уменьшился в 1,5 раза в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2022 г. – 139 обращений).

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба гражданина П. на бездействие администрации МО «Всеволожский муниципальный район» в вопросе обеспечения права детей на получение дошкольного образования на территории города Кудрово.

Из жалобы было установлено, что малолетняя дочь заявителя поставлена на учет для предоставления места в муниципальной дошкольной организации. Однако по достижению трехлетнего возраста, место в детском саду ребенку не предоставлено.

Поскольку в обращении речь шла о нарушении права на образование, гарантированное Конституцией РФ, Уполномоченный обратился во Всеволожскую городскую прокуратуру, с просьбой провести проверку правомерности действий органа муниципальной власти.

В ходе проверки доводы заявителя нашли свое объективное подтверждение. Согласно данным автоматизированной информационной системы «Электронный детский сад» ребенок заявителя состоял на учете с 19.11.2020 года для зачисления в муниципальную дошкольную организацию, в возрастной категории от двух до трех лет на 2023-2024 учебный год. До момента обращения к Уполномоченному, ребенок местом в муниципальной дошкольной организации не был обеспечен.

Выступая в защиту прав ребенка на образование, Всеволожской городской прокуратурой в суд было предъявлено административное исковое заявление, для обеспечения ребенка местом в дошкольной образовательной организации по месту регистрации.

В период планового комплектования ребенку было предоставлено место в дошкольной организации.

ПРИМЕР:

На имя Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки Л. о нарушении права на получение ежемесячной выплаты на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования в связи с отсутствием мест.

В августе 2021 года, заявитель оставляла заявку на сайте АНО ДО «Детский сад «Лучик» о наличии свободных мест в детском саду с последующим зачислением в него.

17 октября 2022 года гражданка Л. подала заявление в МФЦ на получение ежемесячной выплаты на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области в связи с отсутствием мест.

По результатам рассмотрения заявителю было отказано, по причине отсутствия права на получение государственной услуги, так как её ребенок числился воспитанником АНО ДО «Детский сад «Лучик».

По факту ребенок указанную организацию не посещал.

Заявитель утверждала, что неправомерные действия АНО ДО «Детский сад «Лучик», привели к нарушению её права на получение ежемесячной выплаты на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию и просила провести проверку правомерности отказа в выплате.

В целях объективного и более полного рассмотрения обращения, Уполномоченный обратился в Комитет по социальной защите населения Ленинградской области и в Прокуратуру Ленинградской области.

В ходе комплексной проверки было установлено, что в соответствии со ст. 2.10 Социального кодекса Ленинградской области предусмотрено предоставление меры социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест, поставленного на учет ребенка.

На основании поступивших ответов из профильных комитетов было установлено, что заявитель неоднократно обращалась за предоставлением ежемесячной выплаты (17.10.2022, 02.03.2023 и 30.04.2023), но по всем обращениям вынесены были решения об отказе в назначении ежемесячной выплаты в связи с отсутствием права, а именно: ребенок посещает негосударственную организацию, реализующую программы дошкольного образования, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Согласно полученной информации ребенок заявителя с 2021 года числился обучающимся негосударственной организации ООО ДО «Детский сад «Лучик», однако указанную организацию не посещал. В сложившихся обстоятельствах, был сделан запрос в Комитет по образованию администрации Всеволожского муниципального района, согласно которому, в автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад» ребенок заявителя был зарегистрирован как обучающийся ООО ДО «Детский сад «Лучик» с 01.08.2021 (приказ о зачислении № 37), на основании приказа № 2-1 02.09.2021 ребенок был отчислен. Однако приказ об отчислении в комитет по образованию Всеволожского муниципального района поступил только 05.04.2023 года.

С учетом полученной информации, решение об отказе в назначении ежемесячной выплаты по заявлению заявителя от 17.10.2022 года было отменено. Ежемесячная выплата назначена на период с 01.10.2022 по 30.09.2023 года в размере 9 500 рублей (с месяца возникновения права, но не ранее месяца обращения).

19.05.2023 года на расчетный счет заявителя была перечислена выплата в размере 66 500 рублей. Права семьи с ребенком были восстановлены.

В 2023 году в целях обеспечения комплексного подхода к защите прав и законных интересов детей дошкольного возраста, и в рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченный по правам ребенка в 18 (+8) случаях решал вопросы защиты прав детей совместно с прокуратурой Ленинградской области, в 4 (+2) случаях с Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области.

Всеволожской городской прокуратурой Ленинградской области, в порядке ст. 39 КАС РФ, были направлены в суд 6 административных исковых заявлений о признании незаконными бездействия администрации МО «Всеволожский муниципальный район» и обязанности обеспечить детей местами в муниципальной дошкольной организации; в 2 случаях - в адрес администрации муниципального образования были внесены представления об устранении нарушений;

Удельный вес положительно разрешенных обращений по Всеволожскому району на стадии рассмотрения составил 27,4%.

Вместе с тем, прокуратурой Ленинградской области были проведены надзорные мероприятия по исполнению застройщиками Соглашений о сотрудничестве по вопросам устойчивого развития территорий комплексного освоения в целях жилищного строительства в Ленинградской области, в рамках которых осуществляется строительство социальных объектов.

Трудности в обеспечении прав детей на доступность образования являются в большинстве случаев следствием градостроительной политики, при которой организация жилой застройки не отвечает потребности в новых объектах образования и прогнозируемой численности детского населения.

В апреле 2023 года Губернатору Ленинградской области была направлена информация о необходимости принятия комплексных мер, направленных на выполнение приоритетных задач в сфере дошкольного и школьного образования в целях безусловного обеспечения прав граждан на его общедоступность, гарантированную государством, создания надлежащих условий обучения и развития детей.

В целях восстановления нарушенных прав детей на дошкольное образование Уполномоченным по правам ребенка:

- были направлены ходатайства в ОМСУ о предоставлении детям мест в образовательных организациях по месту проживания;
- проводилось консультирование родителей (законных представителей) о возможности оспорить в суде решения, действия (бездействие) муниципальных органов, препятствующих реализации прав детей на дошкольное образование;
- осуществлены выездные проверки по рассмотрению жалоб о нарушении прав детей на дошкольное образование;
- внесены предложения в план развития дошкольного образования Ленинградской области.

ДОСТУПНОСТЬ ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

По информации областного комитета образования, в 2023 году региональная сеть образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, состояла из **367 (+3)** организаций, что на **0,8%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, из них: **335 (+3)** - дневные школы, **6 (+ 1)** - школ-садов, **24** - школы-интернаты, **2 (-1)** – вечерние школы.

Общая численность обучающихся организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, составила **203 161 (+9495)** чел., на **4,7%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (193 666 чел.), из них численность:

- обучающихся дневных школ – **202 235 (+12827)** чел., на 6,3% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года;
- обучающихся школ-садов – **442 (+209)** чел. в 1,9 раз больше, чем в 2022 году;
- обучающихся вечерних школ – **340 (-543)** чел. в 2,6 раза меньше, чем в 2022 году.

В 2023-2024 учебном году в образовательные организации Ленинградской области поступили **22 717** (-846) первоклассников, на **3,6** % меньше в сравнении с 2022 годом (23 563 первоклассника).

Средняя наполняемость классов в школах области, составила **24,4** чел., на 0,5 чел. меньше, чем в 2022 году.

Выше среднего показателя по области наблюдается в школах: Всеволожского района (28,3 чел.), Гатчинского района (25,4 чел.), Кировского района (26,3 чел.), Ломоносовского района (30,4 чел.), Сосновоборского ГО (26,7 чел.).

В 2023 году увеличилось количество детей, занимающихся во вторую смену. Удельный вес обучающихся, занимающихся во вторую смену, увеличился на **0,01** %, в сравнении с 2022 годом и составил **0,96** % от общего количества школьников.

В 2023 году было открыто **9** общеобразовательных организаций, в том числе построены вновь – **4** школы, **1** школа введена в строй после реновации, **4** – введены в строй после реконструкции.

В целях транспортной доступности общеобразовательных организаций, в 2023 году транспортное обеспечение обучающихся осуществлялось посредством подвоза детей к образовательным организациям и обратно школьными автобусами и бесплатного (льготного) проезда транспортными средствами организаторов перевозок.

В 2023 году подвоз обучающихся до образовательной организации и обратно, осуществлялся **472** (+35) школьным автобусами, на **7,4** % больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, из них: **362** (+38) транспортных средства принадлежали муниципальным образовательным организациям, **110** (-3) транспортных средств государственным образовательным организациям.

В 2023 году общая численность обучающихся, охваченных подвозом школьными автобусами составила **9 835** (+201) чел., на **2,0** % больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Для обеспечения транспортной доступности общеобразовательных организаций **21 462** учащихся школ пользуются бесплатным (льготным) проездом пассажирских транспортных организаций, на **0,2** % больше в сравнении с прошлым периодом 2022 года.

ДОСТУПНОСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Дети с ограниченными возможностями здоровья имеют особые образовательные потребности. Основанием для создания специальных условий обучения и воспитания является заключение психолого-медико-педагогической комиссии (далее - ПМПК).

Уполномоченным по правам ребенка совместно с ГБУ ДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», ведется ежегодный мониторинг организации обучения детей с ОВЗ и инвалидностью. Результаты мониторинга подтверждают ежегодное увеличение числа детей с нарушениями в развитии.

В 2023 году количество детей, прошедших обследование на ПМПК и имеющих ограничения в физическом и психическом здоровье, составило **27 966** (+826) чел., из них дети с инвалидностью – **1731** (-556) чел., что составляет **6,2** % от общего количества детей с ОВЗ.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСЛЕДОВАНИЙ ДЕТЕЙ НА ПМПК

Категории детей	2021 год		2022 год		2023 год	
	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов	Общее кол-во детей с ОВЗ	Общее кол-во детей с ОВЗ инвалидов
Глухие дети	35	30	16	14	18	16
Слабослышащие дети	164	101	214	111	178	83
Слепые дети	8	7	7	6	14	10
Слабовидящие дети	369	101	363	104	370	84
Дети с ТНР	12160	73	12674	116	12682	103
Дети с ОДА	466	296	565	403	481	278
Дети с ЗПР	10486	279	10955	595	12110	370
Дети с легкой УО	1459	318	1408	329	177	100
Дети с умеренной УО	307	253	370	296	1200	276
Дети с тяжелой и глубокой УО	139	135	152	141	344	280
Дети с расстройствами аутистического спектра	144	93	166	99	94	82
Другие	194	81	250	73	298	49
ИТОГО	25 931	1 767	27140	2287	27966	1731

В 2023 году в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, численность детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, увеличилась на **3,0 %**, численность обследованных детей с ОВЗ, имеющих инвалидность уменьшилась на **17,2%**.

Из общего количества детей, обследованных на ПМПК, численность детей раннего возраста (от 0 до 3 лет) составила **258** чел. (0,9% от общего числа обследованных детей), численность детей дошкольного возраста (от 3 до 8 лет) составила **14 500** чел. (51,9 % от общего числа обследованных детей); численность детей школьного возраста (от 8 до 18 лет) составила **13 208** чел. (47,2 % от общего числа обследованных детей).

Наибольшее количество детей, прошедших обследование на ПМПК – дети мужского пола **17 466** чел. (**62,45 %**), из них дошкольного возраста – **8 789** чел., школьного возраста – **8322** чел.

Анализ результатов обследований 2023 года, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, выявил рост числа детей:

- с задержкой психического развития на **9,5 %**,
- с тяжелыми нарушениями речи на **0,1 %**,
- с легкой умственной отсталостью в **3,2** раза

- с умеренной умственной отсталостью в **2,3** раза,
- слабовидящих на **1,9%**,
- слепых в **2** раза,
- глухих на **11,1 %**

По результатам обследований, в 2023 году уменьшилось число детей:

- слабослышащих на **16,8 %**,
- с нарушением опорно-двигательной системы на **14,9 %**,
- с расстройствами аутистического спектра в **8,0** раз,
- с тяжелой и глубокой умственной отсталостью/ТМНР в **1,8** раза.

В Ленинградской области, как и в целом по Российской Федерации, увеличивается число детей с особенностями развития. Действующее законодательство позволяет организовывать обучение и воспитание детей-инвалидов и детей с ОВЗ в образовательных организациях, в которых должны быть созданы специальные условия для получения образования.

ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В соответствии со статистическими данными Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, общая численность детей с ОВЗ и детей-инвалидов, обучающихся по программам дошкольного образования, составила **15 598** (- 216) чел., что составляет **18,5 %** от общей численности воспитанников, обучающихся по программам дошкольного образования. Данный показатель уменьшился на **1,4 %** в сравнении с аналогичным периодом 2022 года.

Из общей численности детей данной категории: дети-инвалиды составляют **642** (+49) чел., на **7,6 %** больше в сравнении с 2022 годом; дети с ОВЗ – **14956** (- 265) чел. на **1,7 %** меньше в сравнении с 2022 годом.

В 2023 году наблюдается рост численности детей-инвалидов, получающих образование по программам дошкольного образования.

В целях создания специальных условий обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, 2023 году было организовано **1067** (+71) групп компенсирующей направленности, на **6,7 %** больше в сравнении с 2022 годом.

Основная часть групп компенсирующей направленности создана для детей, имеющих нарушения речи **791** (+49) группа, на **6,2 %** больше в сравнении с 2022 годом и детей с задержкой психического развития **228** (+18) групп, на **7,9 %** больше в сравнении с 2022 годом.

Однако общая численность детей дошкольного возраста обучающихся инклюзивно составляла **3 264** чел., что в **4,4** раза меньше, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Нарушения речи являются одной из наиболее распространенных форм ограничений здоровья.

Для организации обучения детей дошкольного возраста, имеющих нарушения речи, в дошкольных организациях были созданы логопедические кабинеты и логопедические пункты.

В 2023 году в дошкольных образовательных организациях организовано **274** (-14) логопедических кабинета и **25** логопедических пункта, с общим охватом **17 083** чел.

В рамках сетевого взаимодействия **34** ребенка получали помощь в логопедических пунктах, организованных в других образовательных организациях.

Удельный вес детских садов, имеющих «доступную среду» для детей с ОВЗ и инвалидностью составил 25,2% от общего числа дошкольных организаций.

По оценкам комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, в 2023 году доступность образования детей с ОВЗ и инвалидностью дошкольного возраста в регионе составляла 100%.

ДОСТУПНОСТЬ НАЧАЛЬНОГО, ОСНОВНОГО И СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Обучение детей с ОВЗ и инвалидностью школьного возраста осуществляется в разных формах, в том числе в отдельных организациях, реализующих исключительно адаптированные основные образовательные программы (далее - АООП), в отдельных классах общеобразовательных организаций, а также в общеобразовательных классах, совместно с детьми, не имеющими нарушений развития.

В 2023 году обучение детей с особыми образовательными потребностями АООП, было организовано в **340** школах, что составляет **92,6** % от общего числа общеобразовательных организаций.

Численность обучающихся, получающих образование по АООП составила **14 848** (+ 1701) чел., на **11,5** % больше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года.

В 2023 году общее число образовательных организаций, в которых обучались дети с ОВЗ и инвалидностью, составило **360** школ, в которых обучалось **13 585** (+ 2354) чел., - на **17,3**% больше в сравнении с 2022 годом.

Численность школьников с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся инклюзивно составляла **10 058** (+ 96) чел., - на **1,0** % больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Удельный вес школьников с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся инклюзивно, составил в 2023 году **3,1** %. Данный показатель уменьшился на **3,04** %.

В целях создания специальных условий обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в 2023 году в школах было организовано **330** (+85) коррекционных класса, что на **25,8** % больше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года.

В 2023 году численность обучающихся коррекционных классов увеличилось на **18,6** % и составила **3527** чел. (2022 г. – 2987чел.).

Обучение школьников, временно или постоянно не посещающих образовательную организацию по состоянию здоровья, осуществлялось на дому, в том числе с использованием дистанционных технологий.

В 2023 году численность детей, обучающихся на дому, составила **1 392** (+85) чел., на **6,1** % больше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, из них с использованием дистанционных технологий обучалось 375 (+29) чел., - на **7,7** % больше в сравнении с 2022 годом.

В регионе сохраняется сеть специальных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, для обучения детей с особыми образовательными потребностями. В 2023 году обучение детей с ОВЗ и инвалидностью было организовано в **22** школах-интернатах реализующих АООП. Численность обучающихся специальных образовательных организаций, составляла **3 045** (+73) чел.

Для организации обучения школьников с особыми образовательными потребностями в общеобразовательных организациях были созданы службы сопровождения, в состав которых входят: учителя-логопеды, учителя-дефектологи, педагоги-психологи, социальные педагоги.

В январе 2022 года вопрос развития инклюзивного образования и открытия ресурсных классов обсуждался на XVIII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.



В феврале 2022 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в Правительстве Ленинградской области состоялось совещание: «Защита прав и законных интересов детей с ОВЗ и инвалидностью на образование и оказание паллиативной помощи». На совещании обсуждался вопрос создания ресурсных классов для детей с расстройствами аутистического спектра (РАС) в школах Всеволожского района Ленинградской области, а также оказание паллиативной помощи детям с инвалидностью.

В 2022-2023 учебном году на базе МОБУ «СОШ «Центр образования «Кудрово» открылся первый в регионе ресурсный класс для детей с расстройством аутистического спектра. В 2023-2024 году открылся ресурсный класс на базе МОБУ «СОШ Муринский ЦО 4».

Ресурсный класс обеспечивает право на образование любому ребенку и позволяет организовать обучение каждого ребенка с ОВЗ и инвалидностью в наиболее благоприятной для него среде в соответствии с его особыми образовательными потребностями и возможностями.

ДОСТУПНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Важным направлением деятельности учреждений профессионального образования является расширение возможностей обучения для детей с ОВЗ и инвалидностью.

В 2023 году среди учащихся профессиональных организаций начального и среднего образования, количество инвалидов и лиц с ОВЗ составило 928 человека; в образовательных организациях высшего образования – 53 человека.

В системе образования Ленинградской области уделяется особое внимание профессиональному самоопределению, профессиональному ориентированию и профессиональной

реабилитации обучающихся с ОВЗ и инвалидностью. Все обучающиеся с инвалидностью и ОВЗ принимают участие в профориентационных мероприятиях, в профинформировании и просвещении.

В 9 организациях среднего профессионального образования открыты группы для лиц с ОВЗ и инвалидностью с ментальными нарушениями. Реализуется подготовка по направлениям: маляр, повар, слесарь-ремонтник, рабочий зеленого хозяйства, слесарь по ремонту автомобилей.

В связи с особенностями профессионального образования и профессионального обучения указанной категории лиц на базе профессиональных организаций открыты отделения и группы реабилитации и социальной адаптации обучающихся из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в которых ведется обучение различных категорий лиц из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В регионе осуществляет деятельность ГАПОУ ЛО «Мультицентр социальной и трудовой интеграции». Основной целью учреждения является трудовая и социальная интеграция инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также профориентация и дополнительное образование.

Процесс обучения включает элементы дуального образования и представляет собой комплексное сопровождение молодых инвалидов в течение всего периода пребывания в Мультицентре. Последующее трудоустройство с «гарантийным сроком» предполагает сопровождение выпускника на рабочем месте в период адаптации группой специалистов Мультицентра: юриста, педагога-психолога, социального педагога и мастера производственного обучения.

В Ленинградской области реализуются меры социальной поддержки инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья при получении ими профессионального образования.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20 октября 2014 года № 474 в Ленинградской области учреждена ежемесячная именная стипендия Губернатора Ленинградской области для студентов-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в размере 5 000 рублей.

Уполномоченный по правам ребенка входит в состав комиссии по присуждению ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области.

РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О ДОСТУПНОСТИ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ С ОВЗ И ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 20 обращений и жалоб по вопросам доступности образования детей с ОВЗ и инвалидностью, что составляет 9,13 % от общего числа обращений в сфере образования, из них: 10 обращений по дошкольному образованию и 10 обращений по школьному образованию.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась мать ребенка-инвалида, у которого диагностировали тяжелое нарушение речи. Ребенок получил место в дошкольной группе общеразвивающей направленности. Матери ребенка было рекомендовано пройти обследование на ПМПК для того, чтобы были основания для предоставления места ребенку в группе компенсирующей направленности.

Однако после обследования в территориальной ПМПК, место ребенку в логопедической группе не предоставили по причине отсутствия свободных мест. Администрация дошкольной организации сообщила заявительнице, что логопедическая группа уже сформирована и необходимо ожидание в очереди. Вместе с тем, было установлено, что логопедическую группу посещают дети без статуса ребенок с ОВЗ.

Уполномоченный обратился в комитет по образованию Всеволожского района, с просьбой оказать содействие в защите прав ребенка-инвалида на получение дошкольного образования с учетом личных потребностей и возможностей.

Обращение Уполномоченного было рассмотрено - по информации МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 2» с 01 сентября 2023 года ребенку было предоставлено место в группе компенсирующей направленности для детей с тяжелыми нарушениями речи.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась мама ребенка с особыми образовательными потребностями, который посещает МДОБУ «Агалатовский ДСКВ № 1». Заявительница просила оказать содействие в переводе её дочери в группу компенсирующей направленности, соответствующую возрасту ребенка, поскольку при обращении к администрации детского сада ей было отказано.

Также заявитель сообщила, что в мае 2023 года при заключении Соглашения между МДОБУ «Агалатовский ДСКВ № 1» и законным представителем ребенка, ей было обещано, что её дочь пойдет в группу компенсирующей направленности в соответствии с возрастом ребенка, однако в сентябре 2023 года родители получили отказ, в связи с отсутствием мест в группе 6-7 лет.

Для того чтобы разобраться в сложившейся ситуации Уполномоченным по правам ребенка был осуществлен выезд в дошкольную организацию. В целях более объективного рассмотрения обращения были привлечены специалисты комитета по образованию Всеволожского района и МКУ ДО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Всеволожского района.

В ходе проверки были изучены личные дела воспитанников групп компенсирующей направленности МДОБУ «Агалатовский ДСКВ № 1» (№ 10, №14, №16 и №19) в возрастной категории 6-7 лет для детей с тяжелыми нарушениями речи (далее – ТНР).

В ходе проверки было установлено:

В группе № 10 обучается 19 детей с ТНР. Из общего количества изученных личных дел – в 12 случаях, нарушений не установлено; в 7 случаях – имеются нарушения при оформлении документации и установления правового статуса ребенка в группе компенсирующей направленности.

В группе № 14 обучается 10 детей с ТНР. Из общего количества изученных личных дел – в 7 случаях правовой статус детей не нарушен; в 3 случаях – имеются нарушения при оформлении документации и установления правового статуса ребенка.

В группе № 16 обучается 10 детей с ТНР. Из общего количества изученных личных дел – в 5 случаях правовой статус детей не нарушен; в 5 случаях – имеются нарушения при оформлении документации и установления правового статуса ребенка.

В группе № 19 обучается 10 детей с ТНР. Из общего количества изученных личных дел – в 2 случаях правовой статус детей не нарушен; в 8 случаях – имеются нарушения при оформлении документации и установления правового статуса ребенка в группе компенсирующей направленности.

По результатам документарной проверки были установлены нарушения при формировании и ведении личных дел воспитанников с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Общим для всех рассмотренных дел являются нарушения, связанные с отсутствием правового статуса ребенка в группе компенсирующей направленности.

Имеются нарушения при оформлении личных делах воспитанников: в ряде случаев отсутствуют Соглашения на 2023-2024 учебный год, имеются Соглашения, срок действия которых истек 31.08.2023 года, нет заключения ПМПК, дающего право для обучения ребенка в группе компенсирующей направленности. Представлен протокол ТППК от 20.03.2023 г. № М43/19, в котором отсутствуют подписи членов комиссии и подпись родителя (законного представителя), в дополнительных Соглашениях не указаны сроки освоения и год завершения обучения по АОП ДО для детей с ТНР.

При оформлении дополнительных соглашений к Договору, в большинстве случаев не указываются реквизиты представителя «Заказчика», либо указываются реквизиты «Воспитанника». На многих Соглашениях не указан номер и данные ребенка. В разделе «Предмет договора» не представляется возможным установить какую именно адаптированную образовательную программу дошкольного образования (далее АОП ДО) «Исполнитель» будет реализовывать для конкретного ребенка с ОВЗ.

В ходе выездного рассмотрения обращения в МДОБУ «Агалатовский ДСКВ № 1», факты изложенные заявителем нашли свое объективное подтверждение. Ребенку было необоснованно отказано в предоставлении места в группе компенсирующей направленности в возрастной категории от 6 до 7 лет. Проверкой было установлено, что трем детям без подтвержденного статуса «ребенок с ОВЗ» были предоставлены места в группе компенсирующей направленности для детей с ТНР, чем был нарушен принцип очередности и приоритетного права ребенка заявителя.

По результатам проверки ребенок заявителя был переведен в группу компенсирующей направленности в возрастной категории 6-7 лет.

26 октября 2023 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка, состоялось **рабочее совещание** с участием специалистов аппарата Уполномоченного, Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и руководителя ГБОУ ДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», на котором обсуждались **вопросы организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в дошкольных организациях.**

В ходе совещания были обсуждены результаты выездной проверки в МДОБУ «Агалатовский ДСКВ № 1». Участники совещания согласились с доводами Уполномоченного о необходимости выработки единых требований при оформлении и ведении личных дел воспитанников дошкольных групп компенсирующей направленности.

В целях принятия управленческих решений, Уполномоченным по правам ребенка в адрес Комитета общего и профессионального образования области сформированы рекомендации о необходимости разработки проектов нормативных локальных актов, регламентирующих порядок формирования, ведения и хранения личных дел воспитанников дошкольных организаций с особыми образовательными потребностями.

Вместе с тем, было принято решение о проведении совместного мониторинга работы администраций детских садов по созданию необходимых условий для получения качественного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка обратились родители (законные представители) детей-инвалидов, проживающих на территории ГО Сосновый Бор по вопросам организации обучения детей с особыми образовательными потребностями в

2024-2025 учебном году и строительстве пристройки к ГБОУ ЛО «Сосновоборская специальная школа».

Из коллективного обращения было установлено, что родители 14 детей – инвалидов (будущих первоклассников) планируют отдать на обучение детей с 01 сентября 2024 года.

В 2022-2023 учебном году директор специальной школы изыскала возможность и приняла детей в первый класс, но ГБОУ ЛО «Сосновоборская специальная школа» не располагает возможностями по открытию новых классов. Соответственно, прием обучающихся в специальную школу на 2024-2025 учебный год не будет производиться. Везти детей-инвалидов в специализированные образовательные учреждения Ленинградской области не представляется возможным.

ГБОУ ЛО «Сосновоборская специальная школа», изначально создавалась для детей с ментальными нарушениями. В настоящее время, возникла необходимость создания условий для обучения детей с тяжелыми множественными нарушениями.

В 2018 году был разработан проект пристройки к ГБОУ ЛО «Сосновоборская специальная школа», но до настоящего времени проект не реализован.

Поскольку родители детей-инвалидов не хотят обучать детей в обычных школах, так как нет специалистов для работы с данной категорией детей, возникла острая потребность в создании дополнительных мест в специализированном учреждении для организации обучения детей с ментальными нарушениями и множественными нарушениями в физическом и психическом здоровье.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка **10 ноября 2023 года состоялось выездное совещание** по рассмотрению коллективного обращения родителей (законных представителей) детей с особыми образовательными потребностями, проживающими на территории Сосновоборского городского округа, на котором обсуждались актуальные вопросы организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

В совещании принимали участие Заместитель Председателя Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Заместитель Главы Администрации по социальным вопросам Сосновоборского городского округа, Первый заместитель председателя Комитета по строительству Ленинградской области, Председатель РО ВОРДИ Ленинградской области, Председатель Комитета образования администрации Сосновоборского городского округа, родительская общественность.

По итогам выездного рассмотрения коллективного обращения, в целях создания условий для организации обучения детей-инвалидов, с учетом требований законодательства, были даны поручения:

Администрации МО «Сосновоборский городской округ» Ленинградской области:

- в срок до 01 сентября 2024 года организовать обучение детей-инвалидов с легкой умственной отсталостью, проживающих на территории Сосновоборского городского округа;
- рассмотреть возможность открытия специального (коррекционного) класса для детей-инвалидов с легкой умственной отсталостью на базе МБОУ «СОШ № 4» г. Сосновый Бор.

Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области:

- совместно с администрацией МО «Сосновоборский городской округ» Ленинградской области подготовить и направить в Комитет по строительству Ленинградской области перечень необходимой документации (в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 03.02.2015 № 44-рп (с изменениями и дополнениями)) для рассмотрения на рабочей группе по проведению анализа перечня объектов,

включаемых в раздел «Проектные работы» адресной инвестиционной программы, возможности корректировки в 2024 году проектно-сметной документации объекта: «Строительство пристройки к основному зданию школы ГКОУ ЛО «Сосновоборская специальная школа»;

- провести мониторинг помещений государственных образовательных учреждений на территории Сосновоборского городского округа, подходящих под образовательный процесс, которые в настоящий момент не используются в образовательном процессе (ГА ПОУ ЛО «Сосновоборский Политехнический колледж», ГБУ ЛО «Спортивная школа по волейболу» и др.).
- рассмотреть возможность выделения дополнительных средств для создания специальных условий обучения и содержания детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями.

Комитету по строительству Ленинградской области:

- после предоставления полного комплекта документов вынести на рассмотрение рабочей группы по проведению анализа перечня объектов, включаемых в раздел «Проектные работы» адресной инвестиционной программы, возможность корректировки в 2024 году проектно-сметной документации объекта: «Строительство пристройки к основному зданию школы ГКОУ ЛО «Сосновоборская специальная школа».

Необходимо признать, что система образования обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, дает основание полагать о наличии проблем, связанных с правоприменительной практикой, с отсутствием единых подходов: от оказания ранней помощи до профориентации детей, дефицитом квалифицированных кадров для работы с обучающимися с интеллектуальными расстройствами и множественными нарушениями здоровья.

В целях создания условий для получения качественного дошкольного и общего образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях Ленинградской области была утверждена региональная «Дорожная карта» реализации межведомственного комплексного плана по развитию инклюзивного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья на долгосрочный период (до 2030 года).

Карта согласована с Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области.

Разработаны и направлены в муниципальные районы документы, целью которых является упростить и алгоритмизировать принятие решения родителем о переводе ребенка на обучение по адаптированной образовательной программе и выбору образовательной организации, в том числе:

- Порядок обращения родителей детей с ОВЗ в муниципальные органы образования и повышение информированности родителей о созданных в муниципальных образовательных организациях условиях для получения образования;

- Порядок взаимодействия специалистов школьных консилиумов при разработке индивидуального образовательного маршрута ребенка с ОВЗ и механизма его согласования с родителями;

- Порядок распространения рекламно-информационных материалов, публикаций в социальных сетях, на официальных сайтах органов управления образованием, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, общеобразовательных организаций.

В целях решения вопросов, связанных с организацией обучения детей с ОВЗ и инвалидностью рекомендуется разработать региональную Стратегию, ориентированную на обновление системы специального (коррекционного) и инклюзивного образования лиц с ОВЗ и инвалидностью, на основе инновационных практик и научных методов.

Стратегия должна определить приоритетные направления государственной политики региона в сфере образования детей с ОВЗ и детей-инвалидов, инструментов и механизмов достижения наилучших результатов деятельности по этой сфере.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Одной из задач детского омбудсмана является обеспечение комплексного подхода к защите прав и законных интересов детей в вопросах детской безопасности, организация взаимодействия различных государственных и общественных институтов по контролю соблюдения требований законодательства в обеспечении безопасности обучающихся в период их пребывания в образовательных организациях.

Для решения поставленной задачи Уполномоченным осуществляется ежегодный мониторинг:

- организации питания учащихся и воспитанников образовательных организаций;
- состояния здоровья детского населения по итогам периодических медицинских осмотров и диспансеризации;
- обеспечения безопасности учащихся и воспитанников во время пребывания в школе и детском саду;
- несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательных организациях.

По инициативе Уполномоченного результаты мониторингов ежегодно обсуждаются на совещаниях различного уровня при Правительстве Ленинградской области.

В 2022 году было проведено совещание в формате ВКС по теме: «Образовательные организации: новые ориентиры для повышения безопасности» под председательством заместителя Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам.

По результатам совещания было принято решение об усилении мер безопасности детей в период их пребывания в образовательных организациях, в том числе частных организациях.

В целях исполнения решений совещания и контроля за деятельностью негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги дошкольного образования и услуги присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, в 2023 году Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области, совместно с прокуратурой Ленинградской области, Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области и Главным управлением МЧС России по Ленинградской области был проведен мониторинг по вопросам соблюдения требований безопасности в негосударственных организациях, осуществляющих свою деятельность на территории г. Мурино Всеволожского района Ленинградской области.

В ходе мониторинга было установлено, что на территории г. Мурино имеется 5 частных дошкольных организаций: АНО ОО «Новая История (посещает 242 ребенка), ООО «МАЛ ДА ВЕЛИК»

(посещает 90 детей), ООО ДО «Детский сад «Лучик» (посещает 777 детей), АНО ДО «Детский сад «Лучик» (посещает 695 детей) и ООО «Эрудит» (посещает 148 детей).

Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области, в 2023 году были осуществлены проверки в отношении: ООО «МАЛ ДА ВЕЛИК», ООО «Эрудит», АНО ДО «Детский сад «Лучик», по адресу: г. Мурино, б-р Менделеева, д.7, к. 1 и г. Мурино, б-р Менделеева, д. 8.

В результате проведенных надзорных мероприятий и профилактических визитов:

- ООО «МАЛ ДА ВЕЛИК» (г. Мурино, ул. Шувалова, д. 46, пом. 10-Н) за нарушения в части организации общественного питания воспитанников в организованных детских коллективах, привлечено к административной ответственности, штраф на сумму 30 000 рублей по ч.1 ст.6.7. КоАП РФ, выдано предписание. По результатам проверки, ООО «МАЛ ДА ВЕЛИК» было представлено документарное подтверждение устраненных нарушений санитарного законодательства.

- ООО «Эрудит» (г. Мурино, пр. Ручьевский, дом 3, к. 3) за нарушения в части обеспечения безопасных условий при организации дезинфекционного режима в учреждении, привлечено к административной ответственности, штраф на сумму 30 000 рублей по ч.1 ст.6.7. КоАП РФ, выдано предписание. По результатам проверки, ООО «Эрудит» было представлено документарное подтверждение устраненных нарушений санитарного законодательства в установленный срок.

В рамках проведения мониторинга Главным управлением МЧС России по Ленинградской области **проведены контрольно-надзорные мероприятия (далее-КНМ) соблюдения требований противопожарной безопасности частных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста:**

- По информации Главного управления МЧС России по Ленинградской области в январе 2023 года в отношении АНО ОО «Новая История» проведены КНМ, по результатам которых юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.
- В январе 2023 года КНМ проведены в отношении ООО «МАЛ ДА ВЕЛИК», по результатам КНМ, юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.
- В марте 2023 года КНМ проведены в отношении индивидуального предпринимателя Барулин А.В., по результатам КНМ, индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности в виде предупреждения.
- В марте 2023 года КНМ проведены в отношении индивидуального предпринимателя Морозова Ю.М., по результатам КНМ индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности в виде предупреждения.
- В мае 2023 года КНМ проведены в отношении индивидуального предпринимателя Бетяков А.Н., по результатам которых, индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности в виде штрафа 40 тыс. руб.
- В марте 2023 года КНМ проведены в отношении объектов защиты АНО ДО «Детский сад «Лучик», по результатам КНМ юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

В ФЕВРАЛЕ 2023 ГОДА АНО ДО «ДЕТСКИЙ САД «ЛУЧИК», ПО АДРЕСУ Г. МУРИНО, БУЛЬВАР МЕНДЕЛЕЕВА, Д. 7/1 ОКАЗАЛСЯ В ЦЕНТРЕ СКАНДАЛА, РАЗВЕРНУВШЕГОСЯ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ.

Родители жаловались на то, что в садике нет ни отопления, ни горячей воды, из-за чего дети постоянно болеют, в группах грязно, а питание не соответствует требованиям санитарного законодательства. Родители детей также жаловались на нехватку спальных мест.

06.03.2023 года Всеволожской городской прокуратурой, по согласованию с прокуратурой Ленинградской области, совместно со специалистами Управления Роспотребнадзора Ленинградской области и территориального отдела Управления во Всеволожском районе была проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства о возможной угрозе причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетним воспитанникам АНО ДО «Детский сад «Лучик», по адресу: г. Мурино, бульвар Менделеева д. 7/1.

В ходе проведения проверки были выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического и антитеррористического законодательства, а также требований пожарной безопасности

Уполномоченным по правам ребенка совместно со специалистами Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области 15.03.2023 был осуществлен профилактический выезд в АНО ДО «Детский сад «Лучик», по адресу: г. Мурино, бульвар Менделеева д. 7/1.

По результатам выявленных нарушений 31.03.2023 года во Всеволожский городской суд было направлено исковое заявление в порядке ст. 45 ГПК РФ в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц о принятии обеспечительных мер, в виде запрета АНО ДО «Детский сад «Лучик», по адресу: г. Мурино, бульвар Менделеева д. 7/1 осуществлять образовательную деятельность, до устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверки.

В целях устранения нарушений, в апреле 2023 года, по инициативе АНО ДО «Детский сад «Лучик» Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области проведено два профилактических визита в дошкольную организацию, в рамках которого проведено консультирование и даны рекомендации.

Всеволожской городской прокуратурой 28.04.2023 года осуществлен визит в АНО ДО «Детский сад «Лучик», по адресу: г. Мурино, бульвар Менделеева д. 7/1, в целях осуществления контрольных мероприятий, по устранению ранее выявленных нарушений.

Было установлено, что нарушения полностью устранены. В связи с добровольным исполнением заявленных исковых требований, 12.05.2023 года, городским прокурором в суд было направлено ходатайство об отказе исковых требований к организации.

В июне 2023 года, ведомством проведен плановый профилактический визит в АНО ДО «Детский сад «Лучик». Нарушения не выявлены. Ранее выявленные нарушения устранены.

ПРИМЕР:

В апреле 2023 года к Уполномоченному обратился гражданин Р. из Кировского района Ленинградской области по вопросу антитеррористической безопасности, образовательных организаций города Кировска Ленинградской области.

Заявитель утверждал, что существующая система комплексной безопасности учреждений образования г. Кировска не соответствует требованиям безопасности.

В целях объективного рассмотрения обращения гражданина и принятия оперативных мер, Уполномоченный обратился в Кировскую городскую прокуратуру.

По информации ведомства, в ноябре 2022 года, Кировской городской прокуратурой была проведена проверка МБОУ «Кировская СОШ № 2» на предмет соблюдения требований антитеррористической защищенности. В связи с выявленными нарушениями директору МБОУ «Кировская СОШ № 2» внесено представление, которое было рассмотрено и удовлетворено, выявленные нарушения устранены.

Так, проверкой МБОУ «Кировская СОШ № 2» установлено, что система контроля и управления доступом (далее – СУКД) на входе в здание школы находится в нерабочем состоянии. С целью

устранения выявленных нарушений МБОУ «Кировская СОШ № 2» заключен договор с ООО «Центр школьных технологий» на установку СУКД, которая была установлена и введена в эксплуатацию.

В рамках рассмотрения обращения гражданина Р., по ходатайству Уполномоченного, Кировской городской прокуратурой проведена проверка МБДОУ «ДСКВ № 37» г. Кировска, на предмет соблюдения требований антитеррористической защищенности.

В ходе проверки доводы заявителя нашли свое подтверждение. Было установлено, что при входе на территорию детского сада не обеспечен надлежащий пропускной режим для граждан. Количество камер наблюдения не обеспечивает непрерывное видеонаблюдение всех уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), паспорт безопасности не актуализирован в соответствии с актуальными мерами по инженерно-технической защите. В связи с выявленными нарушениями руководителю образовательной организации прокуратурой внесено представление, которое находится на рассмотрении. Рассматриваемое направление находится на контроле Кировской городской прокуратуры.

Несмотря на то, что основной задачей образовательных организаций является обеспечение процесса образования и воспитания детей, комплексная безопасность является одним из главных условий.

В рамках исполнения мероприятий «Карты действий», Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области была инициирована **разработка регионального Стандарта безопасности образовательных организаций Ленинградской области** (далее – Стандарт).

В сентябре 2022 года Уполномоченным была сформирована рабочая группа по разработке проекта регионального Стандарта, в состав которой вошли специалисты аппарата Уполномоченного по правам ребенка, Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования», Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, сотрудники Главного управления МЧС России по Ленинградской области, ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина».



21 февраля 2023 года, Уполномоченным по правам ребенка было проведено совещание рабочей группы, на котором были подведены предварительные итоги проделанной работы по разработке проекта Стандарта.

16 мая 2023 года в здании Правительства Ленинградской области состоялось заседание рабочей группы, на котором обсуждался проект инструктивно-методических рекомендаций по обеспечению безопасности образовательных организаций Ленинградской области «Стандарта безопасности образовательных организаций Ленинградской области».



В канун нового 2023-2024 учебного года работа по разработке Стандарта безопасности образовательных организаций Ленинградской области, была завершена и документ был направлен в печать.

13 сентября 2023 года Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области совместно с ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» провел семинар «Основы антитеррористической защищенности образовательных организаций». Мероприятие объединило более 80 представителей образовательных организаций Ленинградской области и районных комитетов образования. В семинаре приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и председатель Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

Для участников мероприятия была проведена презентация инструктивно-методических рекомендаций по обеспечению безопасности образовательных организаций Ленинградской области «Стандарт безопасности образовательных организаций Ленинградской области»; документ для работы был направлен в образовательные организации Ленинградской области.

18 октября 2023 года Уполномоченным по правам ребенка было организовано совещание: «Подведение итогов разработки инструктивно-методических рекомендаций «Стандарт безопасности образовательных организаций Ленинградской области», в рамках которого Уполномоченный поблагодарил участников рабочей группы за проделанную работу и вручил Благодарственные письма.

Инструктивно-методические рекомендации по обеспечению безопасности образовательных организаций Ленинградской области «Стандарт безопасности образовательных организаций Ленинградской области» разработан с целью повышения эффективности деятельности образовательных организаций Ленинградской области в вопросах соблюдения требований законодательства в сфере детской безопасности.

Стандарт адресован руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, специалистам муниципальных методических служб, руководителям и заместителям руководителей образовательных организаций Ленинградской области.

Стандарт разработан на основании федеральных и региональных законодательных и инструктивно-директивных документов.

Стандарт безопасности образовательных организаций, как комплекс мер (инструктивно-методического характера), направлен на обобщение законодательных и инструктивно-директивных документов по следующим направлениям:

- охрана жизни и здоровья детей;
- санитарно – эпидемиологические требования безопасности;
- противопожарная и техногенная безопасность;
- предупреждение дорожно-транспортного травматизма;
- обеспечение антитеррористической безопасности образовательного процесса;
- информационная безопасность.

Стандарт направлен на упорядочивание деятельности по обеспечению безопасности и повышение уровня защищенности образовательных организаций, минимизацию возможных последствий и ликвидацию их угрозы, создание безопасных условий образовательной деятельности, сохранение жизни и здоровья обучающихся и работников образовательных организаций и определяет обязательные для выполнения меры защищенности образовательных организаций.

СВЕДЕНИЯ О СИСТЕМЕ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ БЕЗОПАСНОСТЬ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Показатель	Дошкольные образовательные организации, %		Общеобразовательные организации, %	
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
Удельный вес ОО, имеющих автоматическую пожарную сигнализацию	100	100	100	100
Удельный вес ОО, оборудованных системой видеонаблюдения	97,1	96,0	100	100
Удельный вес ОО, имеющих физическую охрану	100	76,0	93,0	94,0
Удельный вес ОО, имеющих дымовые извещатели	100	100	100	100
Удельный вес ОО, имеющих периметровое ограждение	100	100	100	100
Удельный вес ОО, имеющих «тревожную кнопку»	100	100	100	100
Удельный вес ОО, имеющих пожарные краны и рукава	86,9	85,9	79,0	79,0
Удельный вес ОО, здания которых требуют капитального ремонта	1,9	1,9	0,1	0,1

ПРОХОЖДЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ

Во многих странах здоровье детей и подростков приравнивается к вопросу национальной безопасности государства. Основным методом, позволяющим получать характеристики, на основании которых дается комплексная оценка состояния здоровья детей и подростков являются профилактические медицинские осмотры.

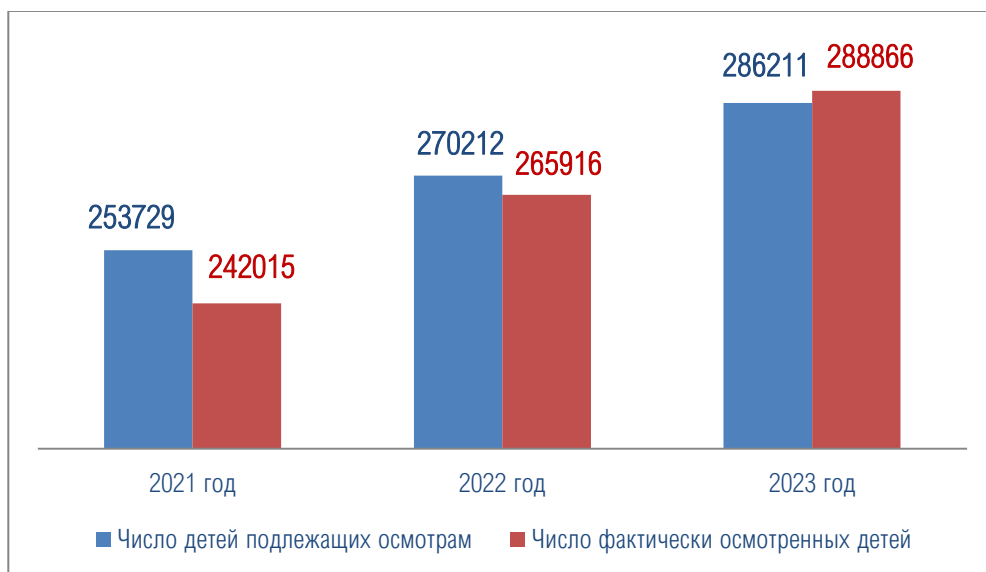
По оценкам комитета по здравоохранению Ленинградской области в 2023 году число несовершеннолетних от 0 до 17 лет (включительно), подлежащих профилактическим медицинским осмотрам составляло – **286 211** (+ 15 999) чел., – на **5,6 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2022 г. (270 212 чел.).

Фактически, в 2023 году было осмотрено **288 866** (+22950) чел., что на **8,0 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2022 г. (265 916 чел.).

Из общего количества несовершеннолетних, осмотрено детей:

- в возрасте от 5 до 9 лет – **100 173** (+5362) чел., на **5,4 %** больше, в сравнении с аналогичным периодом 2022 г. (94 811 чел.);
- в возрасте от 10 до 14 лет – **93591** (+1784) чел., на **1,9 %**, больше, в сравнении с 2022 г. (91 807 чел.);
- в возрасте от 15 до 17 лет – **42361** (+ 8074) чел., на **19,1 %** больше, в сравнении с 2022 г. (34 287 чел.).

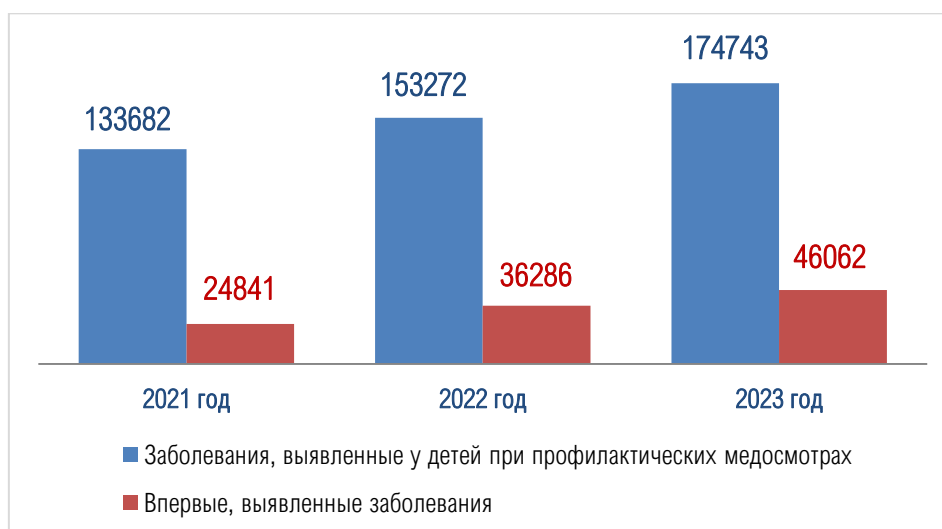
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕДИЦИНСКИЕ ОСМОТРЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



В 2023 году численность детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), охваченных профилактическими медицинскими осмотрами было на **2 655** чел. больше запланированного показателя.

В 2023 году, в ходе медицинских осмотров, у детей в возрасте от 0 до 17 лет, выявлено **174 743** заболевания, - на **12,3 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года (153 273 заболеваний), из них: выявлено впервые **46 062** заболевания, на **21,2 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года (36 286 заболеваний).

ЧИСЛО ЗАБОЛЕВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ У НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ХОДЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ



В 2023 году наблюдается увеличение числа выявленных заболеваний у несовершеннолетних. Удельный вес заболеваний, выявленных у детей, к общему числу осмотренных детей, составил **60,5 %**, на **2,9 %** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (**57,6 %**).

В 2023 году удельный вес заболеваний, выявленных впервые, от общего числа заболеваний несовершеннолетних, выявленных в ходе медицинских осмотров, составил **26,4 %**. Данный показатель увеличился в отчетном периоде на **2,7 %** в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (23,7 %).

По результатам медицинских осмотров, в 2023 году наибольшее количество заболеваний выявлено у мальчиков – **92 675 (+ 10 001)** заболеваний, на **10,85 %** больше в сравнении с 2022 годом (82 674 заболевания). Удельный вес выявленных заболеваний у мальчиков, от общего числа заболеваний, составил **53,0 %**. Показатель уменьшился на 1,0 % в сравнении с 2022 годом. Число заболеваний, выявленных у девочек в 2023 году на 11,5 % меньше в сравнении с мальчиками.

НЕКОТОРЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ (СОСТОЯНИЯ) ДЕТЕЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ

Наименования выявленных заболеваний	Выявлено по результатам осмотров в 2021 г.		Выявлено по результатам осмотров в 2022 г.		Выявлено по результатам осмотров в 2023 г.	
	всего	впервые	всего	впервые	всего	впервые
Болезни крови: анемии, связанные с питанием	1067	451	1116	420	1041	362
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, из них:	16593	5475	14366	5337	19438	5728
сахарный диабет	299	57	680	58	741	64
недостаточность питания	3179	1347	2857	1065	3187	1307
ожирение	7535	2070	7903	1908	8835	2076
Болезни органов пищеварения	56714	11001	33371	10061	35986	10109
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	17733	5514	22367	5800	22772	5823
Болезни глаза и его придаточного аппарата	27084	7171	30425	3008	38457	8321
Болезни органов дыхания	26394	3139	12383	1162	13436	3031
Болезни нервной системы	17041	5526	20300	5454	20608	5753
Новообразования	1313	396	1482	342	1760	440
Врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения	5599	1453	6164	1645	8629	2393
Психические расстройства и расстройства поведения					487	237

Анализ статистических данных, полученных в ходе медицинских осмотров несовершеннолетних в 2023 году, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, свидетельствует об увеличении числа детей, страдающих:

- болезнями эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ на **26,1 %**, в том числе: сахарным диабетом – на **8,2 %**, ожирением на **10,6 %**, недостаточность питания – на **10,4%**;
- болезнями костно-мышечной системы на **1,8 %**;
- болезнями глаза и его придаточного аппарата – на **20,9 %**;
- болезнями нервной системы – на **1,5 %**;
- болезнями органов пищеварения – на **7,3 %**;
- болезнями органов дыхания – на **7,8 %**.

В 2023 году увеличилось число детей, у которых выявлены новообразования, – на **15,8 %**, число детей с врожденными аномалиями, деформациями и хромосомными нарушениями, увеличилось на **28,6 %**.

По результатам профилактических осмотров, в 2023 году уменьшилось количество детей, страдающих болезнями крови: анемии, связанные с питанием на **6,7 %**, в сравнении с 2022 годом.

В отчетном периоде наибольшее количество детей выявлено с болезнями глаза и его придаточного аппарата – **38 457** чел. (на 1-м месте) болезнями органов пищеварения – **35 986** чел. (на 2-м месте), с болезнями костно-мышечной системы и соединительной ткани – **22 772** чел. (на 3-м месте), с болезнями нервной системы – **20 608** чел. (на 4-м месте), с болезнями эндокринной системы, расстройствами питания и нарушениями обмена веществ – **19 438** чел. (на 5-м месте).

Вызывает тревогу рост у детей количества заболеваний нервной и эндокринной системы (сахарный диабет, ожирение). В структуре причин детской инвалидности преобладают нарушения функций психики и центральной нервной системы, умственная отсталость, нервно-психические и нервно-мышечные нарушения. Существенную роль играют нарушения слуха, зрения, а также функциональные нарушения при хронических соматических болезнях.

АНАЛИЗ ТРАВМИРОВАНИЯ ДЕТЕЙ В ПЕРИОД ИХ ПРЕБЫВАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

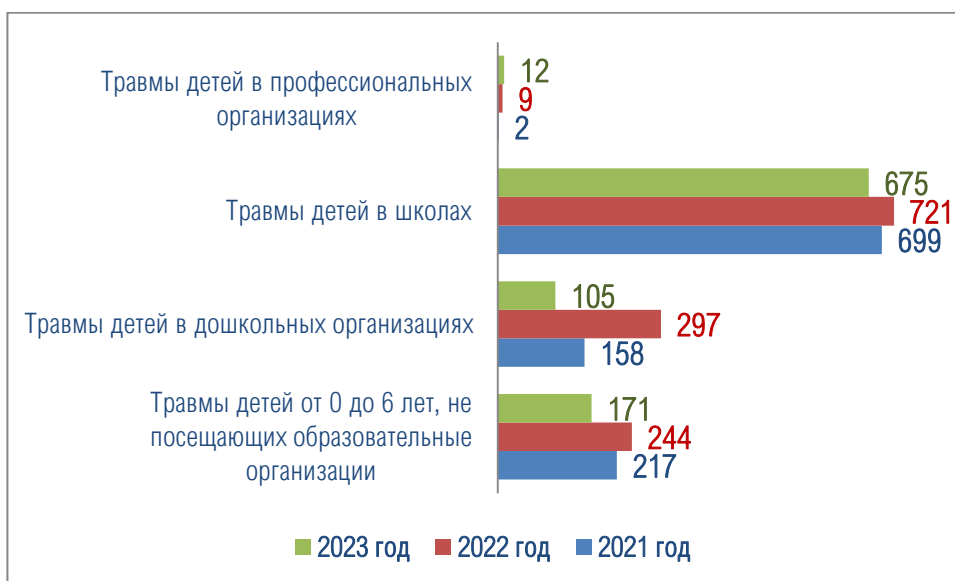
В 2023 году в учреждениях здравоохранения Ленинградской области было зарегистрировано **963** детских травмы, – на **308** меньше, чем в 2022 году (1271 травма). Показатель уменьшился на **24,2 %**, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Из общего числа зарегистрированных детских травм – **792** травмы получены детьми во время пребывания в образовательных организациях, на **22,9 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2022 годом (1027 травм).

Из общего числа зарегистрированных травм в 2023 году, **171** травма получена детьми в возрасте от 0 до 6 лет, которые не посещают образовательные организации, – на **29,9%** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года (244 травмы).

В 2023 году зарегистрировано **105** травм, полученных детьми дошкольного возраста в детских садах, что в **2,8** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, (2022 г. – 297 травм).

ДИНАМИКА ТРАВМ, ПОЛУЧЕННЫХ В ПЕРИОД ПРЕБЫВАНИЯ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ЗА ПЕРИОД 2021-2023 ГОДОВ



В 2023 году в медицинских учреждениях Ленинградской области зарегистрировано **675** травм, полученных школьниками в общеобразовательных организациях, что на **6,4 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2022 г. – 721 травма). Число травм, полученных несовершеннолетними в профессиональных организациях увеличилось на **25,0 %**, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2022 г. – 9 травм, 2023 г. – 12 травм).

По информации комитета по здравоохранению Ленинградской области нет данных о травматизме несовершеннолетних, которые обучаются в негосударственных организациях. Однако, в 2023 году к Уполномоченному поступали жалобы о ненадлежащем соблюдении требований безопасности частными организациями в период пребывания в них детей.

ПРИМЕР:

Так, на рассмотрении прокуратуры Ленинградской области находилось обращение гражданки М., бабушки малолетней воспитанницы АНО ОО «Новая История», поступившее в адрес Уполномоченного по правам ребенка.

Из обращения было установлено, что малолетняя внучка заявителя во время прогулки на территории АНО ОО «Новая История», получила травму.

По результатам проверки Всеволожской городской прокуратурой в городской суд было направлено исковое заявление о компенсации морального вреда в размере 100 000 рублей в связи с поученной травмой. Исковое заявление находится на рассмотрении.

В структуре травматизма обучающихся образовательных организаций, наиболее распространенными видами травм являются поверхностные травмы – **65,4 %** от общего числа травм, вывихи и растяжения составляют **23,0 %**, переломы рук – **4,8 %**, открытые раны и травмы кровеносных сосудов – **0,9 %**, переломы ног – **1,5 %**, иные травмы (гематомы, перелом копчика, плюсневой кости) – **4,4 %**.

В 2023 году число поверхностных травм уменьшилось на **13,7 %** (2022 г. – 642, 2023 г. – 554), число вывихов и растяжений уменьшилось на **39,5 %** (2022 г. – 301, 2023 г. – 182), число переломов рук увеличилось в **1,8** раза (2022 г. – 21, 2023 г. – 38), число переломов ног увеличилось в **2,2** раза

(2022 г. – 5, 2023 г. – 11). Число открытых ран увеличилось в **1,8** раза (2022 г. – 4, 2023 г. – 7), иные травмы уменьшились в **1,6** раза (2022 г. – 54, 2023 г. – 34).

Наибольшее количество травм в 2023 году зарегистрировано среди мальчиков, всего **585** (-222) случаев, из них: школьники - **403** (-25) случая, дошкольники - **46** (-148) случаев, дети, не посещающие образовательные организации – **129** (-52) случаев, несовершеннолетние профессиональных организаций – **7** (+3) случаев.

В отчетном периоде наблюдается уменьшение числа травм, полученных несовершеннолетними.

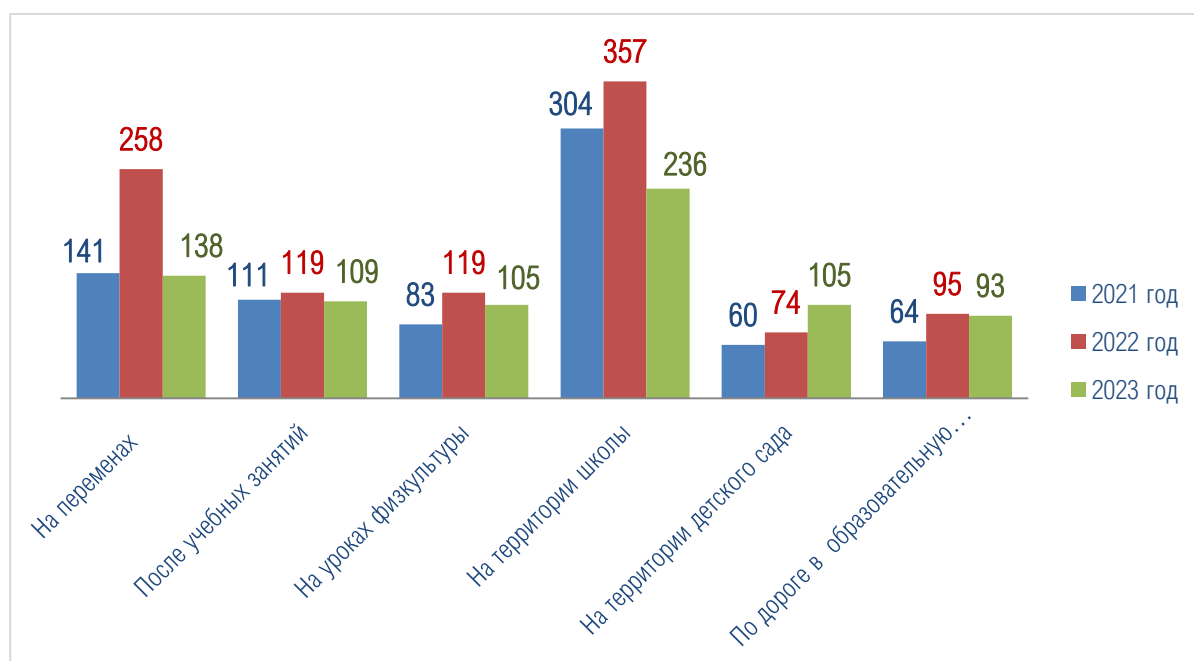
Удельный вес детских травм, полученных в дошкольных организациях, составляет **10,9** % от общего числа зарегистрированных в 2023 году травм, в общеобразовательных организациях – **70,1**%, в учреждениях профессионального образования – **1,2**%.

Удельный вес травм, полученных детьми в возрасте от 0 до 6 лет (включительно), не посещающих дошкольные организации, составил **17,8** % от общего числа травм, зарегистрированных в учреждениях здравоохранения Ленинградской области.

Практически пятая часть травм, полученных детьми дошкольного возраста, не посещающих дошкольные организации, происходит по недосмотру родителей (законных представителей).

Вместе с тем, остается очень высоким число травм, полученных в период пребывания детей в школе.

ДИНАМИКА ДЕТСКИХ ТРАВМ ПО МЕСТУ ПОЛУЧЕНИЯ



Анализ особенностей детского травматизма в 2023 году позволил установить, что на первом месте находятся травмы, полученные детьми на территории образовательных организаций – **347** (-87) случаев, - на **20,1** % меньше в сравнении с 2022 годом, в том числе:

- на территории школ произошло **236** травм (**29,8** % от общего числа травм, произошедших в образовательных организациях);

- на территории детских садов произошло **105** травм (**13,3** % от общего числа травм, произошедших в образовательных организациях);
- на территории профессиональных организаций произошло **6** травм (**0,8** % от общего числа травм, произошедших в образовательных организациях).

На втором месте находятся травмы, полученные учащимися на переменах – **138** (- 120) случаев, в **1,9** раз меньше в сравнении с 2022 годом.

На третьем месте находятся травмы, полученные детьми после учебных занятий – **109** случаев, **13,8%** от общего числа травм, произошедших в образовательных организациях.

КЛАССИФИКАЦИЯ ДЕТСКИХ ТРАВМ ПО МЕСТУ ПОЛУЧЕНИЯ

Место получения травмы		Количество травм					
		2020 год		2021 год		2022 год	
		Дев.	Мал.	Дев.	Мал.	Дев.	Мал.
На переменах		43	98	97	161	58	80
После учебных занятий		50	61	59	60	42	67
На уроках физкультуры		19	64	35	84	32	73
На территории образовательной организации		132	232	164	270	157	190
в том числе	школы	108	196	128	229	94	142
	детского сада	24	36	35	39	59	46
	проф. организации	0	0	1	2	4	2
По дороге в образовательную организацию и обратно		31	33	43	52	47	46
Во время перевозки детей школьными автобусами		0	0	3	1	0	0
Всего		275	480	401	628	336	456
Итого		755		1029		792	

Стабильно высоким остается число травм, полученных на уроках физической культуры. В 2023 году число травм на уроках физкультуры составило **105** случаев, это **13,3** % от общего числа травм, произошедших в образовательных организациях. Данный показатель уменьшился на **11,8** % в сравнении с аналогичным периодом 2022 года.

Анализ травмирования детей показал увеличение числа травм, произошедших на территории дошкольных организаций на **29,5%**, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Причинами травмирования детей в период их пребывания в образовательных организациях являются нарушения санитарно-гигиенических норм, правил при эксплуатации помещений образовательных организаций и спортивно-игрового оборудования, игровых и спортивных площадок образовательных организаций и ненадлежащее исполнение должностных обязанностей педагогическими работниками образовательных организаций.

ПРИМЕР:

К Уполномоченному по правам ребенка поступила жалоба матери малолетней воспитанницы дошкольного отделения МБОУ «Никольская ООШ № 9» Подпорожского района Ленинградской области. Заявительница сообщила, что во время прогулки в детском саду, ее ребенок упал с горки и получил травму руки. Когда ребенок пожаловался воспитателю на боль в руке, воспитатель позвонила матери и сообщила, что у ребенка болит рука и необходимо отвезти дочку в медицинское учреждение. На момент происшествия медицинский работник отсутствовал. По данному факту, воспитатель не вызвала медицинскую сестру, не позвонила в скорую медицинскую помощь для осмотра ребенка. Мать ребенка просила провести проверку по факту ненадлежащего исполнения обязанностей воспитателем дошкольной группы и нарушений требований законодательства в сфере детской безопасности.

Уполномоченным по правам ребенка совместно с Подпорожской прокуратурой была проведена проверка несчастного случая с малолетней воспитанницей дошкольной группы МБОУ «Никольская ООШ № 9» Подпорожского района, в ходе которой было установлено.

В соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», приказом Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602, утвержден Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Порядок устанавливает правила проведения расследования, оформления и учета несчастных случаев, произошедших с обучающимися во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в результате которых обучающимися были получены повреждения здоровья.

Однако, требования Порядка при расследовании несчастного случая с воспитанниками МБОУ «Никольская ООШ № 9» не выполняются.

Было установлено, что по факту травмирования ребенка заявителя, руководителем образовательной организации был издан приказ «О расследовании несчастного случая с обучающимися» от 15.06.2023 № 104, составлен акт о несчастном случае (без даты), имеется объяснительная о несчастном случае от воспитателя С. от 02.06.2023, протокол осмотра места несчастного случая от 05.06.2023, протокол опроса пострадавшего от 05.06.2023.

В нарушение Порядка, расследования и учета несчастных случаев с воспитанниками во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, расследование обстоятельств и причин несчастного случая проведено с нарушением норм федерального законодательства, а именно: нарушены сроки расследования несчастного случая, вместо трех календарных дней с момента происшествия, приказ о расследовании несчастного случая издан на четвертый день.

В нарушение Порядка не организовано немедленное оказание первой помощи пострадавшему, не вызван школьный медицинский работник, не вызвана скорая медицинская помощь, не приняты меры по фиксации до начала расследования несчастного случая обстановки на момент происшествия (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку места получения травмы, осуществить другие мероприятия для восстановления событий). Учредитель не проинформирован о несчастном случае, не приняты иные меры, необходимые для организации и обеспечения надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформления материалов расследования.

По результатам проверки Подпорожской городской прокуратурой в адрес МБОУ «Никольская ООШ № 9» направлено представление об устранении выявленных нарушений, которое подлежало

безотлагательному рассмотрению с участием прокуратуры. К воспитателю применено дисциплинарное взыскание.

Вместе с тем, ОМВД России по Подпорожскому району была проведена проверка по фактам причинения вреда здоровью малолетней воспитаннице дошкольной организации, принято постановление об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду отсутствия в действиях воспитателя С. признаков состава преступления.

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

В целях укрепления и сохранения здоровья несовершеннолетних обучающихся образовательных организаций Ленинградской области, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, рекомендует:

- проводить исследования (мониторинги) по удовлетворенности обучающихся, родителей (законных представителей) комплексностью и системностью работы образовательных организаций по сохранению и укреплению здоровья
- рассмотреть возможность достижения 100 % обеспеченности образовательных организаций Ленинградской области медицинскими работниками
- уделять особое внимание социальному климату в образовательных организациях, принятым нормам и ценностям
- активизировать деятельность комиссий по рассмотрению конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений, служб школьной медиации (служб примирения).

АНАЛИЗ ПИТАНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

С 1 сентября 2020 года все обучающиеся начальных классов образовательных организаций Ленинградской области получают бесплатное горячее двухразовое питание.

В 2020 году распоряжением Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 18 сентября 2020 года № 1552-р создан Оперативный штаб по вопросам организации горячего питания в образовательных организациях Ленинградской области», в который входит Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

5 февраля 2022 года приказом Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области № 9 утвержден региональный Стандарт по обеспечению горячим питанием обучающихся 1-4 классов в государственных и муниципальных образовательных организациях Ленинградской области.

В согласовании участвовал Уполномоченный по правам ребенка Ленинградской области. При разработке Стандарта Уполномоченным были внесены предложения по организации питания детей с ОВЗ и инвалидностью.

Одной из основных задач Уполномоченного является контроль организации качественного и безопасного питания обучающихся образовательных организаций и оперативное устранение нарушений в организации питания детей в школах и детских садах Ленинградской области, участие в мероприятиях, направленных на улучшение

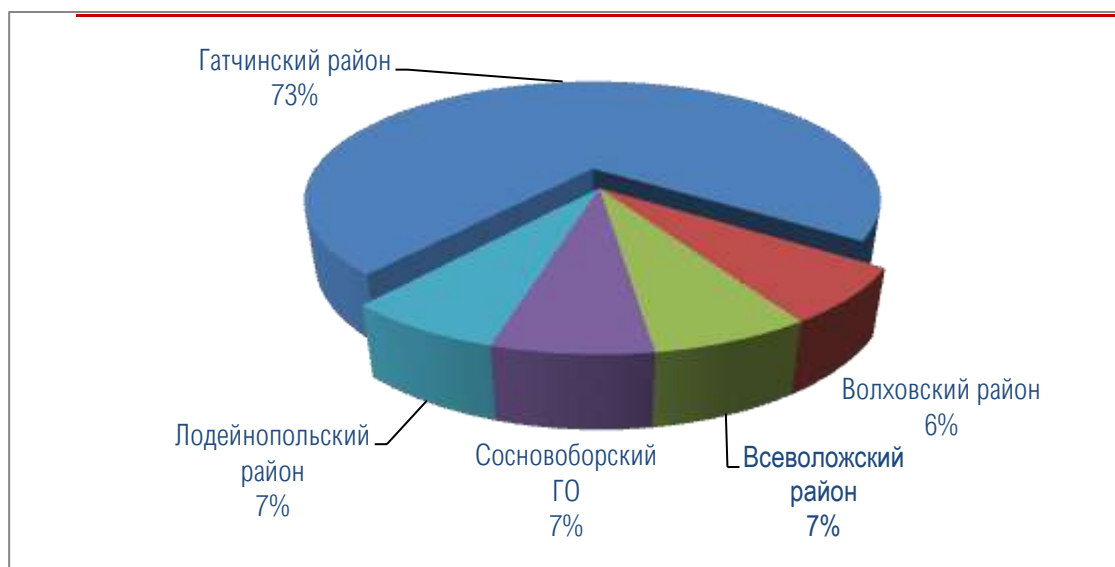
качества школьного питания, обеспечение его безопасности, сбалансированности, внедрение новых технологий и новых форм организации питания.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **19 (+15)** обращений и жалоб по вопросам организации питания обучающихся образовательных организаций Ленинградской области, что составляет **8,7 %** от общего числа обращений, рассмотренных Уполномоченным в сфере образования, из них **15** обращений поступило в рамках проведения «горячей линии». Из общего числа рассмотренных обращений по организации питания: по школьному питанию поступило **13** обращений, по организации питания детей в детских садах **6** обращений.

В период с 31.01.2023 г. по 03.02.2023 г. Уполномоченным проводилась «горячая линия» по вопросам качества и безопасности питания обучающихся образовательных организаций Ленинградской области. На «горячую линию» к Уполномоченному поступило 15 обращений из 5 муниципальных образований Ленинградской области: из Гатчинского района – 11 обращений, Волховского района – 1 обращение, Всеволожского района – 1 обращение, Сосновоборского ГО – 1 обращение, Лодейнопольского района – 1 обращение.

Из общего числа обращений, наибольшее число жалоб на питание в школах поступило из Гатчинского района: МБОУ «Гатчинская гимназия им. К.Д. Ушинского» - 4 обращения, МБОУ «Лукашевская СОШ» - 2 обращения, МБОУ «Коммунарская СОШ № 1» - 1 обращение, МБОУ «Коммунарская СОШ № 2» - 1 обращение, МБОУ «Коммунарская СОШ № 3» - 2 обращения, 1 обращение из г. Коммунар (заявитель отказался называть образовательную организацию).

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ, ПОСТУПИВШИХ НА «ГОРЯЧУЮ ЛИНИЮ» ПО ПИТАНИЮ



Из Волховского района поступила жалоба на питание в МОБУ «Кисельнинская средняя школа»; из Всеволожского района - на питание в Вагановском отделении МОБУ «СОШ «Рахьинский центр образования»; из Сосновоборского ГО на питание в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9 им. В.И. Некрасова»; из Лодейнопольского района поступила жалоба на питание в дошкольном отделении с. Алеховщина МКОУ «Алеховщинская СОШ».

Одновременно, в период проведения горячей линии, был проведен интернет-опрос по обеспечению детей 1-4 классов бесплатным молоком.

По итогам опроса родителей (законных представителей) учащихся 1-4 классов были получены следующие результаты: **42,86 %** принявших участие в интернет-опросе ответили, что их ребенок получает 1 литр молока в конце недели (из расчета 200 мл молока в сутки при пятидневной учебной

недели); **28,57 %** ответили, что их ребенок получает 200 мл молока каждый день; **21,43 %** ответили, что их дети не получают бесплатное молоко.

По обращению Уполномоченного по правам ребенка, Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области, были проведены проверки организации питания в отношении образовательных организациях Гатчинского района, на которые жаловались родители. В ходе проверки Управлением был проведен визуальный осмотр помещений с фотофиксацией, истребованы документы: меню питания обучающихся и личные медицинские книжки сотрудников пищеблока, отобраны пробы воды, продовольственного сырья, пищевых продуктов и готовых блюд на соответствие гигиеническим нормативам, проведен контроль температуры горячих блюд.

По результатам проверки, факты нарушений обязательных требований действующего законодательства, содержащиеся в обращениях заявителей, частично подтвердились. Так, в меню обучающихся отсутствуют порционные свежие фрукты. Фрукты включены в меню только в составе компотов в переработанном виде. Выявлено нарушение товарного соседства при хранении пищевых продуктов; осуществляется хранение овощей и фруктов с признаками порчи, гнили; не соблюдаются условия хранения суточных проб. Поставка молока во все указанные общеобразовательные организации осуществляется согласно контракту с ООО «Галактика», согласно которому поставляется питьевое молоко, м.д.ж. 3,2 %, объем 1 литр.

По информации комитета образования Гатчинского района, разлив молока в школьных столовых не производится (молоко выдается детям или их родителям 1 раз в неделю в упаковках производителя и объеме 1 литр), что является нарушением требований регионального законодательства, о ежедневной выдаче молока обучающимся 1-4 классов в объеме 0,2 л.

В МБОУ «Гатчинская гимназия им. К.Д. Ушинского» к сервировке столов и раздаче блюд, помимо специалистов назначенного персонала, привлекаются учащиеся старших классов. Вместе с тем, температура первых и вторых блюд соответствует гигиеническому нормативу и составляет + 60-62° С. В ходе опроса детей, принимающих пищу за обеденными столами, жалобы детей на холодную пищу не отмечались.

При визуальном осмотре помещений школы и пищеблока в МБОУ «Коммунарская СОШ № 1» признаков наличия грызунов и бытовых членистоногих (тараканов) обнаружено не было. Дезинсекционные мероприятия на данном объекте осуществляются согласно договорам со специализированными организациями, периодичность обработок соблюдается, о чем свидетельствуют предоставленные акты выполненных работ.

Аналогичные проверки были осуществлены в МБОУ «Лукашевская СОШ» (организатор питания ИП Васильева И.Э.). По результатам проверок, факты нарушений обязательных требований действующего законодательства, содержащиеся в обращениях родителей (заявителей) не подтвердились. Случаи инфекционных заболеваний острыми кишечными инфекциями среди обучающихся МБОУ «Лукашевская СОШ» не регистрировались. Обеденный зал и все производственные и складские помещения пищеблока находятся в удовлетворительном состоянии; при визуальном осмотре следы протечек, дефекты стен и потолка не обнаружены.

В пищеблоке МБОУ «Лукашевская СОШ» используется электронный термомуш, предназначенный для определения температуры готовых блюд. На момент проверки температура готовых блюд на раздаче и во время питания детей соответствовала гигиеническим нормативам. Наличие замороженного картофеля и другой пищевой продукции с признаками порчи на пищеблоке не выявлено. Ежедневно осуществляется выдача обучающимся 1-4 классов молока объемом 200 мл.

В ответ на жалобу родителей о содержании в борще фасоли, Роспотребнадзор дал разъяснения, что блюдо готовится на основании технологической карты № 79 «Борщ с фасолью и картофелем и курой».

Вместе с тем, в образовательной организации осуществляется родительский контроль организации питания школьников, все результаты фиксируются в журнале бракеража готовой продукции.

По результатам проверок в отношении: МБОУ «Гатчинская гимназия им. К.Д. Ушинского», МБОУ «Лукашевская СОШ», МБОУ «Коммунарская СОШ № 1», МБОУ «Коммунарская СОШ № 2», ООО «Специальная торговая компания» и ИП Васильева И.Э. Управлением Роспотребнадзора приняты меры административного воздействия.

В ходе проверки МОБУ «Кисельнинская средняя школа» Волховского района было установлено, что с 2022 года школа находится на капитальном ремонте. Образовательный процесс и организация горячего питания осуществляется на базе дошкольных групп, как временная вынужденная мера, о данной ситуации родители (законные представители) обучающихся школы были уведомлены и с каждого родителя было получено письменное согласие на одноразовое питание в 2022-2023 учебном году (вместо двух разового для отдельных категорий детей). В МОБУ «Кисельнинская средняя школа» организован контроль, за организацией питания школьников. В комиссию входят члены родительской общественности, акты проверок размещаются на сайте школы.

Однако, выдача молока обучающимся 1-4 классов производится 1 раз в неделю в объеме 1 литр.

Проверками Вагановского отделения МОБУ «СОШ «Рахьинский центр образования», МОБУ «Средняя общеобразовательная школа № 9 им. В.И. Некрасова» и дошкольного отделения с. Алеховщина МКОУ «Алеховщинская СОШ» нарушений не установлено. Заявителям даны разъяснения.

В 2023 году часто выявляемыми нарушениями санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания детей, являлись:

- нарушение принципов поточности технологических процессов;
- нарушения в ведении бракеража готовой продукции;
- несоблюдение условий хранения и сроков годности пищевых продуктов;
- нарушение режима мытья столовой посуды;
- несоблюдение правил при организации питьевого режима;
- несвоевременное прохождение персоналом пищеблока медицинских осмотров и гигиенического обучения.

Кроме того, были выявлены факты занижения температуры горячих блюд на линии раздачи и на столе у школьников и факты нарушения технологии приготовления блюд, отсутствие в рационе питания обучающихся свежих фруктов и овощей.

ПРИМЕР:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области из ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» поступило обращение гражданина Ф., проживающего г. Никольское Тосненского района о нарушении требований санитарно-эпидемиологического законодательства в части организации качественного полноценного питания воспитанников МКДОУ №18 «Детский сад комбинированного вида г. Никольское». Заявитель жаловался, что в детском саду детям перестали давать масло на булке, свежие фрукты (дают только четверть яблока), не дают кисломолочные

продукты, из мясных продуктов присутствует в рационе только кура. Сложившаяся ситуация способствует нарушению здоровья дошкольников, возникает риск возникновения различных заболеваний, снижает активность и работоспособность детей.

По ходатайству Уполномоченного Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области, была проведена проверка в отношении МКДОУ №18 «Детский сад комбинированного вида г. Никольское», в ходе которой было выявлено несоответствие действующего утвержденного меню для организации питания воспитанников детского сада требованиям санитарных норм и правил в части включения в меню отдельных пищевых продуктов.

По результатам рассмотрения обращения, в отношении МКДОУ №18 «Детский сад комбинированного вида г. Никольское» Управлением было вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований санитарно-эпидемиологического законодательства в части организации общественного питания. Кроме того, должностные лица ТО Роспотребнадзора в Тосненском районе были привлечены к выездной проверке, проводимой Тосненской городской прокуратурой в отношении МКДОУ №18 «Детский сад комбинированного вида г. Никольское». В ходе проведения проверки также были выявлены нарушения обязательных требований Действующего санитарно-эпидемиологического законодательства в части обеспечения безопасных условий осуществления образовательной деятельности. Результаты проверки были отражены в суждении, направленном в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

В 2023 году в отношении организаторов питания, поставщиков пищевых продуктов и сырья, образовательных организаций было составлено **728** (+ 362) предписаний об устранении правонарушений, в **2,0** раза больше в сравнении с 2022 годом. Внесено **289** (- 1290) представлений об устранении причин, способствующих совершению правонарушения при организации питания обучающихся, в **5,5** раза меньше в сравнении с 2022 годом.

В 2023 году число лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушения, допущенные при организации питания, составляло **289** (- 952) чел., в **4,3** раза меньше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года. Из них:

- в дошкольных образовательных организациях – **65** (- 526) чел., в **9** раз меньше к АППГ
- в общеобразовательных организациях – **220** (- 423) чел., в **3** раза к АППГ
- в учреждениях профессионального образования – **4** (- 3) чел., в 1,75 раза меньше к АППГ

Общая сумма вынесенных штрафов в 2023 году составляла **1 929 200** руб. – в **5,6** раз меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в 2022 г. – 10 712 600 руб.). Наибольшая сумма штрафов, вынесена за нарушения в организации школьного питания **1 482 700** руб., что в **3,9** раза меньше, чем в 2022 году (5 717 400 руб.) и составляет **76,9** % от общей суммы штрафов за нарушения питания в образовательных организациях региона.

Установлено, что одной из причин возникновения различных «школьных» болезней детей (задержка роста, анемия, заболевания нервной и эндокринной системы, болезни желудочно-кишечного тракта) является неудовлетворительное качество питания, организованного в образовательных организациях. Таким образом, совершенствование системы питания в школах и детских напрямую связано с сохранением здоровья нации и задачами улучшения демографической ситуации в стране.

С 2022 года в рамках национального проекта «Демография» Управлением Роспотребнадзора организовано обучение по санитарно-просветительским программам для детей дошкольного и

школьного возраста, и родительской общественности «Основы здорового питания для детей дошкольного и школьного возраста».

Родители и дети в ходе обучения узнают основные принципы здорового питания, учатся выбирать продукты исходя из содержания в них витаминов и иных полезных веществ, рассчитывают калорийность и пищевую ценность питания ребенка в конкретный день.

В 2022 году приняли участие в данном обучении 12 678 человек (при плановом значении в 11 500). В 2023 году – обучились 14 174 человека (план 11 500).

В 2023 году Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области совместно с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработана и утверждена Дорожная карта по профилактике алиментарных заболеваний среди школьников Ленинградской области. Профилактика алиментарных заболеваний основана на рациональной организации питания с соблюдением рекомендуемой калорийности рациона, использованием разнообразных наборов продуктов, применением в некоторых случаях препаратов витаминов. Важную роль в борьбе с алиментарными заболеваниями играет обучение населения принципам и навыкам рационального питания.

Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30 марта 2023 года № 831-р утверждены и реализуются Концепция и План мероприятий («Дорожная карта») проекта **«Совершенствование системы организации питания в образовательных организациях Ленинградской области»**. Концепция данного Проекта представляет целостную систему современных взглядов, целевых установок, принципов и приоритетов деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области для создания условий по организации качественного, полноценного и безопасного детского питания.

Основными компонентами Проекта являются:

- инфраструктура школьной столовой (интерьерные решения, дизайн, оформление, требования к оснащению и линиям раздачи);
- разработка вариативного меню (меню свободного выбора, вариативное комплексное меню, варианты выдачи молока);
- формы родительского контроля (родительские рейды, коммуникации с родительским сообществом, посредством проведения совместных мероприятий и т.д.);
- введение информационной системы ГИС СОЛО «Питание-предзаказ»;
- Централизованное обучение персонала школьных столовых

ДОСТУПНОСТЬ ПИТАНИЯ ШКОЛЬНИКОВ

В 2023 году охват школьников горячим питанием составил **98,5 %**, - на **0,5 %** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В 2023 году охват школьников горячим питанием 1-4 классов составил **100 %**, 5-9 классах – **87,2 %**, на **10,1 %** больше в сравнении с 2022 годом, 10-11 классах – **25,8 %**, на **5,0 %** больше, чем в 2022 году.

ОХВАТ ШКОЛЬНИКОВ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОРЯЧИМ ПИТАНИЕМ

Показатели		2021 г.	2022 г.	2023 г.
Количество школьников, получающих одноразовое горячее питание, всего	чел.	15356	13456	14985
Охват школьников одноразовым горячим питанием, в %				
1 - 11-е классы	%	24,35	7,1	Нет данных
5 - 9-е классы	%	8,6	8,6	8,5
10 - 11-е классы	%	2,8	2,8	2,7
Количество школьников, получающих двухразовое горячее питание, всего	чел.	89706	165545	185128
Охват школьников двухразовым горячим питанием, в %				
1 - 4-е классы	%	100,0	100,0	100,0
5 - 9-е классы	%	45,8	52,0	54,0
10 - 11-е классы	%	11,5	13,0	13,0

В 2023 году наблюдается увеличение количества школьников, получающих одноразовое горячее питание - на **10,2 %** в сравнении с аналогичным периодом 2022 года; количество школьников, получающих двухразовое горячее питание, увеличилось на **10,6 %** в сравнении с 2022 годом.

ОХВАТ ШКОЛЬНИКОВ БЕСПЛАТНЫМ ГОРЯЧИМ ПИТАНИЕМ

Показатели	2021г.	2022 г.	2023 г.
Количество школьников, получающих бесплатное одноразовое горячее питание, всего чел.	4994	5011	4985
Охват школьников бесплатным одноразовым горячим питанием, в %			
5 - 9-е классы	2,8	2,6	2,6
10-11-е классы	2,8	2,6	2,6
Количество школьников, получающих бесплатное двухразовое горячее питание, всего чел	100768	111044	114056
Охват школьников бесплатным двухразовым горячим питанием, в %			
1 - 4-е классы	100,0	100,0	100,0
5 - 9-е классы	49,4	58,4	60,1
10 - 11-е классы	12,4	13,0	13,1

Численность школьников, охваченных бесплатным питанием в 2023 году, составила **119 041** (+ 2 986) чел., на **2,5%** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2022 г. – 116 055 чел.).

Охват школьников бесплатным питанием от общего числа обучающихся школ в 2023 году, составил **58,6 %**, на **2,5 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года.

В 2023 году численность школьников, охваченных одноразовым бесплатным питанием, уменьшилась на **0,5 %** в сравнении с аналогичным периодом 2022 года; численность школьников, охваченных двухразовым бесплатным питанием, увеличилось на **2,6 %** в сравнении с аналогичным периодом 2022 года.

Стоимость бесплатного горячего школьного питания в 2023 году составляла **125,0 руб.**, в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, показатель не изменился.

Объем средств, направленных на организацию бесплатного питания школьников в 2023 году, составил **2020,2** млн. руб., - на **1,6 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года (1998,4 млн. руб.), в том числе: из федерального бюджета – **573,7** млн. руб., что на **11,3 %** больше, чем в 2022 г.; из регионального бюджета – **1500,0** млн. руб., - на **1,4 %** больше в сравнении с 2022 г.

ПРОГРАММА «ШКОЛЬНОЕ МОЛОКО»

Решение социально-значимой задачи повышения качества и сбалансированности рационов питания обучающихся осуществляется также в рамках реализации направления «Школьное молоко». В качестве дополнительного питания учащиеся начальной школы ежедневно бесплатно получают 200 мл молока.

По итогам 2023 года программа «Школьное молоко» реализуется во всех общеобразовательных организациях Ленинградской области. Общая численность школьников 1-4 классов, участвующих в программе «Школьное молоко», составляла **88 775 (+ 2905)** чел., на **3,3 %** больше в сравнении с 2022 годом (85 870 чел.). Стоимость молока, предоставляемого детям на бесплатной основе, составляла в 2023 году **14,8** руб. В 2023 году объем средств, направленных из бюджета Ленинградской области на реализацию программы «Школьное молоко» составлял **179,8** млн. руб., на **2,1 %** больше в сравнении с 2022 годом.

ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ, НРАВСТВЕННОЕ И ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ

Уполномоченный по правам ребенка, действуя в рамках своей компетенции, в целях реализации программы мероприятий Десятилетия детства, решает, в том числе, следующие задачи: содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Формы работы различные: с родительской общественностью - тематические круглые столы, выступления на родительских собраниях, разъяснения действующего законодательства в сфере материнства, отцовства и детства на официальном сайте, в Блоге Уполномоченного и в социальных сетях, а также через взаимодействие со СМИ.

Немалое внимание в деятельности Уполномоченного уделяется просветительской работе с детским населением, правовому просвещению, тематическим мероприятиям, направленным на профилактику безнадзорности и правонарушений, творческое развитие и культурное просвещение.

Так, в 2023 году был организован ряд мероприятий:

- **Конкурс детского и юношеского творчества «Подвиг народа»**

В рамках мероприятий, посвященных 80-й годовщине прорыва блокады Ленинграда и 79-й годовщине полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады в годы Великой Отечественной войны, в начале 2023 года Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и Ленинградским

областным отделением «Российский детский фонд» был объявлен конкурс детского и юношеского творчества «Подвиг народа».

Участникам было предложено представить свои творческие работы в 2-х номинациях: Рисунки и сочинения (эссе), вдохновившись историческими событиями тех лет, вспомнив героические подвиги земляков, истории о том, как их мужество, стойкость, самоотверженность и героизм помогли выстоять.



Ребята в своих сочинениях и художественных работах очень красочно рассказали нам о том, как город продолжал жить, несмотря на то тяжелое блокадное время.

Всего на конкурс пришло: 854 работы

Победители и призёры конкурса были награждены дипломами и подарками 1 июня на Областном празднике, посвященном Дню защиты детей, проходившем в г. Луга.

• Детский слёт «Память Великой Победы»

11 апреля 2023 год в пос. Вырица Гатчинского района Ленинградской области и в детском оздоровительном лагере «Маяк», Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области, совместно с Ленинградским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» был организован Детский слёт «Память Великой Победы». В слёте приняли участие свыше 150 человек, среди них школьные поисковые отряды Ленинградской области и Северо-Западного Федерального округа (Псковской, Новгородской областей и г. Санкт-Петербурга), представители школьных музеев военно-патриотической направленности. Соорганизаторы Детского слета - Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитет по молодежной политике Ленинградской области, Администрация МО «Вырицкое ГП».

Основная задача слета - создание условий для расширения географии и пропаганды поискового движения в молодежной среде на территории Ленинградской области, выявление и распространение лучших практик в организации поискового движения, формирование патриотических чувств и сознания юных граждан Ленинградской области на основе исторических ценностей и роли России в судьбах мира, развитие чувства гордости за свою страну.

Участники слета приняли участие в торжественно-траурном митинге у памятника «Детям Ленинградской земли, погибшим от рук немецко-фашистских захватчиков» (п. Вырица, Сиверское шоссе), далее делегации проследовали в ГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр Маяк», где презентовали результаты своей поисковой и исследовательской деятельности.

С приветственным словом к участникам слёта обратились: Емельянов Николай Петрович - заместитель Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам, Тюрина Татьяна Венедиктовна – заместитель председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Трусов Юрий Васильевич - председатель Общественной палаты Ленинградской области, Григорьева Марина Андреевна - председатель комитета по молодежной политике Ленинградской области.

- Весной 2023 года, в преддверии Международного Дня защиты детей, в Тосненском и Выборгском районах Ленинградской области воспитанники ресурсных центров по содействию семейному устройству совместно с Молодежным Советом и Советами отцов посадили яблоневый сад «Сад Детства». 1 июня яблоневый «Сад Детства» был высажен в Лужском районе воспитанниками Толмачевского ресурсного центра по содействию семейному устройству. Ребята с любовью сажали



деревья и загадывали свои сокровенные желания. Акция стала возможна благодаря поддержке Комитета по АПК и заместителя председателя правительства Ленинградской области, Малащенко Олега Михайловича, предоставивших посадочный материал.

- Уполномоченный принял участие в организации конкурса-фестиваля «Моя инициатива в сохранении объектов культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области». **18 апреля** прошло представление 12 работ Ленинградской области, **28 апреля** – торжественное подведение итогов в Аничковом дворце Санкт-Петербурга. Представитель Уполномоченного принял участие в оценке работ и формировании фонда призов и подарков.

- Второй год Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области реализует акцию «День рождения в Ленинградской области». В рамках акции дети-именинники, прибывшие на отдых в оздоровительные лагеря Ленинградской области из новых регионов, получают от Уполномоченного памятные подарки, сувениры и сладости.



24 апреля 2023 года Тамара Литвинова поздравила именинников, приехавших на отдых в ДООЦ «Маяк» пос. Вырица из г. Енакиево. В гости к детям также приехала Наталья Меркулова – руководитель региональных отделений Российского детского фонда и Фонда защиты детей, с творческими музыкальными номерами выступили перед гостями из нового региона воспитанники ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа». В ходе встречи детям – именинникам были вручены мягкие игрушки, а также все дети получили сладости, памятные брелоки и рюкзачки с использованием световозвращающих элементов, изготовленных воспитанниками ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» в рамках проекта «Дети – детям» (реализуется региональным областным отделением Общероссийской общественно-государственной организации «Фонд защиты детей»).

- **31 мая** сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в Межрегиональном патриотическом форуме «Актуальные вопросы патриотического воспитания». Представителем Уполномоченного была отмечена негативная тенденция понимания патриотизма, главным образом, в военно-политическом ключе. На этот же негативный момент обратил внимание в своём выступлении ректор ЛГУ им. А. С. Пушкина. Большинство выступающих сводили патриотизм к желанию участвовать в специальной военной операции и умереть за родину. Сотрудник аппарата Уполномоченного выказал мнение, что патриотизм, прежде всего, выражается в созидательном и добросовестном труде на благо своей Родины, желании сохранить жизни граждан своей страны и повысить их качество и уровень жизни.

- В Ленинградской области сложилась добрая традиция отмечать **Международный день защиты детей** в одном из городов 47 региона. В этом году областной праздник «Фестиваль Детства 47», посвященный **Международному Дню защиты детей**, проходил в г. Луга.



Мероприятие организовано Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области, Ленинградским областным отделением «Российского детского фонда», администрацией Лужского муниципального района. В празднике приняли участие более 300 детей из 10 районов Ленинградской области.

Поприветствовали и поздравили делегации с праздником: заместитель председателя областного правительства по социальным вопросам Н.П. Емельянов, депутат ЗакСа, председатель постоянной комиссии по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи М.Н. Левченко, председатель Общественной палаты Ленинградской области Ю.В. Трусов, уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Т.А. Литвинова и первый заместитель главы администрации ЛМР А.В. Голубев.

Для участников была организована праздничная анимационная программа, выступления творческих коллективов, мастер-классы, торжественное чествование победителей конкурсов «Подвиг народа», «Здоровые дети – здоровая страна», в завершении программы – спектакль «Станционный смотритель» в исполнении артистов «Театра на Литейном».

• **Победители конкурса «Подвиг народа» в номинации «Эссе и сочинения» были награждены 4-х дневной поездкой в Москву на Всероссийский праздник**

Грандиозный праздник в Москве «Мы дети твои, Россия!» охватил 8000 детей. В состав делегации из Ленинградской области вошли победители конкурса «Подвиг народа» в номинации «Эссе и сочинения», и дети из семей военнослужащих-участников СВО, в том числе героически погибших защитников. Возглавляла делегацию Председатель областного отделения Российского детского фонда Наталья Меркулова.

Дети посетили главные достопримечательности столицы: Российский детский фонд (Тютчевский дом), Совет Федерации, Государственный Академический Большой театр, Покровский женский монастырь, Московский Кремль, Измайловский Кремль, цирк Никулина, зоопарк, Останкинская телебашня, ВДНХ, Музей Космонавтики и была водная экскурсия по Москве-реке. Ребята

узнали историю Красной площади и парка Зарядье, в медицентре совершили полет над Москвой. Все участники вернулись домой с подарками, которые будут приятными воспоминаниями о поездке.

- **27 июля Памяти «Белым ангелам Донбасса»**

Вследствие военной агрессии Украины на территории Донецкой Народной Республики с 2014 года погиб 231 ребенок. 27 июля мы вспоминаем трагическую дату – День памяти детей-жертв войны в Донбассе. Она была учреждена в 2022 году указом Главы Донецкой Народной Республики для увековечения памяти о погибших детях ДНР, о малышах и подростках, которые погибли под вражеским огнем.



По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области Литвиновой Тамары Александровны в этот день на памятнике детям блокадного Ленинграда в г. Тихвин почтили память детей, погибших на Донбассе. Траурные мероприятия также проводились в летних оздоровительных лагерях Ленинградской области. Во всех храмах Тихвинской Епархии были совершены панихиды в память об усопших детях.

- **17 августа** ко Дню памяти и скорби, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Ленинградского областного отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», в Ленинградской областной детской библиотеке прошел телемост «В сердцах и книгах память о войне» в рамках мероприятий «Без срока давности – День памяти и скорби».

В телемосте приняли участие Тихвинская детская библиотека, Тосненская детская библиотека, Сертоловская городская библиотека, Кингисеппская городская детская библиотека №4, Детская библиотека Волховского Культурно-информационного центр им. А.С. Пушкина.

Кроме библиотек, выступили подростки из детских лагерей «Россонь» и «Восток», Общественного музея истории детского движения следопытов-свирцев школы № 3 «Живая связь времен» города Лодейное Поле, Тихвинского ресурсного центра и Каложицкого ресурсного центра.

Участники телемоста рассказали о своих проектах, раскрыли историю родных – участников войны, рассказали о священных местах захоронений и памятников на территории своих районов, прочитали стихотворения.

Почетным гостем встречи был ветеран Невского пятачка Зиновий Леонидович Меркин. В июле 2023 года он отметил свое 99-летие.

- В канун нового учебного года аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Ленинградским областным отделением Российского детского фонда реализуется программа «Школьный портфель» – дети из социально незащищенных семей в каждом районе Ленинградской области обеспечиваются необходимыми канцелярскими принадлежностями. В этом году программа поддержана в рамках реализации гранта Губернатора Ленинградской области «Мы вместе».

- **В сентябре** был объявлен «Лето.Бабушка.Деревня» - небольшой фотоконкурс, организованный Уполномоченным в социальных сетях. Конкурс получил положительный отклик у участников, где они делились своими семейными фотографиями, где бабушки и внуки позируют с осенним урожаем.

- **9 сентября** в Детском оздоровительно-образовательном центре «Маяк» состоялся показ спектакля от социального «Трудного театра «ПРЕМЬЕРА» (работа с подростками и молодежью группы риска).

Мероприятие было инициировано Уполномоченным по правам ребенка в Ленобласти, в рамках проведения Всероссийского молодежного форума социального призвания, при поддержке Регионального отделения «Движения первых» и администрации лагеря «Маяк».

В мероприятии приняли участие школьники из Вырицкого городского поселения, воспитанники и педагоги ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа», социальные педагоги, специалисты комитета образования, работники системы дополнительного образования Гатчинского района и Вырицкого городского поселения, специалисты системы профилактики КДН и ЗП Гатчинского и Сланцевского районов.

После завершения представления присутствующие гости приняли активное участие в обсуждении спектакля, задавали вопросы и выразили желание перенять положительный опыт и реализовать аналогичный проект на территории Ленинградской области.

- В рамках Всероссийской просветительской акции «Поделись своим знанием» **19 сентября** в лекционном зале библиотеки Алвара Аалто г. Выборг прошла просветительская встреча учащихся школ Выборгского района с Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области Т.А. Литвиновой. В мероприятии приняли участие учащиеся старших классов школ города, сотрудники общеобразовательных учреждений и Выборгского ресурсного центра, родительская общественность, представители комитета образования, управления опеки и попечительства районной администрации, Фонда социальной защиты населения, Совета отцов Выборгского района.

Тамара Литвинова рассказала об основных направлениях работы Уполномоченного по правам ребенка, в числе которых есть и новое – представление интересов ребёнка в суде при рассмотрении вопросов по факту совершённого несовершеннолетним правонарушения. Также речь шла о свежих изменениях в законе об образовании, реализации стратегических программ, проведении социальных акций и др. Присутствующие приняли участие в онлайн-викторине «Подросток и закон», продемонстрировав высокий уровень знаний. В конце встречи все желающие могли подойти с личными вопросами к Уполномоченному.

- **22 сентября** Специалист аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области совместно с Начальником управления ЗАГС Ленинградской области Ольгой Куликовой провели совместный просветительский урок для студентов Выборгского филиала ЛГУ им. А.С.Пушкина на тему: «Семья и семейные ценности».

В ходе урока были затронуты важные аспекты, такие как как: семейные ценности, культура семейных отношений, основы семейного законодательства, свадебные традиции и обычаи, а также ряд других тематических вопросов.

После лекции студенты посетили выставку «Там, где рождается семья», организованную Управлением ЗАГС. Сотрудник управления ЗАГС провела экскурсию для ребят и рассказала о традициях и истории заключения брака на Руси, в советское и в наше время, о создании семьи и семейных отношениях, о предметах быта и экспонатах представленных на выставке. Также ученики узнали о том, как менялись требования и форматы документов со временем и как эти изменения отражались на жизни людей.

- В 1918 году было принято решение о переходе нашей страны на григорианский (западно-европейский) календарь. В 2023 году исполнилось 105 лет новому календарю. В связи с этим, было принято решение организовать и провести конкурс рисунков «12 месяцев».

Участники представляли на конкурс свой коллективный творческий проект, который должен лечь в основу подарочного календаря на 2024 год. Всего на конкурс пришло 106 проектов от 700 детей из разных районов области. **22 ноября** в здании областного Правительства состоялось торжественное подведение итогов конкурса. Около 100 участников были приглашены на праздник. Творческие коллективы получили в подарок этюдник, а каждому участнику был вручен эксклюзивный подарочный календарь, дипломы и небольшие индивидуальные подарки.



- **28 ноября 2023** в Выборгском доме молодежи г.Выборг Ленинградской области при участии Уполномоченного по правам ребенка Ленинградской области, а также Движения Первых состоялся Межрегиональный слёт «Росподрос» и «Движения первых» - «Время первых».

Подростковый слет проводится в Ленинградской области в рамках реализации стратегических программ «Подростки России» и «Страна для детей» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и в рамках национального проекта «Образование».



В слете также принимали участие Уполномоченные по правам ребенка с делегациями Детских общественных советов при Уполномоченном по правам ребенка Псковской области и Великого Новгорода. Ребята работали на 5 тематических площадках, темы которых были: «Волонтерство и добровольчество», «Найди себя» - площадка профориентации; «Территория возможностей»- социальное проектирование; «Выборг-квест» - площадку курировало местное отделение Движения Первых, «В ритме молодежи». По итогам слета были определены лучшие проекты, направленные на улучшение жизни детей. Идеи и работы, представленные на слёте, дополнили российский банк «Атласа идей» Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте России по правам ребенка.

- **22 декабря** сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребёнка с двумя учащимися юридического факультета Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина провели для несовершеннолетних учащихся Бегуницкого агротехнологического техникума Волосовского района викторину по теме «Семья», рассмотрев вопросы, связанные с семейными отношениями, с различных сторон. Победившая команда получила флаг Ленинградской области, а всем участникам были выданы буклеты «Для тех, кто вступает в брак», подготовленные Уполномоченным совместно с Управлением ЗАГС Ленинградской области.

В Бегуницком техникуме обучается немало правонарушителей и несовершеннолетних, находящихся на профилактических учётах. Нередко они совершают самовольные уходы из учреждения.

После викторины сотрудник аппарата Уполномоченного и будущие юристы, студентки 4 курса ЛГУ им. А. С. Пушкина, посетили семью, находящуюся в сложном положении. Кроме выяснения условий жизни детей и вопросов, связанных с гражданством, сотрудник аппарата Уполномоченного и студенты поздравили семью с наступающим Новым годом и вручили новогодние подарки для детей.

Участие студентов в выездном мероприятии Уполномоченного сделало его более цельным и интересным, повысив, профессиональные компетенции будущих юристов, в том числе по работе с обращениями в социальной сфере.

Ещё одним немаловажным направлением в воспитании является экологическое направление.

- **11 февраля** 2023 года сотрудница Дирекции особо охраняемых природных территорий приехала к детям, посетившим Линдуловскую рощу, и провела занятие, посвящённое птицам Ленинградской области. Она рассказала о том, какие пернатые проживают в Ленинградской области, какие из них занесены в Красную книгу, о правильном кормлении птиц и об оборудовании их жилищ. В заключение встречи школьники передали сотруднице Дирекции ООПТ собранный ими корм для птиц, а один из учеников передал сделанный им синичник.

- **29 сентября** для учащихся 9 и 11 классов города Гатчины была организована экскурсия на водоочистные сооружения Водоканала Гатчины. Она была полезна и с точки зрения повышения экологической культуры, и с профориентационной.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

Закон «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области» устанавливает, что при осуществлении своей деятельности Уполномоченный по правам ребёнка решает задачи по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности; защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Для реализации указанных задач в 2023 году было продолжено проведение просветительских мероприятий в образовательных и молодёжных организациях.

К подготовке и проведению некоторых просветительских мероприятий привлекались члены Молодёжного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области. Это, с одной стороны, способствовало повышению креативности проводимых мероприятий, а с другой – повышению уровня юридической грамотности и организационных способностей самих членов Совета.

- **23 января** для учащихся 9-11 классов школы 14 Выборга было организовано просветительское правовое мероприятие. Сотрудник аппарата Уполномоченного с членами Молодёжного Совета при Уполномоченном провели для учащихся правовую викторину, в которую были включены вопросы по теории государства и права, истории права, гражданскому, конституционному, семейному и уголовному праву. В рамках викторины участники получили разъяснения и дополнительную информацию, что будет полезно им в жизни и поможет при изучении обществознания, сдаче экзамена по нему.

После викторины школьники в игровой форме попробовали разобраться в актуальных социально-правовых проблемах. Все участники проявили заинтересованность и большой творческий потенциал. Наиболее активные и подготовленные получили благодарственные письма Уполномоченного.

- **13 февраля** для учащихся Большеижорской школы Ломоносовского района с участием представителя Молодёжного Совета – студентки Университета правосудия Марией Наволоцкой была организована викторина по теме «Семья», в которую были включены вопросы правовой, географической и других тематик.

Вопросы семейных отношений, семейных ценностей важно обсуждать со школьниками, в том числе для предотвращения конфликтов подростков с родителями, неприятия мнения и ценностей друг друга.

В феврале 2023 года членами Молодёжного Совета был избран его новый председатель. Им стала учащаяся Лицея города Тихвина Иванова Дарья, которая активно принимала участие в мероприятиях Совета 2022 года. Девушка интересуется правом, занимается волонтерской деятельностью.

- **26 апреля** председателем Молодёжного Совета при поддержке сотрудника аппарата Уполномоченного были организованы уроки по теме «Наши права и обязанности» в четвертых классах Лицея № 8 Тихвина. Учащиеся проявили интерес и активно участвовали в выполнении заданий, подготовленных организаторами.

Следует отметить, что в младшем школьном и дошкольном возрасте у детей наиболее развит познавательный интерес, их психика пластична, восприимчива к новому, поэтому, проводя просветительские мероприятия с ними, можно наиболее эффективно заложить правильные жизненные принципы и ориентиры, основы правомерного поведения.

Членами Молодёжного Совета были сформированы проблемы, связанные с правами и интересами детей, и предложены пути их решения (Приложение 1).

В отчётном периоде в дополнении к очным выездным просветительским мероприятиям был успешно апробирован онлайн-режим. Для членов Молодёжного Совета и других желающих были проведены: круглый стол по теме «Право и религия» и дискуссия «Смертная казнь: за и против». В указанных мероприятиях приняли участие представители Ленинградской области, Санкт-Петербурга, Самарской области, Краснодара.

- Круглый стол по теме «Право и религия» состоялся **9 сентября**. В нём приняли участие жители Гатчинского, Тосненского и Тихвинского районов Ленинградской области, Саратовской области и Краснодара.

Экспертами на мероприятии выступили главный специалист аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области и руководитель отдела по миссионерской и молодёжной работе Гатчинской епархии Православной Церкви. Участники круглого стола выступили с небольшими

докладами, охватившими широкий спектр вопросов от правового регулирования деятельности религиозных организаций до влияния синтоизма на жизнь в Японии.

Дополнительно к мероприятиям, в организации которых принимали члены Молодёжного Совета, в отчётном периоде были организованы следующие просветительские занятия для учащихся:

- По просьбе руководства Академии промышленных технологий, где обучается много жителей Ленинградской области, **1 марта** была организована просветительская викторина по теме «Семья» для студентов, обучающихся по юридическому направлению. Учащиеся расширили и углубили свои знания по семейному праву и социальным вопросам, связанным с детьми.



- **4 мая** для учащихся старших классов была организована экскурсия в Музей Культурного центра ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

- **15 мая** в Вырицкой школе Гатчинского района для учащихся 10 класса было также организовано занятие в игровой форме по вопросам, связанным с семьёй и детством.

- **27 сентября** сотрудник аппарата Уполномоченного выступил на межрегиональной научно-практической конференции комитета по молодёжной политике Ленинградской области «Молодёжная политика: вызовы и решения» с темой «Проблемы в семье как одна из основных причин асоциального поведения молодёжи: опыт работы Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области». Следует отметить, что некоторые участники конференции высказали скептическое отношение к просветительской профилактической работе. Их интересовали больше вопросы ужесточения юридической ответственности к родителям, не исполняющим надлежащим образом своих родительских обязанностей, а не методы убеждения и обучения в профилактической работе.

- **28 сентября** сотрудник аппарата Уполномоченного по приглашению регионального отделения общества «Знание» выступил перед учащимися Волосовского района в Молодёжном центре «Бирюзовый» по теме «Добровольчество».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Указом Президента России 2023 год был объявлен Годом педагога и наставника. В поддержку федеральной тематики в Ленинградской области 2024-й был объявлен Годом Команды Знаний. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области продолжил работу по реализации инициатив направленных на улучшение социальной политики 47 региона в отношении детей и семей с детьми, в том числе в сфере образования.

В 2022-2023 учебном году года на базе МОБУ «СОШ «Центр образования «Кудрово» открылся первый в регионе ресурсный класс для детей с расстройством аутистического спектра. Это стало результатом плодотворной работы по реализации предложений выработанных на совещании «Защита прав и законных интересов детей с ОВЗ и инвалидностью на образование и оказание паллиативной помощи» инициированным Уполномоченным в Правительстве Ленинградской области. Ресурсный класс обеспечивает право на образование любому ребенку и позволяет организовать обучение каждого ребенка с ОВЗ и инвалидностью в наиболее благоприятной для него среде в соответствии с его особыми образовательными потребностями и возможностями. В 2023-2024 учебном году открылся ресурсный класс на базе МОБУ «СОШ Муринский ЦО 4».

Дальнейшая работа должна быть направлена на разработку региональной Стратегии, ориентированной на обновление системы специального (коррекционного) и инклюзивного образования лиц с ОВЗ и инвалидностью, на основе инновационных практик и научных методов. Стратегия должна определить приоритетные направления государственной политики региона в сфере образования детей с ОВЗ и детей-инвалидов, инструментов и механизмов достижения наилучших результатов деятельности по этой сфере.

В 2023 году положительно удалось решить вопрос с повышением размера выплаты на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством). На протяжении нескольких лет Уполномоченный обращал внимание, что при определении размера выплаты в расчет не берется величина прожиточного минимума – минимальной необходимой для обеспечения жизнедеятельности суммы доходов гражданина. Областным законом Ленинградской области от 21.12.2023 № 157-оз «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» установлено, что размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), устанавливается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области. Таким образом, с 1 января 2024 года размер выплаты на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), будет составлять 15 739 рублей, независимо от возраста ребенка.

По-прежнему актуальной задачей для Уполномоченного остается реализация стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В 2023 году реализован пилотный проект по исключению случаев госпитализации без соответствующих медицинских показаний на территории Ленинградской области. Отлаженная работа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области позволила полностью исключить случаи госпитализации несовершеннолетних без соответствующих медицинских показаний.

Ленинградская область в 2023 году также включена в ряд пилотных регионов по разработке и внедрению региональных моделей профилактики суицидального поведения несовершеннолетних. В соответствии с Протоколом заседания региональной межведомственной рабочей группы по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области необходимо представить соответствующие предложения. В целях повышения эффективности оказания экстренной социально-психологической помощи несовершеннолетним, находящимся в кризисном состоянии в 2024 году будет рассмотрена возможность создания Регионального центра психологической помощи детям и внедрения на территории Ленинградской области технологии «Социальная служба экстренного реагирования».

Указом Президента России 2024 год объявлен Годом семьи. В поддержку федеральной тематики в Ленинградской области 2024-й объявлен Годом Команды Заботы. Уполномоченного продолжит работу по обеспечению системного подхода в вопросах защиты прав и законных интересов детей во всех сферах их жизнедеятельности. Остается на контроле решение поставленных ранее проблемных вопросов: улучшение демографической ситуации в регионе, дальнейшее оздоровление населения Ленинградской области, повышение динамики устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, популяризация семейных форм устройства, повышение эффективности проводимой индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, обеспечение безопасности несовершеннолетних (проблема бесхозных и недостроенных строений, которые представляют потенциальную опасность для детей), защита прав детей-инвалидов, защита имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их устройство в семьи.

Уполномоченный выражает уверенность, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в 2023 году» найдут свое реальное воплощение в реализации мероприятий Года семьи.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей Правительству Ленинградской области, депутатам Законодательного собрания Ленинградской области, Общественной Палате Ленинградской области, членам Общественного экспертного совета, общественным помощникам Уполномоченного, коллективам общественных приемных и их руководителям, Областному и муниципальным советам Отцов, некоммерческим социально-ориентированным общественным организациям, представителям Русской Православной церкви и активным гражданам, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области уверен, что институт Уполномоченного по-прежнему будет являться публичной площадкой для диалога представителей государственной власти с гражданским обществом, благодаря которому удастся решать многие вопросы, связанные с материнством, отцовством и детством, получить широкое признание общества и его доверие.

Уполномоченный по правам ребенка
в Ленинградской области

Т.Н. Толстова

Проблемы в области прав и интересов детей: мнение членов Молодёжного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области

Проблема	Аргументация	Предложения по решению
Проявление жестокости при воспитании детей в семье	Проблема была выявлена при общении со сверстниками	Создать бесплатную программу по воспитанию детей и межличностным отношениям, которую смогут проходить молодые родители
Перегруженная школьная программа	<p>В 2022 году Молодёжным Советом был проведён опрос детей и взрослых ЛО по подростковой инфраструктуре. Многие респонденты отметили нехватку времени и чрезмерную учебную нагрузку.</p> <p>Наличие проблемы подтверждено также при общении членов Совета со сверстниками и преподавателями, а также на основании личного опыта</p>	<p>Сократить объёмы изучаемой теории, при подготовке учебных программ и преподавании основное внимание уделять практичности знаний.</p> <p>Пересмотреть образовательные программы в целом.</p> <p>Проведение опроса детей и их родителей с целью установления соответствия среднего времени на обучение в школе и выполнение домашних работ закрепленным требованиям в <u>СанПиН 2.4.3648-20</u>. В случае установления несоответствия провести совещания для выработки плана мероприятий по решению проблемы.</p> <p>ЛОИРО (Институту развития образования) организовать курсы по повышению квалификации, направленные на повышение доступности изучаемого материала детьми,</p> <p>Образовательным организациям рассмотреть возможности по повышению эффективности работы групп продлённого дня</p>
Эмоциональная нестабильность и другие психологические проблемы детей	Было выявлено при общении со сверстниками	Создать программу бесплатной очной психологической помощи. Провести замену неквалифицированных школьных психологов на психологов-практиков, способных оказать реальную помощь детям

Несовершеннолетним крайне тяжело устроиться на работу	Было выявлено при общении со сверстниками, а также исходя из личного опыта	Стимулировать работодателей брать на работу несовершеннолетних через льготы, субсидии и другие механизмы
Недостаток качественного образовательного контента на телевидении	Проблема выявлена на основании просмотре телевизионных программ	Создать специальный детский канал, на котором в доступной для понимания, увлекательной форме транслировался бы научный контент (о животных, робототехнике, истории, литературе и т. д.)
Нехватка услуг по адаптации и социализации для детей-мигрантов/ детей-беженцев	<p>В связи с приездом большого количества беженцев в последнее время обострилась необходимость развития институтов адаптации и социализации для детей. Это касается, в том числе, обучению русскому языку, поскольку даже если ребенок приезжает из ближнего зарубежья и может использовать русскую речь вербально, чаще всего, навыки грамотной письменной речи отсутствуют.</p> <p>Данный факт может служить дополнительным стрессом для ребенка, а также влиять на скорость его адаптации. Например, в соответствии с образовательной программой, ребенок в 6 классе должен уметь грамотно писать, читать и анализировать текст. Для ребенка-мигранта/беженца это может стать непосильной задачей, и он может отставать от программы</p>	<p>Создание специализированных школ по обучению русскому языку для детей-беженцев/детей-мигрантов за счет федерального и регионального бюджета. В идеале, это должно быть бесплатно для родителей, поскольку, чаще всего, они испытывают финансовые трудности.</p> <p>Создание возможностей по социальной адаптации для детей-мигрантов/детей беженцев в рамках фестивалей-знакомств с культурой России и стран, откуда прибыли дети</p>
Недостаток внимания со стороны родителя (опекуна) по отношению к ребёнку	Немало детей предоставлены сами себе, что повышает вероятность вовлечения их в противоправные деяния, детского травматизма и других ЧП	Обращать внимание родителей на родительских собраниях и в СМИ на важность внимания к своим детям